



**МІНІСТЕРСТВО РОЗВИТКУ ЕКОНОМІКИ, ТОРГІВЛІ
ТА СІЛЬСЬКОГО ГОСПОДАРСТВА УКРАЇНИ
(Мінекономіки)**

вул. М. Грушевського 12/2, м. Київ, 01008, тел. (044)200-47-53, факс (044)253-63-71
E-mail: meconomy@me.gov.ua, <http://www.me.gov.ua>, код ЄДРПОУ 37508596

На № _____ від _____

**Державна регуляторна служба
України**

*Про погодження проєкту
наказу*

Відповідно до статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» надсилаємо на погодження проєкт наказу Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України «Про затвердження Вимог до повного технологічного циклу виробництва тютюнових виробів», який розроблений на виконання частини восьмої статті 8 Закону України «Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, рідин, що використовуються в електронних сигаретах, та пального».

Просимо погодити зазначений проєкт наказу протягом десяти робочих днів.

- Додатки: 1. Проєкт наказу на 5 арк. в 1 прим.
2. Пояснювальна записка на 4 арк. в 1 прим.
3. Аналіз регуляторного впливу на 21 арк. в 1 прим.
4. Копія оприлюдненого повідомлення на 1 арк. в 1 прим.

Міністр

Ігор ПЕТРАШКО

М. Кислицька
(044) 200-47-73*4124#
096 779 25 28



ДОКУМЕНТ СЕД Мінекономіки АСКОД

Сертифікат 58E2D9E7F900307B040000007CF72E0074EE8200

Підписувач Петрашко Ігор Ростиславович

Дійсний з 30.03.2020 0:00 по 30.03.2022 0:00



Мінекономіки
2611-06/22870-03 від 15.04.2021
16:11:05



**МІНІСТЕРСТВО РОЗВИТКУ ЕКОНОМІКИ, ТОРГІВЛІ
ТА СІЛЬСЬКОГО ГОСПОДАРСТВА УКРАЇНИ
(Мінекономіки)**

Н А К А З

Київ

№ _____

**Про затвердження Вимог до повного
технологічного циклу виробництва
тютюнових виробів**

Відповідно до частини восьмої статті 8 Закону України "Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, рідин, що використовуються в електронних сигаретах, та пального", пункту 9 Положення про Міністерство розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 20 серпня 2014 року № 459 (у редакції постанови Кабінету Міністрів України від 17 лютого 2021 року № 124),

НАКАЗУЮ:

1. Затвердити Вимоги до повного технологічного циклу виробництва тютюнових виробів, що додаються.



ДОКУМЕНТ СЕД Мінекономіки АСКОД

Сертифікат 58E2D9E7F900307B040000007CF72E0074EE8200

Підписувач Петрашко Ігор Ростиславович

Дійсний з 30.03.2020 0:00 по 30.03.2022 0:00

Мінекономіки



2611-06/20571-03 від 05.04.2021
14:18:10

2. Директорату державної політики у сфері санітарних та фітосанітарних заходів подати в установленому порядку цей наказ на державну реєстрацію до Міністерства юстиції України.

3. Цей наказ набирає чинності з дня його офіційного опублікування.

4. Контроль за виконанням цього наказу покласти на заступника Міністра розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України згідно з розподілом функціональних обов'язків.

**Міністр розвитку
економіки, торгівлі та
сільського господарства України**

Ігор ПЕТРАШКО

ЗАТВЕРДЖЕНО

Наказ Міністерства розвитку
економіки, торгівлі та сільського
господарства України

№ _____

ВИМОГИ

до повного технологічного циклу виробництва тютюнових виробів

1. Ці Вимоги встановлюють перелік вимог до повного технологічного циклу виробництва сигарет, що відносяться до товарної підкатегорії 2402 20 90 10, 2402 20 90 20 згідно з УКТ ЗЕД.

2. У цих Вимогах терміни вживаються у значеннях, наведених у Законі України "Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, рідин, що використовуються в електронних сигаретах, та пального".

3. Вимоги щодо повного технологічного циклу виробництва тютюнових виробів включають у себе необхідність суб'єкту господарювання мати:

1) право користування спеціально обладнаними приміщеннями (цехами) з певними умовами (температура, вологість тощо) та технологічним обладнанням для промислового виробництва тютюнових виробів за умови, що використання таких приміщень та обладнання здійснює тільки один суб'єкт господарювання та використання яких для інших цілей забороняється (крім місця зберігання тютюнових виробів, внесеного до Єдиного державного реєстру місць зберігання);

2) цех виготовлення тютюнової суміші та цех для виробництва сигарет, оснащені відповідним обладнанням;

3) кваліфікованих фахівців з виробництва тютюнових виробів;

4) спеціальну нормативну та технологічну документацію з виробництва тютюнових виробів, затверджену у встановленому законодавством порядку;



ДОКУМЕНТ СЕД Мінекономіки АСКОД

Сертифікат 58E2D9E7F900307B040000007CF72E0074EE8200

Підписувач Петрашко Ігор Ростиславович

Дійсний з 30.03.2020 0:00 по 30.03.2022 0:00



Мінекономіки
2611-06/20571-03 від 05.04.2021
14:18:10

5) лабораторію (за місцем виробництва тютюнових виробів або за місцем розташування, зазначеним у договорі з лабораторією), акредитовану органами виконавчої влади, уповноваженими на це відповідно до законодавства, з оснащенням, необхідним діючим обладнанням та приладами для здійснення контролю за проведенням технологічних операцій, якістю сировини та готової продукції, власну або залучену на договірних засадах;

6) обладнання для промислового виробництва сигарет, передбачене для цеху виготовлення тютюнової суміші, що відноситься до товарної підкатегорії 8478 10 00 00 згідно з УКТ ЗЕД (обладнання для підготовки або обробки тютюну), відомості про яке внесене до Єдиного державного реєстру обладнання для промислового виробництва сигарет та цигарок:

обладнання для порційного різання кіп тютюну;

барабан (циліндр) системи прямого кондиціювання;

барабан (циліндр) для соусування тютюну або барабан (циліндр) системи прямого кондиціювання та соусування тютюну;

змішувальна установка, силос – змішувач;

станок для різання тютюну;

обладнання для сушіння та кондиціювання тютюну;

силос (бункер);

7) обладнання для промислового виробництва сигарет, передбачене для цеху виробництва сигарет, що відноситься до товарної підкатегорії 8478 10 00 00 згідно з УКТ ЗЕД (обладнання для підготовки або обробки тютюну), відомості про яке внесене до Єдиного державного реєстру обладнання для промислового виробництва сигарет та цигарок:

машина для виготовлення сигарет;

фільтрозбиральна машина (для виготовлення сигарет з фільтром);

машина для пакування сигарет у пачки;

пристрій для наклеювання акцизної марки;

машина для пакування пачок у блоки (можуть використовуватись паперові, картонні, плівка, та інші);

прилади для обліку готової продукції.

Суб'єкт господарювання може використовувати інші типи обладнання, які повинні забезпечувати підготовку тютюну до виробництва сигарет.

**Заступник директора директорату
державної політики у сфері санітарних
та фітосанітарних заходів – начальник
головного управління з питань підакцизної
продукції та органічного виробництва**

Людмила ХОМІЧАК

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проєкту наказу Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського
господарства України "Про затвердження Вимог до повного технологічного
циклу виробництва тютюнових виробів"
(далі – проєкт наказу)

1. Мета

Встановлення переліку вимог до повного технологічного циклу виробництва тютюнових виробів, що дозволить забезпечити реалізацію положень законодавства України щодо наявності повного технологічного циклу виробництва тютюнових виробів у суб'єктів господарювання, які отримали ліцензію на виробництво тютюнових виробів.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Відповідно до частини четвертої статті 3 Закону України "Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, рідин, що використовуються в електронних сигаретах, та пального" (далі – Закон) ліцензії на виробництво тютюнових виробів видаються лише суб'єктам господарювання (у тому числі іноземним суб'єктам господарювання, які діють через свої зареєстровані постійні представництва), які мають повний технологічний цикл виробництва тютюнових виробів, включаючи виготовлення тютюнової суміші, сигаретні цехи.

Відповідно до статті 8 Закону суб'єкти господарювання (у тому числі іноземні суб'єкти господарювання, які діють через свої зареєстровані постійні представництва), виробничі цехи, дільниці, лабораторії та інші структурні підрозділи, які здійснюють виробництво і контроль за виробництвом тютюнових виробів підлягають обов'язковій атестації на відповідність вимогам, що встановлені чинними законодавчими актами України, зокрема і щодо повного технологічного циклу виробництва тютюнових виробів. Ліцензія на право виробництва тютюнових виробів видається після проведення атестації суб'єкта господарювання (у тому числі іноземного суб'єкта господарювання, який діє через своє зареєстроване постійне представництво), яка є чинною протягом терміну дії зазначеної ліцензії.

Частиною восьмою статті 8 Закону визначено, що вимоги до повних технологічних циклів виробництва тютюнових виробів встановлюються центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної



ДОКУМЕНТ СЕД Мінекономіки АСКОД

Сертифікат 58E2D9E7F900307B040000007CF72E0074EE8200

Підписувач Петрашко Ігор Ростиславович

Дійсний з 30.03.2020 0:00 по 30.03.2022 0:00

Мінекономіки



2611-06/20571-03 від 05.04.2021
14:18:10

політики у сфері сільського господарства та з питань продовольчої безпеки держави.

При цьому частиною десятою статті 18 Закону визначено, що вимоги щодо наявності повного технологічного циклу виробництва тютюнових виробів застосовуються тільки стосовно виробництва сигарет.

Визначення на законодавчому рівні переліку вимог до повного технологічного циклу виробництва тютюнових виробів сприятиме нормативно-правовому забезпеченню процедури встановлення відповідності умов виробництва сигарет умовам, що забезпечують повний технологічний цикл під час проведення атестації виробництва, дозволить посилити механізми контролю за нелегальним обігом тютюнових виробів в Україні.

3. Основні положення проєкту акта

Проєктом наказу пропонується встановити перелік вимог до повного технологічного циклу виробництва тютюнових виробів, а саме сигарет.

4. Правові аспекти

Проєкт наказу розроблено відповідно до частини восьмої статті 8 Закону України "Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, рідин, що використовуються в електронних сигаретах, та пального".

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація положень проєкту наказу не потребує додаткового фінансування з державного чи місцевого бюджетів, додаткових матеріальних та інших витрат.

6. Позиція заінтересованих сторін

З метою врахування позиції заінтересованих сторін проєкт наказу направлено Українській асоціації виробників тютюнових виробів "Укртютюн" (далі – асоціація "Укртютюн") та асоціації "Виробників тютюнових виробів". Асоціацією "Укртютюн" надано зауваження до проєкту наказу (лист від 20.10.2020 № 17/126), які повністю враховані.

Проєкт наказу не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної.

На розвиток регіонів, ринок праці, громадське здоров'я та інші сфери суспільних відносин, екологію і навколишнє середовище проєкт наказу за предметом правового регулювання впливу не матиме.

Проєкт наказу не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

Проєкт наказу не потребує проведення консультацій з громадськістю.

7. Оцінка відповідності

Проєкт наказу не містить положень, що:

стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції;

стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод;

впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків;

містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією;

створюють підстави для дискримінації.

Громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська гендерно-правової експертизи проєкту наказу не проводилась.

8. Прогноз результатів

Реалізація наказу матиме позитивний вплив на інтереси держави, за рахунок створення умов, що дозволять видавати ліцензію на виробництво тютюнових виробів лише тим суб'єктам господарювання, які мають повний технологічний цикл такого виробництва, що в свою чергу сприятиме підвищенню ефективності заходів контролю за нелегальним обігом тютюнових виробів.

Реалізація проєкту наказу не матиме негативного впливу:

на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб'єктів господарювання;

на громадян, розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад;

на екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами;

на ринок праці, рівень зайнятості населення, громадське здоров'я, покращення чи погіршення стану здоров'я населення або його окремих груп, інші

суспільні відносини.

Інформація щодо впливу реалізації проєкту наказу на інтереси заінтересованих сторін:

Заінтересована сторона	Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону	Пояснення очікуваного впливу
Держава	Позитивний Удосконалення законодавчого регулювання виробництва тютюнових виробів дозволить посилити механізми контролю за нелегальним обігом тютюнових виробів в Україні	Встановлення чітких вимог до повного технологічного циклу виробництва тютюнових виробів сприятиме усуненню ризиків щодо невиконання вимог законодавства
Громадяни	Позитивний Зменшення негативного впливу на здоров'я та добробут населення України від споживання тютюнових виробів	Підвищення ефективності заходів контролю за нелегальним обігом тютюнових виробів дозволить зменшити кількість нелегальних сигарет на ринку, які не відповідають встановленим вимогам щодо якості та внаслідок меншої ціни підвищують доступність

**Міністр розвитку
економіки, торгівлі та
сільського господарства України**

Ігор ПЕТРАШКО

_____._____ 2021 р.

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
до проєкту наказу Міністерства розвитку економіки, торгівлі
та сільського господарства України «Про затвердження Вимог до повного
технологічного циклу виробництва тютюнових виробів»

I. Визначення проблеми

Виробництво тютюнових виробів – одна з основних бюджетоформуючих галузей промисловості. Разом з тим, сфера виробництва та обігу тютюнових виробів підлягає найбільшому впливу державного регулювання, що пов'язано як із величезною прибутковістю нелегального тютюнового ринку, так і з обмеженнями, направленними на збереження здоров'я населення.

Великою проблемою для українського тютюнового ринку сьогодні є нелегальна продукція, яка останні два роки зростає особливо стрімкими темпами. Згідно з дослідженням міжнародної компанії Kantar TNS в Україні протягом 2016–2019 років нелегальний тютюновий ринок зріс у 7 разів (з 1,1 до 7,5 % загального обсягу ринку) і становить 3,8 млрд шт. сигарет. Втрати Державного бюджету України від недоотримання акцизного податку на тютюнові вироби у 2019 році становили близько 5,0 млрд грн.*

Сигарети – один з найбільш розповсюджених товарів на нелегальному ринку тютюну. Це зумовлено високими прибутками, відносно нескладним процесом виробництва та мобільністю обладнання, а також відносно м'якими санкціями до порушників.

Нелегальний обіг тютюнових виробів на вітчизняному ринку формується з окремих сегментів, які мають різну природу та фактори прояву, а саме: незадеклароване виробництво, контрабанда, фальсифікація, незадекларована реалізація.

Одним із видів нелегального обігу тютюнових виробів є фальсифікація товару.

Статтею 1 Закону «Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, рідин, що використовуються в електронних сигаретах, та пального» (далі – Закон) визначено, що фальсифікація тютюнових виробів – умисне, з корисливою метою виготовлення тютюнових виробів з порушенням технології чи з неправомірним використанням знака для товарів і послуг, чи копіюванням

* Джерелом інформації щодо обсягу нелегального ринку тютюнових виробів в Україні та втрат Державного бюджету є наукове видання «Модернізація системи контролю за обігом тютюнових виробів», підготовлене Науково-дослідним інститутом фіскальної політики у 2020 році, http://ndi-fp.nusta.edu.ua/files/doc/2020_Modernizaciia_fin.pdf.



ДОКУМЕНТ СЕД Мінекономіки АСКОД

Сертифікат 58E2D9E7F900307B040000007CF72E0074EE8200

Підписувач Петрашко Ігор Ростиславович

Дійсний з 30.03.2020 0:00 по 30.03.2022 0:00

Мінекономіки



2611-06/22870-03 від 15.04.2021

16:11:05

форми, упаковки, зовнішнього оформлення, а так само прямим відтворенням товару іншого підприємця з самовільним використанням його імені.

При цьому, тютюнові вироби, вироблені з порушенням технології мають не тільки низьку якість і поганий смак, а й можуть виявитись небезпечнішими для здоров'я, ніж оригінальна продукція. Такі тютюнові вироби не відповідають жорстким регуляторним нормам, яких дотримуються добросовісні виробники продукції щодо рівнів смоли, нікотину та інших показників.

З метою унеможливлення фальсифікації тютюнових виробів шляхом порушення технології їх виробництва суб'єктами господарювання, що легально виробляють такі вироби, Законом встановлено вимогу щодо наявності повного технологічного циклу виробництва тютюнових виробів.

Так, відповідно до частини четвертої статті 3 Закону ліцензії на виробництво тютюнових виробів видаються лише суб'єктам господарювання (у тому числі іноземним суб'єктам господарювання, які діють через свої зареєстровані постійні представництва), які мають повний технологічний цикл виробництва тютюнових виробів, включаючи виготовлення тютюнової суміші, сигаретні цехи.

Статтею 1 Закону встановлено, що повний технологічний цикл виробництва - сукупність приміщень, технологічного та іншого обладнання, відповідних технологічних процесів, що забезпечують переробку сировини в продукцію, готову для реалізації кінцевому споживачу, а також лабораторій (власних або залучених на договірних засадах у випадках, передбачених цим Законом), акредитованих відповідно до законодавства.

Водночас вимоги до повного технологічного циклу виробництва тютюнових мають враховувати технічні та технологічні особливості виробничого процесу, наявність необхідних технологічних стадій, починаючи з підготовки і обробки тютюнової сировини до випуску готової для реалізації продукції.

Повний технологічний цикл повинен забезпечувати, зокрема, дотримання при виробництві тютюнових виробів:

типової технологічної схеми підготовки тютюнової сировини для виготовлення тютюнових виробів, що включає: складання партій сумішей (з різних сортів листового тютюну складаються партії сумішей згідно з рецептурою виробу); попереднє зволоження (тютюн, який має низьку вологість зволожують та разом з іншим тютюном цієї партії подають порціями на транспортер лінії); розщипування кіп та тюків; вторинне зволоження; змішування; знепилення та видалення сторонніх домішок; різання; термічна обробка; охолодження; відлежування;

типової технологічної схеми виробництва сигарет, що включає: зважування; лінію виробництва сигарет (сигаретна, фільтрозбиральна (для сигарет з фільтром), сигаретопакувальна, целофанообгортальна, пакетувальна лінії; упаковка; формування блоків з наступною упаковкою в паперовий пакет чи бокси з упаковкою в целофан; укладання блоків чи боксів у транспортну тару; закупорювання транспортної тари).

Відповідно до частини восьмої статті 8 Закону центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері сільського господарства та з питань продовольчої безпеки держави встановлює вимоги до повного технологічного циклу виробництва тютюнових виробів.

Зазначені вимоги на даний час не встановлені.

Таким чином наявність прогалин у законодавстві у сфері регулювання відносин, пов'язаних з виробництвом тютюнових виробів, надає можливість правопорушникам ухилятися від вимог, встановлених Законом, що може призвести до порушення прав споживачів на споживання якісної продукції, порушення конкурентних умов серед виробників сигарет на легальному ринку.

Відсутність вимог, що містять чіткі критерії до повного технологічного циклу виробництва тютюнових виробів, зокрема переліку обладнання, що забезпечує переробку сировини в продукцію, готову для реалізації кінцевому споживачу, позбавляє можливості контролюючим органам однозначно встановити наявність чи відсутність такого циклу на виробництві.

У зв'язку із вищевикладеним, Міністерством розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України підготовлено відповідний проєкт регуляторного акта.

Визначення на законодавчому рівні переліку вимог до повного технологічного циклу виробництва тютюнових виробів забезпечить реалізацію положень Закону, сприятиме нормативно-правовому забезпеченню процедури встановлення відповідності умов виробництва сигарет умовам, що забезпечують повний технологічний цикл під час проведення атестації виробництва.

Таким чином, прийняття проєкту наказу є обов'язковим, оскільки:

- 1) проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів – оскільки це питання регулюється винятково нормативно-правовими актами;
- 2) проблема не може бути розв'язана за допомогою діючих регуляторних актів, оскільки регуляторні акти, що встановлюють вимоги до повного технологічного циклу виробництва тютюнових виробів відсутні.

Основні групи (підгрупи), на які проблеми справляють вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	
Держава	+	
Суб'єкти господарювання	+	

II. Цілі державного регулювання

Цілями державного регулювання, безпосередньо пов'язаними із вирішенням проблеми, зазначеної у розділі I є:

1) зменшення кількості правопорушень у сфері виробництва та обігу тютюнових виробів суб'єктами господарювання, які отримали ліцензії на виробництво тютюнових виробів;

3) забезпечення реалізації прав споживачів на споживання продукції, що відповідає вимогам щодо якості продукції, встановленим нормативно-правовими актами.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення встановлених цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1: Відсутність нормативно-правового акта, який регулює зазначене питання	Не забезпечується виконання вимог Закону щодо встановлення вимог до повного технологічного циклу виробництва тютюнових виробів. Контролюючими органами наявність повного технологічного циклу виробництва тютюнових виробів встановлюється відповідно до терміну «повний технологічний цикл виробництва», встановленого статтею 1 Закону, яким не враховано технологічні особливості виробництва тютюнових виробів, а саме сигарет, залишаються ризики фальсифікації сигарет легальними виробниками

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 2: Встановлення Вимог до повного технологічного циклу виробництва тютюнових виробів, що зокрема передбачають необхідність суб'єкту господарювання забезпечити відповідність сигарет, що виготовляються, вимогам ДСТУ 3935 : 2004 «Сигарети. Загальні технічні умови» або вимогам інших національних стандартів	Вимоги до повного технологічного циклу виробництва тютюнових виробів, крім загальних вимог, визначених статтею 1 Закону, містять необхідний перелік обладнання, що враховує технічні та технологічні особливості виробничого процесу, наявність необхідних технологічних стадій, а також передбачають необхідність суб'єкту господарювання забезпечити відповідність сигарет конкретним національним стандартам. Водночас вимога щодо обов'язковості застосування конкретних ДСТУ суперечить законодавству щодо застосування національних стандартів на добровільній основі, та звужує права виробників щодо можливостей при виробництві продукції організовувати та виконувати роботи із стандартизації, застосовувати прийняті ними стандарти, кодекси усталеної практики та технічні умови. Крім цього, оскільки чотири найбільші компанії, які охоплюють понад 95% українського ринку тютюнових виробів, здійснюють у тому числі виробництво світових сигаретних брендів, які є інтелектуальною власністю міжнародних корпорацій, до яких вони входять, дотримання ними встановлених Вимог у повній мірі (в частині застосування конкретних ДСТУ) наразі неможливо
Альтернатива 3: Встановлення Вимог до повного технологічного циклу виробництва тютюнових виробів, що зокрема передбачають необхідність суб'єкту господарювання мати спеціальну нормативну та технологічну	Вимоги до повного технологічного циклу виробництва тютюнових виробів, крім загальних вимог, визначених статтею 1 Закону, містять необхідний перелік обладнання, що враховує технічні та технологічні особливості виробничого процесу, наявність необхідних технологічних стадій. Встановлені вимоги дозволять забезпечити наявність повного технологічного циклу виробництва тютюнових виробів у суб'єктів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
документацію з виробництва тютюнових виробів, затверджену у встановленому законодавством порядку (без наведення конкретних ДСТУ)	господарювання, що отримали ліцензію на виробництво тютюнових виробів, без порушення їх прав щодо застосування національних стандартів на добровільній основі та можливостей використовувати чинну нормативну документацію підприємства-виробника

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Наявність прогалин у законодавстві у сфері регулювання відносин, пов'язаних з виробництвом тютюнових виробів, несе ризики невиконання вимог суб'єктами господарювання щодо наявності повного технологічного циклу виробництва тютюнових виробів, не забезпечується можливість контролюючих органів однозначно встановити наявність повного технологічного циклу виробництва тютюнових виробів
Альтернатива 2	Встановлення Вимог призведе до зменшення обсягів фальсифікованих сигарет на ринку	Внаслідок звуження можливостей виробників щодо використання нормативних документів при виробництві сигарет, значно зменшиться асортимент продукції, що може призвести

		до зменшення обсягів їх реалізації та відповідних податкових надходжень до бюджету
Альтернатива 3	Удосконалення законодавчого регулювання виробництва тютюнових виробів дозволить посилити механізми контролю за нелегальним обігом тютюнових виробів в Україні, забезпечить можливість ДПС в повній мірі виконувати свої функції щодо видачі ліцензії на право виробництва тютюнових виробів тим суб'єктам господарювання, які здійснюють повний технологічний цикл виробництва тютюнових виробів	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Ризики купівлі на легальному ринку сигарет, які виготовлені з порушенням технології виробництва та не відповідають вимогам щодо якості продукції, встановленим нормативно-правовими актами
Альтернатива 2	Зменшення ризиків купівлі на легальному ринку сигарет, виготовлених з порушенням технології виробництва, які не відповідають вимогам щодо безпечності продукції, встановленим нормативно-правовими актами	Зменшення асортименту продукції, яку вподобав споживач
Альтернатива 3	Зменшення ризиків купівлі на легальному ринку сигарет, виготовлених з порушенням технології виробництва, які не відповідають вимогам щодо безпечності продукції, встановленим нормативно-правовими актами	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Ринок тютюнових виробів характеризується незначною кількістю суб'єктів господарювання, які виробляють тютюнові вироби. За даними Єдиного державного реєстру виробників спирту етилового, коньячного і плодового, спирту етилового ректифікованого виноградного, спирту етилового ректифікованого плодового, спирту-сирцю виноградного, спирту-сирцю плодового, алкогольних напоїв та тютюнових виробів станом на 25.03.2021 кількість суб'єктів господарювання, що здійснюють виробництво тютюнових виробів складає 33. При цьому кількість суб'єктів господарювання, які здійснюють виробництво традиційних тютюнових виробів, таких як сигарети та цигарки становить 20.

Серед виробників понад 95% обсягу тютюнових виробів виробляють чотири компанії з іноземними інвестиціями, які належать до найбільших платників податкових платежів до Державного бюджету України.

Вимоги регулювання стосуватимуться лише суб'єктів господарювання, які виробляють сигарети і не поширюються на тих, у яких вид господарської діяльності на який видана ліцензія, зазначено «виробництво тютюнових виробів (тютюн для кальяну)» або «виробництво тютюнових виробів (суміші тютюнові для кальяну)».

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	4	16	--	--	20
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	20	80	--	--	100%

* інформація щодо суб'єктів господарювання, що мають відповідну діючу ліцензію, наведена згідно із даними Єдиного державного реєстру виробників спирту етилового, коньячного і плодового, спирту етилового ректифікованого виноградного, спирту етилового ректифікованого плодового, спирту-сирцю виноградного, спирту-сирцю плодового, алкогольних напоїв та тютюнових виробів станом на 25.03.2021, розміщеному на офіційному порталі Державної податкової служби України

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутність потреби дотримуватися вимог, зменшення витрат на обладнання, у зв'язку із можливістю відсутності повного переліку обладнання, що забезпечує повний технологічний цикл виробництва тютюнових виробів (для недобросовісних суб'єктів господарювання)	Відсутні
Альтернатива 2	Можливість підтвердження наявності повного технологічного циклу виробництва тютюнових виробів сприятиме доброчесній конкуренції між суб'єктами господарювання внаслідок встановлення єдиних вимог такого циклу	Зменшення прибутків у суб'єктів господарювання, які наразі виготовляють сигарети відповідно до нормативної документації, що не зазначена у Вимогах, внаслідок зменшення асортименту продукції, що випускається. Реалізація положень наказу потребує додаткових витрат на одного суб'єкта господарювання у сумі - 7 361,22 грн.
Альтернатива 3	Можливість підтвердження наявності повного технологічного циклу виробництва тютюнових виробів сприятиме доброчесній конкуренції між суб'єктами господарювання внаслідок встановлення єдиних вимог такого циклу	Реалізація положень наказу потребує додаткових витрат на одного суб'єкта господарювання 7 361,22 грн.

Відповідно до частини четвертої статті 3 Закону для суб'єктів господарювання (у тому числі іноземних суб'єктів господарювання, які діють через свої зареєстровані постійні представництва), які отримали ліцензію на виробництво тютюнових виробів у порядку, визначеному законом, але не здійснюють повного циклу виробництва тютюнових виробів, ліцензія дійсна до кінця її строку.

При цьому частиною шостою статті 8 Закону передбачено, що у разі внесення в період дії ліцензії змін до вимог стосовно проведення обов'язкової атестації або стосовно повного технологічного циклу виробництва, передбачених частинами першою або сьомою цієї статті, суб'єкт господарювання (у тому числі іноземний суб'єкт господарювання, який діє через своє зареєстроване постійне представництво) підлягає переатестації в частині цих змін.

Таким чином, додатковими діями для суб'єктів господарювання, що здійснюють виробництво тютюнових виробів, внаслідок прийняття наказу є необхідність проходження переатестації в частині встановлення наявності повного технологічного циклу виробництва тютюнових виробів.

Суб'єкти господарювання, які планують отримати ліцензію на виробництво тютюнових виробів, не потребують додаткових дій внаслідок прийняття проєкту наказу, оскільки визначення наявності повного технологічного циклу виробництва тютюнових виробів, відбудеться в рамках процедури атестації, передбаченої для отримання ліцензії.

Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта

Порядковий номер	Витрати	За перший рік
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	--*
2	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів , погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	7289

3	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання, гривень	72,22
4	РАЗОМ (сума рядків: 1+2+3), гривень	7361,22
5	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	20
6	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 4 x рядок 5), гривень	147 224,4

*Наразі законодавством встановлено необхідність суб'єктам господарювання, що здійснюють виробництво тютюнових виробів, забезпечити наявність повного технологічного циклу виробництва тютюнових виробів, а саме сигарет. Для суб'єктів господарювання, що дотримуються встановлених законодавством вимог, витрати для придбання необхідного обладнання не передбачаються.

Передбачити кількість суб'єктів господарювання, що не дотримуються такої вимоги, а також суми необхідних коштів для придбання необхідного обладнання для кожного з таких суб'єктів господарювання неможливо.

Аналіз за п'ять років не проводиться, оскільки процедура є одноразовою.

Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

Вид витрат	Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи, тощо)	Витрати безпосередньо на дозволи, ліцензії, сертифікати, страхові поліси (за рік - стартовий)	Разом за рік (стартовий)	Витрати за п'ять років
Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків,	8 год. (час, який витрачається с/г на організацію	7000 грн*	7 289 грн	—

проведення незалежних / обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо)	виконання вимог регулювання (подання заяви та зразків необхідних документів для проведення переатестації,)Х 36,11 грн. = 289 грн.			
--	--	--	--	--

Роботи з атестації виробництва виконуються на підставі господарських договорів. Оплата за послуги з атестації визначається індивідуально для кожного суб'єкта господарювання.

Відповідно до телефонних консультацій проведених з науково-технічним центром № 14 ДП «Укрметртестстандарт» середня вартість переатестації в частині відповідності повного технологічного циклу виробництва тютюнових виробів для одного суб'єкта господарювання складатиме близько 7000 грн.

У розрахунку вартості 1 години роботи використано вартість 1 години роботи, яка відповідно до Закону України «Про Державний бюджет України на 2021 рік», з 1 січня 2021 року становить – 36,11 грн.

Джерело отримання інформації про кількість суб'єктів господарювання – Державна податкова служба України.

Інформація про розмір часу, який витрачається суб'єктами на отримання зазначеної інформації є оціночною.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення встановлених цілей

Вибір оптимального альтернативного способу здійснено з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Вартість балів визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей, де:

4 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше не існуватиме);

3 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми не існуватимуть);

2 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться нерозв'язаними);

1 – цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1	Цілі державного регулювання не досягнута, оскільки вимоги до повного технологічного циклу виробництва тютюнових виробів не затверджені
Альтернатива 2	3	Цілі державного регулювання досягнуті, однак при цьому існує невідповідність прийнятого регуляторного акта із законодавством, звужено права виробників
Альтернатива 3	4	Цілі державного регулювання досягнуті повною мірою, вимоги до повного технологічного циклу виробництва тютюнових виробів встановлені у межах визначених законодавство

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	Вигоди для держави, громадян та доброчесних суб'єктів господарювання відсутні	Наявність прогалин у законодавстві у сфері регулювання відносин, пов'язаних з виробництвом тютюнових виробів несе ризику невиконання суб'єктами господарювання вимог щодо наявності повного технологічного циклу виробництва тютюнових виробів, зменшує ефективність заходів контролю за нелегальним обігом тютюнових виробів та може призвести до випуску в обіг неякісної фальсифікованої продукції	Дана альтернатива не сприятиме досягненню цілей державного регулювання
Альтернатива 2	Дозволить посилити механізми контролю за нелегальним обігом тютюнових виробів в Україні та	Зменшення прибутків у суб'єктів господарювання,	Така альтернатива сприятиме досягненню цілей

	сприятиме уникненню реалізації на легальному ринку недоброякісних сигарет споживачам	які наразі виготовляють сигарети відповідно до нормативної документації, що не зазначена у Вимогах. Прогнозуються витрати на одного суб'єкта господарювання: на ознайомлення з новими вимогами регулювання – 2 год. організувати виконання вимог регулювання – 8 год. Всього - 7 361,22 грн	державного регулювання, однак суперечить вимогам законодавства в частині застосування стандартів на добровільній основі
Альтернатива 3	Сприятиме доброчесній конкуренції між суб'єктами господарювання на легальному ринку виробництва тютюнових виробів, дозволить посилити механізми контролю за нелегальним обігом тютюнових виробів в Україні та сприятиме уникненню реалізації	Прогнозуються витрати на одного суб'єкта господарювання: на ознайомлення з новими вимогами регулювання – 2 год. організувати виконання вимог регулювання – 8 год. Всього - 7 361,22 грн	Є найбільш оптимальною серед запропонованих альтернатив, оскільки дає змогу повністю досягти поставлених цілей та відповідатиме вимогам законодавства

	споживачам недоброякісних сигарет		
--	---	--	--

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	Переваги відсутні. Не забезпечує досягнення цілей державного регулювання	Зовнішні чинники на дію регуляторного акта у разі його прийняття відсутні
Альтернатива 2	Переваги значні. Прийняття акта забезпечить досягнення цілей, однак спосіб вирішення проблеми має негативні наслідки для суб'єктів господарювання	Зовнішні чинники на дію регуляторного акта у разі його прийняття відсутні
Альтернатива 3	Прийняття акта забезпечить у повному обсязі досягнення цілей та є єдиним необхідним та достатнім способом вирішення проблеми	Зовнішні чинники на дію регуляторного акта у разі його прийняття відсутні

Під час проведення оцінки альтернативних способів досягнення цілей обрано альтернативу 3 щодо прийняття регуляторного акта.

Обрана альтернатива повною мірою забезпечує розв'язання проблем, визначених у розділі І цього аналізу регуляторного впливу.

Враховуючи вищенаведені позитивні та негативні сторони альтернативних способів досягнення встановлених цілей, доцільно прийняти розроблений проєкт наказу.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Основним механізмом для розв'язання визначених проблем є встановлення мінімально необхідних вимог, що враховують загальні особливості технологічного процесу виробництва сигарет і забезпечують повний технологічний цикл такого виробництва.

Необхідно зазначити, що виробництво сигарет з дотриманням усіх норм законодавства, нормативних документів та технологічної документації можливе лише при дотриманні повного технологічного циклу виробництва сигарет.

Таким чином, у суб'єктів господарювання, які є сумлінними виробниками тютюнових виробів, наразі забезпечено наявність повного технологічного циклу виробництва сигарет.

1. Організаційні заходи для впровадження регулювання:

Для впровадження цього регуляторного акта необхідно забезпечити інформування суб'єктів господарської діяльності у сфері виробництва тютюнових виробів, а також органів, що проводять атестацію виробництва тютюнових виробів на відповідність вимог, встановлених законодавством, про вимоги регуляторного акта шляхом його оприлюднення у засобах масової інформації та розміщенні на Урядовому порталі.

2. Заходи, які необхідно здійснити суб'єктам господарської діяльності:

1) ознайомитися з вимогами регулювання (пошук та опрацювання регуляторного акту в мережі Інтернет);

2) для суб'єктів господарювання, які отримали ліцензію на виробництво тютюнових виробів, та не мають повного технологічного циклу виробництва сигарет, зокрема в частині наявності технологічного обладнання, забезпечити його наявність;

3) подати заявку та необхідні документів до органу, що проводить атестацію виробництва.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Реалізація регуляторного акта не потребуватиме додаткових бюджетних

витрат і ресурсів на адміністрування регулювання органами виконавчої влади чи органами місцевого самоврядування.

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

Проведено розрахунок витрат на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва в межах даного аналізу.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Враховуючи безперервність функціонування ринку тютюнових виробів термін дії розробленого проєкту є необмеженим і постійним.

Зміна строку дії регуляторного акта можлива в разі зміни міжнародно-правових актів чи законодавчих актів України вищої юридичної сили, на виконання яких розроблений цей проєкт регуляторного акта.

Термін набрання чинності регуляторним актом – з дня, наступного за днем його опублікування.

Прогнозними значеннями показників результативності регуляторного акта є:

1. Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних із дією акта – не прогнозується.

2. Кількість суб'єктів господарювання:

суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва – 20;

суб'єктів господарювання малого та мікро підприємництва – відсутні.

3. Розмір коштів і час, які витрачаються суб'єктами господарювання у зв'язку із виконанням вимог акта – низький.

4. Розмір коштів, які витратимуться суб'єктом господарювання у зв'язку із виконанням вимог акта: для одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва – 7 361,22 грн.

5. Кількість часу, який витратиметься суб'єктом господарювання у зв'язку із виконанням вимог акта: для одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва – 10 год.

6. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання і фізичних осіб – високий. Проєкт акта та відповідний аналіз регуляторного впливу оприлюднено на офіційному веб-сайті Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України.

Додатковим показником результативності є кількість суб'єктів господарювання, яким анульовано ліцензії у зв'язку із рішення суду про встановлення факту фальсифікації суб'єктом господарювання тютюнових виробів.

Прогнозні значення показників результативності регуляторного акта будуть встановлюватися після набрання чинності актом.

Статтею 3 Закону встановлено, що для суб'єктів господарювання, які отримали ліцензію на виробництво тютюнових виробів у порядку, визначеному законом, але не здійснюють повного циклу виробництва тютюнових виробів, ліцензія дійсна до кінця її строку.

При цьому ліцензії видаються терміном на п'ять років.

Цілі державного регулювання, для яких пропонується регуляторний акт, буде досягнуто повною мірою через 5 років після набрання чинності актом.

Зважаючи, що за цей період пройдуть переатестацію всі суб'єкти господарювання, які наразі мають відповідну ліцензію, через 5 років на легальному ринку залишаться лише суб'єкти господарювання, які здійснюють повний технологічний цикл виробництва тютюнових виробів.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься шляхом проведення базового, повторного та періодичного відстеження статистичних показників результативності акта, визначених під час проведення аналізу впливу регуляторного акта.

Базове відстеження результативності зазначеного регуляторного акту буде здійснюватися до набрання чинності шляхом збору пропозицій і зауважень та їх аналізу.

Повторне відстеження результативності буде здійснене через рік після набрання ним чинності шляхом аналізу статистичних даних.

Періодичне відстеження результативності буде здійснюватися один раз на кожні три роки починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Метод проведення відстеження результативності – статистичний.

Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності – статистичні.

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися Міністерством розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України.

У разі надходження пропозицій та зауважень щодо вирішення не врегульованих або проблемних питань буде розглядатись необхідність внесення відповідних змін.

Строк виконання заходів 30 робочих днів.

**Міністр
розвитку економіки, торгівлі
та сільського господарства України**

Ігор ПЕТРАШКО

_____ 2021 р.



ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ОПРИЛЮДНЕННЯ ПРОЄКТУ НАКАЗУ МІНІСТЕРСТВА РОЗВИТКУ ЕКОНОМІКИ, ТОРГІВЛІ ТА СІЛЬСЬКОГО ГОСПОДАРСТВА УКРАЇНИ «ПРО ЗАТВЕРДЖЕННЯ ВИМОГ ДО ПОВНОГО ТЕХНОЛОГІЧНОГО ЦИКЛУ ВИРОБНИЦТВА ТЮТЮНОВИХ ВИРОБІВ»

13.04.2021 | 17:28 | Директорат державної політики у сфері санітарних та фітосанітарних заходів

З метою отримання пропозицій і зауважень Міністерство розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України оприлюднює проєкт наказу Мінекономіки «Про затвердження вимог до повного технологічного циклу виробництва тютюнових виробів».

Проєкт наказу підготовлено з метою встановлення переліку вимог до повного технологічного циклу виробництва тютюнових виробів, що дозволить забезпечити реалізацію положень законодавства України щодо наявності повного технологічного циклу виробництва тютюнових виробів у суб'єктів господарювання, які отримали ліцензію на виробництво тютюнових виробів.

Електронну версію проєкту наказу, пояснювальної записки, аналізу регуляторного впливу розміщено на веб-сайті Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України (www.me.gov.ua) у рубриці «Обговорення проєктів документів».

Зауваження та пропозиції просимо надсилати протягом місяця з дня оприлюднення проєкту наказу за адресою: Міністерство розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України, вул. М. Грушевського, 12/2, м. Київ, 01001, e-mail: m.kyslytska@me.gov.ua.

Підписка на новини

E-mail

Підписатися



Міністерство розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України



Телефон кореспонденції
(044) 253 93 94

Електронна пошта
mesopolmvi@me.gov.ua

Версія для слабозорих

In English

Стара версія