



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40
E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

РІШЕННЯ

про відмову в погодженні проекту регуляторного акта

Державна регуляторна служба України (далі – ДРС) відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон про регуляторну політику) розглянула проект наказу Міністерства фінансів України «Про затвердження Порядку створення та ведення Переліку транспортних засобів, що переміщують пальне або спирт етиловий, та внесення змін до наказу Міністерства фінансів України від 08 травня 2019 року № 188» (далі – проект наказу та проект Порядку відповідно), а також документи, що додаються до нього, подані листом Міністерства фінансів України від 05.03.2021 № 11320-09-5/7327.

За результатом розгляду проекту наказу та аналізу регуляторного впливу на відповідність вимогам статей 4, 5, 8 і 9 Закону про регуляторну політику, Державна регуляторна служба України

встановила:

проектом наказу передбачається затвердити Порядок створення та ведення Переліку транспортних засобів, що переміщують пальне або спирт етиловий, а також внести зміни до форми заявки на переміщення пального або спирту етилового транспортними засобами, що не є акцизними складами пересувними, та Порядку її заповнення, затверджених наказом Міністерства фінансів України від 08 травня 2019 року № 188.

Однак проект наказу не може бути погоджений ДРС у запропонованій редакції з огляду на таке.

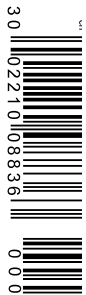
1. Абзацом 2 пункту 230.1 статті 230 розділу VI Податкового кодексу України (далі – ПКУ) визначено, що включення/виключення транспортних засобів до/з Переліку транспортних засобів, що переміщують пальне або спирт етиловий, здійснюється автоматично на підставі подання документів, визначених у контексті зазначеної статті ПКУ.

Також зазначено, що заявки на переміщення пального або спирту етилового транспортними засобами, що не є акцизними складами пересувними, як підстава для внесення транспортного засобу до відповідного Переліку, надсилаються у формі електронних документів до центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну податкову політику, тобто Державної податкової служби України.

АСУД "ДОК ПРОФ 3"

РІШЕННЯ № 181 від 08.04.2021
Кучер Олексій Володимирович
КЕП Кучер Олексій Володимирович
58E2D9E7F900307B040000003BF53000408B8E00

РІШЕННЯ № 181 від 08.04.2021



Будь-яких інших умов або підстав для можливості прийняття рішення відповідним центральним органом виконавчої влади про включення та/або не включення транспортних засобів до/з Переліку транспортних засобів ПКУ не містить.

Незважаючи на це, пунктами 4 та 7 проекту Порядку встановлюються випадки для прийняття рішення Державною податковою службою України стосовно включення або надання обґрунтованої відмови щодо включення транспортного засобу до відповідного Переліку.

Зазначені положення проекту Порядку не узгоджуються з вимогами пункту 230.1 статті 230 розділу VI ПКУ, а також ускладнюють механізм декларування транспортних засобів, що набули статусу акцизних складів пересувних, а також транспортних засобів, що використовуються суб'єктом господарювання, який не є розпорядником акцизного складу, для переміщення на митній території України власного пального або спирту етилового для потреб власного споживання чи промислової переробки.

Декларування відповідними суб'єктами господарювання зазначених вище спеціалізованих транспортних засобів дозволяє здійснювати свою діяльність у легальний спосіб, адже нормами абзацу 2 пункту 230.1 статті 230 розділу VI ПКУ встановлена заборона на переміщення пального або спирту етилового транспортними засобами, що не зазначені в акцизних накладних, зареєстрованих у Єдиному реєстрі акцизних накладних, складених на операції, при здійсненні яких переміщується пальне або спирт етиловий у таких транспортних засобах, а також не зазначені у заявках на переміщення пального або спирту етилового транспортними засобами, що не є акцизними складами пересувними.

Як наслідок прийняття додаткових рішень Державною податковою службою України може мати негативний регуляторний вплив на діяльність суб'єктів господарювання та зобов'язуватиме останніх до вчинення повторних реєстраційних дій щодо включення/виключення транспортних засобів до/з Переліку транспортних засобів, що переміщують пальне або спирт етиловий.

З огляду на зазначене, положення пунктами 4 та 7 проекту Порядку потребують приведення у відповідність до пункту 230.1 статті 230 розділу VI ПКУ або доведення необхідності прийняття відповідних рішень Державною податковою службою України у аналізі регуляторного впливу до проекту наказу.

2. Положення підпункту 1 пункту 7 проекту Порядку містять положення, які є неоднозначними для розуміння особами, які повинні впроваджувати або виконувати вимоги цього регуляторного акта в частині встановлення підстав для автоматичного виключення транспортних засобів з Переліку транспортних засобів, що переміщують пальне або спирт етиловий, якими можуть бути «заявки для транспортних засобів, що включені до Переліку, зокрема заявок про виключення транспортного засобу з Переліку».

Пропоноване положення не дозволяє встановити характер відповідних заявок для транспортних засобів та суб'єкта їхнього подання, що порушує вимоги статті 5 Закону про регуляторну політику.

3. У розділі III аналізу регуляторного впливу до проекту наказу без належного обґрунтування не визначена кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюватимуться вимоги зазначеного проекту регуляторного акта, зокрема



суб'єктів, які не є розпорядниками акцизних складів та які подаватимуть заявки як розпорядники акцизних складів, акцизні накладні з метою включення транспортних засобів до відповідного Переліку.

Відсутність зазначених даних не дозволяє підтвердити точність визначеного проектом наказу масштабу впливу на відповідне бізнес-середовище та перевірити правильність проведеної оцінки запропонованого ним регулювання для усіх сфер господарювання, які підпадатимуть під сферу дії зазначеного регуляторного акта.

У цьому випадку доречно використати інформаційні дані отримані за результатом опрацювання заявок на переміщення пального або спирту етилового транспортними засобами, що не є акцизними складами пересувними, які подаються суб'єктами господарювання на виконання підпункту 230.1.5 пункту 230.1 статті 230, розділу VI ПКУ з урахуванням вимог наказу Міністерства фінансів України від 08.05.2019 № 188 «Про затвердження форми заявки на переміщення пального або спирту етилового транспортними засобами, що не є акцизними складами пересувними», редакція якого набрала чинності 01.07.2019.

Отже, з огляду на відсутність належної оцінки регуляторного впливу для суб'єктів господарювання, які підпадатимуть під сферу дії зазначеного проекту наказу, ДРС не може підтвердити відповідність проекту наказу принципам державної регуляторної політики, зокрема, принципів ефективності та збалансованості, тобто забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання та держави, а також забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів усіх заінтересованих сторін.

Підсумовуючи вищенаведене, проект наказу порушує основні принципи державної регуляторної політики, визначені вимогами статті 4 Закону про регуляторну політику, а саме: ефективності, збалансованості, а також вимоги статті 8 цього Закону в частині підготовки АРВ з урахуванням вимог Методики проведення аналізу регуляторного впливу, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (зі змінами).

Керуючись частиною четвертою статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Державна регуляторна служба України

вирішила:

відмовити в погодженні проекту наказу Міністерства фінансів України «Про затвердження Порядку створення та ведення Переліку транспортних засобів, що переміщують пальне або спирт етиловий, та внесення змін до наказу Міністерства фінансів України від 08 травня 2019 року № 188».

**Голова Державної
регуляторної служби України**

Олексій КУЧЕР

