



**МІНІСТЕРСТВО ЕКОНОМІКИ УКРАЇНИ
(Мінекономіки)**

вул. М. Грушевського 12/2, м. Київ, 01008; тел. (044)200-47-53, факс (044)253-63-71
E-mail: meconomy@me.gov.ua, <http://www.me.gov.ua>, код ЄДРПОУ 37508596

На № _____ від _____

**Державна регуляторна
служба України**

Щодо погодження проєкту Закону України

Мінекономіки у додаток до листа від 31.05.2021 № 4801-02/29936-03 надсилає доопрацьований аналіз регуляторного впливу проєкту Закону України “Про внесення змін до деяких законів України щодо застосування праці іноземців та осіб без громадянства в Україні”.

Додатки: аналіз регуляторного впливу на 20 арк. в 1 прим.

Заступник Міністра

Світлана ГЛУЩЕНКО

Подуст Катерина, тел. (097)615-71-78



ДОКУМЕНТ СЕД Мінекономіки АСКОД

Сертифікат 58E2D9E7F900307B0400000044483200F0C29500

Підписувач Глущенко Світлана Володимирівна

Дійсний з 15.06.2021 0:00 по 14.06.2023 23:59

Мінекономіки



4801-02/33249-03 від 24.06.2021
11:07:18

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

проекту Закону України “Про внесення змін до деяких законів України щодо застосування праці іноземців та осіб без громадянства в Україні”

I. Визначення проблеми

Аналіз застосування Закону України “Про зайнятість населення” виявив низку неузгодженостей, зокрема в частині видачі, продовження дії та скасування дозволів на застосування праці іноземців та осіб без громадянства в Україні, неоднозначного тлумачення окремих положень Закону, а відтак різних підходів до його застосування.

У 2017 році до Закону України “Про зайнятість населення” (далі – Закон), були внесені зміни, якими встановлено вимогу для отримання роботодавцем дозволу на застосування праці іноземців та осіб без громадянства (далі – дозвіл) – забезпечення виплати іноземним працівникам заробітної плати не нижче менше 5 або 10 мінімальних заробітних плат (в залежності від категорії іноземців). Такі зміни були внесені з метою захисту національного ринку праці, сприяння першочерговому працевлаштуванню громадян України та зменшенню безробіття, збільшенню надходжень від сплати податку з доходів фізичних осіб (далі – ПДФО) та єдиного внеску на загальнообов’язкове державне соціальне страхування (далі – ЄСВ) для забезпечення виплат безробітним громадянам України.

Поряд з цим, внесені до Закону зміни, з одного боку призвели до нерівних умов праці для громадян України, для яких законодавством гарантовано виплату заробітної плати не нижче 1 мінімальної заробітної плати, з іншого – масовому переведенню іноземців на неповний робочий день з метою мінімізації витрат роботодавців на фонд оплати праці, що не заборонено законодавством.

Зазначене не дало очікуваних результатів щодо надходжень до державного та місцевих бюджетів від сплати ПДФО та фондів загальнообов’язкового державного соціального страхування від сплати ЄСВ.

Так, Державним центром зайнятості здійснено моніторинг дотримання роботодавцями вимог законодавства про зайнятість, в частині застосування праці іноземців та осіб без громадянства на підставі дозволів, виданих Київським міським центром зайнятості (далі – КМЦЗ), що складає 70 % усіх дозволів у 2019 році. Всього було видано (продовжено дію) майже 10 тис. дозволів.

На прикладі КМЦЗ прогнозовано, що річний бюджет щодо надходжень да даними сплати єдиного внеску мав скласти 1 млрд. грн, натомість за рік орієнтовно отримано 405,5 млн. грн – бюджетом недоотримано близько 638 млн. грн.

Крім того, це суттєво не вплинуло на зменшення безробіття та не зменшило залучення іноземної робочої сили. Так, у 2018 році було видано/продовжено дію 16,2 тис. дозволів, у 2019 – 20,7 тис., у 2020 – 23,5 тис.



ДОКУМЕНТ СЕД Мінекономіки АСКОД

Сертифікат 58E2D9E7F900307B0400000044483200F0C29500

Підписувач Глущенко Світлана Володимирівна

Дійсний з 15.06.2021 0:00 по 14.06.2023 23:59

Мінекономіки



4801-02/33249-03 від 24.06.2021

11:07:18

Поряд з цим, щорічне збільшення потоків трудової міграції громадян України за кордон та вимоги до рівня заробітної плати для залучення іноземних найманих працівників призвело до проблем із задоволенням попиту роботодавців на кваліфіковану робочу силу. У зв'язку з чим з урахуванням ситуації на ринку праці щорічно збільшується квота імміграції для висококваліфікованих спеціалістів і робітників. Так, у 2018 році квота для висококваліфікованих спеціалістів і робітників була затверджена у кількості 1 особи (розпорядження Уряду 18.04.2018 № 254), у 2019 – 4 (розпорядження Уряду 13.02.2019 № 114), у 2020 – 5000 (розпорядження Уряду від 11.03.2020 № 431). Це призводить до збільшення кількості іноземців, які проживають в Україні на постійній основі та, відповідно навантаження на національний ринок праці.

Для збалансованого вирішення цього питання вважається за доцільне встановити рівні вимоги до гарантованого рівня заробітної плати громадянам України та іноземним найманим працівникам і одночасно підвищити розмір вартості дозволу, що буде дієвим механізмом регулювання залучення іноземної робочої сили.

Також слід відзначити, що в Україні здобуває вищу освіту значна кількість іноземних студентів. Для забезпечення витрат на оплату навчання студенти шукають роботу і переважно це робота у тіньовому секторі. Це обумовлюється вимогою до заробітної плати іноземців та необхідністю отримання дозволу. З метою легалізації праці іноземних студентів та спрощення для роботодавців умов їх офіційного працевлаштування пропонується передбачити видачу дозволу для цієї категорії іноземців на безоплатній основі.

Однією з проблем, існуючих на сьогодні, є неможливість відновлення дозволу у разі його втрати або пошкодження. Роботодавцю фактично необхідно подавати документи на отримання нового дозволу та здійснювати його повну оплату. Зазначену проблему пропонується врегулювати передбачивши видачу дубліката дозволу на безоплатній основі.

Крім того, чинні положення Закону не дозволяють реалізувати завдання щодо спрощення доступу до адміністративних послуг та можливості їх отримання через центри надання адміністративних послуг, оскільки Законом передбачено безпосередню подачу документів до центрів зайнятості. З урахуванням розташування центрів зайнятості та центрів надання адміністративних послуг пропонується передбачити будь-яких зручний для роботодавця спосіб подання документів, у тому числі через електронні кабінети.

Ще однією проблемою залишається перелік документів, передбачений для отримання дозволу для відряджених працівників. Так, Законом передбачено надання роботодавцем копії проекту трудового договору. Водночас відряджений іноземних працівник перебуває у трудових відносинах з іноземним роботодавцем, який його відрядив в Україну для виконання певних робіт (надання послуг), що не потребує укладення з ним трудового договору в Україні.

А отже положення Закону в частині переліку документів потребують удосконалення.

Реалізація запропонованого проекту регуляторного акту не впливає на рівень безробіття, оскільки кількість виданих дозволів свідчить, що їх переважна більшість видається для засновників юридичних осіб в Україні, відряджених іноземних працівників, інших працівників, як правило топ-менеджерів компаній з іноземними інвестиціями.

Реалізація проекту регуляторного акта вплине на:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	
Держава	+	
Суб'єкти господарювання,	+	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва*	+	

Зазначена проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки питання, що порушуються у ній, не стосуються механізмів стихійного регулювання ціни, темпів і пропорцій суспільного виробництва.

Також проблема не може бути розв'язана за допомогою діючих регуляторних актів, оскільки вони потребують внесення змін на законодавчому рівні.

II. Цілі державного регулювання

Основною ціллю проекту регуляторного акта є прийняття проекту акта, спрямованого на забезпечення рівних умов праці для громадян України та іноземців, детінізації трудових відносин, спрощення для роботодавців забезпечення потреби у робочій силі, яка може бути задоволена за рахунок застосування праці іноземців та осіб без громадянства, зменшення навантаження на фонд оплати праці для роботодавців, врегулювання питання для застосування праці іноземців та осіб без громадянства, які перебувають в Україні для навчання у навчальних закладах України, удосконалення переліку документів, необхідних для отримання дозволу, спрощення доступу до цієї адміністративної послуги.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	Залишити діючий регуляторний акт без змін. Даний спосіб передбачає залишення чинних положень Закону України “Про зайнятість населення”(далі – Закон) без

змін.

На сьогодні Закон створив нерівні умови праці для громадян України у порівнянні з іноземцями та особами без громадянства.

Так, чинним законодавством громадянам України гарантована заробітна плата на рівні не менше 1 мінімальної заробітної плати.

Водночас, частиною третьою статті 42¹ Закону встановлено, що роботодавець може отримати дозвіл на застосування праці іноземців та осіб без громадянства за умови виплати заробітної плати у розмірі не менше як 5 або 10 мінімальних заробітних плат, в залежності від категорії іноземців.

У зв'язку з зазначеним, більша частина роботодавців масово переводять іноземців на неповний робочий день з метою мінімізації витрат на фонд оплати праці.

Законом встановлено вартість дозволу у розмірі 2/4/6 прожиткових мінімумів, який видається на строк до 6 місяців / від 6 місяців до 1 року / від 1 до 3 років відповідно.

Надання адміністративної послуги у зазначеному розмірі за даними Державного центру зайнятості сприяв надходженням до бюджету Фонду загальнообов'язкового державного соціального страхування України на випадок безробіття (далі – Фонд) у сумі 104,2 млн грн у 2018 р., 116, 9 млн грн у 2019 р. та 121,6 млн грн у 2020 р.

Залишається не врегульованим питання застосування праці іноземців та осіб без громадянства, які здобувають вищу освіту в Україні; недосконалий перелік документів для отримання або продовження дії дозволу; неможливість отримання дублікату дозволу у разі його втрати або пошкодження; неможливість отримання адміністративної послуги через центри надання адміністративних послуг.

З огляду на зазначене досягнення визначених цілей неможливе.

Альтернатива 2

Прийняття регуляторного акта.

Прийняття проекту регуляторного акта є обґрунтованим та ефективним способом досягнення цілей, оскільки забезпечить рівні умови плати для громадян України та іноземних найманих працівників; значно зменшить навантаження на фонд оплати праці для роботодавців, сприятиме легальному працевлаштуванню іноземців на повний робочий день, спрощенню забезпечення потреби роботодавців у робочій силі, у т. ч. за рахунок іноземців, які навчаються в Україні з безоплатною видачою дозволу; спростить отримання адміністративної послуги, визначить оптимальний перелік документів для її отримання, у т. ч. через центри надання адміністративних послуг.

Незначне підвищення вартості адміністративної послуги (3/5/10 прожиткових мінімумів, в залежності від строку дії дозволу) не створить додаткового навантаження на роботодавців, при цьому забезпечить збільшення надходжень до бюджету Фонду прогнозовано понад 600 млн. грн щорічно, що дозволить спрямувати ці кошти на виплату допомоги по

безробіттю.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Недоотримання надходжень до бюджетів, у тому числі бюджетів фондів загальнообов'язкового державного соціального страхування орієнтовно на 600 млн. грн.
Альтернатива 2	Скасування вимоги щодо розміру для заробітної плати для іноземців та осіб без громадянства збільшить кількість легально працевлаштованих іноземців на повний робочий день і виданих дозволів, що, відповідно збільшить надходження до бюджетів, у тому числі бюджетів фондів загальнообов'язкового державного соціального страхування прогнозовано понад 600 млн грн щорічно. Створить правове підґрунтя для застосування праці іноземців та осіб без громадянства, які перебувають в Україні для навчання у навчальних закладах України.	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Нерівні умови оплати праці для громадян України у порівнянні з іноземцями та особами без громадянства, що дискримінує їх право на працю.
Альтернатива 2	Забезпечить рівні умови оплати праці для громадян України та іноземців.	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Дія проекту регуляторного акта поширюватиметься на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	518	17 751	48 948	313 380	380 597
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0,14	4,66	12,86	82,34	X

*за останніми даними Державної служби статистики України про кількість суб'єктів господарювання (2019 рік).

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Оплата за видачу дозволу на застосування праці іноземців та осіб без громадянства (2/4/6 прожиткових мінімумів, в залежності від строку дії дозволу).	Оплата за видачу дозволу на застосування праці іноземців та осіб без громадянства (2/4/6 прожиткових мінімумів, в залежності від строку дії дозволу). Виплата заробітної плати іноземцю або особі без громадянства у розмірі 5/10 мінімальних заробітних плат, в залежності від категорії іноземців.
Альтернатива 2	Можливість забезпечення потреби у робочій силі шляхом застосування праці іноземців та осіб без громадянства (3/5/10 осіб без громадянства; прожиткових мінімумів, в сприятиме легальному залежності від строку дії працевлаштуванню іноземців на дозволу); повний робочий день.	Оплата за видачу дозволу на застосування праці іноземців та осіб без громадянства (3/5/10 осіб без громадянства; прожиткових мінімумів, в сприятиме легальному залежності від строку дії працевлаштуванню іноземців на дозволу); виплата заробітної плати іноземцю або особі без громадянства згідно штатного розпису роботодавця, з рівними умовами, як для громадян України.

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва (із збереженням 5/10 мін. з/п, проте дані є не виправдані, оскільки значна більшість іноземців працевлаштована на неповний робочий день)	8 319 562 520
Альтернатива 2. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва (з підвищенням розміру оплати за дозвіл та з рівною умовою оплати праці іноземців як для громадян України, проте дані оціночні, оскільки прогнозується збільшення кількості виданих дозволів)	3 495 773 150

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала	
Альтернатива 1	1	Чинний на сьогодні механізм застосування праці іноземців та осіб без громадянства в Україні створює значне навантаження на роботодавців, нерівні умови праці для громадян України та іноземців; містить низку колізійних норм, що призводить до неоднозначного застосування положень закону.	
Альтернатива 2	4	Прийняття проекту акта спростить для роботодавців забезпечення потреби у робочій силі, яка може бути задоволена за рахунок застосування праці іноземців та осіб без громадянства, зменшення навантаження на фонд оплати праці для роботодавців, забезпечить рівні умови праці для громадян України та іноземців, сприятиме детінізації трудових відносин, а також удосконалисть законодавство у цій сфері та усуне правові колізії.	
Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу

силі шляхом праці іноземців та сприятиме детінізації застосування праці осіб без трудових відносин у сфері іноземців та осіб громадянства зайнятості застосування праці без громадянства (2/4/6 іноземців та осіб без громадянства в Україні.

прожиткових мінімумів, в залежності від строку дії дозволу);

виплата заробітної плати іноземцю або особі без громадянства у розмірі 5/10 мінімальних заробітних плат, в залежності від категорії іноземців.

Альтернатива 2

Можливість забезпечення потреби у робочій силі шляхом застосування праці іноземців та осіб громадянства без громадянства; зменшення навантаження на фонд оплати праці роботодавця.

Оплата за видачу дозволу на найбільш оптимальним шляхом для зменшення фінансового навантаження на роботодавців, спрощення забезпечення їх потреби у робочій силі за рахунок застосування праці іноземців, в спрощення отримання зазначеної адміністративної дії послуги та усунення існуючих колізійних норм.

виплата заробітної плати іноземцю або особі без громадянства згідно штатного розпису роботодавця, з рівними умовами, як для громадян України.

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
---------	---	--

Альтернатива 1 Зазначений спосіб не сприяв вирішенню проблем у сфері застосування праці

Відсутні

іноземців та осіб без громадянства в Україні.

Альтернатива 2	Прийняття проекту регуляторного акта вирішить проблемні питання, що існують сьогодні у сфері застосування праці іноземців та осіб без громадянства в Україні, та значно зменшить фінансове навантаження на роботодавця.	Відсутні
----------------	---	----------

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

1. Механізми дії регуляторного акта.

Основним механізмом для розв'язання визначеної проблеми є прийняття проекту акта та фактична реалізація його положень.

Внесені зміни до законів України “Про зайнятість населення” та “Про правовий статус іноземців та осіб без громадянства” удосконалять підстави видачі або продовження дії дозволів на застосування праці іноземців та осіб без громадянства; перелік документів, які необхідно подати для отримання дозволу, відмови у видачі або продовженні дії таких дозволів; встановлять рівні умови оплати праці як для громадян України, так і для іноземців та осіб без громадянства, що перебувають в Україні на законних підставах; створять правове підґрунтя для застосування праці іноземців та осіб без громадянства, які перебувають в Україні для навчання у навчальних закладах України.

Також прийняття проекту акта удосконалисть норми щодо переліку документів, які подаються роботодавцями для отримання або продовження дії дозволів на застосування праці окремих категорій іноземних працівників та розміру плати за продовження таких дозволів; спростить доступ до зазначеної адміністративної послуги та передбачить можливість її отримання будь-яким зручним для роботодавця способом, у тому числі через центри надання адміністративних послуг; підвищить сервісне обслуговування.

Крім того, пропонується врегулювати питання щодо безкоштовної видачі дублікату дозволу у випадках втрати чи пошкодження раніше виданого дозволу, термін дії якого не закінчився.

Проектом акта одночасно пропонується посилити контроль за додержанням законодавства у цій сфері, створити механізми захисту національного ринку праці та його регулювання в частині залучення іноземної робочої сили.

2. Організаційні заходи впровадження регуляторного акта в дію.

Для впровадження цього регуляторного акта необхідно забезпечити інформування суб'єктів господарювання, які мають намір застосовувати або вже застосовують працю іноземців та осіб без громадянства в Україні, про вимоги регуляторного акта шляхом його оприлюднення на офіційному веб-сайті Державного центру зайнятості.

Ризиків впливу зовнішніх факторів на дію регуляторного акта немає.

Можлива шкода у разі очікуваних наслідків дії акта не прогнозується.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Від впровадження регуляторного акта негативних результатів не очікується.

Реалізація проекту акта не потребує витрат із Державного бюджету України та місцевих бюджетів, здійснюватиметься в межах коштів Фонду загальнообов'язкового державного соціального страхування України на випадок безробіття (додаткові витрати для державної служби зайнятості на адміністрування регулювання на всіх суб'єктів господарювання на рік прогнозуються у розмірі 13 931 635,2 грн).

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу), та не передбачає збільшення граничної чисельності працівників державної служби зайнятості.

Питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, складає 95 %.

Розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва (М-Тест) наведено в Додатку 3.

Прогнозні фінансові витрати одного суб'єкта господарювання за рік складатимуть 13 778,89 грн. Витрати всіх суб'єктів господарювання малого підприємництва за рік прогнозуються у розмірі 4 992 477 655,92 грн у разі якщо вони всі будуть застосовувати працю іноземців або осіб без громадянства.

Отже, запровадження державного регулювання не матиме значного фінансового навантаження на суб'єктів господарювання.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії регуляторного акта не обмежений у часі, що надасть можливість розв'язати проблеми та досягти цілей державного регулювання.

Термін набрання чинності регуляторним актом – відповідно до законодавства з дня наступного за днем його опублікування.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Показники результативності акта є:

- 1) розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією регуляторного акта – прийняття проекту регуляторного акта збільшить надходження до бюджету Фонду загальнообов'язкового державного соціального страхування України на випадок безробіття прогнозовано у сумі 100 млн грн;
- 2) кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія регуляторного акта – 380 597 (одиниць);
- 3) розмір коштів і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання на виконання вимог регуляторного акта – у перший рік регулювання 380 597 суб'єктів господарювання витратять 1,8 годин часу та

4 992 477 655,92 грн у разі якщо вони всі будуть застосовувати працю іноземців або осіб без громадянства;

- 4) рівень поінформованості суб'єктів господарювання з основних положень регуляторного акта – високий, оскільки проект акта розміщено для громадського обговорення на офіційному веб-сайті Мінекономіки.

Після набрання чинності Закону України “Про внесення змін до деяких законів України щодо застосування праці іноземців та осіб без громадянства в Україні”, його результативність визначатиметься такими показниками:

- 1) кількість виданих (продовжених) дозволів на застосування праці іноземців та осіб без громадянства в Україні;
- 2) кількість роботодавців, які отримали (продовжили дію) дозволи на застосування праці іноземців та осіб без громадянства в Україні;
- 3) розмір надходжень до бюджету Фонду загальнообов'язкового державного соціального страхування України на випадок безробіття.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Базове відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься через один рік після дня набрання чинності проекту регуляторного акта.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта буде проведено через два роки з дня набрання ним чинності.

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватись Міністерством розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України шляхом аналізу динаміки показників статистичних даних, вказаних в розділі VIII.

Для проведення відстеження буде залучено Державний центр зайнятості.

Заступник Міністра економіки України

Світлана ГЛУЩЕНКО

_____ 2021 р.

ВИТРАТИ
на одного суб'єкта господарювання великого і середнього
підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	-	-
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	-	-
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	-	-
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень	-	-
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	2 270x5= 11350	56750
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	-	-
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	-	-
8	Заробітна плата іноземцю або особі без громадянства (гривень) (середня з/п в місяць)	15 000x12= 180 000	900 000
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	191 350	956 750
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде	18 269	18 269

поширено регулювання, одиниць

- 11 Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень

Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

Вид витрат	У перший рік	Періодичні (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо	-	-	-

Вид витрат	Витрати на сплату податків та зборів (змінених/нововведених) (за рік)	Витрати за п'ять років
Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів)	-	-

Вид витрат	Витрати* на ведення обліку, підготовку та подання звітності (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій за рік	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу персоналу)	-	-	-	-

* Вартість витрат, пов'язаних із підготовкою та поданням звітності державним органам, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації).

Вид витрат	Витрати* на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій та усунення виявлених порушень (за рік)	Разом за рік	Витрати за п'ять років
------------	--	--	--------------	------------------------

Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо) - - - -

* Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю), визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації.

Вид витрат	Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи, тощо)	Витрати безпосередньо на дозволи, ліцензії, сертифікати, страхові поліси (за рік - стартовий)	Разом за рік (стартовий)	Витрати за п'ять років
------------	---	---	--------------------------	------------------------

Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних / обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо)	110350	110350	551 750
---	--------	--------	---------

Вид витрат	За рік (стартовий)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
------------	--------------------	-------------------------------	------------------------

Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо)	-	-	-
--	---	---	---

Вид витрат	Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)	Витрати за п'ять років
------------	--	------------------------

Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу	-	-
--	---	---

БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ на адміністрування регулювання для суб'єктів великого і середнього підприємництва

Розрахунок вартості 1 людино-години:

Норма робочого часу на 2021 рік становить при 40-годинному робочому тижні – 1994 години (Норми тривалості робочого часу на 2021 рік - лист Мінекономіки від 12.08.2020 № 3501-06/219 „Про розрахунок норми тривалості робочого часу на 2021 рік”)

Використовується мінімальна заробітна плата, яка згідно Закону України „Про Державний бюджет України на 2021 рік” від 15.12.2020 № 1082-IX з 01.01.2021 у місячному розмірі становить 6000 грн, з 01.12.2021 – 6500 грн; у погодинному розмірі: 01.01.2021 – 36,11 грн. , з 01.12.2021 – 39,12 грн.

Державний орган, для якого здійснюється розрахунок вартості адміністрування регулювання: **Державний центр зайнятості**

Процедура регулювання суб'єктів великого і середнього підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання* (за рік), гривень
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	-	-	-	-	-
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі: камеральні виїзні	-	-	-	-	-
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог	-	-	-	-	-

регулювання

4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	-	-	-	-	-
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	-	-	-	-	-
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	1	36,11	1	18 269	36,11x18 269= 659 693,59
7. Інші адміністративні процедури (уточнити)					
Прийняття та опрацювання документів, прийняття рішення про видачу, продовження дії, внесення змін, відмову у видачі дозволу	1	36,11	1	23483	1x36,11x23483= 847 971,13
Разом за рік	X	X	X	X	847 971,13
Сумарно за п'ять років	X	X	X	X	4 239 855,65

* Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням процесу регулювання державними органами, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації та на кількість суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання, та на кількість процедур за рік.

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

ТЕСТ
малого підприємництва (М-Тест)
до проекту Закону України “Про внесення змін до деяких
законів України щодо застосування праці іноземців та осіб
без громадянства в Україні”

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з 18 травня 2021 року по 18.06.2021 року.

№ п/п	Вид консультації (публічні консультації прямі (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прямі (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1	Інтернет-консультації	5	Обговорення пропозицій до зазначеного проекту регуляторного акта

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 362 328 (одиниць), у тому числі малого підприємництва 48 948 (одиниць) та мікропідприємництва 313 380 (одиниць);

питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 95 (відсотків).

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

№ п/п	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періоди чні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка „прямих” витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Друк 1 арк. формату А4, гривень	1,5	1,5	7,5
2	Разом, гривень	1,5	X	7,5
3	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	362 328	362 328	362 328
4	Сумарно, гривень	543 492,0	X	2 717 460,0

Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
Розрахунок вартості 1 людино-години: Використовується мінімальна заробітна плата, яка згідно Закону України „Про Державний бюджет України на 2021 рік” від 15.12.2020 № 1082-IX з 01.01.2021 року у місячному розмірі становить 6 000 грн, у погодинному розмірі – 36,11 грн. Вартість дозволу на застосування праці іноземця або особи без громадянства в середньому 5 прожиткових мінімумів громадян				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання Оціночно: 0,5 години	$0,5 \times 36,11 \times 1 = 18,06$ грн	0,00	18,06 грн
10	Процедури організації виконання вимог регулювання Оціночно: 0,3 години	$0,3 \times 36,11 \times 1 = 10,83$ грн	0,00 грн	10,83 грн
11	Процедури офіційного звітування	X	X	X
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок	X	X	X
13	Інші процедури <i>Отримання дозволу на застосування праці іноземців та осіб без громадянства (5 прожиткових мін. гром.)</i>	$2270 \times 5 = 13750$	X	68 750
14	Разом, гривень	13 778,89 грн	X	68 894,45
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	362 328	362 328	362 328
16	Сумарно, гривень подання інформації у паперовому вигляді подання інформації у електронному вигляді	4 992 477 655,92	X	24 916 894 375,9

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва

Розрахунок вартості 1 людино-години:

Використовується мінімальна заробітна плата, яка згідно Закону України „Про Державний бюджет України на 2021 рік” від 15.12.2020 № 1082-IX з 01.01.2021 року у місячному розмірі становить 6 000 грн, у погодинному розмірі – 36,11 грн.

Державний орган, для якого здійснюється розрахунок вартості адміністрування регулювання: **Державна служба зайнятості України**

Процедура регулювання суб'єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання малого підприємництва - за потреби окремо для суб'єктів малого та мікро-підприємств)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання* (за рік), гривень
Підготовка звітності за результатами регулювання	1	36,11	1	362 328	$1 \cdot 36,11 \cdot 1 \cdot 362\,328 = 13\,083\,664,1$
Прийняття та опрацювання документів, прийняття рішення про видачу, продовження дії, внесення змін, відмову у видачі дозволу	1	36,11	1	23483	$1 \cdot 36,11 \cdot 23483 = 847\,971,13$
Разом за рік	X	X	X	X	13 931 635,2
Сумарно за п'ять років	X	X	X	X	$14\,779\,606,4 \cdot 5 = 69\,658\,176,2$

* Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням процесу регулювання державними органами, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації та на кількість суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання, та на кількість процедур за рік.

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

№ п/п	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1	Оцінка „прямих” витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання, гривень	543 492,0	2 717 460,00 0
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування, гривень	4 992 477 655,92	24 916 894 375,9
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання, гривень	4 993 021 147,92	24 919 611 835,9
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва, гривень	13 931 635,2	69 658 176,2

5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання, гривень подання інформації у паперовому вигляді подання інформації у електронному вигляді	5 006 952 783, 12	24 989 270 012,1
---	---	----------------------	------------------

5. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

Компенсаторні механізми на виконання запланованого регулювання не пропонуються, оскільки регуляторний акт спрямований на забезпечення виконання норм актів вищої юридичної сили.