



**МІНІСТЕРСТВО РОЗВИТКУ ЕКОНОМІКИ, ТОРГІВЛІ
ТА СІЛЬСЬКОГО ГОСПОДАРСТВА УКРАЇНИ
(Мінекономіки)**

вул. М. Грушевського 12/2, м. Київ, 01008 тел. (044)200-47-53, факс (044)253-63-71
E-mail: meconomy@me.gov.ua, <http://www.me.gov.ua>, код ЄДРПОУ 37508596

На № _____ від _____

**Державна регуляторна служба
України**

Про погодження проєкту наказу

Міністерство розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України надсилає на погодження проєкт наказу “Про затвердження Гігієнічних вимог до харчоблоків, розташованих в закладах загальної середньої освіти” (далі – проєкт наказу), розроблений на виконання абзацу другого підпункту “Г” пункту 1 статті 1 Указу Президента України від 08 листопада 2019 року № 837 “Про невідкладні заходи з проведення реформ та зміцнення держави”, розділу III Національної стратегії розбудови безпечного і здорового освітнього середовища у новій українській школі, схваленої Указом Президента України від 25 травня 2020 року № 195, пункту 10 Плану заходів з реформування системи шкільного харчування, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 05 серпня 2020 року № 1008, пункту 183 Плану пріоритетних дій Уряду на 2020 рік, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 09 вересня 2020 року № 1133.

Просимо погодити проєкт наказу в найкоротший строк.

- Додатки:
1. Проєкт наказу на 11 арк. в 1 прим.
 2. Пояснювальна записка на 2 арк. в 1 прим.
 3. Аналіз регуляторного впливу на 22 арк. у 1 прим.
 4. Копія повідомлення про оприлюднення на 1 арк. у 1 прим.

Міністр

Ігор ПЕТРАШКО

Баталюк, 200 47 73*4107



ДОКУМЕНТ СЕД Мінекономіки АСКОД

Сертифікат 58E2D9E7F900307B040000007C72E0074EE8200

Підписувач Петрашко Ігор Ростиславович

Дійсний з 30.03.2020 0:00 по 30.03.2022 0:00

Мінекономіки



2601-06/61292-03 від 08.10.2020
17:14:15



**МІНІСТЕРСТВО РОЗВИТКУ ЕКОНОМІКИ, ТОРГІВЛІ
ТА СІЛЬСЬКОГО ГОСПОДАРСТВА УКРАЇНИ
(Мінекономіки)**

Н А К А З

№ _____

Київ

**Про затвердження Гігієнічних
вимог до харчоблоків, розташованих
у закладах загальної середньої освіти**

Відповідно до абзацу другого підпункту “г” пункту 1 статті 1 Указу Президента України від 08 листопада 2019 року № 837 “Про невідкладні заходи з проведення реформ та зміцнення держави”, розділу III Національної стратегії розбудови безпечного і здорового освітнього середовища у новій українській школі, схваленої Указом Президента України від 25 травня 2020 року № 195, пункту 10 плану заходів з реформування системи шкільного харчування, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 05 серпня 2020 року № 1008, пункту 183 плану пріоритетних дій Уряду на 2020 рік, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 09 вересня 2020 року № 1133,

НАКАЗУЮ:

1. Затвердити Гігієнічні вимоги до харчоблоків, розташованих у закладах загальної середньої освіти, що додаються.



ДОКУМЕНТ СЕД Мінекономіки АСКОД

Сертифікат 58E2D9E7F900307B040000007CF72E0074EE8200

Підписувач Петрашко Ігор Ростиславович

Дійсний з 30.03.2020 0:00 по 30.03.2022 0:00

Мінекономіки



2601-06/61292-03 від 08.10.2020
17:14:15

2. Директорату безпечності харчових продуктів забезпечити в установленому законодавством порядку подання цього наказу на державну реєстрацію до Міністерства юстиції України.

3. Цей наказ набирає чинності з 01 січня 2021 року.

4. Контроль за виконанням цього наказу покласти на заступника Міністра розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України згідно з розподілом обов'язків.

**Міністр розвитку економіки, торгівлі
та сільського господарства України**

Ігор ПЕТРАШКО

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проєкту наказу Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України “Про затвердження Гігієнічних вимог до харчоблоків, розташованих у закладах загальної середньої освіти”
(далі – проєкт наказу)

1. Резюме

Мета: встановлення вимог до гігієни, дотримання яких необхідне для забезпечення безпечності харчових продуктів під час їх виробництва та обігу у закладах загальної середньої освіти.

2. Проблема, яка потребує розв’язання

Впродовж січня – липня 2020 року Держпродспоживслужбою було перевірено 631 заклад загальної середньої освіти щодо дотримання законодавства у сфері безпечності та окремих показників якості харчових продуктів. В результаті було виявлено 34 оператори ринку, які постачають харчові продукти не маючи державної реєстрації; у 11 – відсутні експлуатаційні дозволи; до 17 суб’єктів господарювання застосовано штрафні санкції; видано 875 приписів про усунення виявлених порушень; в 55 закладах тимчасово припинено обіг харчових продуктів у зв’язку із загрозою для життя та здоров’я людини. Відкликано та вилучено 356 кг непридатних та небезпечних харчових продуктів.

За даними Держпродспоживслужби динаміка захворюваності дітей на гострі кишкові інфекції під час спалахів впродовж 2015 – 2019 років зростала швидкими темпами. Якщо у 2015 році внаслідок захворювання на гострі кишкові інфекції постраждало 404 дитини, то у 2019 році – кількість таких дітей збільшилась майже в 3,5 рази і склала 1322 дитини.

З метою вивчення стану діючої системи шкільного харчування, на виконання доручення Прем’єр-міністра України від 26.02.2020 № 61115/2/1-20 в березні 2020 року регіональними комісіями обласних та Київської держадміністрацій було проведено обстеження 500 закладів загальної середньої освіти. За результатом обстеження було виявлено ряд проблемних аспектів, зокрема в частині недотримання вимог гігієни під час виробництва та обігу харчових продуктів, забезпечення простежуваності та поводження з харчовими відходами у закладах загальної середньої освіти.

Прийняття проєкту наказу обумовлено необхідністю:

- 1) врегулювати проблемні питання, виявлені під час аналізу стану діючої системи шкільного харчування;
- 2) змінити застарілі підходи до організації шкільного харчування і перейти до кращих європейських практик;
- 3) знизити ризики харчових отруєнь в закладах загальної середньої освіти.

3. Суть проєкту наказу

Проєкт наказу передбачає визначити гігієнічні вимоги до:



ДОКУМЕНТ СЕД Мінекономіки АСКОД

Сертифікат [58E2D9E7F900307B040000007C7F72E0074EE8200](#)

Підписувач [Петрашко Ігор Ростиславович](#)

Дійсний з [30.03.2020 0:00](#) по [30.03.2022 0:00](#)



2601-06/61292-03 від 08.10.2020
17:14:15

- 1) виробничих приміщень, обладнання та інвентарю харчоблоку;
- 2) транспортних засобів, що здійснюють перевезення харчових продуктів на харчоблок;
- 3) поводження з харчовими відходами;
- 4) персоналу, якій працює на харчоблоці;
- 5) постачання, виробництва та зберігання харчових продуктів на харчоблоці.

4. Вплив на бюджет

Реалізація наказу не потребує фінансування з державного або місцевих бюджетів.

5. Позиція заінтересованих сторін

Проект наказу не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю.

Проект наказу не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

Прогноз впливу реалізації наказу на ключові інтереси заінтересованих сторін додається.

Відповідно до Закону України “Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності” та з метою забезпечення громадського обговорення, проект наказу буде розміщено на офіційному веб-сайті Мінекономіки в розділі “Документи”.

6. Прогноз впливу

Реалізація проекту наказу матиме опосередкований позитивний вплив на ринкове середовище, розвиток регіонів, екологію та навколишнє середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб’єктів господарювання, громадян і держави.

Проект наказу не матиме негативного впливу на обсяг природних ресурсів та рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами.

За предметом правового регулювання проект наказу матиме позитивний вплив на здоров’я населення, зокрема здобувачів освіти (діти віком від 6 до 17 років).

7. Позиція заінтересованих органів

Проект наказу потребує погодження з Державною службою України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів, Міністерством освіти і науки України, Міністерством охорони здоров’я України, Державною регуляторною службою України та підлягає державній реєстрації в Міністерстві юстиції України.

8. Ризики та обмеження

У проєкті наказу відсутні положення, що стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод.

Проєкт наказу не містить положень, що впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

У проєкті наказу відсутні положення, що містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією.

Проєкт наказу не містить положень, що створюють підстави для дискримінації.

У проєкті наказу відсутні положення, що стосуються інших ризиків та обмежень, що можуть виникнути під час його реалізації.

Громадська антикорупційна та/або громадська антидискримінаційна експертиза не проводилася.

Проєкт наказу не потребує проведення цифрової експертизи та отримання висновку Мінцифри про проведення цифрової експертизи у зв'язку з тим, що проєкт не стосується питань інформатизації, електронного урядування, формування і використання національних електронних інформаційних ресурсів, розвитку інформаційного суспільства, електронної демократії, надання адміністративних послуг або цифрового розвитку.

Проєкт наказу не передбачає надання державної допомоги суб'єктам господарювання. Сфера дії Закону України "Про державну допомогу суб'єктам господарювання" не стосується сфери дії проєкту наказу. У зв'язку з цим рішення Антимонопольного комітету, передбачене зазначеним Законом, не вимагається.

9. Підстава розроблення проєкту акта

Проєкт наказу розроблено на виконання:

1) абзацу другого підпункту "г" пункту 1 статті 1 Указу Президента України від 08 листопада 2019 року № 837 "Про невідкладні заходи з проведення реформ та зміцнення держави";

2) розділу III Національної стратегії розбудови безпечного і здорового освітнього середовища у новій українській школі, схваленої Указом Президента України від 25 травня 2020 року № 195/2020;

3) пункту 10 плану заходів з реформування системи шкільного харчування, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 05 серпня 2020 року № 1008;

4) пункту 183 плану пріоритетних дій Уряду на 2020 рік, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 9 вересня 2020 року № 1133.

**Міністр
розвитку економіки, торгівлі та
сільського господарства України**

Ігор ПЕТРАШКО

«_____» _____ 2020 р.

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

**до проєкту наказу Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України “Про затвердження Гігієнічних вимог до харчоблоків, розташованих у закладах загальної середньої освіти”
(далі – проєкт наказу)**

I. Визначення проблеми

Проєкт наказу підготовлено з метою встановлення належної гігієнічної практики, дотримання якої необхідне для забезпечення безпечності харчових продуктів під час їх виробництва та обігу у закладах загальної середньої освіти.

Впродовж січня – липня 2020 року Держпродспоживслужбою було перевірено 631 заклад загальної середньої освіти щодо дотримання законодавства у сфері безпечності та окремих показників якості харчових продуктів. В результаті було виявлено 34 оператори ринку, які постачають харчові продукти не маючи державної реєстрації; у 11 – відсутні експлуатаційні дозволи; до 17 суб'єктів господарювання застосовано штрафні санкції; видано 875 приписів про усунення виявлених порушень; в 55 закладах тимчасово припинено обіг харчових продуктів у зв'язку із загрозою для життя та здоров'я людини. Відкликано та вилучено 356 кг непридатних та небезпечних харчових продуктів.

За даними Держпродспоживслужби динаміка захворюваності дітей на гострі кишкові інфекції під час спалахів впродовж 2015 – 2019 років зростала швидкими темпами. Якщо у 2015 році внаслідок захворювання на гострі кишкові інфекції постраждало 404 дитини, то у 2019 році – кількість таких дітей збільшилась майже в 3,5 рази і склала 1322 дитини.

Факторами передачі інфекції під час виникнення зазначених спалахів найчастіше були небезпечні харчові продукти та порушення санітарного законодавства.



ДОКУМЕНТ СЕД Мінекономіки АСКОД

Сертифікат 58E2D9E7F900307B040000007CF72E0074EE8200

Підписувач Петрашко Ігор Ростиславович

Дійсний з 30.03.2020 0:00 по 30.03.2022 0:00

Мінекономіки



2601-06/61292-03 від 08.10.2020
17:14:15

Концепцією Державної соціальної програми “Національний план дій щодо реалізації Конвенції ООН про права дитини” на період до 2021 року, затвердженою постановою Кабінету Міністрів України від 05 квітня 2017 р. № 230-р, визначено проблему недотримання санітарного законодавства під час організації харчування в закладах освіти, як одну з основних проблем що призводить до зростання показників смертності та захворюваності серед дітей.

Наразі вимоги до приміщень харчоблоків визначені пунктом 3.8 застарілих Державних санітарних правил і норм влаштування, утримання загальноосвітніх навчальних закладів та організації навчально-виховного процесу, затверджених постановою Головного державного санітарного лікаря України від 14.08.2001 № 63.

Водночас Законом України “Про основні принципи та вимоги до безпечності та якості харчових продуктів” (далі – Закон) визначено термін “гігієнічні вимоги”, а також права та обов’язки операторів ринку¹ та загальні гігієнічні вимоги щодо поводження з харчовими продуктами.

Тобто, в законодавчому полі відсутні актуальні правові норми для регулювання небезпечних факторів під час виробництва та обігу харчових продуктів на харчоблоках, розташованих у закладах загальної середньої освіти.

Враховуючі негативну тенденцію забезпечення закладів загальної середньої освіти харчовими продуктами гарантованої якості та дотримання санітарного законодавства, що вкрай небезпечно впливає на здоров’я, як дітей, так і української нації вцілому, пропонуємо врегулювати проблематику шляхом прийняття регуляторного акта, оскільки відповідно до Закону держава здійснює регулювання безпечності та окремих показників якості харчових продуктів шляхом затвердження гігієнічних вимог до виробництва та обігу харчових

¹ В даному випадку операторами ринку є заклади загальної середньої освіти (Державний реєстр потужностей операторів ринку https://u.to/p_MOGQ)

продуктів в тому числі на харчоблоках, розташованих у закладах загальної середньої освіти.

Основні групи (підгрупи), на які проблеми справляють вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	
Держава	+	
Суб'єкти господарювання,	+	
У тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	

II. Цілі державного регулювання

Проект наказу спрямований на розв'язання проблеми, визначеної у попередньому розділі аналізу регуляторного впливу. Прийняття проекту наказу забезпечить:

- зниження ризику виникнення харчових отруєнь серед дітей;
- врегулювання відносин між закладами загальної середньої освіти та операторами ринку;
- дотримання вимог простежуваності операторами ринку.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення встановлених цілей

1. Визначення альтернативних способів

Як альтернативу до запропонованого регулювання можна розглянути так званий “status quo”, тобто збереження чинного регулювання зазначених питань.

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	Збереження чинного регулювання зазначених питань “status quo” – відсутність гігієнічних вимог до харчоблоків, розташованих у закладах загальної середньої освіти
Альтернатива 2	Погодження та затвердження проекту наказу

Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей
Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Вигоди відсутні	1) Відсутність простежуваності призведе до унеможливлення ідентифікації операторів ринку, що постачають харчові продукти. Як наслідок, буде збільшено ймовірність постачання на харчоблоки, розташовані в закладах загальної середньої освіти небезпечних харчових продуктів та унеможливлення притягнення до відповідальності недобросовісного оператора ринку. За результатом комісійних обстежень закладів загальної середньої освіти² 15 % закладів загальної середньої освіти не дотримуються вимог стосовно необхідності забезпечення простежуваності, що передбачено статтею 22 Закону. 2) Порушення законодавства про захист економічної конкуренції, спотворення конкурентного середовища на ринку постачання харчових продуктів, послуг їдалень, кейтерингових послуг. 3) Зростання динаміки захворювань серед дітей на

² На виконання доручення Прем'єр-міністра України від 26.02.2020 № 61115/2/1-20 в березні 2020 року регіональними комісіями обласних та Київською держадміністрацій було проведено обстеження 500 закладів загальної середньої освіти, які були визначені репрезентативною вибіркою з урахуванням співвідношення міських та сільських закладів загальної середньої освіти в розрізі регіонів. Мета комісійного обстеження: визначення стану діючої системи шкільного харчування.

		гострі кишкові інфекції: впродовж 2015-2019 рр кількість постраждалих дітей збільшилась в 3,5 рази (з 404 до 1322 дітей).
Альтернатива 2	1) Забезпечення 100%-ої простежуваності операторів ринку відповідно до вимог Закону, що дозволить ідентифікувати операторів ринку, час, місце, предмет та інші умови поставки, достатні для встановлення походження харчових продуктів. 2) Сприяння розвитку конкурентного середовища на ринку постачання продуктів харчування, послуг їдалень, кейтерингових послуг. Запобігання порушення законодавства про захист економічної конкуренції.	1) Витрати на доведення вимог проекту наказу до керівників закладів загальної середньої освіти, медичного персоналу та персоналу, який працює на харчоблоці будуть складати 2628 грн. (згідно з постановою Кабінету Міністрів України від 06.02.2019 № 102 заробітна плата штатного співробітника Мінекономіки складає 11565 грн./міс. На розміщення та оновлення відповідної інформації про нормативний акт співробітник в середньому буде витратити близько п'яти робочих днів. Тобто витрати для держави становитимуть 11565 грн. x 5 днів/22 дні (кількість робочих днів на місяць)=2628 грн.) 2) Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва відповідно до вимог, наведених у М-тесті наступні: на перший рік – 202 530 грн 00 коп на 5 років – 1 012 650 грн 00 коп

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Вигоди відсутні	1) Гостра кишкова інфекція потребує виключно

		стаціонарного лікування. Загальна вартість такого лікування складатиме біля 784 грн³ на 1 дитину (без врахування дотримання спеціальної дієти впродовж 5 - 7 днів). 2) Ризики для здоров'я дітей пов'язані, серед іншого, і з неможливістю здійснювати усвідомлений вибір, діти відносяться до чутливої категорії споживачів.
Альтернатива 2	1) Зменшення динаміки захворювань серед дітей на гострі кишкові інфекції. Так зменшення такої динаміки на 25 % сприяє скороченню постраждалих дітей з 1322 до 992 осіб.	Економічні витрати громадян пов'язані із виконанням вимог регулювання відсутні.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

За даними Держпродспоживслужби державний нагляд (контроль) за дотриманням санітарного законодавства здійснюється на 16 000 об'єктах (заклади загальної середньої освіти).

Наразі Мінекономіки та Держпродспоживслужба не володіє інформацією щодо розподілу зазначених суб'єктів господарювання відповідно до вимог статті 55 Господарського кодексу України. Запропонований розподіл суб'єктів господарювання за групами є гіпотетичним та ґрунтується на припущенні про те, що абсолютна більшість суб'єктів господарювання відноситься до категорії мікро суб'єктів.

Показник	Мікро	Малі	Середні	Великі	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що	14400	1600	0	0	16 000

³ Для лікування гострої кишкової інфекції 1 дитини необхідно: розчин "Рінгер – лактат" (1 бутылка х 26,20 грн. х 3 дні = 79 грн), електроліт "НУМАМА" (1 пачка х 19,10 грн. х 6 прийомів/на день х 3 дні = 344 грн.), "Парацетамол" (2 пігулки х 0,85 грн. х 2 дні = 3,4 грн.), "Лактовіт форте" (2 капсули х 6,40 х 28 днів = 358 грн.).

підпадають під дію регулювання, одиниць ¹					
Питома вага групи у загальній кількості, %	90	10	0	0	100

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Вигоди відсутні	1) У 2019 році⁴ Держпродспоживслужбою застосовано штрафів до суб'єктів господарювання, діяльність яких стосувалась організації харчування в закладах освіти за порушення вимог законодавства у сфері безпечності та окремих показників якості харчових продуктів, на суму 402 584 грн 00 коп. 2) Впродовж січня-серпня 2020 року Держпродспоживслужбою було прийнято 55 рішень про тимчасово припинення обігу харчових продуктів у зв'язку з виявленими порушеннями, які становили загрозу для життя або здоров'я людини, в закладах загальної середньої освіти, відкликано (вилучено) або знищено 356 кг харчових продуктів, які постачались до закладів загальної середньої освіти та видано обов'язкових для виконання у визначені строки 875 письмових вимог (приписів) щодо усунення

⁴ За інформацією Держпродспоживслужби <https://u.to/bjItGQ>

		порушень вимог законодавства у сфері безпечності та окремих показників якості харчових продуктів в закладах загальної середньої освіти.
Альтернатива 2	1) Забезпечення 100%-ої простежуваності операторів ринку відповідно до вимог Закону сприятиме унеможливленню недобросовісної конкуренції (діяльності таких недобросовісних операторів ринку, як постачальники харчових продуктів, постачальники кейтерингових послуг та послуг їдальні). 2) Вимоги до харчоблоків, розташованих у закладах загальної середньої освіти впорядкують його діяльність, в частині дотримання належної гігієнічної практики та простежуваності операторів ринку, а також унеможливлять потрапляння небезпечних харчових продуктів в обіг у закладах загальної середньої освіти, що призведе до зменшення ризику харчових отруєнь серед дітей. 3) Дотримання вимог до поводження з харчовими відходами передбачає укладання відповідного	1)Обсяги витрат для суб'єктів господарювання для умов наведених у М-тесті становитимуть: на перший рік – 9 600 000 грн 00 коп. на 5 років – 42 112 000 грн 00 коп

	договору щодо їх видалення та заборону передачі харчових відходів фізичним особам. Відсутність договорів про поводження з харчовими відходами зафіксовано у 42 % закладів загальної середньої освіти сільської території та 25 % закладів загальної середньої освіти міської території⁵.	
--	---	--

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення встановлених цілей

Вибір оптимального альтернативного способу здійснено з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Вартість балів визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей, де:

4 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше не існуватиме);

3 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми не існуватимуть);

2 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться нерозв'язаними);

1 – цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).

⁵ На виконання доручення Прем'єр-міністра України від 26.02.2020 № 61115/2/1-20 в березні 2020 року регіональними комісіями обласних та Київською держадміністрацій було проведено обстеження 500 закладів загальної середньої освіти, які були визначені репрезентативною вибіркою з урахуванням співвідношення міських та сільських закладів загальної середньої освіти в розрізі регіонів. Мета комісійного обстеження: визначення стану діючої системи шкільного харчування.

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотири бальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1	Альтернатива зберігає всі наявні недоліки, що наведені у розділі I.
Альтернатива 2	4	Очікується, що альтернатива дозволить досягти цілей, що зазначені в розділі II.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	Вигоди відсутні	1) Зростання динаміки захворювань серед дітей на гострі кишкові інфекції: впродовж 2015-2019 рр кількість постраждалих дітей збільшилась в 3,5 рази (з 404 до 1322 дітей). Гостра кишкова інфекція потребує стаціонарного лікування. Загальна вартість такого	Дана альтернатива є не ефективною, оскільки є витратною та не дозволяє вирішити поточні проблеми.

		лікування складатиме біля 784 грн⁶ на 1 дитину (без врахування дотримання спеціальної дієти впродовж 5 - 7 днів). 2) У 2019 році Держпродспожив-службою застосовано штрафів до суб'єктів господарювання, діяльність яких стосувалась організації харчування в закладах освіти за порушення вимог законодавства у сфері безпечності та окремих показників якості харчових продуктів, на суму 402 584 грн 00 коп. 3) Впродовж січня-серпня 2020 року Держпродспоживслужбою було прийнято 55 рішень про тимчасово припинення обігу харчових продуктів у зв'язку з виявленими порушеннями, які становили загрозу для життя або	
--	--	---	--

⁶ Для лікування гострої кишкової інфекції 1 дитини необхідно: розчин "Рінгер – лактат" (1 бутылка х 26,20 грн. х 3 дні = 79 грн), електроліт "НУМАМА" (1 пачка х 19,10 грн. х 6 прийомів/на день х 3 дні = 344 грн.), "Парацетамол" (2 пігулки х 0,85 грн. х 2 дні = 3,4 грн.), "Лактовіт форте" (2 капсули х 6,40 х 28 днів = 358 грн.).

		здоров'я людини, в закладах загальної середньої освіти, відкликано (вилучено) або знищено 356 кг харчових продуктів , які постачались до закладів загальної середньої освіти та видано обов'язкових для виконання у визначені строки 875 письмових вимог (приписів) щодо усунення порушень вимог законодавства у сфері безпечності та окремих показників якості харчових продуктів в закладах загальної середньої освіти.	
Альтернатива 2	1) Зменшення динаміки захворювань серед дітей на гострі кишкові інфекції. Так зменшення такої динаміки на 25 % сприяє скороченню постраждалих дітей з 1322 до 992 осіб. 2) Забезпечення 100%-ої	1) Обсяги витрат для суб'єктів держави становитимуть: на перший рік – 202 530 грн 00 коп на 5 років – 1 012 650 грн 00 коп 2) Обсяги витрат для суб'єктів господарювання становитимуть: на перший рік – 9 600 000 грн 00 коп. на 5 років –	Альтернатива є прийнятною з огляду на ризики та витрат пов'язаних із виконанням вимог запропонованого регулювання

	простежуваності операторів ринку відповідно до вимог Закону, що дозволить ідентифікувати операторів ринку, час, місце, предмет та інші умови поставки, достатні для встановлення походження харчових продуктів. 3) Дотримання вимог до поводження з харчовими відходами передбачає укладання відповідного договору щодо їх видалення та заборону передачі харчових відходів фізичним особам. Відсутність договорів про поводження з харчовими відходами зафіксовано у 42 % закладів загальної середньої освіти	42 112 000 грн 00 коп	
--	--	-----------------------	--

	сільської території та 25 % закладів загальної середньої освіти міської території .		
--	--	--	--

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/ причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	Дана альтернатива не здатна вирішити проблеми, що наведені у I розділі аналізу регуляторного впливу.	X
Альтернатива 2	Дана альтернатива є найбільш доцільною з огляду на поточний стан проблеми та потенційного співвідношення витрат пов'язаних із запровадженням альтернативи та переваг від її впровадження.	X

Враховуючи вищенаведені позитивні та негативні сторони альтернативних способів досягнення встановлених цілей, доцільно прийняти розроблений проєкт наказу.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

З метою досягнення цілей, визначених у розділі II аналізу регуляторного впливу, пропонується погодити проєкт наказу Мінекономіки.

Заходи, які необхідно здійснити органам влади для розв'язання проблеми:

1) здійснити погодження проєкту наказу з Міністерством охорони здоров'я України, Міністерством освіти і науки України, Державною службою України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів, Державною регуляторною службою України, а також подати його на державну реєстрацію в Міністерстві юстиції України;

2) забезпечити інформування громадськості про вимоги регуляторного акта шляхом його оприлюднення на офіційному веб-сайті Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України та провести громадське обговорення проєкту наказу;

3) довести до відома обласних, Київської держадміністрацій шляхом направлення на їх адресу вимог даного наказу.

Заходи, які необхідно здійснити Державній службі України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів передбачають ознайомлення посадових осіб відповідальних за здійснення державного нагляду (контролю) за дотриманням санітарного законодавства в закладах освіти.

Заходи, які необхідно здійснити обласними, Київською держадміністраціями: провести семінарські заняття з керівниками закладів загальної середньої освіти з метою ознайомлення із вимогами наказу.

Заходи, які необхідно здійснити суб'єктам господарювання включають:

1) забезпечити донесення вимог проєкту наказу до персоналу, якій працює на харчоблоці;

2) забезпечити процедури організації вимог регулювання щодо порядку роботи харчоблоку;

3) вести записи, пов'язані з обліком даних, зокрема щодо інформації про операторів ринку, які постачають харчові продукти на харчоблок, розташований в закладі загальної середньої освіти.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги.

Можливість виконання вимог регуляторного акта оцінюється як висока, оскільки ресурсів, які є у розпорядженні компетентного органу та операторів ринку, на яких поширюватимуться відповідні вимоги, достатньо для їх виконання.

Розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва згідно наведено з додатком 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (тест малого підприємництва) додається.

VII. Обґрунтування строку дії акту

Враховуючи необхідність термінового зниження ризиків пов'язаних з харчовими отруєннями дітей, зокрема під час харчування дітей в закладах освіти, термін набрання чинності регуляторним актом – відповідно до вимог законодавства після його офіційного опублікування.

Зміна строку дії можлива в разі зміни міжнародно-правових актів, рекомендацій відповідних міжнародних організацій чи законодавчих актів України вищої юридичної сили, на виконання яких розроблений цей проект наказу.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Прогнозні показники результативності регуляторного акта:

1) розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів, цільових фондів – не впливає;

2) кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюється дія акта – 16 000 одиниць, у тому числі малого та мікропідприємства 16 000 одиниць;

3) рівень поінформованості суб'єктів господарювання з основних положень регуляторного акта – високий, оскільки повідомлення про оприлюднення, проект наказу та аналіз регуляторного впливу акта розміщено на офіційному веб-сайті Мінекономіки (<http://www.me.gov.ua/>) у розділі “Документи”.

4) час, що необхідно буде витратити суб'єктам господарювання для виконання вимог акта – одноразово орієнтовно 4 години для відповідальних працівників на ознайомлення, та щомісяця 1 годину на ведення записів. Час витрачений в даному випадку має обліковуватись в межах норм часу, що витрачається на виконання безпосередніх фахових обов'язків;

Для визначення результативності акта пропонується встановити такі показники:

- зменшення *кількості* постраждалих дітей під час спалахів гострих кишкових інфекцій;

- *кількість* випадків порушення вимог санітарного законодавства в закладах загальної середньої освіти (проти загальної кількості обстежень закладів загальної середньої освіти Держпродспоживслужбою);

- встановлення невідповідностей в зразках відібраних планово/позапланово (*кількість* невідповідностей) під час перевірки закладів загальної середньої освіти;

- застосування штрафів до суб'єктів господарювання діяльність яких стосується організації харчування в закладах загальної середньої освіти за

порушення вимог законодавства у сфері безпечності та окремих показників якості харчових продуктів (всього *кількість*) на суму (*загальна сума, грн.*)

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися шляхом аналізу даних відповідно до встановлених показників результативності Держпродспоживслужбою.

Базове відстеження здійснюватиметься після набрання чинності регуляторного акту, але не пізніше дня з якого почнеться повторне відстеження, шляхом моніторингу статистичних даних з боку Державної служби України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів.

Повторне відстеження здійснюватиметься не пізніше ніж через рік з дня набрання чинності регуляторним актом шляхом порівняння статистичних даних з боку Державної служби України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів.

Періодичне відстеження здійснюватиметься раз на три роки, починаючи з дня виконання заходів з повторного відстеження, шляхом порівняння показників із аналогічними показниками, що встановлені під час повторного відстеження.

Метод проведення відстеження результативності – статистичний.

Визначення результативності буде здійснюватися шляхом моніторингу статистичних даних, отриманих структурними підрозділами Держпродспоживслужби.

**Міністр
розвитку економіки, торгівлі та
сільського господарства України**

Ігор ПЕТРАШКО

«___»_____ 2020 р.

ТЕСТ
малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідне для здійснення регулювання, проведено розробником у період з 05.02 2020 р. по 10.07 2020 р.

Порядковий номер	Вид консультації (публічні консультації прямі (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прямі (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1	В рамках діяльності робочої групи з напрацювання заходів щодо реформування системи шкільного харчування ⁷ проведено низку нарад, консультацій та зустрічей, крім того здійснено комісійні	05.02.2020 – 27 осіб, 27.05.2020 – 15 осіб, 10.07.2020 – 7 осіб.	Впродовж 2019 року Держпродспоживслужбою перевірено 1884 заклади загальної середньої освіти, порушення вимог санітарного законодавства встановлено майже у кожному другому випадку

⁷ Склад та положення робочої групи затверджено наказом Мінекономіки від 07.20.2020 № 206 “Про утворення робочої групи з напрацювання заходів щодо реформування системи шкільного харчування”.

	обстеження закладів загальної середньої освіти ⁸ .		(49,7 %). За результатами консультацій вирішено розробити проєкт наказу, якій міститиме актуальні вимоги до харчоблоків, розташованих у закладах загальної середньої освіти та відповідатиме вимогам законодавства про безпечність та окремі показники якості харчових продуктів
--	---	--	--

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

Кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких теоретично поширюється регулювання 16 000 одиниць, у тому числі малого підприємництва 1 600 одиниць та мікро підприємництва 14 400 одиниць; питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 100% (відповідно до таблиці “Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання” додатка 1 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта).

Водночас, слід зазначити, що обсяг витрат, що потребуватиме виконання вимог проєкту наказу з боку суб'єктів господарювання буде залежати від наявної інфраструктури, моделі харчування, що застосовується в закладі середньої освіти, особливостей технологічних процесів приготування готових страв тощо.

За результатами здійснення заходів державного контролю (нагляду) за дотриманням санітарного законодавства у навчальних закладах у 2019 році інспекторами Держпродспожислужби було виявлено, що майже у 50% суб'єктів (8 000 об'єктів) наявні порушення законодавства. Таким чином,

⁸ В рамках виконання пункту 1 доручення Прем'єр-міністра України від 26.02.2020 № 61115/2/1-20 в березні 2020 року регіональними комісіями обласних та Київською держадміністраціями було проведено обстеження 500 закладів загальної середньої освіти, які були визначені репрезентативною вибіркою з урахуванням співвідношення міських та сільських закладів загальної середньої освіти в розрізі регіонів.

приведення у відповідність із вимогами проєкту наказу потребуватимуть щонайбільше 8 000 о'б'єктів.

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

Важливим є те, що вимоги до виробничих приміщень, обладнання та інвентарю харчоблока, транспортних засобів, що здійснюють перевезення харчових продуктів на харчоблок, поводження з харчовими відходами, а також вимоги до персоналу, який працює у зоні поводження з харчовими продуктами та вимоги до постачання, виробництва та зберігання харчових продуктів на харчоблоці, що містить проєкт наказу, засновані на нормах чинних нормативних актів України і не встановлюють нових регулювань.

Водночас, проєкт наказу не передбачає витрат на обов'язкове придбання певного обладнання та допускає застосування переліку приміщень, наявність яких обумовлено технологічними процесами, що здійснюються на потужностях суб'єкта господарювання, витрати суб'єктів господарювання будуть включати забезпечення:

- 1) процедур організації вимог регулювання щодо порядку роботи харчоблоку;
- 2) ведення записів, пов'язаних з обліком даним, зокрема щодо зокрема щодо інформації про операторів ринку, які постачають харчові продукти до харчоблоку, розташованого в закладі загальної середньої освіти.

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка “прямих” витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	X	X	X
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі	X	X	X

	державної влади чи місцевого самоврядування			
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати – витратні матеріали)	X	X	X
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	X	X	X
5	Інші процедури (уточнити)	X	X	X
6	Разом, гривень <i>Формула:</i> (сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)	X	X	X
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	8 000	8 000	8 000
8	Сумарно, гривень <i>Формула:</i> відповідний стовпчик “разом” × кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 6 × рядок 7)	X	X	X
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання - 4	184 грн. 00 коп. (1 день – 8 роб. годин, заробітна	X	184 грн. 00 коп. (1 день – 8

	години для відповідальних працівників на ознайомлення (одноразово) <i>Формула:</i> <i>витрати часу на отримання інформації про регулювання, отримання необхідних форм та заявок × вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) × оціночну кількість форм</i>	плата на місяць – 8145 грн⁹, 22 робочі днів, 46 грн/год)		роб. годин, заробітна плата на місяць – 8145 грн, 22 робочі днів, 46 грн/год)
10	Процедури організації виконання вимог регулювання <i>Формула:</i> <i>витрати часу на розроблення та впровадження внутрішніх для суб'єкта малого підприємництва процедур на впровадження вимог регулювання × вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) × оціночну кількість внутрішніх процедур</i>	1016 грн 00 коп	1016 грн 00 коп	5 080 грн 00 коп
10.1	Ознайомлення персоналу закладу з вимогами проєкту наказу (4 години – 2 рази на рік)	464 грн. 00 коп. (1 день – 8 роб. годин, заробітна плата на місяць – 10 200 грн, 22	464 грн. 00 коп. (1 день – 8 роб. годин, заробітна	2 320 грн 00 коп (1 день – 8 роб. годин,

⁹ У розрахунку вартості однієї години роботи використано розмір середньої заробітної плати повара закладу загальної середньої освіти за 2020 рік. Джерело інформації офіційний сайт “TRUDcom”: <https://ua.trud.com/salary/2/83833.html>

		робочі днів, 58 грн/год) ¹⁰	плата на місяць – 10 200 грн, 22 робочі днів, 58 грн/год) ¹¹	заробітна плата на місяць – 10 200 грн, 22 робочі днів, 58 грн/год)
10.2	Ведення записів, що передбачені вимогами регулювання (1 год. на місяць*12 місяців)	552 грн. 00 коп. (1 день – 8 роб. годин, заробітна плата на місяць – 8145 грн, 22 робочі днів, 46 грн/год)	552 грн. 00 коп. (1 день – 8 роб. годин, заробітна плата на місяць – 8145 грн, 22 робочі днів, 46 грн/год)	2 760 грн. 00 коп. (1 день – 8 роб. годин, заробітна плата на місяць – 8145 грн, 22 робочі днів, 46 грн/год)
11	Процедури офіційного звітування	X	X	X
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок <i>Формула:</i> <i>витрати часу на</i> <i>забезпечення процесу</i> <i>перевірок з боку</i> <i>контролюючих органів ×</i>	X	X	X

¹⁰ У розрахунку вартості однієї години роботи використано розмір середньої заробітної плати (за вакансією) «провідний фахівець з охорони праці, методист» до закладу загальної середньої освіти за 2020 рік. Джерело інформації офіційний сайт “Work.ua”.

¹¹ У розрахунку вартості однієї години роботи використано розмір середньої заробітної плати (за вакансією) «провідний фахівець з охорони праці, методист» до закладу загальної середньої освіти за 2020 рік. Джерело інформації офіційний сайт “Work.ua”.

	<i>вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) × оціночну кількість перевірок за рік</i>			
13	Інші процедури (уточнити)	X	X	X
14	Разом, гривень розрахунок на 1 суб'єкта <i>Формула: (сума рядків 9 + 10 + 11 + 12 + 13)</i>	1 200 грн 00 коп	1016 грн 00 коп	5 264 грн 00 коп
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	8 000	8 000	8 000
16	Сумарно, гривень <i>Формула: відповідний стовпчик “разом” × кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 14 × рядок 15)</i>	9 600 000 грн 00 коп	8 128 000 грн 00 коп	42 112 000 грн 00 коп

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва

Розрахунок бюджетних витрат на адміністрування регулювання здійснюється окремо для кожного відповідного органу державної влади чи органу місцевого самоврядування, залученого до процесу регулювання.

Державний орган, для якого здійснюється розрахунок вартості адміністрування регулювання – Державна служба України з питань безпеки харчових продуктів та захисту споживачів.

Процедура регулювання суб'єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання малого підприємництва – за потреби окремо для суб'єктів малого та мікро-підприємств)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання* (за рік), гривень
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	X	X	X	X	X
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі:	X	X	X	X	X
камеральні	X	X	X	X	X
виїзні (здійснення заходів державного контролю)	2 години	86 грн 00 коп (1 день – 8 роб. годин,	1	1884 ¹²	162 024 грн. 00 коп.

¹² Впродовж 2019 року Держпродспоживслужбою у сфері санітарного законодавства перевірено 1884 заклади загальної середньої освіти, порушення вимог санітарного законодавства встановлено майже у кожному другому випадку (49,7 %).

		заробітна плата на місяць – 7500 грн., 22 робочі днів, 43 грн/год)			
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	1 година	43 грн 00 коп (1 день – 8 роб. годин, заробітна плата на місяць – 7500 грн., 22 робочі днів, 43 грн/год)	1	942 ⁶	40 506 грн. 00 коп.
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	X	X	X	X	X
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	X	X	X	X	X
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	X	X	X	X	X
7. Інші адміністративні процедури (уточнити)	X	X	X	X	X
Разом за рік	3 години	129 грн. 00	2	X	202 530

		коп.			грн 00 коп
Сумарно за п'ять років	15 годин	645 грн. 00 коп.	10	X	1 012 650 грн 00 коп

** Вартість витрат, пов'язаних із адмініструванням процесу регулювання державними органами, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації, на кількість суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання, та на кількість процедур за рік.*

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

Поряд-ковий номер	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1	Оцінка “прямих” витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	X	X
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	9 600 000 грн 00 коп	42 112 000 грн 00 коп
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	9 600 000 грн 00 коп	42 112 000 грн 00 коп
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	202 530 грн 00 коп	1 012 650 грн 00 коп
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	9 802 530 грн 00 коп	43 124 650 грн 00 коп

5. Розроблення коригуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

Коригуючі заходи не розроблялись, оскільки регулювання стосується виключно малих суб'єктів господарювання.