



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

**Виконавчий комітет
Знам'янської міської рада
Кропивницького району
Кіровоградської області**

вул. Михайла Грушевського, 19,
м. Знам'янка,
Кропивницький район,
Кіровоградська обл., 27631

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проектів регуляторних актів*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень Знам'янської міської ради Кропивницького району Кіровоградської області «Про встановлення єдиного податку для першої та другої груп платників єдиного податку на території Знам'янської міської територіальної громади» (далі – проект рішення 1), «Про встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території Знам'янської міської територіальної громади» (далі – проект рішення 2), «Про встановлення туристичного збору на території Знам'янської міської територіальної громади» (далі – проект рішення 3) (разом – проекти рішень) та документи, що надані до них листом виконавчого комітету Знам'янської міської ради Кропивницького району Кіровоградської області від 15.05.2021 № 01-38/01-207/1.

За результатами проведеного аналізу проектів рішень, експертних висновків постійної комісії з питань бюджету, економічного розвитку, споживчого ринку та підприємництва Знам'янської міської ради, а також аналізів регуляторного впливу до проектів рішень на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Податковий кодекс України (далі – Кодекс) регулює відносини, які виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема визначає вичерпний перелік податків і зборів, що справляються в Україні, порядок їх адміністрування, платників податків і зборів, їх права і обов'язки тощо.



АСУД "ДОК ПРОФ 3"

ВИХ №4275/0/20-21 від 05.07.2021

Кучер Олексій Володимирович

КЕП Кучер Олексій Володимирович

58E2D9E7F900307B040000003BF53000408B8E00

Державна регуляторна служба України

ВИХ №4275/0/20-21 від 05.07.2021



Відповідно до пункту 12.3 статті 12 Кодексу сільські, селищні, міські ради та ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків і зборів до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та/або зборів, та про внесення змін до таких рішень. Встановлення місцевих податків та зборів здійснюється у порядку, визначеному цим Кодексом.

Однак, окремі положення проектів рішень потребують приведення у відповідність до вимог Кодексу.

Щодо проектів рішень

1. Згідно із підпунктом 12.3.2 пункту 12.3 статті 12 Кодексу при прийнятті рішення про встановлення місцевих податків та/або зборів обов'язково визначаються об'єкт оподаткування, платник податків і зборів, розмір ставки, податковий період та інші обов'язкові елементи, визначені статтею 7 Кодексу з дотриманням критеріїв, встановлених розділом XII Кодексу для відповідного місцевого податку чи збору.

До обов'язкових елементів, визначених пунктом 7.1 статті 7 Кодексу належать: платники податку; об'єкт оподаткування; база оподаткування; ставка податку; порядок обчислення податку; податковий період; строк та порядок сплати податку; строк та порядок подання звітності про обчислення і сплату податку.

Під час встановлення податку можуть передбачатися податкові пільги та порядок їх застосування.

Елементи податку, визначені в пункті 7.1 статті 7 Кодексу, підстави для надання податкових пільг та порядок їх застосування визначаються виключно Кодексом.

Натомість, у проектах рішень 2 та 3 відсутній такий обов'язковий елемент, як строк та порядок подання звітності про обчислення і сплату податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, а у проекті рішення 3 – строк сплати податку; строк та порядок подання звітності про обчислення і сплату податку.

Отже, пропонуємо у проектах рішень 2 та 3 визначити всі обов'язкові елементи податку, або навести посилання на конкретні положення (абзаци, пункти, частини, статті та розділи) Кодексу, якими вони встановлені.

Щодо проекту рішення 1

1. Відповідно до пункту 293.2 статті 293 Кодексу фіксовані ставки єдиного податку встановлюються сільськими, селищними, міськими радами або радами об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, для фізичних осіб - підприємців, які здійснюють господарську діяльність, залежно від виду господарської діяльності, з розрахунку на календарний місяць.

Керуючись положеннями статті 293 Кодексу пропонуємо Знам'янській міській раді розглянути можливість встановлення фіксованих розмірів ставок єдиного податку для першої та другої груп платників податку залежно від виду



господарської діяльності з одночасним обґрунтуванням їх розмірів в аналізі регуляторного впливу до проекту рішення 1.

Щодо проекту рішення 2

Згідно з підпунктом 266.4.2 пункту 266.4 статті 266 місцеві ради, встановлюють пільги з податку, що сплачується на відповідній території, з об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості, що перебувають у власності фізичних або юридичних осіб, громадських об'єднань, благодійних організацій, релігійних організацій України, статuti (положення) яких зареєстровані у встановленому законом порядку, та використовуються для забезпечення діяльності, передбаченої такими статутами (положеннями).

Пільги з податку, що сплачується на відповідній території з об'єктів житлової та нежитлової нерухомості, для фізичних осіб визначаються виходячи з їх майнового стану та рівня доходів.

Пільги з податку, що сплачується на відповідній території з об'єктів нежитлової нерухомості, встановлюються залежно від майна, яке є об'єктом оподаткування.

Отже, пропонуємо Знам'янській міській раді розглянути можливість встановлення пільг щодо податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території Знам'янської міської територіальної громади.

Щодо проекту рішення 3

1. Частиною другою підпункту 268.5.2 пункту 268.5 статті 268 Кодексу визначено, що перелік податкових агентів платників туристичного збору та інформація про них розміщуються та оприлюднюються на офіційному веб-сайті сільської, селищної, міської ради або ради об'єднаної територіальної громади, що створена згідно із законом та перспективним планом формування територій громад.

Пропонуємо врахувати вимоги підпункту 268.5.2 пункту 268.5 статті 268 Кодексу у проекті рішення 3.

Враховуючи вищевикладене, проекти рішень не узгоджуються з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Надані *аналізи регуляторного впливу* (далі – АРВ) до проектів рішень 1, 2 та 3 не в повній мірі відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі – Методика).

У розділах VII АРВ до проектів рішень 1, 2 та 3 при обґрунтуванні строку дії проекту рішення пропонуємо врахувати вимоги абзацу другого підпункту 12.3.3 пункту 12.3 статті 12 Кодексу.

У розділах IX АРВ до проектів рішень 1, 2 та 3 пропонуємо визначити строки проведення відстежень результативності регуляторних актів.

У пункті 2 Тесту малого підприємництва до проекту рішення 2 наведена розробником кількість суб'єктів господарювання, які повинні виконати вимоги регулювання, не відповідають даним, наведеним у розділі III АРВ.



В розділі 3 Тестів малого підприємництва (М-тестах) до проектів рішень 1 та 2 адміністративні витрати суб'єктів мікропідприємництва та малого підприємництва розраховано за перший (стартовий) рік реалізації проектів. Адміністративні витрати за п'ять років відсутні (дорівнюють 0), хоча відповідно до вимог Методики вони дорівнюють витратам за перший рік впровадження проекту та наступні чотири роки. Враховуючи, що суб'єкти мікропідприємництва та малого підприємництва несуть адміністративні витрати лише у перший (стартовий) рік реалізації регуляторних актів (наступні чотири роки таких витрат не передбачається), то їх витрати за п'ять років будуть дорівнювати витратам за перший (стартовий) рік реалізації проектів рішень.

Аналогічна ситуація має місце при розрахунку адміністративних витрат на отримання первинної інформації про вимоги регулювання в розділі 3 М-тесту до АРВ 3.

Таким чином, адміністративні витрати суб'єктів мікропідприємництва та малого підприємництва в АРВ до проектів рішень 1, 2 та 3 потребують уточнення.

Підсумовуючи вищенаведене Державна регуляторна служба України пропонує привести проекти рішень Знам'янської міської ради Кропивницького району Кіровоградської області «Про встановлення єдиного податку для першої та другої груп платників єдиного податку на території Знам'янської міської територіальної громади», «Про встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території Знам'янської міської територіальної громади» та «Про встановлення туристичного збору на території Знам'янської міської територіальної громади» у відповідність до вимог чинного законодавства України згідно з наданими пропозиціями, а аналізу регуляторного впливу до них – у відповідність до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Голова Державної
регуляторної служби України**

Олексій КУЧЕР

