



## ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40  
E-mail: [inform@drs.gov.ua](mailto:inform@drs.gov.ua), Сайт: [www.drs.gov.ua](http://www.drs.gov.ua), код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_ на № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_ 20\_\_ р.

**Виконавчий комітет  
Андріївської селищної ради  
Бердянського району  
Запорізької області**  
вул. Праці, 31, смт Андріївка,  
Бердянський район,  
Запорізька обл., 71140

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення  
проектів регуляторних актів*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень Андріївської селищної ради Бердянського району Запорізької області «Про встановлення ставок та пільг зі сплати земельного податку на території Андріївської селищної територіальної громади» (далі – проект рішення 1), «Про встановлення ставок та пільг зі сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території Андріївської селищної ради» (далі – проект рішення 2), «Про встановлення єдиного податку» (далі – проект рішення 3) та «Про затвердження Правил благоустрою територій Андріївської селищної ради» (далі – проект рішення 4) (разом – проекти рішень) та документи, що надані до них листом Виконавчого комітету Андріївської селищної ради Бердянського району Запорізької області без дати та номеру.

За результатами проведеного аналізу проектів рішень, експертних висновків відповідальної комісії – постійної комісії з питань фінансів, бюджету, планування соціально-економічного розвитку, інвестицій та міжнародного співробітництва Андріївської селищної ради та аналізів регуляторного впливу до проектів рішень на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Податковий кодекс України (далі – Кодекс) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема, визначає вичерпний



АСУД "ДОК ПРОФ З"

ВИХ №3725/0/20-21 від 18.06.2021

Кучер Олексій Володимирович

КЕП Кучер Олексій Володимирович

58E2D9E7F900307B040000003BF53000408B8E00

Державна регуляторна служба України  
ВИХ №3725/0/20-21 від 18.06.2021



перелік податків та зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.

Згідно із пунктом 12.3 статті 12 Кодексу селищні ради в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків і зборів до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та/або зборів, та про внесення змін до таких рішень, а їх встановлення здійснюється у порядку, визначеному Кодексом.

Водночас окремі положення проектів рішень 1 – 3 не узгоджуються з вимогами Кодексу, у зв'язку з цим пропонуємо наступне.

#### *Щодо проекту рішення 1*

1. Додаток 2 до проекту рішення 1 містить перелік пільг щодо сплати земельного податку для фізичних та юридичних осіб, що встановлені статтями 281 та 282 Кодексу.

Водночас відповідно до пункту 284.1 статті 284 Кодексу органи місцевого самоврядування встановлюють ставки плати за землю та пільги щодо земельного податку, що сплачується на відповідній території.

Отже, пропонуємо привести додаток 2 до проекту рішення 1 до вимог статей 281 та 282 Кодексу та розглянути можливість встановлення пільг щодо земельного податку, що сплачується на території Андріївської селищної ради.

2. Звертаємо увагу, що Законом України від 05.12.2019 № 344 «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо створення сприятливих умов для діяльності підприємств та організацій, заснованих громадянськими об'єднаннями осіб з інвалідністю», були внесені зміни до Кодексу в частині застосування терміну «особа з інвалідністю». Отже, пропонуємо у додатку 2 до проекту рішення 1 слово «інвалід» в усіх відмінках і формах числа замінити словами «особа з інвалідністю» у відповідному відмінку і числі.

3. Згідно із пунктом 284.1 статті 284 органи місцевого самоврядування встановлюють ставки плати за землю та пільги щодо земельного податку, що сплачується на відповідній території.

Відповідно до підпункту 14.1.147 пункту 14.1 статті 14 ПКУ плата за землю – обов'язковий платіж у складі податку на майно, що справляється у формі земельного податку або орендної плати за земельні ділянки державної і комунальної власності.

Враховуючи зазначене, пропонуємо назву і норми додатку 3 до проекту рішення 1, привести у відповідність до вимог статті 14 Кодексу.

#### *Щодо проекту рішення 3*

Пунктом 1.1 пункту 1 проекту рішення 3 пропонується встановити на території Андріївської територіальної громади максимальні ставки єдиного податку для платників першої та другої груп платників податку незалежно від виду їх діяльності.

Згідно із вимогами пункту 293.2 статті 293 Кодексу селищними радами або радами об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад встановлюються



фіксовані ставки єдиного податку, для фізичних осіб - підприємців, які здійснюють господарську діяльність, залежно від виду господарської діяльності, з розрахунку на календарний місяць.

Керуючись нормами статті 293 Кодексу пропонуємо Андріївській селищній раді розглянути можливість встановлення фіксованих розмірів ставок єдиного податку для першої та другої груп платників податку залежно від виду господарської діяльності з одночасним обґрунтуванням їх розмірів в аналізі регуляторного впливу до проекту рішення 3.

2. Згідно із підпунктом 12.3.2 пункту 12.3 статті 12 Кодексу при прийнятті рішення про встановлення місцевих податків та/або зборів обов'язково визначаються об'єкт оподаткування, платник податків і зборів, розмір ставки, податковий період та інші обов'язкові елементи, визначені статтею 7 Кодексу з дотриманням критеріїв, встановлених розділом XII Кодексу для відповідного місцевого податку чи збору.

До обов'язкових елементів, визначених пунктом 7.1 статті 7 Кодексу належать: платники податку; об'єкт оподаткування; база оподаткування; ставка податку; порядок обчислення податку; податковий період; строк та порядок сплати податку; строк та порядок подання звітності про обчислення і сплату податку.

Отже, пропонуємо у проекті рішення 3 визначити усі обов'язкові елементи, встановлені статтею 7 Кодексу або зробити посилання на конкретні положення Кодексу (абзаци, пункти, частини, статті та розділи), якими вони встановлені.

#### *Щодо проекту рішення 4*

Пунктом 1 проекту рішення 4 передбачається затвердити Правила благоустрою територій Андріївської селищної ради (далі – проект Правил).

Закон України «Про благоустрій населених пунктів» (далі – Закон про благоустрій) визначає правові, економічні, екологічні, соціальні та організаційні засади благоустрою населених пунктів і спрямований на створення умов, сприятливих для життєдіяльності людини.

Згідно із статтею 34 Закону про благоустрій правила благоустрою території населеного пункту розробляються на підставі Типових правил благоустрою території населеного пункту, які затверджуються центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства.

Типові правила благоустрою території населеного пункту затверджені наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України 27.11.2017 № 310, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 18.12.2017 за № 1529/31397 (далі – Типові правила).

Враховуючи зазначене, пропонуємо у преамбулі проекту рішення зробити посилання на Закон про благоустрій та Типові правила.

Пунктом 3 Типових правил визначено, що Типові правила є підставою для розроблення і затвердження органами місцевого самоврядування правил



благоустрою населеного пункту відповідно до статті 34 Закону про благоустрій. У разі якщо відповідною сільською, селищною або міською радою не прийнято рішення про затвердження правил благоустрою населеного пункту застосовуються Типові правила.

Типові правила включають:

- 1) порядок здійснення благоустрою та утримання територій об'єктів благоустрою;
- 2) вимоги до впорядкування територій підприємств, установ, організацій;
- 3) вимоги до утримання зелених насаджень на об'єктах благоустрою - територіях загального користування;
- 4) вимоги до утримання будівель і споруд інженерного захисту території;
- 5) вимоги до санітарного очищення території;
- 6) розміри меж прилеглої до підприємств, установ та організацій території у числовому значенні;
- 7) порядок розміщення малих архітектурних форм;
- 8) порядок здійснення самоврядного контролю у сфері благоустрою населених пунктів;
- 9) інші вимоги, передбачені цим та іншими законами.

Отже, виходячи з положень Закону про благоустрій, проекти рішень органів місцевого самоврядування, якими затверджуються правила благоустрою населених пунктів, за своїм змістовним навантаженням мають відповідати Типовим правилам.

Разом з тим структура, зміст та наповнення проекту Правил не узгоджуються з нормами Закону про благоустрій та вимогами Типових правил і містять положення (визначення), що не є предметом регулювання цих правил.

Пропонуємо проект Правил привести у відповідність до вимог Типових правил шляхом виключення розділів 3, 7, 9, 10, а зміст розділів 1, 2, 4, 5, 6, 8 проекту Правил привести у відповідність до вимог відповідних розділів Типових правил, та включити до проекту Правил розділи II, III, V, VII, VIII, та X Типових правил.

Проектом Правил передбачено необхідність наявності дозволів та погоджень, наприклад: дозвіл на розміщення на території ради об'єктів благоустрою будівель і споруд соціально-культурного, побутового, торгівельного та іншого призначення (пункт 3.1.8 розділу 3); дозвіл на знесення дерев (пункт 4.3.14 розділу 4); дозвіл на зміну призначення пам'яток культурної спадщини, пам'яток, їхніх частин та елементів, нанесення написів та позначок, на них на їх територіях та в охоронних зонах (пункт 5.2.2.3 розділу 5); погодження на розміщення елементів зовнішнього благоустрою або обладнання архітектурно-художнього освітлення на фасаді (пункт 5.4.2.4 розділу 5); дозвіл на виконання ремонтних або будівельних робіт; погодження на ремонтні, реставраційні, відновлювальні або будівельні роботи будинків, споруд, їх фасадів (пункт 5.4.3 та 5.11.4.7 розділу 5); дозвіл на видалення (знесення), висадка, пересадження дерев, кущів, газонів і квітів (пункт 5.5.6 розділу 5); дозвіл на розклеювання об'яв, оголошень та інших рекламних матеріалів



(пункт 5.8.11 розділу 5); погодження на огороження будівельних майданчиків (пункт 5.11.4.8 розділу 5); погодження на капітальне будівництво, реконструкцію та перепрофілювання об'єктів, будівництво та розміщення огорож, кіосків, палаток, павільйонів, дитячих та спортивних майданчиків тощо (пункт 5.11.6 розділу 5); дозвіл на виконання земляних робіт (пункт 5.11.7 розділу 5); дозвіл на роботи з усунення наслідків аварій, пов'язаних з розриттям території загального користування, демонтажем споруд, видаленням дерев, кущів та газонів (пункт 5.11.21 розділу 5); дозвіл на тимчасове розміщення сцен, стендів, обладнання, механізмів і конструкцій, павільйонів, тентів тощо (пункт 5.12.3 розділу 5); погодження на проведення салютів, феєрверків, інших заходів із використанням вибухових речовин та піротехнічних засобів (пункт 5.15.7.7 розділу 5) тощо.

Закон України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» (далі – Закон про дозвільну систему) визначає правові та організаційні засади функціонування дозвільної системи у сфері господарської діяльності і встановлює порядок діяльності дозвільних органів, уповноважених видавати документи дозвільного характеру та адміністраторів.

Відповідно до частини першої статті 4 Закону про дозвільну систему виключно законами, які регулюють відносини, пов'язані з одержанням документів дозвільного характеру, встановлюються, зокрема необхідність одержання документів дозвільного характеру та їх види; дозвільний орган, уповноважений видавати документ дозвільного характеру; вичерпний перелік підстав для відмови у видачі, переоформлення, анулювання документа дозвільного характеру; перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності.

Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності затверджений Законом України від 19.05.2011 № 3392 (далі – Закон № 3392).

Також Законом № 3392 забороняється вимагати від суб'єктів господарювання отримання документів дозвільного характеру, які не внесені до Переліку, затвердженого цим Законом.

Також зауважуємо, що порядок видачі дозволів на порушення об'єктів благоустрою регулюється Законом про благоустрій та постановою Кабінету Міністрів України від 30.10.2013 № 870 «Про затвердження Типового порядку видачі дозволів на порушення об'єктів благоустрою або відмови в їх видачі, переоформлення, видачі дублікатів, анулювання дозволів».

Отже, порядок видачі дозволу на порушення об'єктів благоустрою повинен встановлюватися окремими рішеннями органу місцевого самоврядування.

Відповідно до частини третьої статті 34 Закону про благоустрій правила не можуть передбачати обов'язок фізичних і юридичних осіб щодо отримання будь-яких дозволів, погоджень або інших документів дозвільного характеру, а також повноважень органів державної влади, органів місцевого



самоврядування, їх посадових осіб, підприємств, установ, організацій, утворених такими органами, видавати зазначені документи.

Отже, пропонуємо виключити необхідність наявності дозволів та погоджень по тексту проекту Правил.

Таким чином, проект рішення 4 потребує доопрацювання з метою приведення у відповідність до Типових правил.

Враховуючи наведене вище, проекти рішень 1, 3 та 4 не узгоджуються з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Надані розробником *аналізи регуляторного впливу* (далі – АРВ) до проектів рішень 1 – 4 не у повній мірі відповідають вимогам підготовки аналізу регуляторного впливу до проекту регуляторного акта, встановленим Методикою проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі – Методика).

У розділі VII АРВ до проектів рішень 1 – 3 під час обґрунтування запропонованого терміну дії акта не враховані вимоги абзацу другого підпункту 12.3.3 пункту 12.3 статті 12 Кодексу.

Розділ VIII АРВ до проектів рішень 1 – 4 заповнений з недотриманням пункту 10 Методики відповідно до вимог якого прогностичні значення показників результативності регуляторного акта мають встановлюватися протягом різних періодів після набрання чинності актом.

Зважаючи на те, що проекти рішень 1 – 3 розроблені без визначення терміну його дії, у такому разі відповідно до положень статті 10 Закону здійснюються періодичні відстеження результативності регуляторного акта раз на кожні три роки починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта, у тому числі і в разі, коли дію регуляторного акта, прийнятого на визначений строк, було продовжено після закінчення цього визначеного строку.

Отже, у розділі IX АРВ до проектів рішень 1 – 3 пропонуємо визначити строки періодичного відстеження результативності проекту рішення відповідно до вимог статті 10 Закону.

Порушення розробником вимог Закону та Методики в частині визначення показників результативності та заходів з проведення відстеження результативності регуляторного акта не дозволить в подальшому належним чином провести відстеження його результативності, як передбачено статтею 10 Закону.

В АРВ до проекту рішення 3 розробником не обґрунтовано встановлення максимальних ставок єдиного податку для платників першої та другої груп платників податку.



Наведені розрахунки в Тесті малого підприємництва (М-Тест) до проекту рішення 1 потребують узгодження з розділом III АРВ до проекту рішення 1 у частині визначення кількості суб'єктів господарювання, які підпадають під дію регулювання.

Беручи до уваги, що проекти рішень 1 – 3 розроблені без визначення терміну його дії, у розділі 3 Тесту малого підприємництва (далі – М-Тест) необхідно розрахувати витрати суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання за наступний рік та за п'ять років, а у розділі 4 – навести розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва за п'ять років.

Крім того, звертаємо увагу, що при розрахунку витрат на запровадження державного регулювання місцевих податків для суб'єктів господарювання, які будуть виконувати вимоги цих рішень розрахунок витрат на процедури офіційного звітування державним органам, бюджетних витрат для фіскальних органів на адміністрування податків не здійснюється, оскільки встановлені нормами Кодексу.

Враховуючи зазначене, у зв'язку з неналежною підготовкою АРВ, зокрема з відсутністю у ньому усієї необхідної інформації, числових даних та розрахунків, розробником не доведена відповідність проекту рішення таким принципам державної регуляторної політики, як збалансованість – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективність – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи наведене вище, Державна регуляторна служба України пропонує привести проекти рішень Андріївської селищної ради Бердянського району Запорізької області «Про встановлення ставок та пільг зі сплати земельного податку на території Андріївської селищної територіальної громади», «Про встановлення єдиного податку» та «Про затвердження Правил благоустрою територій Андріївської селищної ради» у відповідність до вимог чинного законодавства України, згідно із наданими зауваженнями та пропозиціями, а аналізу регуляторного впливу до проектів рішень 1 – 3 у відповідність до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Голова Державної  
регуляторної служби України**

**Олексій КУЧЕР**

Олександр Мунтянов 0684588219  
Людмила Омельченко 044 2397614

