



МІНІСТЕРСТВО ЦИФРОВОЇ ТРАНСФОРМАЦІЇ УКРАЇНИ

Мінцифри

вул. Ділова, 24, м. Київ, 03150, тел. (044) 207-17-30

E-mail: hello@thedigital.gov.ua, сайт: www.thedigital.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 43220851

від _____ 20__ р. № _____ На № _____ від _____ 20__ р.

Державна регуляторна служба

Щодо погодження проєкту наказу

Міністерством цифрової трансформації України відповідно до пунктів 5, 8 Порядку зберігання документованої інформації та її передавання центральному засвідчувальному органу в разі припинення діяльності кваліфікованого надавача електронних довірчих послуг, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 10 жовтня 2018 року № 821, з метою довгострокового збереження юридичної сили кваліфікованих електронних підписів та печаток розроблено проєкт наказу Міністерства цифрової трансформації України «Про затвердження форми плану припинення діяльності з надання кваліфікованих електронних довірчих послуг, вимог до формату реєстрів сформованих кваліфікованих сертифікатів відкритих ключів, а також носіїв інформації та порядку запису на них документів в електронній формі».

Проєкт наказу розміщено на офіційному вебсайті Міністерства цифрової трансформації України.

З огляду на зазначене просимо погодити зазначений проєкт наказу до 16 жовтня 2020 року.

Додатки: на 25 арк. в 1 прим.

Заступник Міністра

Людмила РАБЧИНСЬКА

Інна Плотнікова 0973712086



ДОКУМЕНТ СЕД МІНЦИФРА АСКОД

Підписувач Рабчинська Людмила Сергіївна
Сертифікат 12A1C72050EC685404000000556D0500C5920D00
Дійсний з 12.11.2019 14:31:46 по 12.11.2020 14:31:46



1/04-3-5244 від 15.10.2020



МІНІСТЕРСТВО ЦИФРОВОЇ ТРАНСФОРМАЦІЇ УКРАЇНИ

НАКАЗ

від _____ 20__ р.

Київ

№ _____

Про затвердження форми плану припинення діяльності з надання кваліфікованих електронних довірчих послуг, Вимог до формату реєстрів сформованих кваліфікованих сертифікатів відкритих ключів, а також носіїв інформації та порядку запису на них документів в електронній формі

Відповідно до пунктів 5, 8 Порядку зберігання документованої інформації та її передавання центральному засвідчувальному органу в разі припинення діяльності кваліфікованого надавача електронних довірчих послуг, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 10 жовтня 2018 року № 821,

наказую:

1. Затвердити такі, що додаються:

1) форму плану припинення діяльності з надання кваліфікованих електронних довірчих послуг;

2) Вимоги до формату реєстрів сформованих кваліфікованих сертифікатів відкритих ключів, а також носіїв інформації та порядку запису на них документів в електронній формі.

2. Адміністратору інформаційно-телекомунікаційної системи центрального засвідчувального органу – державному підприємству «ДІА» (Легкий В.С.):

1) приймати на зберігання та зберігати документи в електронній формі з урахуванням вимог абзацу четвертого пункту 3 Порядку зберігання документованої інформації та її передавання центральному засвідчувальному органу в разі припинення діяльності кваліфікованого надавача електронних довірчих послуг, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 10 жовтня 2018 року № 821;

2) розмістити цей наказ на офіційному вебсайті центрального засвідчувального органу після набрання ним чинності.

3. Директорату функціонального розвитку цифровізації подати цей наказ на державну реєстрацію до Міністерства юстиції України в установленому законодавством порядку.

4. Цей наказ набирає чинності з дня його офіційного опублікування.

5. Контроль за виконанням цього наказу покласти на заступника Міністра Рабчинську Л.С.

**Віце-прем'єр-міністр України –
Міністр**

Михайло ФЕДОРОВ

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
проекту наказу Міністерства цифрової трансформації України «Про
затвердження форми плану припинення діяльності з надання
кваліфікованих електронних довірчих послуг, вимог до формату реєстрів
сформованих кваліфікованих сертифікатів відкритих ключів, а також
носіїв інформації та порядку запису на них документів в електронній
формі»

I. Визначення проблеми

Проект наказу Міністерства цифрової трансформації України «Про затвердження форми плану припинення діяльності з надання кваліфікованих електронних довірчих послуг, вимог до формату реєстрів сформованих кваліфікованих сертифікатів відкритих ключів, а також носіїв інформації та порядку запису на них документів в електронній формі» (далі – проект Наказу) розроблено на виконання пунктів 5, 8 Порядку зберігання документованої інформації та її передавання центральному засвідчувальному органу в разі припинення діяльності кваліфікованого надавача електронних довірчих послуг, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 10 жовтня 2018 року № 821, пунктів 4, 8, 10 Положення про Міністерство цифрової трансформації України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 вересня 2019 року № 856.

Суб'єктами на яких поширюватиметься регулювання проекту Наказу є, зокрема кваліфіковані надавачі електронних довірчих послуг, що припинили свою діяльність з надання кваліфікованих електронних довірчих послуг.

Разом з тим до повноважень головного органу у системі центральних органів виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері електронних довірчих послуг, належить, зокрема погодження планів припинення діяльності кваліфікованих постачальників електронних довірчих послуг; приймання та зберігання документованої інформації, сформованих кваліфікованих сертифікатів відкритих ключів, реєстру чинних, блокованих та скасованих кваліфікованих сертифікатів відкритих ключів у разі припинення діяльності кваліфікованого постачальника електронних довірчих послуг; (стаття 7 Закону України «Про електронні довірчі послуги»).

Відповідно до частини першої статті 30 зазначеного Закону статусу кваліфікованого надавача електронних довірчих послуг юридичні особи, фізичні особи – підприємці набувають з дня внесення відомостей про них до Довірчого списку на підставі рішення центрального засвідчувального органу або засвідчувального центру (у разі надання електронних довірчих послуг у банківській системі України та при здійсненні переказу коштів).



ДОКУМЕНТ СЕД МІНЦИФРА АСКОД

Підписувач Рабчинська Людмила Сергіївна
Сертифікат 12A1C72050EC685404000000556D0500C5920D00
Дійсний з 12.11.2019 14:31:46 по 12.11.2020 14:31:46



1/04-3-5244 від 15.10.2020

Станом на сьогодні в Україні до Довірчого списку внесено центральний засвідчувальний орган, засвідчувальний центр та 21 кваліфікований надавач електронних довірчих послуг, які є потенційними об'єктами оцінки відповідності (з них 14 є суб'єктами господарювання).

Необхідність прийняття проєкту Наказу полягає у потребі вирішення таких основних проблем:

забезпеченню довгострокового збереження юридичної сили кваліфікованих електронних підписів та печаток;

визначенню обсягу та стану готовності документованої інформації;

визначенню технічних та технологічних умов, яких повинні дотримуватися кваліфіковані надавачі електронних довірчих послуг під час передачі на зберігання центральному засвідчувальному органу документів в електронній формі;

підвищенню рівня надійності та захищеності електронного документообігу та електронної ідентифікації;

покращенню якості надання кваліфікованих електронних довірчих послуг.

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни		Ні
Держава	Так	
Суб'єкти господарювання	Так	

II. Цілі державного регулювання

Проєкт Наказу розроблено з метою забезпечення довгострокового збереження юридичної сили кваліфікованих електронних підписів та печаток, створених для пов'язаних з ними електронних даних користувачів електронних довірчих послуг, шляхом забезпечення можливості їх перевірки.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Під час розробки проєкту Наказу було розглянуто такі альтернативні способи досягнення визначених цілей державного регулювання:

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 Прийняття проєкту Наказу	Прийняття проєкту Наказу передбачає продовження реформи законодавства у сфері електронного цифрового підпису, розпочатої у зв'язку з прийняттям Закону України «Про електронні довірчі послуги», шляхом розроблення законодавства у сфері електронних довірчих послуг для забезпечення довгострокового збереження юридичної сили кваліфікованих електронних підписів та печаток.

Альтернатива 2 Відсутність регулювання	Відсутність регулювання передбачає залишення існуючого стану справ (відсутність можливості визначення обсягу та стану готовності документованої інформації, а також технічних та технологічних умов, яких повинні дотримуватися кваліфіковані надавачі електронних довірчих послуг під час передачі на зберігання центральному засвідчувальному органу документів в електронній формі у разі припинення його діяльності з надання кваліфікованих електронних довірчих послуг, а також ігнорування заходів щодо виконання абзацу двадцять другого частини другої статті 7 Закону України «Про електронні довірчі послуги»).
--	--

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Прийняття проєкту Наказу	Прийняття проєкту Наказу забезпечить державне регулювання у сфері електронних довірчих послуг, довгострокове збереження юридичної сили кваліфікованих електронних підписів та печаток, створення умов для забезпечення захисту персональних даних користувачів	Передбачатимуться витрати для держави у зв'язку із погодженням плану припинення діяльності з надання кваліфікованих електронних довірчих послуг та прийняттям на зберігання електронних документів
Альтернатива 2 Відсутність регулювання	Відсутність регулювання означає залишення існуючого стану справ, що не передбачає жодних вигод для держави	Відсутність регулювання означає залишення існуючого стану справ, що не передбачає жодних витрат для держави

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Велик і	Середн і	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	0	14	0	0	14

Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0	100	0	0	100
--	---	-----	---	---	-----

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Прийняття проєкту Наказу	Прийняття проєкту Наказу матиме такий вплив на інтереси суб'єктів господарювання: забезпечення довгострокового збереження юридичної сили кваліфікованих електронних підписів та печаток; визначення обсягу та стану готовності документованої інформації; визначення технічних та технологічних умов, яких повинні дотримуватися кваліфіковані надавачі електронних довірчих послуг під час передачі на зберігання центральному засвідчувальному органу документів в електронній формі; підвищення рівня надійності та захищеності електронного документообігу та електронної ідентифікації; покращення якості надання кваліфікованих електронних довірчих послуг.	Передбачатимуться витрати суб'єкта господарювання у зв'язку із складанням та погодженням плану припинення діяльності з надання кваліфікованих електронних довірчих послуг та записом електронних документів на оптичні носії інформації
Альтернатива 2 Відсутність регулювання	Відсутність регулювання означає залишення існуючого стану справ, що не передбачає жодних вигод для суб'єктів господарювання	Відсутність регулювання означає залишення існуючого стану справ, що не матиме такого впливу на інтереси суб'єктів господарювання: забезпечення довгострокового збереження юридичної сили кваліфікованих електронних підписів та печаток; визначення обсягу та стану

		готовності документованої інформації; визначення технічних та технологічних умов, яких повинні дотримуватися кваліфіковані надавачі електронних довірчих послуг під час передачі на зберігання центральному засвідчувальному органу документів в електронній формі; підвищення рівня надійності та захищеності електронного документообігу та електронної ідентифікації; покращення якості надання кваліфікованих електронних довірчих послуг.
--	--	--

ВИТРАТИ

на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта

Порядковий номер	Витрати	За перший рік
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання / підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень:	80,00 грн
1.1	придбавання носіїв інформації для запису на них електронних документів	80,00 грн
2	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень:	234,00 грн
2.1	підготовка плану припинення діяльності з надання кваліфікованих електронних довірчих послуг	117,00 грн за 2 години робочого часу (з розрахунку середньої заробітної плати 9837,35 грн за місяць)
2.2	запис електронних документів на носії	117,00 грн за 2

	інформації та передача центральному засвідчувальному органу	години робочого часу (з розрахунку середньої заробітної плати 9837,35 грн за місяць)
3	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень:	117,00 грн
3.1	погодження плану припинення діяльності з надання кваліфікованих електронних довірчих послуг	117,00 грн за 2 години робочого часу (з розрахунку середньої заробітної плати 9837,35 грн за місяць)
4	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3), гривень	431,00 грн

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1 Прийняття проєкту Наказу	431 * 14 = 6034,00
Альтернатива 2 Відсутність регулювання	0,00

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання проведена на основі узагальнення інформації, наданої суб'єктами господарювання у сфері електронних довірчих послуг.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

За результатами аналізу альтернативних способів досягнення цілей державного регулювання здійснено вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Бал результативності визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей державного регулювання.

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1 Прийняття проєкту Наказу	4	Прийняття проєкту Наказу сприятиме: забезпеченню довгострокового збереження юридичної сили кваліфікованих електронних підписів та печаток; визначенню обсягу та стану готовності документованої інформації; визначенню технічних та технологічних умов, яких повинні дотримуватися кваліфіковані надавачі електронних довірчих послуг під час передачі на зберігання центральному засвідчувальному органу документів в електронній формі; підвищенню рівня надійності та захищеності електронного документообігу та електронної ідентифікації; покращенню якості надання кваліфікованих електронних довірчих послуг.
Альтернатива 2 Відсутність регулювання	1	Відсутність регулювання означає залишення існуючого стану справ, що не передбачає жодних вигод для суб'єктів господарювання

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1 Прийняття проєкту Наказу	Прийняття проєкту Наказу сприятиме: забезпеченню довгострокового збереження юридичної сили	Передбачатимуться витрати суб'єкта господарювання у зв'язку із складанням та погодженням плану припинення	Цілі, визначені стратегічним документами досягнуті

	кваліфікованих електронних підписів та печаток; визначенню обсягу та стану готовності документованої інформації; визначенню технічних та технологічних умов, яких повинні дотримуватися кваліфіковані надавачі електронних довірчих послуг під час передачі на зберігання центральному засвідчувальному органу документів в електронній формі; підвищенню рівня надійності та захищеності електронного документообігу та електронної ідентифікації; покращенню якості надання кваліфікованих електронних довірчих послуг.	діяльності з надання кваліфікованих електронних довірчих послуг та записом електронних документів на оптичні носії інформації	
Альтернатива 2 Відсутність регулювання	Відсутність регулювання означає залишення існуючого стану справ, що не передбачає жодних вигод для суб'єктів господарювання	Відсутність регулювання означає залишення існуючого стану справ, що не передбачає жодних вигод для суб'єктів господарювання	Недосягнення цілей, визначених стратегічними документами

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Основним механізмами, які забезпечують розв'язання визначеної проблеми, є:

затвердження форми плану припинення діяльності з надання кваліфікованих електронних довірчих послуг;

затвердження вимог до формату реєстрів сформованих кваліфікованих сертифікатів відкритих ключів, а також носіїв інформації та порядку запису на них документів в електронній формі;

визначення обсягу та стану готовності документованої інформації;

встановлення технічних та технологічних умов, яких повинні дотримуватися кваліфіковані надавачі електронних довірчих послуг під час передачі на зберігання центральному засвідчувальному органу документів в електронній формі.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ на адміністрування регулювання для суб'єктів великого і середнього підприємництва

Процедура регулювання суб'єктів великого і середнього підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання (за рік), гривень
1. Інші адміністративні процедури (уточнити):	3 робочих години	63,00 грн за робочу годину (з розрахунку 10 600,00 грн за місяць)	1	14	189,00 грн
1.1.	1 робоча	63,00 грн	1	1	63,00 грн

погодження плану припинення діяльності з надання кваліфікованих електронних довірчих послуг	година	за 1 робочу годину (з розрахунку 10 600,00 грн за місяць)			
1.2. прийняття на зберігання електронних документів	2 робочих години	63,00 грн (з розрахунку 10 600,00 грн за місяць)	1	1	126,00 грн
Разом за рік	3 робочих дні	63,00 грн за робочий день (з розрахунку 10 600,00 грн за місяць)	1	1	189,00 грн

Порядковий номер	Назва державного органу	Витрати на адміністрування регулювання за рік, гривень
Сумарно бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів великого і середнього підприємництва	Центральний засвідчувальний орган	$189,00 * 14 = 2\,646,00$ грн

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії проекту Наказу не обмежений у часі.

Зміна строку дії проекту Наказу можлива у разі прийняття змін до нього, прийняття змін до нормативно-правових актів, що мають вищу юридичну силу, які стосуються цієї сфери регулювання, або визнання зазначених актів такими, що втратили чинність

Проекту Наказу набирає чинності з дня його офіційного опублікування.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Показники результативності дії регуляторного акта:

кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта (14 кваліфікованих надавачів електронних довірчих послуг);

розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта (розрахунок наведено у Витратах на одного суб'єкта господарювання);

рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта (високий, – оскільки проєкт Наказу розміщено на офіційних вебсайтах Міністерства цифрової трансформації України та центрального засвідчувального органу, про що Міністерством цифрової трансформації України повідомлено 14 суб'єктів господарювання);

кількість кваліфікованих надавачів електронних довірчих послуг, що припинили діяльність.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відповідно до законодавства здійснюється базове, повторне та періодичне відстеження результативності регуляторного акта у строки, встановлені статтею 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Базове відстеження результативності проєкту Наказу буде здійснюватись через рік після набрання чинності зазначеним Наказом, оскільки планується використовувати статистичний метод відстеження та статистичні дані.

Повторне відстеження планується здійснити через рік після проведення базового відстеження на основі порівняння показників базового та повторного відстеження.

Періодичні відстеження планується здійснювати раз на три роки, починаючи з дня проведення повторного відстеження. Установлені показники результативності акта порівнюватимуться із значеннями аналогічних показників, що встановлені під час повторного відстеження.

Джерело даних: дані, отримані від кваліфікованих надавачів електронних довірчих послуг.

Виконавець заходів з відстеження результативності проєкту Наказу – Міністерство цифрової трансформації України.

Заступник Міністра

Людмила РАБЧИНСЬКА

_____ 2020 року



МІНІСТЕРСТВО ЦИФРОВОЇ ТРАНСФОРМАЦІЇ УКРАЇНИ

Мінцифри

вул. Ділова, 24, м. Київ, 03150, тел. (044) 207-17-30

E-mail: hello@thedigital.gov.ua, сайт: www.thedigital.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 43220851

від _____ 20__ р. № _____ На № _____ від _____ 20__ р.

Державна регуляторна служба

Щодо погодження проєкту наказу

Міністерство цифрової трансформації України додатково до листа від 15 жовтня 2020 року № 1/04-3-5244 щодо погодження проєкту наказу Міністерства цифрової трансформації України «Про затвердження форми плану припинення діяльності з надання кваліфікованих електронних довірчих послуг, вимог до формату реєстрів сформованих кваліфікованих сертифікатів відкритих ключів, а також носіїв інформації та порядку запису на них документів в електронній формі» надає копію оприлюдненого повідомлення про оприлюднення зазначеного наказу на власному вебсайті.

Додаток: на 1 арк. в 1 прим.

Заступник Міністра

Людмила РАБЧИНСЬКА

Інна Плотнікова 0973712086



ДОКУМЕНТ СЕД МІНЦИФРА АСКОД

Підписувач Рабчинська Людмила Сергіївна
Сертифікат 12A1C72050EC685404000000556D0500C5920D00
Дійсний з 12.11.2019 14:31:46 по 12.11.2020 14:31:46



1/04-3-5258 від 15.10.2020