



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____

на № _____ від _____ 20__ р.

**Міністерство аграрної політики та
продовольства України**

**Державне агентство меліорації та
рибного господарства України**

*Щодо погодження режиму
рибогосподарської експлуатації
водного об'єкта*

На адресу Державної регуляторної служби України (далі – ДРС) надходять звернення суб'єктів господарювання щодо проблем, пов'язаних з отриманням погоджень режимів рибогосподарської експлуатації водних об'єктів.

Так, ГО «Червонооскільська промислова ліга» повідомляє, що Держрибагентство неодноразово відмовляло ТОВ «Верхньооскільське СТГ» у погодженні режиму рибогосподарської експлуатації частини Оскільського водосховища Харківської області (далі – погодження) та повертало поданий режим на доопрацювання із зазначенням різних підстав відмови (лист додається).

Рішенням Харківського окружного адміністративного суду від 17.11.2020 справа № 520/7513/2020 визнано протиправним та скасовано рішення Держрибагентства про відмову у погодженні, зазначене в листі № 10-4.1-17/1878-20 від 24.03.2020, а також зобов'язано Держрибагентство повторно розглянути заяву про погодження.

Однак, відмови Держрибагентства в задоволенні заяв про погодження продовжуються.

ДРС у своїй діяльності керується, серед іншого, Законом України від 06.09.2005 № 2806-IV «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» (далі – Закон про дозвільну систему), який визначає правові та організаційні засади функціонування дозвільної системи у сфері господарської діяльності і встановлює порядок діяльності дозвільних органів, уповноважених видавати документи дозвільного характеру, та адміністраторів.

Погодження режиму рибогосподарської експлуатації водного об'єкта відсутнє серед документів дозвільного характеру, визначених Переліком документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності, затвердженого Законом України від 19.05.2011 № 3392-VI. У зв'язку із чим, зазначене



погодження не є документом дозвільного характеру в розумінні Закону про дозвільну систему.

Одночасно зазначаємо, що в розумінні Закону України «Про адміністративні послуги» (далі – Закон про послуги) погодження режиму рибогосподарської експлуатації водного об'єкта (далі – погодження Режиму) має ознаки адміністративної послуги.

Відповідно до основних вимог до регулювання надання адміністративних послуг, закріплених у статті 5 Закону про послуги, *виключно законами*, які регулюють суспільні відносини щодо надання адміністративних послуг, *встановлюються*: найменування адміністративної послуги та підстави для її одержання; суб'єкт надання адміністративної послуги та його повноваження щодо надання адміністративної послуги; перелік та вимоги до документів, необхідних для отримання адміністративної послуги; платність або безоплатність надання адміністративної послуги; граничний строк надання адміністративної послуги; перелік підстав для відмови у наданні адміністративної послуги.

Статтями 6 та 19 Конституції України передбачено, що органи законодавчої, виконавчої та судової влади здійснюють свої повноваження у встановлених цією Конституцією межах і відповідно до законів України. Органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Законом України «Про рибне господарство, промислове рибальство та охорону водних біоресурсів» (далі – Закон про рибне господарство) визначено повноваження центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері рибного господарства, щодо погодження режимів рибогосподарської експлуатації водних об'єктів та контролю за діяльністю спеціальних товарних рибних господарств, а також повноваження посадових осіб органів рибоохорони щодо погодження режимів рибогосподарської експлуатації водних об'єктів та забезпечення державного контролю (нагляду) за їх дотриманням (статті 9 та 10).

Однак, на рівні Закону про рибне господарство не визначено положень, які встановлюють порядок здійснення такої погоджувальної процедури (підстави для відмови у погодженні Режиму, перелік та вимоги до документів, необхідних для отримання погодження Режиму, тощо), що суперечить вимогам статті 5 Закону про послуги.

Погодження Режиму здійснюється відповідно до Інструкції про порядок здійснення штучного розведення, вирощування риби, інших водних живих ресурсів та їх використання в спеціальних товарних рибних господарствах, затвердженої наказом Державного комітету рибного господарства України 15.01.2008 № 4, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 28.01.2008 за № 64/14755, який на сьогодні не узгоджується з вимогами законів України «Про адміністративні послуги» та «Про рибне господарство, промислове рибальство та охорону водних біоресурсів».

Статтею 8 Закону про рибне господарство визначено, що до повноважень центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері рибного господарства та рибної промисловості, належать,



зокрема, повноваження щодо затвердження порядку штучного розведення (відтворення), вирощування водних біоресурсів та їх використання, інструкції про порядок здійснення штучного розведення, вирощування водних біоресурсів та їх використання у спеціальних товарних рибних господарствах.

Так, наказом Міністерства аграрної політики та продовольства України від 07.07.2012 № 414, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27.07.2012 за № 1270/21582, затверджено **Порядок штучного розведення (відтворення), вирощування водних біоресурсів та їх використання**, який регламентує проведення робіт із штучного розведення (відтворення), переселення та акліматизації водних біоресурсів (включаючи види, які занесені до Червоної книги України) у рибогосподарських водних об'єктах загальнодержавного значення (крім водних об'єктів, розташованих у межах територій та об'єктів природно-заповідного фонду), у тому числі у водних об'єктах, які експлуатуються в режимі спеціального товарного рибного господарства підприємствами, установами, організаціями незалежно від форм власності, громадянами України, іноземцями й особами без громадянства, що виконують комплекс робіт з відтворення водних біоресурсів, та роботу Комісії з контролю за проведенням робіт із вселення водних біоресурсів.

За результатами проведеного аналізу нормативно-правових актів у галузі рибного господарства ДРС виявила неузгодженість чинного законодавства у зазначеній сфері законодавству в сфері надання адміністративних послуг.

Таким чином, вважаємо, що відмови Держрибагентства у погодженні Режиму, повернення суб'єктам господарювання заяви з доданими документами про погодження Режиму на доопрацювання, без внесення відповідних змін до Закону про рибне господарство, є безпідставними.

Зважаючи на те, що зазначені проблемні питання мають всебічний характер, в результаті чого створюються перешкоди у здійсненні рибогосподарської діяльності, ДРС наголошує на необхідності розроблення проектів законодавчих та нормативно-правових актів щодо внесення змін до Закону України «Про рибне господарство, промислове рибальство та охорону водних біоресурсів» та інших підзаконних актів з метою приведення їх у відповідність до вимог Закону України «Про адміністративні послуги».

Про результати розгляду листа просимо повідомити ДРС та заявника в установлені законодавством терміни.

Додаток: на 22 арк. в 1 прим.

**Голова Державної
регуляторної служби України**

Олексій КУЧЕР

