



УКРАЇНА
МІНІСТЕРСТВО ІНФРАСТРУКТУРИ УКРАЇНИ

просп. Перемоги, 14, м. Київ, 01135
тел.: (044) 351-40-96, 351-49-54, 351-40-01, факс: (044) 351-48-45
E-mail: miy@mtu.gov.ua, сайт: www.mtu.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 37472062

Державна регуляторна служба
України

Міністерство інфраструктури України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» надсилає на погодження проєкт наказу «Про затвердження Порядку проведення перевірки безпеки автомобільних доріг» (далі – проєкт наказу).

Просимо розглянути та погодити зазначений проєкт наказу в найкоротший строк.

- Додатки: 1. Проєкт наказу на 6 арк. в 1 прим.
2. Пояснювальна записка на 4 арк. в 1 прим.
3. Аналіз регуляторного впливу на 13 арк. в 1 прим.
4. Копія оприлюдненого повідомлення про оприлюднення проєкту наказу на 1 арк. в 1 прим.

Міністр

Владислав КРИКЛІЙ

422519 *

Тетяна Філоненко 351 41 54



№980/25/14-21 від 25.03.2021

Повідомлення про оприлюднення проекту наказу Міністерства інфраструктури України

«Про затвердження Порядку проведення перевірки безпеки автомобільних доріг»

23 березня 2021, 12:45

Оголошення Регуляторна діяльність Повідомлення про оприлюднення

Проект наказу Міністерства інфраструктури України «Про затвердження Порядку проведення перевірки безпеки автомобільних доріг» (далі – проект наказу) розроблено з метою підвищення рівня безпеки автомобільних доріг шляхом регламентування процедури обстеження та вивчення характеристик і дефектів (недоліків) автомобільної дороги з метою виявлення наявних та потенційних ризиків виникнення дорожньо-транспортних пригод і надання рекомендацій щодо запобігання їх виникненню та усунення.

Проектом наказу встановлюються процедури проведення перевірки безпеки автомобільних доріг та оформлення її результатів, визначаються елементи впливу на безпеку дорожнього руху, які описуються під час проведення перевірки безпеки дорожнього руху, встановлюються вимоги до перевірки безпеки автомобільних доріг, повноваження замовника та виконавця під час проведення перевірки безпеки автомобільних доріг.

Реалізація проекту наказу уніфікує проведення перевірки безпеки автомобільних доріг, дасть змогу запобігти виникненню місць концентрації дорожньо-транспортних пригод та пом'якшить тяжкість їх наслідків, покращить організацію та безпеку руху, зменшить соціальні витрати і витрати на медичне обслуговування за рахунок зменшення кількості дорожньо-транспортних пригод.

Розробник проекту наказу – Міністерство інфраструктури України. Проект наказу оприлюднено на офіційному вебсайті Міністерства інфраструктури (www.mtu.gov.ua) у розділі «Діяльність – Регуляторна діяльність».

Зувернення та пропозиції до проекту наказу від фізичних та юридичних осіб слід надіслати на адресу: Директорату дорожньої інфраструктури Міністерства інфраструктури, 01135, м. Київ, проспект Перемоги, 14; info@mtu.gov.ua, та на адресу Державної регуляторної служби України.

Зувернення та пропозиції до проекту від фізичних та юридичних осіб їх об'єднань прийматимуться Міністерством інфраструктури України протягом місяця з дня оприлюднення.

Проект наказу Міністерства інфраструктури України «Про затвердження Порядку проведення перевірки безпеки автомобільних доріг»

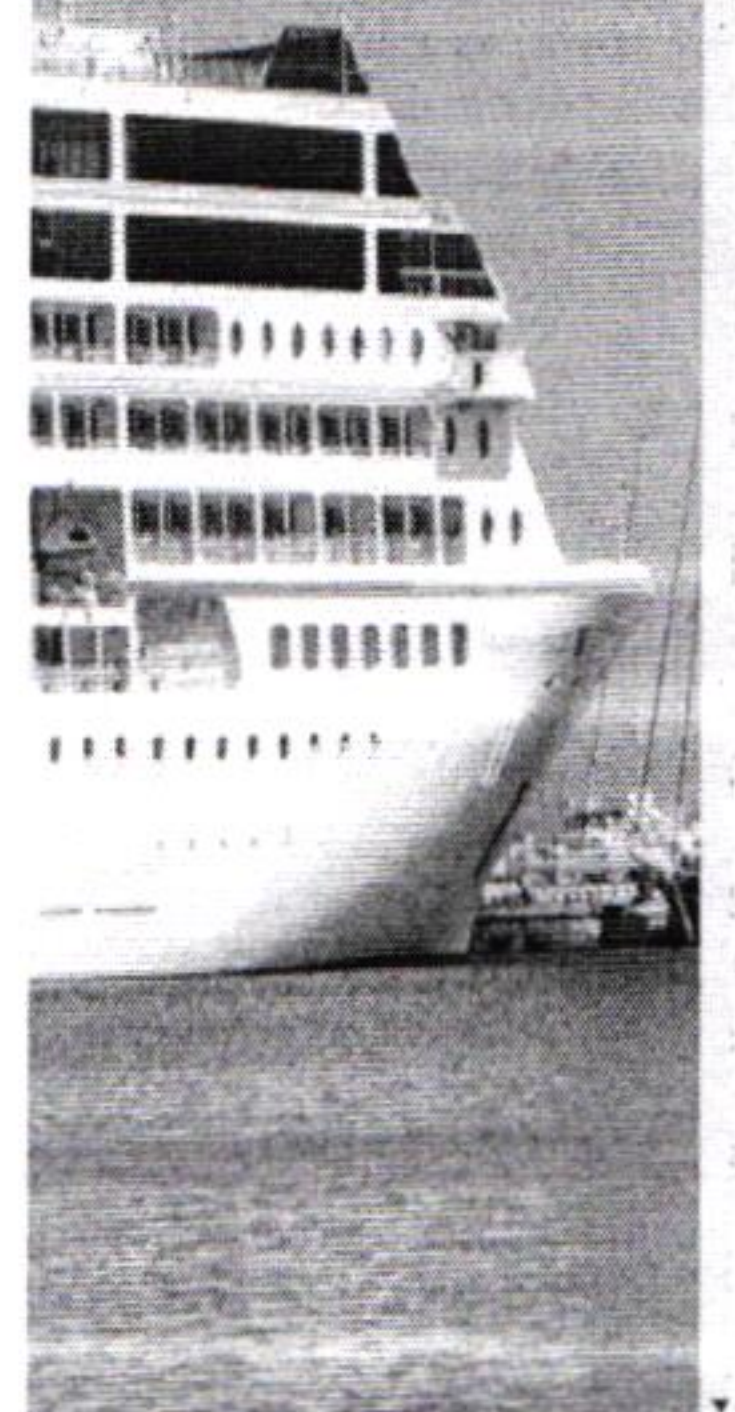
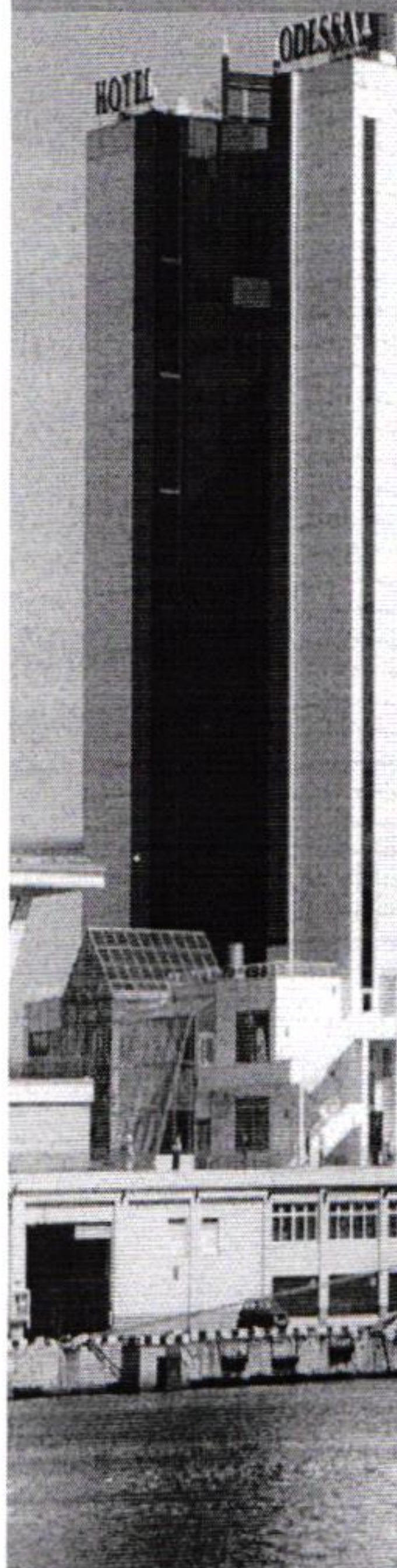
Поділитись сторінкою

За галузями

Автомобільний та міський транспорт
Дорожнє господарство
Залізничний транспорт
Водний транспорт
Авіатранспорт
Поштовий зв'язок

За темами

Безпека на транспорті
Аналітика
Відкриті дані
Громадська рада
Дозволи
Дорожні роботи
Євроінтеграція
Регуляторна діяльність
Закупівлі
Інформаційні технології
Міжнародні зв'язки
Інфраструктурні проекти
Послуги
Запобігання корупції





МІНІСТЕРСТВО ІНФРАСТРУКТУРИ УКРАЇНИ

НАКАЗ

м. Київ

№ _____

Про затвердження Порядку проведення перевірки безпеки автомобільних доріг

Відповідно до частини дванадцятої статті 50 Закону України
«Про автомобільні дороги» **н а к а з у ю:**

1. Затвердити Порядок проведення перевірки безпеки автомобільних доріг, що додається.
2. Департаменту стратегічного розвитку дорожнього ринку та автомобільних перевезень забезпечити подання цього наказу в установленому порядку на державну реєстрацію до Міністерства юстиції України.
3. Відділу зовнішніх комунікацій забезпечити розміщення цього наказу на офіційному вебсайті Міністерства інфраструктури України.
4. Цей наказ набирає чинності з дня його офіційного опублікування.
5. Контроль за виконанням цього наказу покласти на заступника Міністра Живицького Д.

Міністр

Владислав КРИКЛІЙ

ЗАТВЕРДЖЕНО

Наказ Міністерства
інфраструктури України

_____ 2021 року № _____

Порядок проведення перевірки безпеки автомобільних доріг

1. Цей Порядок установлює вимоги до проведення перевірки безпеки автомобільних доріг.

2. У цьому Порядку терміни вживаються в такому значенні:

об'єкт перевірки безпеки автомобільних доріг – автомобільна дорога загального користування або її ділянка, на якій планується проведення перевірки безпеки автомобільної дороги;

ризики – наявність недоліків дорожньої обстановки, які в разі несприятливого збігу обставин можуть призвести до виникнення дорожньо-транспортних пригод та/чи вплинути на тяжкість їх наслідків.

Інші терміни в цьому Порядку вживаються в значенні, наведеному в Законі України «Про автомобільні дороги».

3. Перевірку безпеки автомобільних доріг проводять інженер з перевірки безпеки автомобільних доріг, аудитор з безпеки автомобільних доріг або юридичні особи, що залучили таких осіб.

4. Перевірка безпеки автомобільних доріг може проводитися планово або позапланово.

Замовник щороку до 01 лютого затверджує план проведення перевірок безпеки автомобільних доріг на поточний рік, у якому визначає довжину об'єкта перевірки безпеки автомобільних доріг із зазначенням його початку та кінця (км, м та/або GPS-координати (широта/довгота))

5. Позапланова перевірка безпеки автомобільних доріг на ділянці автомобільної дороги, яку визначено аварійно-небезпечним місцем (ділянкою) або місцем концентрації дорожньо-транспортних пригод, проводиться в строк, визначений Порядком виявлення аварійно-небезпечних ділянок та місць концентрації дорожньо-транспортних пригод, що затверджується наказом Міністерства інфраструктури України.

6. Замовник визначає обсяг проведення перевірки безпеки автомобільних доріг, зокрема щодо візуального обстеження об'єкта перевірки безпеки автомобільних доріг у темну пору доби, у певний день тижня, у години з високою інтенсивністю дорожнього руху, щодо строку проведення перевірки безпеки

автомобільних доріг, кількості осіб, які проводитимуть перевірку безпеки автомобільних доріг.

7. Замовник надає виконавцю документи та інформацію щодо об'єктів перевірки безпеки автомобільних доріг, а саме:

- паспорти доріг;
- проекти (схеми) організації дорожнього руху;
- інформацію про інтенсивність руху та склад транспортного потоку за зонами впливу;
- звіт про проведення попередньої перевірки та інформацію про заходи, яких вжив замовник (за наявності);
- перелік місць (ділянок) концентрації дорожньо-транспортних пригод (за наявності) та їх розміщення (від км + м до км + м або GPS-координати (широта/довгота));
- дані про аварійність.

8. Перевірка безпеки автомобільних доріг проводиться шляхом аналізу наданих відповідно до пункту 7 Порядку документів та інформації, безпосереднього виїзду виконавця на об'єкт перевірки безпеки автомобільних доріг та опису таких елементів впливу на безпеку дорожнього руху:

- 1) геометричні параметри автомобільної дороги:
 - видимість та відстань огляду;
 - обмеження швидкості та зонування автомобільної дороги залежно від дозволених швидкісних режимів;
 - видимість у напрямку руху, бокова видимість і видимість технічних засобів організації дорожнього руху, сприйняття їх учасниками дорожнього руху;
 - наявність об'єктів дорожнього сервісу;
 - умови для руху транспортних засобів спеціалізованого та спеціального призначення, у тому числі для транспортних засобів служб екстреного виклику;
 - обмежена видимість у плані та поздовжньому профілі;
 - планування узбіч;
 - місця для зупинок, стоянок та паркування транспортних засобів;
- 2) перехрестя та розв'язки:
 - тип перетину/розв'язки;
 - геометричні параметри перетину/розв'язки;
 - видимість і сприйняття перехрестя;
 - видимість на перехресті;
 - розташування допоміжних смуг на перехрестях;
 - організація руху на перехресті (забезпечення технічними засобами);
 - наявність пішохідних переходів та велодоріжок;
- 3) забезпечення умов для учасників дорожнього руху:

умови для пішоходів, велосипедистів (включаючи наявність альтернативних маршрутів або відділення від швидкісного руху автомобіля), осіб, які рухаються на моторних двоколісних транспортних засобах, персональних електричних або немоторизованих засобах пересування, щодо забезпечення безпеки дорожнього руху;

пасажирський транспорт загального користування та інфраструктура;

пішохідні переходи, наявність пішохідних переходів в одному рівні;

безпека всіх категорій учасників дорожнього руху і видимість у різних погодних умовах;

4) освітлення, дорожні знаки:

розміщення дорожніх знаків, забезпечення видимості в напрямку руху;

читабельність дорожніх знаків (положення, розмір, колір);

сигнальні стовпчики;

узгодження дорожньої розмітки з організацією руху;

читабельність дорожньої розмітки (положення, розміри та світловідбивання в сухих та вологих умовах);

відповідний контраст дорожньої розмітки;

освітлення доріг та перехресть;

5) світлофорне обладнання:

експлуатація;

видимість;

6) об'єкти, дорожні стримувальні системи:

архітектурне облаштування, зелені насадження;

недоліки та потенційні ризики для безпеки на узбіччі автомобільних доріг, відстань від проїзної частини;

засоби заспокоєння руху на вулицях і дорогах;

огороження, дорожні та напрямні пристрої;

споруди дорожнього водовідводу;

7) пішохідна доріжка:

дефекти покриття;

опір ковзанню/підковзуванню;

споруди дорожнього водовідводу;

8) мости та тунелі:

наявність та кількість мостів;

наявність та кількість тунелів;

габарити споруд та їх технічний стан.

9. Виконавець вивчає та аналізує надані документи та дані про аварійність на об'єкті перевірки безпеки автомобільних доріг.

10. Для оцінювання ситуації з позиції сприйняття дорожньої обстановки різними категоріями учасників дорожнього руху (водій легкового, вантажного автомобіля чи автобуса, велосипедист, пішохід, у тому числі пішоходи різних вікових категорій) та виявлення потенційних ризиків, які можуть призвести до виникнення дорожньо-транспортних пригод чи вплинути на тяжкість їх наслідків, виконавець здійснює візуальне обстеження об'єкта перевірки безпеки автомобільних доріг в обох напрямках руху.

11. Якщо на об'єкті перевірки безпеки автомобільних доріг є перехрестя, необхідно також здійснити візуальне обстеження частини дороги, що перетинається з автомобільною дорогою, яка перевіряється (під'їзди на 100 м – у межах населених пунктів та 300 м – поза межами населених пунктів), у зоні залізничних переїздів – не менше ніж за 300 м у кожен бік від переїзду.

12. Візуальне обстеження об'єкта перевірки безпеки автомобільних доріг на ділянках із пішохідними переходами, велодоріжками, переїздами, ділянках у межах населеного пункту та місцях і ділянках концентрації дорожньо-транспортних пригод здійснюється у світлу і темну пори доби.

13. Під час візуального обстеження об'єкта перевірки безпеки автомобільних доріг здійснюється відео- та/або фотозйомка з фіксацією GPS-координати (широта/довгота) ділянок, на яких виявлено дефекти (недоліки) автомобільної дороги. Вимоги до якості фото та/або відео записів установлює замовник.

14. Підготовка звіту про перевірку безпеки автомобільної дороги має здійснюватися з урахуванням документів Світової асоціації автомобільних магістралей щодо проведення перевірки безпеки автомобільних доріг.

15. Звіт про перевірку безпеки автомобільної дороги готується в паперовій формі та має містити:

обкладинку;

титульний аркуш (дані замовника (назва підприємства (організації), поштова адреса), індекс, номер та назва автомобільної дороги, початок і кінець об'єкта перевірки безпеки автомобільних доріг (від км + м до км + м, або GPS-координати (широта/довгота));

зміст;

обсяг проведення перевірки, які визначені замовником;

інформацію про виконавця (назва організації, прізвище, ініціали керівника організації (якщо договір укладено з юридичною особою), прізвище, власне ім'я, по батькові (за наявності), особи, яка провела перевірку безпеки автомобільних доріг, та інформацію про сертифікат (ідентифікаційний номер сертифіката, дата видачі та строк дії сертифіката);

вступ (зазначається інформація про проведену перевірку безпеки автомобільної дороги, описуються підстави її проведення, вказуються дати

здійснення візуального обстеження об'єкта перевірки безпеки автомобільних доріг, погодні умови під час його здійснення);

інформацію про проведені аудити безпеки автомобільних доріг і попередні перевірки безпеки автомобільних доріг на об'єкті перевірки та їх висновки (за наявності);

схему розташування об'єкта перевірки безпеки автомобільних доріг;

аналіз вихідних даних: даних обліку дорожньо-транспортних пригод, інформації щодо виконання рекомендацій попередніх перевірок (за наявності) та аудитів безпеки автомобільних доріг;

опис елементів оцінки впливу на безпеку дорожнього руху та виявлених недоліків, потенційних ризиків для безпеки автомобільної дороги із зазначенням, на якій ділянці об'єкта перевірки безпеки автомобільних доріг (пікет або GPS-координати (широта/довгота)) їх виявлено;

рекомендації з фотографіями та схемами виявлених проблем безпеки дорожнього руху та прикладів можливих рішень;

перелік документів, які замовник надав для проведення перевірки автомобільної дороги.

Директор Департаменту
стратегічного розвитку дорожнього
ринку та автомобільних перевезень

Ольга РЯБОВА

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проекту наказу Міністерства інфраструктури України
«Про затвердження Порядку проведення перевірки безпеки
автомобільних доріг»

1. Мета

Метою проекту наказу Міністерства інфраструктури України «Про затвердження Порядку проведення перевірки безпеки автомобільних доріг» (далі – проект наказу) є підвищення рівня безпеки автомобільних доріг шляхом регламентування процедури обстеження та вивчення характеристик і дефектів (недоліків) автомобільної дороги з метою виявлення наявних та потенційних ризиків виникнення дорожньо-транспортних пригод і надання рекомендацій щодо запобігання їх виникненню та усунення.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Проект наказу розроблено Міністерством інфраструктури України відповідно до Закону України від 17 жовтня 2019 року № 200-ІХ «Про внесення змін до деяких законів України щодо управління безпекою автомобільних доріг» внесено зміни до Закону України «Про автомобільні дороги».

За даними Всесвітньої організації охорони здоров'я, автомобільні дороги України є одними з найнебезпечніших для учасників дорожнього руху, а Україна посідає п'яте місце за кількістю загиблих у дорожньо-транспортних пригодах після Малайзії, Аргентини, Греції та Камбоджі.

Ризик травмування або загибелі людей на вітчизняних дорогах у 5-6 разів вищий, ніж у розвинених європейських країнах.

Порівняно із сусідніми країнами та країнами ЄС Україна має надзвичайно низькі показники безпеки дорожнього руху, що призводить до значних людських та економічних втрат через смертність і травматизм на дорогах.

Однією з причин такої ситуації є, зокрема, те, що в Україні не сформовано законодавчої бази щодо виявлення наявних та потенційних ризиків виникнення дорожньо-транспортних пригод і надання рекомендацій щодо запобігання їх виникненню та усунення під час експлуатації автомобільної дороги.

Відповідно до Закону України від 17 жовтня 2019 року № 200-ІХ «Про внесення змін до деяких законів України щодо управління безпекою автомобільних доріг» внесено зміни до Закону України «Про автомобільні дороги» і на законодавчому рівні закріплено, що перевірка безпеки автомобільної дороги проводиться не рідше ніж один раз на три роки. Проведення перевірки безпеки автомобільної дороги забезпечує особа, на балансі або у власності якої перебуває відповідна автомобільна дорога або її ділянка. Перевірку безпеки автомобільних доріг проводять особи, які пройшли підтвердження кваліфікації осіб, які здійснюють аудит та перевірку безпеки автомобільних доріг, або юридичні особи, що залучили таких осіб. Порядок проведення перевірки безпеки автомобільних доріг визначає центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері дорожнього господарства.

Розроблення проєкту наказу зумовлено необхідністю належного виконання вимог Закону України «Про автомобільні дороги», подальшої імплементації положень Директиви 2008/96/ЄС «Про управління безпекою дорожньої інфраструктури» та нормативно-правового врегулювання порядку проведення перевірки безпеки автомобільних доріг.

Реалізація проєкту наказу дозволить запобігти виникненню місць концентрації дорожньо-транспортних пригод, пом'якшити тяжкість їх наслідків, покращити організацію та безпеку руху, зменшити соціальні витрати та витрати на медичне обслуговування за рахунок зменшення кількості дорожньо-транспортних пригод.

Відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 13.09.2002 № 1371 «Про порядок участі центральних органів виконавчої влади у діяльності міжнародних організацій, членом яких є Україна» (далі – постанова № 1371) Україна є асоційованим членом Світової асоціації автомобільних магістралей (далі – Асоціація).

Зокрема, постановою № 1371 визначено, що Мінінфраструктури та Укравтодор є відповідальними за виконання зобов'язань, що впливають із членства України в Асоціації. Основними завданнями Асоціації є сприяння інтеграції мереж автомобільних магістралей країн у світову мережу, її розвиток, обмін досвідом та максимальне впровадження новітніх технологій будівництва, ремонту та утримання автомобільних доріг у країнах-членах. Результатом роботи Асоціації стають відповідні посібники, каталоги, технічні звіти та рекомендації щодо тих чи інших робіт на автомобільних дорогах, у тому числі щодо проведення перевірки та аудиту безпеки автомобільних доріг. Використання документів Асоціації під час проведення перевірки безпеки автомобільних доріг сприятиме впровадженню світової практики щодо покращення безпеки автомобільних доріг.

3. Основні положення проєкту акта

Проєктом наказу установлюються процедури проведення перевірки безпеки автомобільних доріг та оформлення її результатів, визначаються елементи впливу на безпеку дорожнього руху, які описуються під час проведення перевірки безпеки дорожнього руху, установлюються вимоги до перевірки безпеки автомобільних доріг, повноваження замовника та виконавця під час проведення перевірки безпеки автомобільних доріг.

4. Правові аспекти

Відповідно до частини дванадцятої статті 50 Закону України «Про автомобільні дороги» порядок проведення перевірки безпеки автомобільних доріг визначає центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері дорожнього господарства.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Витрати на проведення перевірки безпеки автомобільних доріг здійснюватимуться в межах обсягу видатків, затвердженого законом України

про Державний бюджет України на відповідний рік. Реалізація акта не потребує фінансування з державного та місцевих бюджетів.

6. Позиція заінтересованих сторін

Проект наказу не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, тому не потребує погодження з уповноваженими представниками від Спільного представницького органу сторони роботодавців на національному рівні.

Крім того, проект наказу не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності, у зв'язку з чим не потребує розгляду науковим комітетом Національної ради України з питань розвитку науки і технологій.

7. Оцінка відповідності

Положення проекту наказу не стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод, не впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, не містять ризиків вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією, не створюють підстав для дискримінації, не стосуються інших ризиків та обмежень.

8. Прогноз результатів

Очікуваними результатами реалізації наказу є унормування проведення перевірки безпеки автомобільних доріг, запобігання виникненню місць концентрації дорожньо-транспортних пригод та пом'якшення тяжкості їх наслідків, покращення організації та безпеки руху, зменшення соціальних витрат і витрат на медичне обслуговування за рахунок зменшення кількості дорожньо-транспортних пригод.

Реалізація наказу сприятиме визначенню правової основи для проведення перевірки безпеки автомобільних доріг.

Реалізація наказу не матиме впливу на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави; розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення; громадське здоров'я, покращення чи погіршення стану здоров'я населення або його окремих груп; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами, інші суспільні відносини.

Інформація про вплив реалізації акта на інтереси заінтересованих сторін додається.

Міністр інфраструктури України

_____ 2021 року

Владислав КРИКЛІЙ

Додаток
до пояснювальної записки
(пункт 8)

**Інформація про вплив реалізації наказу Міністерства інфраструктури України
«Про затвердження Порядку проведення перевірки безпеки автомобільних доріг» на інтереси
заінтересованих сторін**

Заінтересована сторона	Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону	Пояснення очікуваного впливу
Замовники перевірки	Визначення послідовності дій для проведення перевірки	Проектом акта визначаються процедура проведення перевірки безпеки автомобільних доріг та елементи оцінки впливу на безпеку дорожнього руху
Суб'єкти господарювання, які будуть проводити перевірки безпеки автомобільних доріг	Регламентація процесу проведення перевірки безпеки автомобільних доріг	Проектом акта визначаються процедура проведення перевірки безпеки автомобільних доріг та елементи оцінки впливу на безпеку дорожнього руху
Користувачі автомобільних доріг	Безпека руху	Впровадження процедури оцінювання впливу автомобільної дороги загалом, а також кожного її елемента та/або її складових на забезпечення безпеки дорожнього руху та запобігання виникненню дорожньо-транспортних пригод, зокрема з тяжкими наслідками

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
проекту наказу Міністерства інфраструктури України
«Про затвердження Порядку проведення перевірки безпеки
автомобільних доріг»

I. Визначення проблеми

Проект наказу Міністерства інфраструктури України «Про затвердження Порядку проведення перевірки безпеки автомобільних доріг» (далі – проект наказу) розроблено відповідно до вимог Закону України від 17 жовтня 2019 року № 200-ІХ «Про внесення змін до деяких законів України щодо управління безпекою автомобільних доріг» з метою імплементації положень Директиви 2008/96/ЄС Європейського Парламенту та Ради від 19 листопада 2008 року про управління безпекою дорожньої інфраструктури.

На автомобільних дорогах щорічно стається понад 16 тисяч дорожньо-транспортних пригод та гине понад три* тисячі осіб.

Така ситуація склалася, зокрема, через те, що в Україні була відсутня законодавча база щодо механізму обстеження і вивчення характеристик та дефектів (недоліків) автомобільної дороги з метою виявлення існуючих та потенційних ризиків виникнення дорожньо-транспортних пригод.

Законом України «Про внесення змін до деяких законів України щодо управління безпекою автомобільних доріг» від 17 жовтня 2019 року № 200-ІХ встановлено, що перевірка безпеки автомобільних доріг - обстеження і вивчення характеристик та дефектів (недоліків) автомобільної дороги з метою виявлення існуючих та потенційних ризиків виникнення дорожньо-транспортних пригод і надання рекомендацій щодо їх запобігання і усунення, що не є заходом державного нагляду (контролю).

До проведення перевірки безпеки автомобільних доріг залучається особа, яка пройшла підтвердження кваліфікації та отримала сертифікат на право проведення аудиту або перевірки безпеки автомобільних доріг.

Відповідно до статті 50 зазначеного Закону управління безпекою автомобільних доріг здійснюється шляхом організації та проведення аудиту безпеки автомобільних доріг, *перевірок безпеки автомобільних доріг*, виявлення аварійно-небезпечних місць (ділянок) та місць концентрації дорожньо-транспортних пригод та ліквідації їх причин.

На рівні закону визначено необхідність здійснення перевірок безпеки автомобільних доріг, але без чіткої процедури його проведення є неможливим.

Відповідно до частини четвертої статті 50 Закону України «Про автомобільні дороги» порядок проведення перевірки безпеки автомобільних доріг визначається центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері дорожнього господарства.

Таким чином, на сьогодні, існує потреба врегулювання питання щодо розробки та затвердження наказу Міністерства інфраструктури України «Про затвердження Порядку проведення перевірки безпеки автомобільних доріг».

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

*згідно даних Національної поліції patrol.police.gov.ua/statysyka за 2020 рік

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	
Держава	+	
Суб'єкти господарювання, у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	

Вказана проблема не може бути вирішена за допомогою ринкових механізмів, оскільки такі механізми відсутні, вирішення проблеми можливе лише шляхом державного регулювання.

Чинні регуляторні акти не врегульовують відносин, що спрямовані на подолання проблеми.

II. Цілі державного регулювання

Цілями розроблення проєкту регуляторного акта є підвищення різня безпеки автомобільних доріг шляхом регламентування процедури обстеження та вивчення характеристик і дефектів (недоліків) автомобільної дороги з метою виявлення наявних та потенційних ризиків виникнення дорожньо-транспортних пригод і надання рекомендацій щодо запобігання їх виникненню та усунення.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1. Збереження ситуації, яка існує на цей час	Відсутність нормативно-правового акта призведе до подальшої прогалини у процесі здійснення перевірки безпеки автомобільних доріг. Збереження ситуації, яка існує унеможливує вирішення проблемних питань щодо належної організації та проведення перевірки безпеки автомобільних доріг.
Альтернатива 2. Прийняття регуляторного акта	Прийняття зазначеного проєкту акта забезпечить вирішення проблемних питань, досягнення цілей державного регулювання. Цей спосіб забезпечить виявлення наявних та потенційних ризиків виникнення дорожньо-транспортних пригод

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей.

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1. Збереження ситуації, яка існує на цей час	1. Відсутні. Альтернатива є неприйнятною, оскільки не забезпечує досягнення поставленої мети.	Без проведення належної перевірки безпеки автомобільних доріг існує

		вірогідність збільшення соціально-економічних втрат у зв'язку з дорожньо-транспортними пригодами.
Альтернатива 2. Прийняття регуляторного акта	Встановлення єдиних вимог до процедури проведення перевірки безпеки автомобільних доріг і оформлення її результатів, експлуатація безпечних доріг та попередженні (виключенні або зменшенні) місць концентрації ДТП та пом'якшенні їх тяжкості	Витрат не передбачається

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1. Збереження ситуації, яка існує на цей час	Відсутні. Альтернатива є неприйнятною, оскільки не забезпечує досягнення поставленої мети	Проведення перевірки безпеки автомобільних доріг буде неможливе без відповідної процедури, що в свою чергу може призвести до збільшення кількості загиблих чи травмуваних людей під час дорожньо-транспортних пригод
Альтернатива 2. Прийняття регуляторного акта	Покращення організації та безпеки руху	Витрат не передбачається

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання (одиниць)	-	-	45	-	45*
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	-	-	100		100

* Відповідно до рекомендацій консультантів міжнародної технічної допомоги в Україні для ефективного проведення перевірки безпеки автомобільних доріг необхідно залучати 1 особу на 100 км дороги на якій проводиться перевірка, відповідно постанови Кабінету Міністрів України від 30 січня 2019 р. № 55 «Про затвердження переліку автомобільних доріг загального користування державного значення» протяжність доріг на яких передбачено проведення обов'язкової перевірки безпеки автомобільних доріг складає 16 486,4 км. Зазначена кількість доріг має бути перевірена протягом 3 років. Враховуючи зазначене, кількість осіб необхідних для проведення перевірки безпеки автомобільних доріг складає 55 осіб.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1. Збереження ситуації, яка існує на цей час	Відсутні. Альтернатива є неприйнятною, оскільки не забезпечує досягнення поставленої мети, адже здійснення діяльності суб'єктів господарювання щодо проведення перевірки безпеки автомобільних доріг можливе лише у разі наявності процедури проведення перевірки безпеки автомобільних доріг.	Негативний вплив на продуктивність діяльності суб'єктів господарювання – залишення існуючої на цей час ситуації без змін не дозволить попереджувати виникнення місць концентрації ДТП Альтернатива є неприйнятною, оскільки не забезпечує досягнення поставленої мети
Альтернатива 2. Прийняття регуляторного акта	Очікується позитивний вплив на суб'єкти господарювання – прийняття проекту регуляторного акта дозволить забезпечити виконання норм Закону.	Сумарні витрати малого підприємства та мікропідприємства на виконання запланованого регулювання за 1 рік становить 223 079,45 грн.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1. Збереження ситуації, яка існує на цей час	1	У ситуації, яка існує на цей час, відсутність нормативно-правового акту призведе до збереження прогалини у процесі перевірки безпеки автомобільних доріг.
Альтернатива 2. Прийняття регуляторного акта	3	Прийняття регуляторного акта сприятиме визначенню правової основи для проведення перевірки безпеки автомобільних доріг

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1. Збереження ситуації, яка існує на цей час	Відсутні. Альтернатива є неприйнятною, оскільки не забезпечує досягнення поставленої мети	Не буде встановлено вимоги процедури перевірки безпеки автомобільних доріг, відповідно неможливо буде її проводити	Проблема продовжуватиме існувати, що не забезпечить досягнення поставленої цілі. Відсутність вимог до проведення перевірки безпеки автомобільних доріг.

Альтернатива 2. Прийняття регуляторного акта	У разі прийняття проекту наказу буде забезпечено: для держави: - зменшення загальних втрат життєвого циклу автомобільної дороги; - впровадження принципів безпечного проектування; - економія коштів, зменшення соціальних витрат та витрат на медичне обслуговування за рахунок зменшення кількості ДТП. Для суб'єктів господарювання: - Чітке встановлення процедури проведення безпеки автомобільних доріг Для громадян: - проектування безпечних доріг та попередженні (виключенні або зменшенні) місць концентрації ДТП та	Для держави: відсутні Для суб'єктів господарювання: за 1 рік становить 223 079,45 грн Для громадян: відсутні	Дає змогу досягнути поставлених цілей державного регулювання Найоптимальніша серед запропонованих альтернатив
--	---	---	---

	пом'якшенні їх тяжкості; - покращення організації та безпеки руху;		
--	--	--	--

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Досягнення визначених цілей від реалізації регуляторного акта забезпечується шляхом запровадження єдиних вимог порядку здійснення перевірки безпеки автомобільних доріг, визначення процедури обстеження та вивчення характеристик і дефектів (недоліків) автомобільної дороги з метою виявлення наявних та потенційних ризиків виникнення дорожньо-транспортних пригод і надання рекомендацій щодо запобігання їх виникненню та усунення. Відповідно до проєкту акта виконавець вивчає та аналізує надані документи та дані про аварійність на об'єкті перевірки безпеки автомобільних доріг. Звіт про перевірку безпеки автомобільної дороги відповідно до проєкту акта має містити, зокрема:

схему розташування об'єкта перевірки безпеки автомобільних доріг;

аналіз вихідних даних: даних обліку дорожньо-транспортних пригод, інформації щодо виконання рекомендацій попередніх перевірок (за наявності) та аудитів безпеки автомобільних доріг;

опис елементів оцінки впливу на безпеку дорожнього руху та виявлених недоліків, потенційних ризиків для безпеки автомобільної дороги із зазначенням, на якій ділянці об'єкта перевірки безпеки автомобільних доріг (пікет або GPS-координати (широта/довгота)) їх виявлено;

рекомендації з фотографіями та схемами виявлених проблем безпеки дорожнього руху та прикладів можливих рішень;

Для розв'язання визначеної проблеми для суб'єктів господарювання пропонується ознайомлення суб'єктів господарювання з регуляторним актом.

Прийняття регуляторного акта не потребує здійснення центральними органами виконавчої влади додаткових заходів для впровадження регуляторного акта.

Для впровадження регуляторного акта необхідно забезпечити інформування громадськості шляхом його оприлюднення на офіційному вебсайті Міністерства інфраструктури України.

Ризиків впливу зовнішніх факторів на дію регуляторного акта немає.

Можлива шкода у разі очікуваних наслідків дії регуляторного акта не прогнозується.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу або нового структурного підрозділу діючого органу.

Прийняття регуляторного акта сприятиме підвищенню безпеки автомобільних доріг та дорожнього руху.

Прийняття та оприлюднення проекту акта в установленому порядку забезпечить доведення його до відома суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія акта, центральних та місцевих органів виконавчої влади і органів місцевого самоврядування та громадян.

Прийняття проекту акта не призведе до неочікуваних результатів і не потребуватиме додаткових витрат з державного бюджету.

Можлива шкода в разі очікуваних наслідків дії акта не прогнозується. Регуляторний акт стосується суб'єктів малого підприємництва.

Прийняття регуляторного акта сприятиме збереженню можливості ведення суб'єктами господарювання конкурентного бізнесу, наявності робочих місць та задоволення потреб суспільства та економіки.

Розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва (Тест малого підприємництва) наведено в Додатку цього Аналізу регуляторного впливу.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Передбачається, що регуляторний акт набере чинності з дня його офіційного опублікування.

Строк дії регуляторного акта пропонується не обмежувати в часі.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Основними показниками результативності регуляторного акта є:

розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних із дією акта;

кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на які поширюватиметься дія акта;

розмір коштів і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта;

кількість проведених перевірок безпеки автомобільних доріг на автомобільних дорогах міжнародного значення;

кількість проведених перевірок безпеки автомобільних доріг на автомобільних дорогах національного значення;

кількість проведених перевірок автомобільних доріг на дорогах місцевого значення;

рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта – середній.

Рівень поінформованості суб'єктів господарювання і фізичних осіб - середній. Проєкт регуляторного акта та відповідний аналіз регуляторного впливу оприлюднено на офіційному вебсайті Міністерства інфраструктури України у розділі «Діяльність» - «Регуляторна діяльність».

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися статистичним методом.

Базове відстеження результативності регуляторного акта здійснюється до дня набрання чинності цим регуляторним актом.

Для базового відстеження будуть використані зауваження та пропозиції суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія регуляторного акта.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта буде проведено через 2 роки з дня набрання ним чинності.

Періодичні відстеження планується здійснювати раз на три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності регуляторного акта.

Для проведення відстеження результативності регуляторного акта будуть використовуватись показники, наведені у попередньому розділі.

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися Міністерством інфраструктури України.

Міністр інфраструктури України

Владислав КРИКЛІЙ

«___» _____ 2021 року

ТЕСТ

малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з 20 вересня 2019 року по 20 лютого 2021 року

Порядковий номер	Вид консультації (публічні консультації прями (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прями (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1	Консультації із залученням міжнародної технічної допомоги в Україні	5	Установлено кількість інженерів перевірки безпеки автомобільних доріг для ефективного проведення перевірки безпеки автомобільних доріг
2	Консультації із центральними органами виконавчої влади та представниками громадськості	20	Визначено та розроблено основні положення проекту акта

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання 55 (одиниць), у тому числі малого підприємництва 55 (одиниць);

питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 100 (відсотків) (відповідно до таблиці «Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання» додатка 1 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта).

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

Використовується мінімальний розмір плати. За Законом України «Про державний бюджет України на 2021 рік» мінімальний щомісячний розмір заробітної плати становить: 6 000 грн та 36,11 грн у погодинному розмірі.

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Процедури організації виконання вимог регулювання Витрати на папір (приблизно 20 сторінок, вартість 1 сторінка – 1 грн x 20 + 8 год. (час, необхідний для підготовки документу) x 36,11 (вартість 1 год робочого часу)	20 x 1 грн + 8 x 36,11 грн = 308,88	-	-
2	Разом, гривень	-	-	-
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали)	-	-	-
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	-	-	-
5	Інші процедури (складання звіту та рекомендацій) Витрати на папір (приблизно 100 сторінок, вартість 1 сторінка – 1 грн x 20 + 100 год. (час, необхідний для підготовки документу) x 36,11 (вартість 1 год робочого часу)	100 x 1 грн + 100 x 36,11 грн = 3 711 грн	-	-
6	Разом, гривень <i>Формула:</i> (сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)	4 019,88	-	-
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	55	55	55

8	Сумарно, гривень <i>Формула: відповідний стовпчик "разом" X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 6 X рядок 7)</i>	221 093,4	-	-
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання, грн <i>Формула: Витрати часу на отримання інформації про регулювання, X вартість часу суб'єкта малого підприємництва та мікропідприємництва (заробітна плата)</i>	36,11	-	-
10	Разом, гривень	36,11	-	-
11	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	55	55	55
12	Сумарно, гривень <i>Формула: відповідний стовпчик "разом" X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 10 X рядок 11)</i>	1 986,05	-	-

4. Виконання регуляторного акта не передбачає бюджетних витрат на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва.

5. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання на основі запропонованих змін

№ з/п	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1.	Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	221 093,4 грн.	Витрати носять разовий характер
2.	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	1 986,05	-

3.	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	223 079,45грн.		
4.	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва (поточні)	-	-	
5.	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	223 079,45грн		

6. Розроблення коригуючих (пом'якшувальних) заходів для малого (мікро- та малі) підприємництва щодо запропонованого регулювання

Прийняття регуляторного акта дозволить досягнути задекларованих цілей та сприятиме запровадженню професійної атестації осіб, які проводять аудит та перевірку безпеки автомобільних доріг.

Прийняття регуляторного акта ніяких пом'якшувальних/коригувальних заходів для малого підприємництва не потребуватиме.