



**МІНІСТЕРСТВО РОЗВИТКУ ЕКОНОМІКИ, ТОРГІВЛІ
ТА СІЛЬСЬКОГО ГОСПОДАРСТВА УКРАЇНИ
(Мінекономіки)**

вул. М. Грушевського 12/2, м. Київ, 01008 тел. (044)200-47-53, факс (044)253-63-71
E-mail: meconomy@me.gov.ua, <http://www.me.gov.ua>, код ЄДРПОУ 37508596

На № _____ від _____

**Державна регуляторна служба
України**

На додаток до листа Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України від 06.04.2021 № 4709-02/21021-03, щодо погодження регуляторного акту, Міністерство розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України надсилає доопрацьований відповідно до рекомендацій, наданих Державною регуляторною службою України, аналіз регуляторного впливу до проекту наказу Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України “Про затвердження Мінімальних вимог щодо безпеки та здоров’я працівників під час експлуатації вантажопідіймальних кранів, підіймальних пристроїв і відповідного обладнання”.

Додаток: на 11 арк. у 1 прим.

Виконувач обов’язків Міністра

Ігор ДЯДЮРА

Юрій Прокопенко, 096 158 55 72



ДОКУМЕНТ СЕД Мінекономіки АСКОД

Сертифікат 58E2D9E7F900307B04000000D6062F002D1E9300

Підписувач Дядюра Ігор Григорович

Дійсний з 06.04.2021 0:00:00 по 05.04.2023 23:59:59

Мінекономіки



4709-02/26518-03 від 06.05.2021 17:

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
проекту наказу Міністерства розвитку економіки, торгівлі
та сільського господарства України
“Про затвердження Мінімальних вимог щодо безпеки та здоров’я
працівників під час експлуатації вантажопідіймальних кранів,
підіймальних пристроїв і відповідного обладнання”

I. Визначення проблеми

Проект наказу Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України “Про затвердження Мінімальних вимог щодо безпеки та здоров’я працівників під час експлуатації вантажопідіймальних кранів, підіймальних пристроїв і відповідного обладнання” (далі – проект акта) розроблено на реалізацію статті 28 Закону України “Про охорону праці”.

Наразі в Україні на суб’єктів господарювання незалежно від форм власності та організаційно-правових форм, що займаються монтажем, демонтажем, експлуатацією (використання за призначенням, технічне обслуговування, ремонт), модифікацією (реконструкція чи модернізація), перевіркою технічного стану (технічний огляд, експертне обстеження) вантажопідіймальних кранів, підіймальних пристроїв і відповідного обладнання, поширюються вимоги Правил охорони праці під час експлуатації вантажопідіймальних кранів, підіймальних пристроїв і відповідного обладнання (далі – Правила), затверджені наказом Міністерства соціальної політики України від 19.01.2018 № 62 та зареєстровані в Міністерстві юстиції України 27.02.2018 за № 244/31696.

Ці Правила також установлюють мінімальні вимоги безпеки до обладнання, яке роботодавцем повинно підтримуватися на рівні, зазначеному в цих Правилах та інших нормативно-правових актах з охорони та гігієни праці, під час його використання.

Проте, за час існування Правил від суб’єктів господарювання стали надходити звернення, щодо ускладнень, які виникають під час процедури допуску до керування вантажопідіймальними кранами та машинами, що керуються з підлоги (з підвісного пульта чи по радіо), чи зі стаціонарного поста, крім машиністів, працівників, які користуються цими вантажопідіймальними кранами та машинами на своїх робочих місцях.

По-перше, такі працівники повинні пройти перепідготовку за професією машиніста крана.



ДОКУМЕНТ СЕД Мінекономіки АСКОД

Сертифікат 58E2D9E7F900307B04000000D6062F002D1E9300

Підписувач Дядюра Ігор Григорович

Дійсний з 06.04.2021 0:00:00 по 05.04.2023 23:59:59



Мінекономіки
4709-02/26518-03 від 06.05.2021
17:39

По-друге, для того, щоб пройти таку перепідготовку, відповідно до Переліку робіт, для виконання яких є обов'язковим попередній (періодичні) медичний огляд працівників зазначеного у додатку 5 до Порядку проведення медичних оглядів працівників певних категорій, затвердженого наказом Міністерства охорони здоров'я України, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 23.07.2007 за № 846/14113, таким працівникам необхідно проходити попередній та періодичні медичні огляди і відповідно до медичних протипоказань в доповнення до загальних медичних протипоказань, наявні хвороби органів зору, зокрема, обмеження поля зору більш ніж 20 град.; дакріоцистити і слъозотечі, що не піддаються лікуванню; глаукома.

Проте, зазначені медичні протипоказання відсутні під час проходження попередніх та періодичних медичних оглядів за основною професією працівників, які користуються вантажопідіймальними кранами та машинами на своїх робочих місцях (наприклад токар, фрезерувальник), та які мають потребу у встановленні важких деталей за допомогою вантажопідіймальних машин на станки, преси тощо.

Також за час існування Правил виникла потреба в приведенні них у відповідність до чинного законодавства про охорону праці яке зазнало низки змін, та до законодавства у сфері технічного регулювання.

Відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 11.09.2019 № 838 “Питання Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства” (функції та завдання із забезпечення формування та реалізації державної політики у сфері охорони праці передані від Мінсоцполітики до Мінекономіки. При цьому зазначені зміни набули чинності 27.12.2019 – одночасно з набранням чинності Законом України “Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо формування державної політики у сфері праці, трудових відносин, зайнятості населення та трудової міграції”.

У зв'язку з зазначеним виникла потреба у затвердженні Мінімальних вимог щодо безпеки та здоров'я працівників під час експлуатації вантажопідіймальних кранів, підіймальних пристроїв і відповідного обладнання наказом Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни України	–	–
Держава	–	–
Суб'єкти господарювання,	+	–
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	–

Визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів та потребує вирішення шляхом державного регулювання. Положення, викладені в проекті регуляторного акта, мають загальнообов'язковий характер і не можуть затверджуватись локальними актами суб'єктів господарювання.

Відповідно до частини 1 статті 4 Закону України “Про охорону праці” державна політика в галузі охорони праці спрямована на створення належних, безпечних і здорових умов праці, запобігання нещасним випадкам та професійним захворюванням. Отже, регулювання господарських відносин належить безпосередньо до компетенції відповідних органів держави.

II. Цілі державного регулювання

Ціллю державного регулювання є забезпечення безпечної експлуатації вантажопідіймальних кранів, підіймальних пристроїв і відповідного обладнання, недопущення нещасних випадків і травматизму, що виникають внаслідок виробничої діяльності, та покращення умов праці працівників.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

Проект наказу розроблено у зв'язку із надходженням ряду звернень суб'єктів господарювання про складнощі, які виникають під час процедури допуску до керування вантажопідіймальними кранами та машинами, що керуються з підлоги (з підвісного пульта чи по радіо), чи зі стаціонарного поста, крім машиністів, працівників, які користуються цими вантажопідіймальними кранами та машинами на своїх робочих місцях. Проект наказу спрямований на приведення Правил у відповідність до вимог чинного законодавства.

Визначено такі альтернативні способи досягнення встановлених цілей:

Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	Залишення ситуації без змін У разі залишення ситуації без змін, суб'єкти господарювання нестимуть додаткові фінансові витрати, для підготовки працівників, які користуються вантажопідіймальними кранами та машинами, що керуються з підлоги (з підвісного пульта чи по радіо) на своїх робочих місцях з метою допуску їх до виконання таких робіт.
Альтернатива 2	Прийняття проекту наказу Прийняття цього регуляторного акта дозволить зменшити фінансові витрати суб'єктів господарювання та зменшити час підготовки працівників для безпечної експлуатації вантажопідіймальними кранами та машинами, що керуються з підлоги (з підвісного пульта чи по радіо) на своїх робочих місцях під час допуску їх до виконання таких робіт.

Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Оцінка впливу на сферу суб'єктів господарювання		
Альтернатива 1	Відсутні	Додаткові фінансові витрати суб'єктів господарювання на проведення перепідготовки за професією машиніста крана працівників, які користуються вантажопідіймальними кранами та машинами, що керуються з підлоги (з підвісного пульта чи по радіо) на своїх робочих місцях з метою допуску їх до виконання таких робіт. Вартість такої підготовки на ринку України складає приблизно 1800 грн. за одного працівника, тривалість такої підготовки близько 6 місяців.
Альтернатива 2	Зменшення витрат суб'єктів господарювання за рахунок спрощення процедури допуску до керування вантажопідіймальними кранами та машинами, що керуються з підлоги (з підвісного пульта чи по радіо), чи зі стаціонарного поста, крім машиністів, працівників, які користуються цими вантажопідіймальними кранами та машинами на своїх робочих місцях. Допуск до керування вантажопідіймальними кранами та машинами, що керуються з підлоги (з підвісного пульта чи по радіо), чи зі стаціонарного поста, крім машиністів, працівників, які користуються цими вантажопідіймальними кранами та машинами на своїх робочих місцях, буде здійснюватись після проходження зазначеними працівниками спеціального навчання з питань охорони праці, що відповідатиме меті щодо забезпечення безпеки працівників, під час виконання таких робіт. Вартість такого навчання складає приблизно 360 грн. за одного працівника. Тривалість такої підготовки не перевищує 14 днів.	

Показник	Великі підприємства	Середні підприємства	Малі підприємства	Мікро-підприємства	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць*	137	36 476	2998	807	40418
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0,34%	90,25%	7,42%	1,99%	100%

* інформація щодо суб'єктів господарювання, що експлуатують вантажопідіймальні крани та машини, що керуються з підлоги (з підвісного пульта чи по радіо) працівниками, які користуються цими вантажопідіймальними кранами та машинами на своїх робочих місцях, наведена згідно із даними Інформаційної системи "Реєстр дозволів", Державної установи Національний науково-дослідний інститут промислової безпеки та охорони праці (ДУ "ННДПБООП"), розміщеної за посиланням <http://dozvil.ndiop.kiev.ua/>

Сумарні витрати, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта неможливо визначити, оскільки суб'єкт господарювання самостійно визначатиме в який спосіб буде організований виробничий процес (з допуском до керування вантажопідіймальними кранами та машинами, що керуються з підлоги (з підвісного пульта чи по радіо), чи зі стаціонарного поста, крім машиністів, працівників, які користуються цими вантажопідіймальними кранами та машинами на своїх робочих місцях чи передбачить окремі посади машиністів кранів (кранівників). Також, слід зазначити, що суб'єкти господарювання, які мають власні навчальні центри, зможуть самостійно проводити спеціальне навчання з питань охорони праці для вказаної категорії працівників.

Сумарні витрати за альтернативами

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1	1800 на 1 працівника
Альтернатива 2	360 на 1 працівника

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1 Збереження чинного регулювання	1	Цілі прийняття регуляторного акта не можуть бути досягнуті (проблема продовжить існувати)
Альтернатива 2 Прийняття проекту акта	4	Цілі прийняття регуляторного акта можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде)

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Видання запропонованого проекту акта	Видання запропонованого проекту акта дасть можливість спростити процедуру допуску до керування вантажопідіймальними кранами та машинами, що керуються з підлоги (з підвісного пульта чи по радіо), чи зі стаціонарного поста, крім машиністів, працівників, які користуються цими вантажопідіймальними кранами та машинами на своїх робочих місцях.	Зменшення на підготовку працівника до безпечного виконання зазначених робіт до 360 грн. на 1 працівника	Цілі прийняття регуляторного акта будуть досягнуті повною мірою, проблема існувати більше не буде.
Збереження чинних Правил без змін	Вигоди відсутні	1800	Проблема продовжує існувати.

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Видання запропонованого проекту наказу	Вирішення проблеми	0
Збереження чинних Правил без змін	Існування невирішеної проблеми	X

Для впровадження цього проекту акта необхідно забезпечити інформування громадськості про його вимоги шляхом його розміщення на офіційному сайті Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

1. Механізм дії регуляторного акта.

Основним механізмом для розв'язання визначеної проблеми є запровадження процесів (процедур) щодо організації управління охороною праці на робочих місцях у суб'єктів господарювання незалежно від форм власності та організаційно-правових форм, що займаються монтажем, демонтажем, експлуатацією (використання за призначенням, технічне обслуговування, ремонт), модифікацією (реконструкція чи модернізація), перевіркою технічного стану (технічний огляд, експертне обстеження) вантажопідіймальних кранів, підіймальних пристроїв і відповідного обладнання, шляхом зміни процедури допуску до керування вантажопідіймальними кранами та машинами, що керуються з підлоги (з підвісного пульта чи по радіо), чи зі стаціонарного

поста, крім машиністів, працівників, які користуються цими вантажо-підіймальними кранами та машинами на своїх робочих місцях. Замість проходження перепідготовки за професією машиніста крана умовою зазначеного допуску стане проходження спеціального навчання з питань охорони праці.

2. Організаційні заходи впровадження регуляторного акта в дію.

Для впровадження цього регуляторного акта необхідно забезпечити інформування громадськості про вимоги регуляторного акта, шляхом його оприлюднення в засобах масової інформації та на офіційному веб-сайті Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України.

Впровадження проекту акта дасть можливість спростити процедуру допуску до керування вантажопідіймальними кранами та машинами, що керуються з підлоги (з підвісного пульта чи по радіо), чи зі стаціонарного поста, крім машиністів, працівників, які користуються цими вантажо-підіймальними кранами та машинами на своїх робочих місцях та привести у відповідність чинному законодавству нормативно-правові акти з охорони праці, що в свою чергу удосконалисть законодавство про охорону праці.

Досягнення цілей не передбачає додаткових організаційних заходів.

Прийняття проекту акта не приведе до неочікуваних результатів і не потребує додаткових витрат з державного бюджету.

Можлива шкода у разі очікуваних наслідків дії акта не прогнозується.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Реалізація регуляторного акта не потребує додаткових фінансових витрат з боку державних органів та відповідно, додаткових витрат бюджету. Реалізація положень регуляторного акта буде здійснюватися державними службовцями відповідно до посадових обов'язків.

Розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва не наводився, у зв'язку з тим, що питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких впливає проблема, не перевищує 10 відсотків.

Державне регулювання за проектом наказу не передбачає утворення нового державного органу або нового структурного підрозділу діючого органу.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії цього регуляторного акту необмежений, оскільки він регулює відносини, які мають перманентний характер.

Зміна строку дії акту можлива в разі зміни законодавчих актів України вищої юридичної сили, на виконання яких розроблений цей проект акта.

Строк набрання чинності регуляторним актом – з дня його офіційного опублікування.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Прогнозовані показниками результативності регуляторного акта:

а) розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів, цільових фондів – не впливає;

б) кількість суб'єктів господарювання, та/або фізичних осіб, на які поширюватиметься дія акта – 40418;

в) розмір коштів і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог регуляторного акта;

г) кількість звернень пов'язаних із дією регуляторного акта;

д) кількість скарг пов'язаних із дією регуляторного акта;

є) кількість пропозицій наданих суб'єктами господарювання до регуляторного акта.

Проект регуляторного акта розміщено на офіційному веб-сайті Мінекономіки за адресою: <http://www.me.gov.ua/>.

Від запровадження даного регуляторного акта отримуємо загальний позитивний ефект.

Прийняття проекту акта сприятиме спрощенню процедури допуску до керування вантажопідіймальними кранами та машинами, що керуються з підлоги (з підвісного пульта чи по радіо), чи зі стаціонарного поста, крім машиністів, працівників, які користуються цими вантажо-підіймальними кранами та машинами на своїх робочих місцях, приведенню у відповідність чинному законодавству нормативно-правових актів з охорони праці, що в свою чергу удосконалисть законодавство про охорону праці.

Негативних факторів, які можуть вплинути на запровадження регуляторного акта, не виявлено.

Впровадження та виконання вимог регуляторного акта органами державної влади не потребує додаткових витрат з бюджетів усіх рівнів.

Додержання вимог регуляторного акта не потребує запровадження державного нагляду та контролю.

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності дії регуляторного акту здійснюватиметься статистичним методом.

Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності – статистичні.

Базове відстеження результативності здійснюватиметься через один рік після набрання чинності цим регуляторним актом.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься через 2 роки після проведення базового відстеження.

Періодичне відстеження результативності регуляторного акта здійснюється раз на три роки, починаючи з дня виконання заходів із повторного відстеження.

Для відстеження результативності регуляторного акта планується вивчати та аналізувати практику застосування норм цього документа, використовуючи звернення, запити, повідомлення, пропозиції, набутий практичний досвід суб'єктів господарювання, які здійснюють діяльність у зазначеній сфері.

У разі виявлення не врегульованих та проблемних питань під час проведення аналізу показників дії цього акта, ці питання будуть вирішені шляхом внесення відповідних змін.

**Виконувач обов'язків Міністра
розвитку економіки, торгівлі
та сільського господарства України**
“ _____ ” _____ 2021 р.

Ігор ДЯДЮРА

Додаток
до Аналізу регуляторного впливу

ВИТРАТИ
на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва,
які виникають внаслідок дії регуляторного акта

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	-	-
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	-	-
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	-	-
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо), гривень	-	-
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів акредитації, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), Внесення змін до відповідних Інструкцій із охорони праці 1 год **36,11 грн	36,11	36,11
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	-	-
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	-	-
8	Інше (уточнити), гривень Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання, грн 36,11 грн * 1 год	36,11	36,11
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	72,22	72,22
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	39611	
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 × рядок 10), гривень	2 860 706,42	2 860 706,42

Для розрахунку витрат на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта, використовувався метод мінімальних можливих витрат.

** Згідно із Законом України “Про державний Бюджет України на 2021 рік”.