



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

РІШЕННЯ

про відмову в погодженні проекту регуляторного акта

Державна регуляторна служба України (далі – ДРС) відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) розглянула проект наказу Міністерства інфраструктури України «Про внесення змін у додаток до Правил перевезення вантажів у вагонах відкритого типу» (далі – проект наказу), разом з додатками, поданий листом Міністерства інфраструктури України від 28.10.2020 № 3621/47/14-20.

За результатами проведеного аналізу проекту наказу та аналізу його регуляторного впливу на відповідність вимогам статей 4, 5, 8 і 9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон), ДРС

встановила:

проектом наказу пропонується встановити вимоги щодо більш безпечного транспортування солі у вагонах відкритого типу, що дозволить: забезпечити схоронність вантажу від втрат під час перевезення та зменшить вплив атмосферних опадів на вантаж; забезпечити схоронність вагонного парку від впливу розчину солі, що утворюється під дією атмосферних опадів; забезпечити уникнення потрапляння розчину солі, що утворився під дією атмосферних опадів, на ходові та гальмівні частини вагона тощо.

Однак, Мінінфраструктури під час підготовки зазначеного проекту наказу не дотримано вимог статей 4 та 8 Закону, беручи до уваги таке.

Засадами державної регуляторної політики, визначеними Законом, встановлюється необхідність доведення регуляторним органом доцільності прийняття та впровадження в дію кожного окремого регуляторного акта.

При цьому, враховуючи вимоги статті 21 Закону, ДРС приймає рішення про погодження або про відмову в погодженні проектів регуляторних актів з урахуванням як самого проекту акта, так і супровідних до нього документів, визначених цим Законом, обов'язковим серед яких є, насамперед, Аналіз регуляторного впливу цього проекту акта.

Відповідно до вимог статті 1 Закону документом, який містить обґрунтування необхідності державного регулювання шляхом прийняття регуляторного акта, аналіз впливу, який справлятиме регуляторний акт на

3010220011971800001

РІШЕННЯ № 716 від 26.11.2020

Григор'єва Марія Володимирівна



ринкове середовище, забезпечення прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, а також обґрунтування відповідності проекту регуляторного акта принципам державної політики – є Аналіз регуляторного впливу (далі – АРВ).

У цьому випадку, наданий розробником АРВ до проекту наказу містить формальний опис запропонованого ним регулювання, не є інформативним та не відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі – Методика).

Так у розділі III «Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення поставлених цілей» розробнику необхідно, зокрема, оцінити кожен з наведених альтернатив та вказати причини відмови від застосування тієї чи іншої альтернативи, а також переваги щодо вибраної альтернативи.

При цьому в таблиці «Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання» розробником зазначено, що у разі прийняття проекту наказу витрати відправників збільшаться за рахунок вартості вагонних вкладишів (близько 1 500,00 грн на 1 вагон масою 70 тонн, або м'яких контейнерів (близько 100,00 грн за один такий контейнер, або 7 000,00 грн на 1 вагон масою 70 тонн). Разом з цим розрахунки витрат суб'єктів господарювання, які наведені розробником у Додатку 2 до АРВ, зроблені із урахуванням таких показників: вагонні вкладиші - 1224,00 тис. грн; м'які контейнери 5 712, 00 тис. грн. При цьому у розділі I «Визначення проблеми» розробником серед іншого, зазначено, що у 2019 році було перевезено близько 51 тис. тонн вантажів «Маса електродна» та «Концентрат мінеральний «Галіт».

Таким чином розробнику необхідно привести у відповідність розрахунки витрат суб'єктів господарювання (наведені у Додатку 2 до АРВ), з урахуванням прогнозованих цін на м'які контейнери, вагонні вкладиші та обсягу перевезених вантажів.

У розділі V АРВ «Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми» розробником не описано механізму дії запропонованого регулювання з урахуванням основних бізнес-процесів, які потрібно буде забезпечити суб'єктам господарювання для реалізації його вимог.

Так, наприклад, у цьому розділі доцільно зазначити: випадки, у яких суб'єктам господарювання необхідно використовувати вагонні вкладиші або м'які контейнери; умови виключення необхідності додаткового погодження із перевізником тощо.

У розділі VIII «Визначення показників результативності дії регуляторного акта» АРВ, в порушення вимог пункту 10 Методики, розробник при визначенні додаткових даних визначив лише два додаткові показники: обсяги перевезень вантажів та доходи перевізника від перевезень вантажів



(при цьому відповідно до вимог Методики, має бути визначено не менше трьох показників).

Зауважуємо, що наведені розробником додаткові показники результативності не здатні в повній мірі забезпечити дослідження показових результатів застосування механізму державного регулювання, визначеного проектом наказу. У зв'язку з цим вважаємо за доцільне передбачити також інші додаткові показники, насамперед, щодо характеристики стану виконання правовідносин між суб'єктом господарювання (предметом діяльності якого є виключення негативних ризиків від впливу розчину солі, що утворюється під дією атмосферних опадів при перевезенні у відкритих вагонах), перевізником та державою.

Зауважуємо, що недотримання ним вимог Закону та Методики в частині визначення показників результативності регуляторного акта не дозволить в подальшому належним чином провести відстеження його результативності, як це передбачено вимогами статті 10 Закону.

Таким чином, за результатами розгляду положень проекту наказу та аналізу його регуляторного впливу встановлено, що проект наказу розроблено без дотримання ключових принципів державної регуляторної політики, зокрема, ефективності та збалансованості, визначених вимогами статті 4 Закону; статті 8 Закону, в частині підготовки АРВ з урахуванням вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (зі змінами).

Враховуючи вищевикладене, керуючись частиною четвертою статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Державна регуляторна служба України

вирішила:

відмовити в погодженні проекту наказу Міністерства інфраструктури України «Про внесення змін у додаток до Правил перевезення вантажів у вагонах відкритого типу».

**Т. в. о. Голови Державної
регуляторної служби України**



Олег МІРОШНІЧЕНКО

