



**МІНІСТЕРСТВО РОЗВИТКУ ЕКОНОМІКИ, ТОРГІВЛІ
ТА СІЛЬСЬКОГО ГОСПОДАРСТВА УКРАЇНИ
(Мінекономіки)**

вул. М. Грушевського 12/2, м. Київ, 01008, тел. (044)200-47-53, факс (044)253-63-71
E-mail: meconomy@me.gov.ua, <http://www.me.gov.ua>, код ЄДРПОУ 37508596

На № _____ від _____

Державна регуляторна служба України

*Щодо погодження
регуляторного акта*

Відповідно до статті 21 Закону України “Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності” Мінекономіки подає на розгляд проект наказу Міністерства “Про затвердження Порядку організації тестування уповноважених осіб” та просить погодити його згідно вимог зазначеного Закону в найкоротший строк.

- Додатки: 1. Проект наказу на 5 арк.
2. Аналіз регуляторного впливу на 9 арк.
3. Інформація щодо оприлюднення на 1 арк.

Міністр

Ігор ПЕТРАШКО

Меркушева Я.А.
596-67-31, 095-046-71-77



ДОКУМЕНТ СЕД Мінекономіки АСКОД

Сертифікат 58E2D9E7F900307B040000007CF72E0074EE8200

Підписувач Петрашко Ігор Ростиславович

Дійсний з 30.03.2020 0:00 по 30.03.2022 0:00

Мінекономіки



3302-01/19131-03 від 29.03.202
11:16:32



**МІНІСТЕРСТВО РОЗВИТКУ ЕКОНОМІКИ, ТОРГІВЛІ
ТА СІЛЬСЬКОГО ГОСПОДАРСТВА УКРАЇНИ
(Мінекономіки)**

Н А К А З

№ _____

Київ

**Про затвердження Порядку
організації тестування
уповноважених осіб**

Відповідно до абзацу одинадцятого пункту 11 частини першої статті 9, абзацу другого частини восьмої статті 11 Закону України “Про публічні закупівлі”

НАКАЗУЮ:

1. Затвердити Порядок організації тестування уповноважених осіб, що додається.
2. Департаменту сфери публічних закупівель забезпечити подання цього наказу на державну реєстрацію до Міністерства юстиції України в установленому порядку.
3. Цей наказ набирає чинності з дня його офіційного опублікування.
4. Контроль за виконанням цього наказу залишаю за собою.

Міністр

3302

Ігор ПЕТРАШКО



ДОКУМЕНТ СЕД Мінекономіки АСКОД

Сертифікат 58E2D9E7F900307B040000007CF72E0074EE8200

Підписувач Петрашко Ігор Ростиславович

Дійсний з 30.03.2020 0:00 по 30.03.2022 0:00

Мінекономіки



3302-01/19131-03 від 29.03.2021
11:16:32

ЗАТВЕРДЖЕНО

Наказ Міністерства розвитку
економіки, торгівлі та сільського
господарства України

№ _____

ПОРЯДОК
організації тестування уповноважених осіб

1. Цей Порядок визначає основні засади організації тестування уповноважених осіб (далі – Порядок).

2. У цьому Порядку терміни вживаються у значенні, наведеному в Законі України “Про публічні закупівлі” (далі – Закон) та постанові Кабінету Міністрів України від 24 лютого 2016 р. № 166 “Про затвердження Порядку функціонування електронної системи закупівель та проведення авторизації електронних майданчиків” (Офіційний вісник України, 2016 р., № 22, ст. 855).

3. Дія цього Порядку поширюється на уповноважених осіб, які здійснюють закупівлі товарів, робіт і послуг відповідно до Закону.

4. Тестування уповноважених осіб здійснюється з метою підтвердження рівня володіння необхідними (базовими) знаннями у сфері публічних закупівель на веб-порталі Уповноваженого органу з питань закупівель.



ДОКУМЕНТ СЕД Мінекономіки АСКОД

Сертифікат 58E2D9E7F900307B040000007CF72E0074EE8200

Підписувач Петрашко Ігор Ростиславович

Дійсний з 30.03.2020 0:00 по 30.03.2022 0:00

Мінекономіки



3302-01/19131-03 від 29.03.202
11:16:32

5. Тестування уповноважених осіб проводиться з дотриманням принципів:

- 1) забезпечення рівного доступу;
- 2) законності;
- 3) прозорості.

6. Тестування уповноважених осіб проводиться державною мовою.

7. Забезпечення реалізації проведення тестування уповноважених осіб та його підтримка в електронній системі закупівель здійснюються адміністратором електронної системи закупівель.

8. Перелік тестових питань для підтвердження уповноваженою особою свого рівня володіння необхідними (базовими) знаннями у сфері публічних закупівель та варіанти відповідей (із зазначенням правильної відповіді) затверджуються Уповноваженим органом та оприлюднюються на інформаційному ресурсі Уповноваженого органу.

9. Уповноважена особа перед початком тестування ознайомлюється з цим Порядком та накладає кваліфікований електронний підпис.

10. Уповноважена особа безоплатно складає тест на веб-порталі Уповноваженого органу з питань закупівель.

11. Тест для кожної уповноваженої особи містить 50 тестових питань, які обираються автоматично з переліку тестових питань. Кожне питання передбачає чотири варіанти відповіді, один з яких є правильним.

12. Загальний час для проведення тестування для кожної уповноваженої особи становить 60 хвилин та розпочинається після натискання нею кнопки “Почати тестування”.

13. Уповноважена особа може відповідати на питання послідовно або в довільному порядку.

14. Уповноважені особи, які надали правильну відповідь на 30 та більше питань, вважаються такими, що склали тест.

15. Уповноважені особи, які надали правильну відповідь на 29 і менше питань, вважаються такими, що не склали тест.

16. Результати тестування уповноваженої особи визначаються автоматично після натискання по завершенню тестування (надання відповідей на питання тесту) уповноваженою особою кнопки “Завершити тестування” та накладення кваліфікованого електронного підпису.

Результати тестування уповноваженої особи визначаються автоматично в разі закінчення часу, відведеного для проведення тестування, після накладення уповноваженою особою кваліфікованого електронного підпису на надані нею відповіді на питання тесту.

17. Уповноважена особа має право на повторну спробу для проходження тестування не раніше ніж через три дні з моменту завершення попередньої спроби проходження нею тестування в електронній системі закупівель у разі, якщо:

проходження тестування було перервано уповноваженою особою самостійно;

тестування уповноваженої особи не відбулося з технічних (об’єктивних) причин;

на відповіді, що були надані під час проходження тестування, уповноважена особа не наклала кваліфікований електронний підпис;
уповноважена особа не склала тест.

18. Уповноваженій особі, яка склала тест, надається доступ в електронній системі закупівель здійснювати організацію та проведення публічних закупівель.

19. Результати тестування уповноважених осіб зберігаються в електронному вигляді адміністратором електронної системи закупівель.

20. Уповноважений орган здійснює перегляд тестових питань у разі:
унесення змін до Закону та/або інших нормативно-правових актів, що розроблені на його виконання (за необхідності);
набрання чинності новою редакцією Закону.

21. Повторне підтвердження уповноваженою особою рівня володіння знаннями у сфері публічних закупівель проводиться виключно в разі:
унесення змін до Закону та/або інших нормативно-правових актів, що розроблені на його виконання, – через 36 місяців з дня проходження попереднього тестування, але не пізніше ніж через 38 місяців;
набрання чинності новою редакцією Закону – через шість місяців, але не пізніше одного року з дня набрання чинності новою редакцією Закону.

**Директор департаменту
сфери публічних закупівель**

Лілія ЛАХТІОНОВА

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
до проекту наказу Мінекономіки
“Про затвердження Порядку організації тестування уповноважених осіб”

I. Визначення проблеми

Проектом наказу Мінекономіки “Про затвердження Порядку організації тестування уповноважених осіб” (далі – проект наказу) пропонується затвердити порядок організації тестування уповноважених осіб (далі – проект Порядку), яким визначаються основні засади організації тестування уповноважених осіб з метою підтвердження уповноваженою особою рівня володіння необхідними (базовими) знаннями у сфері публічних закупівель для здійснення своїх функцій, відповідно до вимог Закону України “Про публічні закупівлі” (далі - Закон).

Законом визначається, що уповноважена особа (особи) - службова (посадова) чи інша особа, яка є працівником замовника і визначена відповідальною за організацію та проведення процедур закупівлі/спрощених закупівель згідно з Законом на підставі власного розпорядчого рішення замовника або трудового договору (контракту).

На сьогодні замовники для організації та проведення процедури закупівлі/спрощеної закупівлі призначають уповноважену особу, яка повинна забезпечити об'єктивність та неупередженість процесу організації та проведення процедур закупівель/спрощених закупівель в інтересах замовника.

Крім цього, підпунктом 1 пункту 4 розділу X “Прикінцеві та перехідні положення” Закону передбачено, що замовник може утворювати тендерний комітет (комітети) для організації та проведення процедур закупівель до 1 січня 2022 року, та після 1 січня 2022 року відповідальними за організацію та проведення процедур закупівель/спрощених закупівель будуть уповноважені особи.

Абзацом другим частини восьмої статті 11 Закону визначено, що уповноважена особа для здійснення своїх функцій, визначених Законом, підтверджує свій рівень володіння необхідними (базовими) знаннями у сфері публічних закупівель на веб-порталі Уповноваженого органу шляхом проходження безкоштовного тестування. Порядок організації тестування уповноважених осіб визначається Уповноваженим органом.

На сьогодні такий порядок організації тестування уповноважених осіб відсутній.

Абзацом одинадцятим пункту 11 частини першої статті 9 Закону визначено, що до основних функцій Уповноваженого органу належить розроблення та затвердження порядку організації тестування уповноважених осіб.



ДОКУМЕНТ СЕД Мінекономіки АСКОД

Сертифікат 58E2D9E7F900307B040000007CF72E0074EE8200

Підписувач Петрашко Ігор Ростиславович

Дійсний з 30.03.2020 0:00 по 30.03.2022 0:00



3302-01/19131-03 від 29.03.202
11:16:32

Отже, на виконання вимог абзацу одинадцятого пункту 11 частини першої статті 9 та абзацу другого частини восьмої статті 11 Закону Мінекономіки розроблений проект наказу.

Проектом Порядку визначено:

- загальний час для проведення тестування;
- кількість тестових запитань, які обираються автоматично з переліку тестових питань;
- кількість правильних відповідей для складання тесту;
- випадки та час для проходження уповноваженою особою тестування повторно;
- випадки для перегляду тестових питань Уповноваженим органом;
- випадки та період, протягом якого уповноваженою особою здійснюється повторне підтвердження рівня володіння знаннями у сфері публічних закупівель.

Проектом Порядку встановлено, що перелік тестових питань для підтвердження уповноваженою особою свого рівня володіння необхідними (базовими) знаннями у сфері публічних закупівель та варіанти відповідей (із зазначенням правильної відповіді) затверджуються Уповноваженим органом та оприлюднюються на інформаційному ресурсі Уповноваженого органу.

Окремо в проекті Порядку зазначено, що забезпечення реалізації проведення тестування та його підтримка в електронній системі закупівель здійснюється адміністратором електронної системи закупівель.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни		+
Держава	+	*
Суб'єкти господарювання,		+
у тому числі суб'єкти малого підприємництва		+

*Під державою слід розуміти уповноважених осіб відповідно до пункту 35 частини першої статті 1 Закону, визначених замовниками в розумінні Закону відповідальними за організацію та проведення процедур закупівлі/спрощених закупівель згідно з Законом.

Прийняття проекту наказу необхідне, оскільки:

проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів - відповідне питання належить до сфери публічного права і можливість використання ринкових механізмів виключається;

проблема не може бути розв'язана за допомогою діючих регуляторних актів, оскільки чинні регуляторні акти не врегульовують порядок організації тестування уповноважених осіб.

II. Цілі державного регулювання

Проектом наказу пропонується затвердити Порядок організації тестування уповноважених осіб для забезпечення можливості визначення основних засад організації такого тестування.

Це допоможе підтвердити рівень володіння необхідних (базових) знань уповноважених осіб, здатних професійно виконувати свої обов'язки, а також надасть змогу виконувати уповноваженою особою функцію щодо організації процедур закупівель/спрощених закупівель в інтересах замовників.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Залишити існуючу ситуацію без змін	Цей спосіб не є ефективним з огляду на існування потреби у затвердженні порядку організації тестування уповноважених осіб, а також необхідності здійснення уповноваженою особою своїх функцій. Невиконання вимог Закону щодо розроблення порядку організації тестування уповноважених осіб призведе до невиконання функцій Уповноваженого органу.
Державне регулювання зазначеної ситуації шляхом прийняття цього наказу	Ця альтернативна створює правові підстави для підтвердження рівня володіння необхідних (базових) знань уповноважених осіб.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави.

Загальну кількість уповноважених осіб, які організовують та проводять процедури закупівель/спрощені закупівлі згідно з Законом в інтересах замовників визначити кількісно наразі неможливо. Водночас за даними електронної системи

закупівель на сьогодні зареєстровано понад 45 тисяч замовників, які здійснюють закупівлі товарів, робіт і послуг відповідно до Закону.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Залишити існуючу ситуацію без змін	Відсутні, крім цього це може призвести до неефективної організації та проведення процедури закупівлі/спрощеної закупівлі уповноваженими особами.	відсутні
Державне регулювання зазначеної ситуації шляхом прийняття цього наказу	Створення правових підстав для підтвердження уповноваженими особами рівня володіння необхідними (базовими) знаннями.	відсутні

3. Проект наказу не поширюється та не впливає на сферу інтересів громадян.

4. Проект наказу не поширюється та не впливає на сферу інтересів суб'єктів господарювання.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Залишити існуючу ситуацію без змін	1	Ця альтернатива призведе до неможливості проведення тестування уповноважених осіб, що призведе до неможливості здійснення процедур закупівель/спрощених закупівель замовниками відповідно до вимог Закону.

		Крім того, ця альтернатива не забезпечує виконання вимог Закону щодо розроблення порядку організації тестування уповноважених осіб та призведе до невиконання функцій Уповноваженого органу.
Державне регулювання зазначеної ситуації шляхом прийняття цього наказу	3	Ця альтернатива дозволяє повністю досягнути основних поставлених цілей державного регулювання у сфері публічних закупівель щодо визначення основних засад організації тестування уповноважених осіб, що дозволить професійно організовувати та проводити процедури закупівлі/спрошені закупівлі уповноваженими особами відповідно до вимог Закону. Крім того, ця альтернатива забезпечує виконання вимог Закону щодо розроблення порядку організації тестування уповноважених осіб та забезпечить виконання Уповноваженим органом своїх функцій.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Залишити існуючу ситуацію без змін	альтернатива не вирішує проблему	не очікуються	Альтернатива не є

			ефективною з огляду на необхідність врегулювання питання щодо організації тестування уповноважених осіб
Державне регулювання зазначеної ситуації шляхом прийняття цього наказу	альтернатива вирішує проблему	не очікуються	Ця альтернатива надає можливість повністю досягнути поставлених цілей державного регулювання у сфері публічних закупівель щодо визначення основних засад організації тестування уповноважених осіб, що дозволить професійно організовувати та проводити процедури закупівлі/спрощені закупівлі уповноваженими особами відповідно до вимог Закону. Крім того, ця альтернатива забезпечує виконання вимог Закону щодо розроблення порядку організації тестування уповноважених осіб та забезпечить виконання Уповноваженим органом своїх функцій.

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого
---------	--	---

	відмови від альтернативи	регуляторного акта
Залишити існуючу ситуацію без змін	Ця альтернатива не дозволить сприяти професійній організації та проведенню процедури закупівлі/спрощеної закупівлі уповноваженими особами.	Відсутність уповноважених осіб, які мають необхідний рівень знань, унеможливило професійно та ефективно організовувати та проводити процедури закупівлі/спрощеної закупівлі. Крім цього, це призведе до неможливості здійснення процедур закупівель/спрощених закупівель замовниками відповідно до вимог Закону.
Державне регулювання зазначеної ситуації шляхом прийняття цього наказу	Ця альтернатива дозволяє повністю досягнути основних поставлених цілей державного регулювання у сфері публічних закупівель щодо визначення основних засад організації тестування уповноважених осіб, що дозволить професійно організовувати та проводити процедури закупівлі/спрощені закупівлі уповноваженими особами відповідно до вимог Закону.	Проект наказу є підзаконним актом, зовнішнім чинником впливу на його дію є Закон.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Механізмом, який забезпечить розв'язання зазначеної проблеми, є прийняття регуляторного акта – наказ Міністерства економіки “Про затвердження Порядку організації тестування уповноважених осіб”.

Прийняття наказу сприятиме запровадженню порядку організації тестування уповноважених осіб. Це дозволить професійно та ефективно організовувати та

проводити процедури закупівлі/спрощені закупівлі уповноваженими особами, які мають необхідні знання відповідно до вимог Закону.

Проектом наказу визначаються основні засади організації тестування уповноважених осіб.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Реалізація виконання регуляторного акта не потребуватиме додаткових витрат та ресурсів уповноважених осіб, що організовують та проводять процедури закупівель/спрощені закупівлі, замовників у розумінні Закону.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії регуляторного акта не обмежується у часі, що дасть змогу досягти основних цілей державного регулювання.

Проект регуляторного акта набирає чинності з дня його офіційного опублікування.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Прийняття регуляторного акта створить правові підстави для визначення основних засад організації тестування уповноважених осіб.

Прогнозними значеннями показників результативності регуляторного акта є:

1. Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних із дією акта – прямих надходжень до державного бюджету не передбачається.

2. Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюється дія акта – дія регуляторного акта не поширюється на суб'єктів господарювання.

3. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень регуляторного акта – середній, оскільки повідомлення про оприлюднення проекту наказу та аналіз регуляторного впливу акта розміщено на офіційному веб-сайті Мінекономіки (<http://www.me.gov.ua>) у розділі “Обговорення проектів документів”.

4. Розмір коштів і час, що витрачається суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта – такими суб'єктами не

витрачаються кошти, з огляду на те, що дія регуляторного акта на них не поширюється.

Показниками результативності регуляторного акта є:

- 1) кількість уповноважених осіб, що пройшли тестування;
- 2) кількість успішно проведених закупівель після 1 січня 2022 року, що завершуються укладанням договорів про закупівлю.

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься Мінекономіки.

Базове відстеження регуляторного акта здійснюватиметься після набрання ним чинності, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження його результативності.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта здійснюється в межах строків, установлених статтею 10 Закону України “Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності”, – через рік з дня набрання ним чинності або набрання чинності більшістю його положень, але не пізніше двох років з дня набрання чинності цим актом або більшістю його положень.

Періодичні відстеження результативності регуляторного акта будуть здійснюватися раз на кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Проведення відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися статистичним методом за допомогою статистичних показників. Для відстеження результативності проекту акта будуть використані дані електронної системи закупівель та інформація, розпорядником якої є Уповноважений орган.

Аналіз регуляторного впливу підготовлено департаментом сфери публічних закупівель Мінекономіки.

**Міністр розвитку
економіки, торгівлі
та сільського господарства України**

Ігор ПЕТРАШКО

ПОВІДОМЛЕННЯ
про оприлюднення проекту наказу Мінекономіки “Про затвердження Порядку
організації тестування уповноважених осіб”

Проектом наказу Мінекономіки “Про затвердження Порядку організації тестування уповноважених осіб”, розробленого відповідно до абзацу одинадцятого пункту 11 частини першої статті 9 та абзацу другого частини восьмої статті 11 Закону України “Про публічні закупівлі” (далі - Закон), пропонується затвердити порядок організації тестування уповноважених осіб з метою підтвердження уповноваженою особою рівня володіння необхідними (базовими) знаннями у сфері публічних закупівель для здійснення своїх функцій, відповідно до вимог Закону.

Проект наказу та аналіз його регуляторного впливу розміщено на вебсайті Мінекономіки в розділі “Обговорення проектів документів”.

Зауваження та пропозиції до зазначеного проекту наказу приймаються впродовж 1 місяця з дати оприлюднення проекту на адресу:

Міністерство розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України:

01008, Київ-8, вул. Грушевського, 12/2

або на адресу електронної пошти: umerkusheva@me.gov.ua

Державна регуляторна служба України:

01011, м. Київ, вул. Арсенальна, 9/11

або на адресу електронної пошти: inform@dkrp.gov.ua

**Міністр розвитку економіки,
торгівлі та сільського
господарства України**

Ігор ПЕТРАШКО



ДОКУМЕНТ СЕД Мінекономіки АСКОД

Сертифікат 58E2D9E7F900307B040000007CF72E0074EE8200

Підписувач Петрашко Ігор Ростиславович

Дійсний з 30.03.2020 0:00 по 30.03.2022 0:00



3302-01/19131-03 від 29.03.202
11:16:32