



**МІНІСТЕРСТВО РОЗВИТКУ ЕКОНОМІКИ, ТОРГІВЛІ
ТА СІЛЬСЬКОГО ГОСПОДАРСТВА УКРАЇНИ
(Мінекономіки)**

вул. М. Грушевського, 12/2, м. Київ, 01008, тел. (044) 200-47-53, факс (044) 253-63-71
E-mail: meconomy@me.gov.ua, <http://www.me.gov.ua>, код ЄДРПОУ 37508596

На № _____ від _____

**Державна регуляторна служба
України**

*Щодо погодження
проекту Закону*

Міністерство розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України надсилає на погодження проект Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо діяльності Гарантійного фонду виконання зобов'язань за складськими документами на зерно» (далі – проект Закону) та, відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», просить надати рішення про погодження зазначеного проекту.

- Додатки:
1. Проект Закону на 1 арк. в 1 прим.
 2. Пояснювальна записка на 4 арк. в 1 прим.
 3. Порівняльна таблиця на 31 арк. в 1 прим.
 4. Аналіз регуляторного впливу на 11 арк. в 1 прим.
 5. Копія оприлюдненого повідомлення про оприлюднення проекту Закону на 1 арк. в 1 прим.

Міністр

Ємець
2004773*4156



Ігор ПЕТРАШКО

0.31



ДОКУМЕНТ СЕД Мінекономіки АСКОД

Сертифікат 58E2D9E7F900307B040000007CF72E0074EE8200

Підписувач Петрашко Ігор Ростиславович

Дійсний з 30.03.2020 0:00 по 30.03.2022 0:00

Мінекономіки



3112-05/55790-03 від 11.09.2020
16:22:07

ЗАКОН УКРАЇНИ

Про внесення змін до деяких законів України щодо діяльності Гарантійного фонду виконання зобов'язань за складськими документами на зерно

Верховна Рада України **п о с т а н о в л я є**:

I. Внести зміни до таких законодавчих актів України:

1. У Кодексі України з процедур банкрутства (Відомості Верховної Ради, 2019 р., № 19, ст.74) частину 16 статті 39 виключити.

2. У Законі України «Про зерно та ринок зерна в Україні» (Відомості Верховної Ради України, 2002 р., № 35, ст. 258; 2013 р., № 50, ст. 697; 2014 р., № 23, ст. 873):

1) у статті 1:

пункти 2² і 23¹ виключити;

у пункті 15 слова «та в передбаченому законом порядку отримав право на здійснення такої діяльності шляхом участі в Гарантійному фонді виконання зобов'язань за складськими документами на зерно» виключити;

у пункті 19¹ слова «, що є учасником (тимчасовим учасником) Гарантійного фонду виконання зобов'язань за складськими документами на зерно,» виключити;

2) абзац сьомий статті 5 виключити.

У зв'язку з цим абзац восьмий вважати відповідно абзацом сьомим;

3) статті 33¹ та 47-62 виключити.

II. Прикінцеві положення

1. Цей Закон набирає чинності з дня, наступного за днем його опублікування.

2. Кабінету Міністрів України з дня набрання чинності цим Законом:
привести власні нормативно-правові акти у відповідність із цим Законом;
забезпечити приведення міністерствами, іншими центральними органами виконавчої влади їх нормативно-правових актів у відповідність із цим Законом.

**Голова
Верховної Ради України**



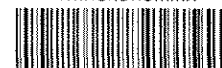
ДОКУМЕНТ СЕД Мінекономіки АСКОД

Сертифікат 58E2D9E7F900307B040000007CF72E0074EE8200

Підписувач Петрашко Ігор Ростиславович

Дійсний з 30.03.2020 0:00 по 30.03.2022 0:00

Мінекономіки



3112-02/49115-03 від 07.08.2020

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проекту Закону України
«Про внесення змін до деяких законів України щодо
діяльності Гарантійного фонду виконання зобов'язань за складськими
документами на зерно»

1. Резюме

Проект Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо діяльності Гарантійного фонду виконання зобов'язань за складськими документами на зерно» (далі – проект Закону) підготовлений в рамках виконання пункту 2 Плану заходів щодо дерегуляції господарської діяльності та покращення бізнес-клімату, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 04 грудня 2019 року № 1413.

Проект Закону скасовує Гарантійний фонд виконання зобов'язань за складськими документами на зерно (далі – Гарантійний фонд) як структуру, що не відповідає сучасним реаліям та очікуванням функціонування ринку зерна.

Крім того, проект Закону врегулює питання виключення норми нереалізованого проекту, оскільки Гарантійний фонд не розпочав свою діяльність.

2. Проблема, яка потребує розв'язання

Проектом Закону передбачається вилучення положень із Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо Гарантійного фонду виконання зобов'язань за складськими документами на зерно» від 20 листопада 2012 року № 5493-VI щодо діяльності Гарантійного фонду. Передбачається скасування Гарантійного фонду як інституту, що не відповідає сучасним реаліям та очікуванням функціонування ринку зерна. Зокрема, це стосується низки положень діючого законодавства, які можуть створювати тиск у здійсненні підприємницької діяльності та матимуть наслідками послаблення конкуренції на зерновому ринку.

Крім того, забезпечення фінансування Гарантійного фонду з Державного бюджету України в умовах прогнозованого падіння економічної активності та недостатності фінансових ресурсів з Державного бюджету України є малоімовірним.

Поряд з цим за умови перекладання зазначених витрат на учасників зернового ринку з метою виконання вимог Закону України відбудеться вилучення коштів з фінансового обігу компаній, що призведе до виникнення ситуацій з банкрутством та зростання тарифів на зберігання зерна.

Після опублікування Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо Гарантійного фонду виконання зобов'язань за складськими документами на зерно» від 20 листопада 2012 року № 5493-VI почали надходити звернення громадських організацій, науки, представників



ДОКУМЕНТ СЕД Мінекономіки АСКОД

Сертифікат 58E2D9E7F900307B040000007CF72E0074EE8200

Підписувач Петрашко Ігор Ростиславович

Дійсний з 30.03.2020 0:00 по 30.03.2022 0:00

Мінекономіки



3112-02/49115-03 від 07.08.2020

зернового бізнесу, зокрема Європейської Бізнес Асоціації, Американської торговельно-промислової палати, Української зернової асоціації, Громадської спілки «Аграрний союз України» щодо недосконалості норм зазначеного закону в частині створення і функціонування Гарантійного фонду.

3. Суть проекту акта

Проект Закону вилучає положення, які регламентують діяльність Гарантійного фонду, із Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо Гарантійного фонду виконання зобов'язань за складськими документами на зерно».

4. Вплив на бюджет

Реалізація проекту Закону не потребує додаткових витрат із Державного бюджету України та місцевих бюджетів.

5. Позиція заінтересованих сторін

З метою проведення консультацій із заінтересованими сторонами проект Закону розміщено на офіційному веб-сайті Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України.

Прогноз впливу реалізації Закону на ключові інтереси заінтересованих сторін додається.

6. Прогноз впливу

Очікуваний вплив реалізації цього регуляторного акта визначений із застосуванням методу аналізу вигод і витрат у простій формі та наведений у таблиці:

Сфера впливу	Вигоди	Витрати
Інтереси держави	Економія бюджетних коштів, що мали б виділятися на створення та функціонування Гарантійного фонду	Відсутні
Інтереси суб'єктів господарювання	Зниження витрат на зберігання зерна порівняно із витратами в разі функціонування Гарантійного фонду	Відсутні
Інтереси фізичних осіб	Створення передумов для уникнення можливого підвищення цін на зерно в результаті можливого зростання витрат на його зберігання	Відсутні

7. Позиція заінтересованих органів

Проект Закону потребує погодження з Міністерством фінансів України, Державною регуляторною службою України та проведення правової експертизи в Міністерстві юстиції України.

8. Ризики та обмеження

У проекті Закону відсутні положення, правила і процедури, які можуть містити ознаки дискримінації, ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією, порушують принцип забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

9. Підстава розроблення проекту акта

Пункт 2 Плану заходів щодо дерегуляції господарської діяльності та покращення бізнес-клімату, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 04 грудня 2019 року № 1413 «Про затвердження плану заходів щодо дерегуляції господарської діяльності та покращення бізнес-клімату, плану дій щодо підвищення позиції України в рейтингу Світового банку «Ведення бізнесу» («Doing Business») та визнання такими, що втратили чинність, деяких розпоряджень Кабінету Міністрів України».

**Міністр розвитку економіки, торгівлі
та сільського господарства України**

Ігор ПЕТРАШКО

« ____ » _____ 2020 р.

ПРОГНОЗ ВПЛИВУ

реалізації проекту Закону України

«Про внесення змін до деяких законів України щодо діяльності Гарантійного фонду виконання зобов’язань за складськими документами на зерно» на ключові інтереси заінтересованих сторін

1. Суть проекту акта

вилучає положення, які регламентують діяльність Гарантійного фонду, із Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо Гарантійного фонду виконання зобов’язань за складськими документами на зерно».

Вплив на ключові інтереси усіх заінтересованих сторін

Заінтересована сторона	Ключовий інтерес	Очікуваний (позитивний чи негативний) вплив на ключовий інтерес із зазначеним передбачуваної динаміки змін основних показників (у числовому або якісному вимірі)		Пояснення (чому саме реалізація акта призведе до очікуваного впливу)
		короткостроковий вплив (до року)	середньостроковий вплив (більше року)	
1. Учасники зернового ринку	Усунення тиску на здійснення підприємницької діяльності на ринку зерна	+	+	Надасть можливість учасникам зернового ринку самостійно визначати баланс між прийнятним рівнем ризиків та фінансовими витратами на їх мінімізацію
2. Споживачі сільськогосподарської продукції	Уникнення можливого підвищення цін на зерно	+	+	Скасування Гарантійного фонду створить передумови для уникнення можливого підвищення цін на зерно в результаті можливого зростання витрат на його зберігання
3. Уповноважені органи управління	Законодавче врегулювання питання щодо виключення норми нерезалізованого проекту, що не відповідає сучасним реаліям	+	+	Можливість скасувати Гарантійний фонд як структуру, що не розпочала свою діяльність та не відповідає очікуваням функціонування ринку зерна

ПОРІВНЯЛЬНА ТАБЛИЦЯ

до проекту Закону України

«Про внесення змін до деяких законів України щодо діяльності Гарантійного фонду виконання зобов’язань за складськими документами на зерно»

Зміст положення (норми) чинного законодавства	Зміст відповідного положення (норми) проекту акта
Кодекс України з процедур банкрутства	
Стаття 39. Відкриття провадження у справі про банкрутство 16. При розгляді справи суб’єкта господарювання, який є учасником (тимчасовим учасником) Гарантійного фонду виконання зобов’язань за складськими документами на зерно, до справи залучається Гарантійний фонд виконання зобов’язань за складськими документами на зерно. 	Стаття 39. Відкриття провадження у справі про банкрутство Виключити.
Закон України «Про зерно та ринок зерна в Україні»	
Стаття 1. Визначення термінів 2²) Гарантійний фонд виконання зобов’язань за складськими документами на зерно (далі - Гарантійний фонд) - державна спеціалізована підприємницька установа, яка створена з метою забезпечення та захисту прав і законних інтересів володілців складських документів на зерно у разі неспроможності зернового складу та виконує функції державного управління у сфері гарантування виконання зобов’язань за складськими документами на зерно;	Стаття 1. Визначення термінів Виключити.

Зміст положення (норми) чинного законодавства	Зміст відповідного положення (норми) проекту акта
.... 15) зерновий склад - суб'єкт підприємництва, що є власником зерносховища і надає фізичним та юридичним особам послуги із зберігання зерна з видачею складських документів на зерно та в передбаченому законом порядку отримав право на здійснення такої діяльності шляхом участі в Гарантійному фонді виконання зобов'язань за складськими документами на зерно; ... 19¹) неспроможність зернового складу - неможливість зернового складу, що є учасником (тимчасовим учасником) Гарантійного фонду виконання зобов'язань за складськими документами на зерно, здійснити виконання своїх зобов'язань перед покладавцями за складськими документами на зерно через неможливість повернути вказану у складських документах кількість зерна в повному обсязі та/або відповідної якості та/або відшкодувати в повному обсязі вартість такого зерна незалежно від причин виникнення цієї неможливості; ... 23¹) система гарантування виконання зобов'язань за складськими документами на зерно - комплекс організаційно-правових заходів, спрямованих на забезпечення належного виконання зобов'язань зерновими складами перед власниками зерна, збереження стабільності ринку послуг із зберігання зерна та на захист прав і законних інтересів володільців складських документів на зерно у разі неспроможності зернового	 15) зерновий склад - суб'єкт підприємництва, що є власником зерносховища і надає фізичним та юридичним особам послуги із зберігання зерна з видачею складських документів на зерно; 19¹) неспроможність зернового складу - неможливість зернового складу здійснити виконання своїх зобов'язань перед покладавцями за складськими документами на зерно через неможливість повернути вказану у складських документах кількість зерна відповідної якості та/або відшкодувати в повному обсязі вартість такого зерна незалежно від причин виникнення цієї неможливості; ... Виключити

Зміст положення (норми) чинного законодавства	Зміст відповідного положення (норми) проекту акта
складу чи у разі невиконання зерновим складом зобов'язань за складськими документами на зерно; 	
Стаття 5. Суб'єкти ринку зерна Суб'єктами ринку зерна є: - суб'єкти виробництва зерна; - суб'єкти зберігання зерна; Аграрний фонд та інші суб'єкти державних заставних закупівель зерна та державної аграрної інтервенції; акредитовані біржі; Аграрний страховий пул створений відповідно до Закону України «Про особливості страхування сільськогосподарської продукції з державною підтримкою»; Гарантійний фонд; інші суб'єкти господарювання, які діють на ринку зерна.	Стаття 5. Суб'єкти ринку зерна Суб'єктами ринку зерна є: - суб'єкти виробництва зерна; - суб'єкти зберігання зерна; Аграрний фонд та інші суб'єкти державних заставних закупівель зерна та державної аграрної інтервенції; акредитовані біржі; Аграрний страховий пул створений відповідно до Закону України «Про особливості страхування сільськогосподарської продукції з державною підтримкою»; виключити; інші суб'єкти господарювання, які діють на ринку зерна.
Стаття 33¹. Система гарантування виконання зобов'язань за складськими документами на зерно Систему гарантування виконання зобов'язань за складськими документами на зерно формує діяльність суб'єктів ринку зерна з організації і здійснення належного виконання зобов'язань зерновими складами перед власниками зерна, збереження стабільності ринку послуг із зберігання зерна та із захисту прав і законних інтересів володільців складських документів на зерно. Гарантійний фонд здійснює свою діяльність відповідно до законодавства України.	Виключити.

Зміст положення (норми) чинного законодавства	Зміст відповідного положення (норми) проекту акта
Головним елементом системи гарантування виконання зобов'язань за складськими документами на зерно є діяльність Гарантійного фонду, який у порядку, передбаченому цим Законом, координує діяльність зернових складів - учасників (тимчасових учасників) Гарантійного фонду. Ефективність системи гарантування виконання зобов'язань за складськими документами на зерно досягається за рахунок обов'язкової участі зернових складів у Гарантійному фонді в порядку, передбаченому цим Законом. Гарантійний фонд несе субсидіарну відповідальність за зобов'язаннями зернових складів - учасників (тимчасових учасників) Гарантійного фонду.	
Стаття 47. Статус Гарантійного фонду виконання зобов'язань за складськими документами на зерно Гарантійний фонд є юридичною особою, має відокремлене майно, що є об'єктом права державної власності. Гарантійний фонд має самостійний баланс, поточний та інші рахунки в банках. Гарантійний фонд має печатку із своїм найменуванням, веде бухгалтерський і податковий облік, складає та подає звітність відповідно до законодавства і є неприбутковою організацією. У своїй діяльності Гарантійний фонд керується цим Законом, іншими актами законодавства та діє на підставі	Виключити.

Зміст положення (норми) чинного законодавства	Зміст відповідного положення (норми) проекту акта
Положення про Гарантійний фонд виконання зобов'язань за складськими документами на зерно, яке затверджується Кабінетом Міністрів України. Місцезнаходження Гарантійного фонду - місто Київ.	
Стаття 48. Функції та основні завдання Гарантійного фонду виконання зобов'язань за складськими документами на зерно Основними завданнями Гарантійного фонду є: - мінімізація ризиків суб'єктів ринку зерна; - забезпечення захисту прав володільців складських документів на зерно у разі невиконання зерновими складами – учасниками (тимчасовими учасниками) Гарантійного фонду своїх зобов'язань внаслідок неспроможності зернового складу; - гарантування відшкодування вартості зерна за складськими документами на зерно, виданими зерновими складами – учасниками (тимчасовими учасниками) Гарантійного фонду, у разі неспроможності зернових складів. Основними функціями Гарантійного фонду є: - здійснення організаційних заходів з метою відшкодування вартості зерна володільцям складських документів на зерно у разі неспроможності зернового складу - учасника (тимчасового учасника) Гарантійного фонду в порядку, передбаченому цим Законом та іншими актами законодавства; - забезпечення накопичення фінансових ресурсів,	Виключити.

Зміст положення (норми) чинного законодавства	Зміст відповідного положення (норми) проекту акта
призначених для відшкодування володільцям складських документів на зерно вартості зерна у разі неспроможності зернового складу в порядку та спосіб, що передбачені цим Законом та актами Гарантійного фонду; здійснення організаційних заходів з оцінки вартості зерна володільців складських документів на зерно у разі неспроможності зернового складу - учасника (тимчасового учасника) Гарантійного фонду; перевірка діяльності зернових складів - учасників (тимчасових учасників) Гарантійного фонду з метою запобігання зростанню ризиків настання неспроможності зернових складів; перевірка правильності обрахування та сплати зерновими складами - учасниками (тимчасовими учасниками) Гарантійного фонду внесків до Гарантійного фонду. Гарантійний фонд не має права на будь-яку іншу діяльність, крім передбаченої законодавством.	
Стаття 49. Обсяг відповідальності Гарантійного фонду виконання зобов'язань за складськими документами на зерно за зобов'язаннями зернових складів Гарантійний фонд гарантує кожному володільцю складських документів на зерно відшкодування вартості зерна у разі неспроможності зернового складу - учасника (тимчасового учасника) Гарантійного фонду в розмірі, що не перевищує 90 відсотків вартості зерна, переданого та зберігання такому зерновому складу і не повернутого у	Виключити.

Зміст положення (норми) чинного законодавства	Зміст відповідного положення (норми) проекту акта
зв'язку з неспроможністю, на суму, що залишається невідшкодованою в результаті самостійного відшкодування вартості неповернутого зерна таким зерновим складом, визначеною на підставі оцінки, порядок і спосіб проведення якої встановлюються Кабінетом Міністрів України. Щороку, до 30 липня, розмір відшкодування вартості зерна встановлюється Адміністративною радою Гарантійного фонду, але він не може бути більшим розміру, встановленого відповідно до частини першої цієї статті шляхом затвердження ціни одиниці зерна кожного класу і виду, що буде використовуватися для оцінки вартості зерна при обрахуванні сум відшкодування. Затверджена таким чином ціна не може бути змінена до початку наступного календарного року. Виключними підставами для відмови у відшкодуванні вартості зерна, переданого учаснику (тимчасовому учаснику) Гарантійного фонду на зберігання за складськими документами на зерно і неповернутого у зв'язку з неспроможністю зернового складу - учасника (тимчасового учасника) Гарантійного фонду, є надходження вимоги здійснити відшкодування: членам органів управління такого зернового складу, власникам (акціонерам), частка яких перевищує 10 відсотків статутного капіталу такого зернового складу. та/або подружжю, дітям, батькам, рідним брату, сестрі, діду, бабі, онуку, усиновлювачу, усиновленому, будь-якій іншій особі, яка спільно проживає, пов'язана спільним побутом і має взаємні права та обов'язки із	

Зміст положення (норми) чинного законодавства	Зміст відповідного положення (норми) проекту акта
зазначеними особами, а також особі, яка отримала складський документ від зазначених осіб; працівникам незалежних аудиторських компаній (аудиторам), які здійснювали аудиторські перевірки зернового складу протягом останніх трьох років, а також членам органів управління або власникам таких аудиторських компаній; якщо вартість зерна за складськими документами на зерно становить менше 100 гривень; якщо зерновий склад перебуває у стані санації, банкрутства та/або ліквідації чи ліквідований, про що в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб та фізичних осіб - підприємців міститься зазначена інформація, і складські документи на зерно були придбані після порушення провадження у справі про банкрутство зернового складу, початку процедури його ліквідації. При цьому не може бути відмовлено у відшкодуванні вартості зерна, якщо після придбання такими особами складських документів на зерно провадження у справі про банкрутство зернового складу було припинено або справа про банкрутство закрита. Ціна одиниці зерна кожного класу і виду, що обраховується відповідно до частини другої цієї статті, не може бути меншою за середню ціну зерна в Україні за період з 30 липня попереднього року до дня затвердження. Якщо ціна одиниці зерна, визначена відповідно до частини другої цієї статті, буде вищою за ринкові ціни на зерно у місцевості, де розташовано зерносховище зернового складу, що перебуває у стані неспроможності,	

Зміст положення (норми) чинного законодавства	Зміст відповідного положення (норми) проекту акта
Гарантійний фонд має право відступити від порядку відшкодування втрат володільцю складських документів на зерно, передбачених частиною першою цієї статті, та здійснити відшкодування втрат володільцю складських документів на зерно, виданих зерновим складом у стані неспроможності, шляхом придбання на ринку та передачі в натурі зерна того самого виду і класу в розмірі 90 відсотків його кількості, що залишається неповернутою та невідшкодованою самостійно зерновим складом. У момент надання відшкодування втрат володільцю складських документів на зерно в порядку, передбаченому частинами першою і шостою цієї статті, до Гарантійного фонду переходить право регресної вимоги до зернового складу, що допустив неспроможність, на суму відшкодування, наданого власнику виконання зобов'язань за складськими документами на зерно.	
Стаття 50. Повноваження Гарантійного фонду виконання зобов'язань за складськими документами на зерно Для виконання своїх повноважень Гарантійний фонд здійснює перевірки учасників (тимчасових учасників) Гарантійного фонду, у тому числі шляхом залучення фізичних та юридичних осіб, на предмет підтвердження неспроможності зернового складу та своєчасності і повноти сплати внесків, під час яких має право витребувати та одержувати від юридичних і фізичних осіб інформацію та документи, необхідні для	Виключити.

Зміст положення (норми) чинного законодавства	Зміст відповідного положення (норми) проекту акта
виконання його функцій, у порядку, затвердженому Адміністративною радою Гарантійного фонду. Гарантійний фонд має право брати участь у перевітках, здійснюваних іншими органами державної влади, з питань, що належать до його повноважень, одержувати від юридичних і фізичних осіб інформацію та документи, необхідні для виконання його функцій. Інші органи державної влади мають право в передбаченому законом порядку залучати Гарантійний фонд до здійснення ними перевірок суб'єктів ринку зерна. Органи державної влади надають Гарантійному фонду необхідні інформацію та документи безоплатно. Обсяг, форма та порядок надання інформації учасниками (тимчасовими учасниками) Гарантійному фонду, обсяг та порядок надання інформації про діяльність учасників (тимчасових учасників) Гарантійного фонду, у тому числі інформації з Реєстру зернових складів - учасників (тимчасових учасників) Гарантійного фонду виконання зобов'язань за складськими документами на зерно третім особам, встановлюються Адміністративною радою Гарантійного фонду. Гарантійний фонд зобов'язаний додержуватися вимог законодавства про збереження комерційної таємниці щодо інформації, яка стала йому відома у процесі діяльності. Гарантійний фонд зобов'язаний порушити перед органами державної влади відповідно до їх компетенції, у тому числі суду, питання про застосування до учасника (тимчасового учасника) Гарантійного фонду заходів	

Зміст положення (норми) чинного законодавства	Зміст відповідного положення (норми) проекту акта
впливу у разі порушення ним вимог законодавства. Орган чи посадова особа, перед якими порушено питання про застосування до учасника (тимчасового учасника) Гарантійного фонду заходів впливу, зобов'язаний розглянути звернення Гарантійного фонду та поінформувати його про прийняте рішення протягом 10 днів з дня одержання такого звернення. Гарантійний фонд має право застосовувати до учасників (тимчасових учасників) Гарантійного фонду такі заходи впливу: - переводити учасників Гарантійного фонду до категорії тимчасових учасників Гарантійного фонду; - виключати з числа учасників (тимчасових учасників) Гарантійного фонду; - здійснювати стягнення в регресному порядку суми погашеної Гарантійним фондом заборгованості зернового складу перед володільцями складських документів; - здійснювати стягнення з учасника (тимчасового учасника) Гарантійного фонду суми простроченої заборгованості із сплати внесків; - інші заходи, передбачені законодавством. Гарантійний фонд публікує річний звіт станом на 1 січня, а також інформацію про свою діяльність станом на 1 липня протягом двох місяців після цих дат в офіційних друкованих виданнях Кабінету Міністрів України. Річний звіт разом з аудиторським висновком Гарантійний фонд подає Кабінету Міністрів України до 1 липня року, наступного за звітним.	

Зміст положення (норми) чинного законодавства	Зміст відповідного положення (норми) проекту акта
Достовірність річного звіту Гарантійного фонду має бути підтверджена незалежною аудиторською організацією.	
Стаття 51. Створення Гарантійного фонду виконання зобов'язань за складськими документами на зерно Засновником Гарантійного фонду є держава в особі Кабінету Міністрів України. Гарантійний фонд вважається створеним з дня його державної реєстрації як юридичної особи. Зернові склади, зареєстровані на момент створення Гарантійного фонду, стають учасниками Гарантійного фонду шляхом направлення повідомлення Гарантійному фонду про таке рішення до 1 березня року, наступного за роком створення Гарантійного фонду. Зернові склади, зареєстровані на 1 січня року, наступного за роком створення Гарантійного фонду, стають тимчасовими учасниками Гарантійного фонду шляхом направлення повідомлення Гарантійному фонду про таке рішення до 1 січня наступного календарного року. Такі повідомлення є підставою для сплати учасником (тимчасовим учасником) Гарантійного фонду вступного внеску та укладення договору між ним та Гарантійним фондом про забезпечення зобов'язань учасника (тимчасового учасника) Гарантійного фонду за виданими ним складськими документами на зерно. Зернові склади, які до 1 січня другого року за роком створення Гарантійного фонду не уклали договору про участь у Гарантійному фонді, втрачають право	Виключити.

Зміст положення (норми) чинного законодавства	Зміст відповідного положення (норми) проекту акта
здійснювати діяльність зернового складу. Розмір вступного внеску учасника і тимчасового учасника Гарантійного фонду, які прийняли рішення про участь у Гарантійному фонді в порядку, передбаченому частиною третьою цієї статті, встановлюється Кабінетом Міністрів України під час прийняття рішення про створення Гарантійного фонду.	
Стаття 52. Учасники Гарантійного фонду виконання зобов'язань за складськими документами на зерно Учасниками (тимчасовими учасниками) Гарантійного фонду можуть бути суб'єкти підприємництва, які є власниками зерносховища і надають або планують надавати фізичним та юридичним особам послуги із зберігання зерна з обов'язковою видачею складських документів на зерно. Участь зернових складів у Гарантійному фонді є обов'язковою. Надання фізичним та юридичним особам послуг із зберігання зерна з видачею складських документів на зерно особами, що не є учасниками (тимчасовими учасниками) Гарантійного фонду, забороняється. Щоб стати учасником (тимчасовим учасником) Гарантійного фонду та отримати право здійснювати діяльність зернового складу, особа зобов'язана звернутися до Гарантійного фонду із заявою, форма якої розробляється Адміністративною радою Гарантійного фонду. Виключними підставами для відмови у прийнятті до	Виключити.

Зміст положення (норми) чинного законодавства	Зміст відповідного положення (норми) проекту акта
складу тимчасових учасників Гарантійного фонду є наявність однієї з таких ознак: - невідповідність зерносовища заявника загальнообов'язковим вимогам; - невідповідність заявника вимогам до фінансової стабільності учасників Гарантійного фонду, встановлених Гарантійним фондом не раніше ніж у попередньому календарному році; - власник заявника, члени органу управління заявника чи особи, які є близькими до них відповідно до частини четвертої статті 49 цього Закону, були власником, членом органу управління іншого зернового складу на момент припинення провадження у справі про його банкрутство у зв'язку з набранням законної сили рішенням суду про ліквідацію; - заявнику було відмовлено у прийнятті до складу тимчасових учасників Гарантійного фонду або заявник був виключений з числа учасників (тимчасових учасників) Гарантійного фонду раніше ніж за один календарний рік до дня подання заяви. При включенні заявника до числа тимчасових учасників Гарантійного фонду вноситься відповідний запис до Реєстру зернових складів - учасників (тимчасових учасників) Гарантійного фонду виконання зобов'язань за складськими документами на зерно, який Гарантійний фонд веде самостійно, а також заявникові видається свідоцтво тимчасового учасника Гарантійного фонду, форма та порядок видачі якого встановлюються	

Зміст положення (норми) чинного законодавства	Зміст відповідного положення (норми) проекту акта
Адміністративною радою Гарантійного фонду. Якщо протягом трьох років з дня прийняття зернового складу до числа тимчасових учасників Гарантійного фонду такий зерновий склад не допустив порушення обов'язків, передбачених частиною восьмою цієї статті, тимчасовий учасник вважається включеним до числа учасників Гарантійного фонду, про що Гарантійний фонд вносить запис до Реєстру зернових складів - учасників (тимчасових учасників) Гарантійного фонду виконання зобов'язань за складськими документами на зерно і видає свідоцтво учасника Гарантійного фонду, форма та порядок видачі якого встановлюються Адміністративною радою Гарантійного фонду. Учасники (тимчасові учасники) Гарантійного фонду зобов'язані: - при здійсненні діяльності зернового складу дотримуватися вимог законодавства України, вимог Гарантійного фонду до своїх учасників, належно виконувати свої зобов'язання перед покладавцями та здійснювати добросовісну конкуренцію на ринку послуг із зберігання зерна; - своєчасно та в повному обсязі сплачувати внески до Гарантійного фонду; - повідомляти фізичних та юридичних осіб, яким надаються послуги із зберігання зерна з обов'язковою видачею складських документів на зерно, про свою участь (тимчасову участь) у Гарантійному фонді та про обсяг гарантій, що надаються Гарантійним фондом	

Зміст положення (норми) чинного законодавства	Зміст відповідного положення (норми) проекту акта
власникам складських документів на зерно, в порядку, передбаченому Гарантійним фондом. За порушення обов'язків, передбачених частиною восьмою цієї статті, Гарантійний фонд може притягти учасника (тимчасового учасника) до відповідальності шляхом вжиття до зернового складу одного з таких заходів: - попередження про неприпустимість порушення та вимога його усунення в установленний строк; - установлення додаткового контролю за діяльністю зернового складу; - переведення до числа тимчасових учасників Гарантійного фонду; - виключення з числа учасників (тимчасових учасників) Гарантійного фонду. Після переведення до категорії тимчасових учасників Гарантійного фонду зерновий склад зобов'язаний сплачувати внески до Гарантійного фонду до повного виконання зобов'язань перед володільцями складських документів на зерно. Виключення зернового складу з числа учасників (тимчасових учасників) Гарантійного фонду не позбавляє володільців складських документів на зерно, що передане на зберігання до дня виключення його з числа учасників (тимчасових учасників), права на отримання від Гарантійного фонду відшкодування вартості зерна. Учасник (тимчасовий учасник), виключений з Гарантійного фонду, зобов'язаний повідомити про своє виключення всіх володільців виданих ним складських	

Зміст положення (норми) чинного законодавства	Зміст відповідного положення (норми) проекту акта
документів на зерно з роз'ясненням у письмовій формі наслідків такого виключення. Переведення зернових складів до категорії тимчасових учасників Гарантійного фонду здійснюється на строк, що не перевищує 30 днів, у порядку, встановленому Адміністративною радою Гарантійного фонду, у разі порушення учасниками Гарантійного фонду вимог цього Закону, нормативно-правових актів Гарантійного фонду. Повідомлення про прийняття такого рішення надсилається в день його прийняття зерновому складу. На час переведення зернового складу до категорії тимчасових учасників Гарантійного фонду встановлюється додатковий контроль за діяльністю зернового складу в обсязі та порядку, що визначаються Адміністративною радою Гарантійного фонду. Виключення з тимчасових учасників Гарантійного фонду означає виключення з числа учасників Гарантійного фонду. Зерновий склад, переведений до категорії тимчасових учасників Гарантійного фонду, зобов'язаний: на наступний день після одержання від Гарантійного фонду повідомлення про переведення його до категорії тимчасових учасників Гарантійного фонду розмістити в усіх приміщеннях, до яких мають доступ покладавці та володільці складських документів на зерно, інформацію про переведення його до категорії тимчасових учасників Гарантійного фонду;	

Зміст положення (норми) чинного законодавства	Зміст відповідного положення (норми) проекту акта
попереджати в письмовій формі покладавачів під час укладення з ними нових договорів на зберігання зерна про переведення зернового складу до категорії тимчасових учасників Гарантійного фонду. Учасники (тимчасові учасники) Гарантійного фонду зобов'язані розміщати у приміщеннях, до яких мають доступ покладавачі та володілці складських документів на зерно, інформацію про їх участь у системі гарантування виконання зобов'язань за складськими документами на зерно. Учасникам (тимчасовим учасникам) Гарантійного фонду забороняється використовувати інформацію про участь у Гарантійному фонді та його гарантії в рекламі з метою залучення нових покладавачів.	
Стаття 53. Реєстр зернових складів - учасників (тимчасових учасників) Гарантійного фонду виконання зобов'язань за складськими документами на зерно Гарантійний фонд веде Реєстр зернових складів - учасників (тимчасових учасників) Гарантійного фонду виконання зобов'язань за складськими документами на зерно (далі - Реєстр учасників (тимчасових учасників) Гарантійного фонду) у порядку, встановленому Адміністративною радою Гарантійного фонду. Електронна форма Реєстру учасників (тимчасових учасників) Гарантійного фонду є відкритою. Гарантійний фонд зобов'язаний двічі на рік, станом на 1 січня та 1 липня, публікувати в офіційних друкованих	Виключити.

Зміст положення (норми) чинного законодавства	Зміст відповідного положення (норми) проекту акта
виданнях Кабінету Міністрів України Реєстр учасників (тимчасових учасників) Гарантійного фонду протягом одного місяця після настання зазначених строків. Інформація про зміни в Реєстрі учасників (тимчасових учасників) Гарантійного фонду додатково публікується в офіційних друкованих виданнях Кабінету Міністрів України протягом 14 календарних днів після внесення змін до нього.	
Стаття 54. Акти Гарантійного фонду виконання зобов'язань за складськими документами на зерно Гарантійний фонд самостійно керує своєю діяльністю, затверджує в передбаченому законом порядку правила, положення та інші акти, обов'язкові для виконання учасниками (тимчасовими учасниками) Гарантійного фонду. Учасники (тимчасові учасники) Гарантійного фонду мають право оскаржувати акти Гарантійного фонду у разі, якщо вони прийняті всупереч вимогам законодавства. Нормативні акти Гарантійного фонду підлягають державній реєстрації і набувають чинності з дня їх опублікування. Гарантійний фонд забезпечує відкритість і доступність своїх нормативних актів.	Виключити.
Стаття 55. Кошти Гарантійного фонду виконання зобов'язань за складськими документами на зерно Джерелами формування майна та коштів Гарантійного	Виключити.

Зміст положення (норми) чинного законодавства	Зміст відповідного положення (норми) проекту акта
фонду є: - вступні внески тимчасових учасників Гарантійного фонду; - регулярні внески учасників (тимчасових учасників) Гарантійного фонду; - спеціальні внески учасників (тимчасових учасників) Гарантійного фонду; - доходи, одержані від інвестування коштів Гарантійного фонду в державні цінні папери; - кредити, у тому числі з державного бюджету; - пеня, яку сплачують зернові склади - учасники (тимчасові учасники) Гарантійного фонду за несвоєчасне або неповне перерахування внесків; - доходи від депозитів Гарантійного фонду, розміщених у банках; - суми регресного відшкодування виплат за зобов'язаннями учасників (тимчасових учасників) Гарантійного фонду; - інші не заборонені законом доходи. У разі виплати відшкодування володільцю складського документа на зерно чи заставодержателю Гарантійний фонд відшкодовує виплачені кошти за рахунок зернового складу відповідно до законодавства. Гарантійний фонд є єдиним розпорядником коштів, акумульованих у процесі його діяльності. Кошти Гарантійного фонду використовуються лише в цілях, передбачених цим Законом і річним фінансовим планом Гарантійного фонду.	

Зміст положення (норми) чинного законодавства	Зміст відповідного положення (норми) проекту акта
Кошти Гарантійного фонду не включаються до Державного бюджету України. Кошти, що використовуються відповідно до річного фінансового плану Гарантійного фонду для покриття поточних витрат, не повинні перевищувати 10 відсотків річного бюджету Гарантійного фонду. Кошти Гарантійного фонду, не використані у звітному році, не можуть бути відкликані та переносяться на наступний рік і використовуються для формування резервів Гарантійного фонду в установленому порядку, затвердженому загальними зборами учасників Гарантійного фонду. Кошти Гарантійного фонду розподіляються відповідно до цього Закону, річного бюджету і фінансового плану Гарантійного фонду, що затверджуються загальними зборами учасників Гарантійного фонду. Порядок використання коштів Гарантійного фонду встановлюється загальними зборами учасників Гарантійного фонду. Кошти Гарантійного фонду повинні покривати не менше 10 відсотків і не більше 20 відсотків загальної вартості зерна за складськими документами на зерно, виданими зерновими складами - учасниками (тимчасовими учасниками) арантійного фонду за попередній рік. Якщо обсяг коштів Гарантійного фонду перевищує 20 відсотків загальної вартості зерна за складськими документами на зерно, виданими зерновими складами - учасниками (тимчасовими учасниками) Гарантійного фонду	

Зміст положення (норми) чинного законодавства	Зміст відповідного положення (норми) проекту акта
за попередній рік, за рішенням Адміністративної ради Гарантійного фонду сплата регулярних внесків зерновими складами зупиняється. Якщо обсяг коштів Гарантійного фонду стане нижчим за цей рівень, сплата регулярних внесків поновлюється.	
Стаття 56. Внески до Гарантійного фонду виконання зобов'язань за складськими документами на зерно Усі учасники (тимчасові учасники) Гарантійного фонду сплачують внески до Гарантійного фонду в порядку та на умовах, визначених цим Законом. Розмір внесків визначається загальними зборами учасників Гарантійного фонду. Внески учасників (тимчасових учасників) Гарантійного фонду поділяються на вступні, регулярні та спеціальні. Вступні внески одноразово сплачуються особами, які виявили бажання стати тимчасовими учасниками Гарантійного фонду, у фіксованому розмірі. Регулярні внески сплачуються учасниками (тимчасовими учасниками) Гарантійного фонду у розмірі, що залежить від кількості і вартості зерна, прийнятого на зберігання за складськими документами на зерно. Порядок ведення електронного реєстру складських документів на зерно, визначення розміру та сплати регулярного внеску визначається Адміністративною радою Гарантійного фонду. Спеціальні внески учасників (тимчасових учасників) Гарантійного фонду сплачуються для покриття витрат Гарантійного фонду на відшкодування втрат володільців	Виключити.

Зміст положення (норми) чинного законодавства	Зміст відповідного положення (норми) проекту акта
складських документів на зерно у разі недостатності для цього резервів Гарантійного фонду. Рішення про сплату спеціальних внесків, порядок визначення їх розміру та сплати приймаються загальними зборами учасників Гарантійного фонду. Порядок сплати внесків встановлюється Адміністративною радою Гарантійного фонду. За несвоєчасне або неповне перерахування вступного, регулярного або спеціального внесків зернові склади - учасники (тимчасові учасники) Гарантійного фонду сплачують пеню в розмірі подвійної облікової ставки Національного банку України від розміру неперерахованої суми за кожний день прострочення. Несплата внесків до Гарантійного фонду є підставою для переведення зернового складу до категорії тимчасових учасників Гарантійного фонду.	
Стаття 57. Кредити з державного бюджету Для формування Гарантійного фонду держава надає кредит з державного бюджету у розмірі, що визначається Кабінетом Міністрів України. Якщо зобов'язання Гарантійного фонду щодо відшкодування вартості зерна володільцям складських документів перевищують суму накопичених ним коштів (крім коштів на покриття поточних витрат), така різниця покривається за рахунок кредиту на відповідну суму з державного бюджету. Кредит з державного бюджету надається Гарантійному	Виключити.

Зміст положення (норми) чинного законодавства	Зміст відповідного положення (норми) проекту акта
фонду на безвідсотковій основі на строк, що не перевищує 12 поточних календарних місяців. Розмір плати за користування кредитом після спливу цього строку, також порядок укладення кредитного договору та надання кредиту визначаються Кабінетом Міністрів України.	
Стаття 58. Органи управління Гарантійного фонду виконання зобов'язань за складськими документами на зерно Органами управління Гарантійного фонду є загальні збори учасників Гарантійного фонду, Адміністративна рада Гарантійного фонду та Дирекція Гарантійного фонду (далі - Дирекція). Вищим органом Гарантійного фонду є загальні збори учасників Гарантійного фонду. У період між проведенням загальних зборів учасників Гарантійного фонду вищим органом управління Гарантійного фонду є Адміністративна рада Гарантійного фонду. Адміністративна рада координує роботу Гарантійного фонду щодо захисту інтересів покладавців та володільців складських документів на зерно, власників зернових складів – учасників (тимчасових учасників) Гарантійного фонду, здійснює контроль і нагляд за діяльністю Гарантійного фонду, приймає рішення в межах своїх повноважень і несе відповідальність за виконання покладених на Гарантійний фонд завдань та здійснення ним своїх функцій.	Виключити.

Зміст положення (норми) чинного законодавства	Зміст відповідного положення (норми) проекту акта
Управління поточною діяльністю Гарантійного фонду здійснює Дирекція. Контроль за діяльністю Гарантійного фонду здійснює Ревізійна комісія.	
Стаття 59. Загальні збори учасників та Адміністративна рада Гарантійного фонду виконання зобов'язань за складськими документами на зерно Адміністративна рада Гарантійного фонду: затверджує Регламент роботи Адміністративної ради Гарантійного фонду; затверджує організаційну структуру Гарантійного фонду; затверджує порядок відшкодування Гарантійним фондом вартості зерна володільцям складських документів на зерно у разі неспроможності зернового складу; затверджує акти Гарантійного фонду; призначає на посади директора і членів Дирекції та приймає рішення про їх звільнення; затверджує положення про Дирекцію Гарантійного фонду виконання зобов'язань за складськими документами на зерно та порядок оплати праці її членів; здійснює нагляд за діяльністю Дирекції; розглядає і затверджує звіти Дирекції; вносить пропозиції органам державної влади щодо запобігання негативним явищам, які можуть загрожувати інтересам володільців складських документів на зерно, власників зернових складів - учасників (тимчасових	Виключити.

Зміст положення (норми) чинного законодавства	Зміст відповідного положення (норми) проекту акта
учасників) Гарантійного фонду; приймає рішення про залучення кредитів; щороку визначає аудиторську організацію, яка проводитиме аудит діяльності Гарантійного фонду; призначає у разі потреби позачергові аудиторські перевірки Гарантійного фонду; приймає рішення про збільшення розміру відшкодування вартості зерна у разі неспроможності зернового складу за рахунок коштів Гарантійного фонду; приймає рішення про застосування до учасників (тимчасових учасників) Гарантійного фонду заходів реагування на виявлені порушення, переведення зернового складу - учасника Гарантійного фонду до категорії тимчасових учасників Гарантійного фонду; приймає рішення про виключення зернового складу з числа учасників (тимчасових учасників) Гарантійного фонду; приймає рішення з інших питань, що належать до її компетенції відповідно до цього Закону; розробляє та подає на затвердження загальних зборів учасників Гарантійного фонду вимоги до здійснення учасниками (тимчасовими учасниками) Гарантійного фонду господарської діяльності із зберігання зерна, їх фінансового стану; подає на розгляд загальних зборів учасників Гарантійного фонду пропозиції щодо прийняття осіб до категорії тимчасових учасників Гарантійного фонду;	

Зміст положення (норми) чинного законодавства	Зміст відповідного положення (норми) проекту акта
скликає загальні збори учасників Гарантійного фонду не менше одного разу на календарний рік. Адміністративна рада Гарантійного фонду складається з трьох осіб, які призначаються Кабінетом Міністрів України. Загальні збори учасників Гарантійного фонду є колегіальним органом управління, до складу якого входять всі учасники Гарантійного фонду (крім тимчасових учасників), що приймає рішення з питань діяльності Гарантійного фонду. Рішення загальних зборів учасників Гарантійного фонду обов'язкові для інших органів управління Гарантійного фонду та всіх учасників (тимчасових учасників) Гарантійного фонду. До виключної компетенції загальних зборів учасників Гарантійного фонду належать: - затвердження кошторису витрат Гарантійного фонду; - погодження форми і розміру оплати праці працівників Гарантійного фонду; - прийняття рішення встановлення про сплату спеціального внеску зерновими складами - учасниками (тимчасовими учасниками) Гарантійного фонду; - прийняття рішення про затвердження і порядок розміщення резервів Гарантійного фонду; - прийняття тимчасових учасників до Гарантійного фонду. Під час голосування на загальних зборах учасників Гарантійного фонду кожен учасник Гарантійного фонду	

Зміст положення (норми) чинного законодавства	Зміст відповідного положення (норми) проекту акта
має кількість голосів, пропорційну до його частки у загальній кількості зерна, прийнятого на зберігання за складськими документами на зерно у попередньому календарному році. Порядок підрахунку кількості голосів учасників затверджує Адміністративна рада Гарантійного фонду. Підрахунок голосів кожного з учасників Гарантійного фонду щорічно проводить Дирекція, про що учасникам надається відповідна довідка. Щорічні загальні збори учасників Гарантійного фонду скликаються на вимогу Адміністративної ради Гарантійного фонду. У разі потреби на вимогу Адміністративної ради або учасників Гарантійного фонду, які в сукупності володіють не менше ніж 30 відсотками голосів, можуть бути скликані позачергові загальні збори учасників Гарантійного фонду. Загальні збори учасників Гарантійного фонду є правоможними, якщо в них беруть участь учасники Гарантійного фонду, які в сукупності володіють більш як 60 відсотками голосів. Рішення загальних зборів учасників Гарантійного фонду вважається прийнятим, якщо за нього проголосували учасники Гарантійного фонду, які в сукупності володіють більш як 50 відсотками голосів.	
Стаття 60. Дирекція Гарантійного фонду виконання зобов'язань за складськими документами на зерно Повноваження, штат Дирекції, кваліфікаційні вимоги	Виключити.

Зміст положення (норми) чинного законодавства	Зміст відповідного положення (норми) проекту акта
до її працівників затверджуються Адміністративною радою Гарантійного фонду. Дирекцію очолює директор Гарантійного фонду, який призначається на посаду та звільняється з посади Адміністративною радою Гарантійного фонду. Директор Гарантійного фонду: - керує поточною діяльністю Гарантійного фонду; - керує Дирекцією Гарантійного фонду; - діє від імені Гарантійного фонду і представляє його інтереси без доручення у відносинах з фізичними та юридичними особами в межах повноважень, встановлених Адміністративною радою Гарантійного фонду; - приймає на посади та звільняє з посад працівників Дирекції Гарантійного фонду; - несе персональну відповідальність за діяльність Гарантійного фонду та виконання покладених на нього завдань; - бере участь у засіданнях Адміністративної ради Гарантійного фонду з правом дорадчого голосу; - виконує інші обов'язки відповідно до законодавства, цього Закону та обов'язків, делегованих йому Адміністративною радою Гарантійного фонду.	
Стаття 61. Контроль за діяльністю Гарантійного фонду виконання зобов'язань за складськими документами на зерно Органом, що контролює діяльність Гарантійного фонду, є Ревізійна комісія, до складу якої входять три	Виключити.

<i>Зміст положення (норми) чинного законодавства</i>	<i>Зміст відповідного положення (норми) проекту акта</i>
члени, обрані строком на три роки Адміністративною радою Гарантійного фонду з числа осіб, запропонованих учасниками Гарантійного фонду. Порядок роботи Ревізійної комісії встановлюється Адміністративною радою Гарантійного фонду. Не можуть бути членами Ревізійної комісії члени Дирекції та Адміністративної ради Гарантійного фонду. До повноважень Ревізійної комісії належать: - контроль за дотриманням Гарантійним фондом, його органами управління вимог цього Закону, інших нормативно-правових актів, про що вона складає відповідні звіти та надає їх Адміністративній раді Гарантійного фонду та загальним зборам учасників Гарантійного фонду; - участь у роботі загальних зборів учасників Гарантійного фонду, а також у засіданнях Адміністративної ради Гарантійного фонду без права голосу; - призначення позачергових засідань Адміністративної ради Гарантійного фонду, а у разі неможливості їх проведення - скликання позачергових загальних зборів учасників Гарантійного фонду; - внесення змін до порядку денного засідання Адміністративної ради Гарантійного фонду; - затвердження річних фінансових звітів (баланс, звіт про фінансові результати) Гарантійного фонду; - розроблення загальних звітів за річними фінансовими звітами і представлення їх Адміністративній раді Гарантійного фонду.	

Зміст положення (норми) чинного законодавства	Зміст відповідного положення (норми) проекту акта
Стаття 62. Припинення Гарантійного фонду виконання зобов'язань за складськими документами на зерно Гарантійний фонд припиняється за рішенням загальних зборів учасників Гарантійного фонду за погодженням з Кабінетом Міністрів України, а також за рішенням суду у випадках, встановлених законом. Кошти та інше майно Гарантійного фонду, що залишилися після розрахунків з його кредиторами, передається державі та зараховується до доходу Державного бюджету України.	Виключити.

Керівник експертної групи з
питань продовольчої безпеки
директорату розвитку аграрного сектору

« _____ » _____ 2020 р.



Оксана ЗАВОРОТЬКО

Аналіз регуляторного впливу
до проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законів України
щодо діяльності Гарантійного фонду виконання зобов'язань за складськими
документами на зерно»

I. Визначення проблеми

Проект Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо діяльності Гарантійного фонду виконання зобов'язань за складськими документами на зерно» (далі – проект Закону) підготовлений в рамках виконання пункту 2 Плану заходів щодо дерегуляції господарської діяльності та покращення бізнес-клімату, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 04 грудня 2019 № 1413.

У Закон України «Про зерно та ринок зерна в Україні» від 04 липня 2002 року № 37-IV (далі – Закон) були внесені зміни Законом України «Про внесення змін до деяких законів України щодо Гарантійного фонду виконання зобов'язань за складськими документами на зерно» від 20 листопада 2012 року № 5493-VI (далі – Закон 1), які стосувалися встановлення засад створення, порядку організації та діяльності Гарантійного фонду виконання зобов'язань за складськими документами на зерно (далі – Гарантійний фонд), його структури, основних цілей та функцій.

Загалом, основним призначенням Закону 1 було: підвищення надійності системи складських документів на зерно та привабливості складських документів на зерно як фінансового інструменту короткотермінового кредитування виробників зерна, збільшення надходжень у галузь виробництва зерна та сільське господарство загалом.

Водночас, Гарантійний фонд не було створено, а норми Закону не відповідають вимогам сьогодення, зокрема:

- відповідно до статті 52 Закону, участь у Гарантійному фонді є обов'язковою, що позбавляє зернові склади права обрати інші способи гарантування, зокрема страхування цивільно-правової відповідальності перед власниками складських документів на зерно. Крім того, оскільки зерновий склад може стати учасником Гарантійного фонду лише шляхом укладання договору про забезпечення зобов'язань учасника Гарантійного фонду за виданими ним складськими документами на зерно, а участь у Гарантійному фонді є обов'язковою, то порушуються засади цивільного законодавства України, зокрема принцип свободи договору, гарантований пунктом 3 частини першої статті 3 Цивільного кодексу України № 435 від 16 січня 2003 року (зі змінами);

- система гарантування Гарантійного фонду передбачає, що зерновий склад зобов'язаний за власний рахунок застрахувати свою цивільно-правову відповідальність, що впливає на зростання витрат на зберігання зерна;

- Закон передбачає, що розмір гарантування відшкодування не перевищуватиме 90 відсотків вартості зерна, при цьому розмір відшкодування



ДОКУМЕНТ СЕД Мінекономіки АСКОД

Сертифікат 58E2D9E7F900307B040000007CF72E0074EE8200

Підписувач Петрашко Ігор Ростиславович

Дійсний з 30.03.2020 0:00 по 30.03.2022 0:00

Мінекономіки



3112-05/55790-03 від 11.09.2020

встановлюватиметься Адміністративною радою Гарантійного фонду щороку до 3 липня, що створює підстави для зловживання. Водночас, в умовах примусової участі в Гарантійному фонді, відсутність порогового коефіцієнту гарантійних виплат ставить зернові склади в ситуацію незнання обсягів відшкодування зобов'язань перед покладавцями прямо чи опосередковано (кредиторами).

Поряд з цим, положення Закону передбачають фінансування Гарантійного фонду з державного бюджету, зокрема статтею 55 визначено, що кошти Гарантійного фонду повинні покривати не менше 10 і не більше 20 відсотків загальної вартості зерна за складськими документами на зерно. Отже, враховуючи, що за складськими документами на зерно у 2019 році було зареєстровано 58 млн тонн зерна (кожна з яких потребує зберігання та відповідної виписки складських документів) обсяги виділених фінансових ресурсів повинні складати розрахунково близько 52 млрд грн., що є малоімовірним в умовах недостатності фінансових ресурсів та їх економії.

У разі фінансування діяльності Гарантійного фонду не за рахунок коштів з державного бюджету, відбудеться вилучення фінансових ресурсів з обігу суб'єктів ринку зерна та вплив на зростання тарифів, а також виникнення можливих ситуацій з банкрутством.

Проектом Закону передбачається скасування Гарантійного фонду як інституту, що не відповідає вимогам сьогодення та очікуванням ринку зерна.

Крім того, проект Закону врегулює питання виключення норми нереалізованого нормативно-правового акту.

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни		x
Держава	x	
Суб'єкти господарювання,	x	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	x	
у тому числі, суб'єкти, які здійснюють господарську діяльність, пов'язану з наданням послуг, що становлять загальний економічний інтерес, у частині компенсації обґрунтованих витрат на надання таких послуг	x	

II. Цілі державного регулювання

Основною метою прийняття проекту Закону є скасування Гарантійного фонду виконання зобов'язань за складськими документами на зерно як інституту, що не відповідає сучасним умовам функціонування ринку зерна.

Прийняття зазначеного проекту Закону надасть можливість суб'єктам ринку зерна самостійно визначати баланс між прийнятним рівнем ризиків та витратами на їх мінімізацію. Порушення цього принципу може стати основною причиною зупинки інвестицій в розширення та модернізацію інфраструктури зернового

ринку. У свою чергу, оптимальний розподіл фінансових ресурсів з урахуванням принципу цільового використання обсягу коштів, визначеного бюджетом на підтримку сільськогосподарської галузі, сприятиме досягненню максимального результату.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1: Залишити в чинній редакції Закон України «Про зерно та ринок зерна в Україні».	Зазначений спосіб не може вважатися прийнятним, враховуючи те, що на сьогодні Гарантійний фонд так і не розпочав свою діяльність, а у разі виконання положень Закону України «Про зерно та ринок зерна в Україні» - відсутність фінансових ресурсів.
Альтернатива 2: Внести зміни до Закону України «Про зерно та ринок зерна в Україні» в частині встановлення добровільності участі в Гарантійному фонді зернових складів.	Даний спосіб є неефективним. Відповідно до Закону України «Про зерно та ринок зерна в Україні», є ризики, що за умов добровільної участі Гарантійний фонд не сформує достатній обсяг фінансових ресурсів для повноцінного функціонування та є ризик, що зростуть додаткові витрати суб'єктів ринку зерна.
Альтернатива 3: Прийняття проекту Закону, який вилучає положення, які регламентують діяльність Гарантійного фонду, із Кодексу України з процедур банкрутства та Закону України «Про зерно та ринок зерна в Україні».	Цей спосіб досягнення цілей є доцільним, оскільки скасовує передумови створення Гарантійного фонду як структури, що не відповідає сучасним ринковим умовам та очікуванням суб'єктів ринку зерна. Для впровадження рекомендується третій спосіб як такий, що не перешкоджатиме здійсненню підприємницької діяльності на ринку зерна.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1: Залишити в чинній редакції Закон України «Про зерно та ринок зерна в Україні»	X	Негативний вплив: - Гарантійний фонд не розпочав свою діяльність; - витрати держави на функціонування Гарантійного фонду за оцінкою можуть скласти 52 млрд гривень.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 2: Внести зміни до Закону України «Про зерно та ринок зерна в Україні» в частині встановлення добровільності участі в Гарантійному фонді зернових складів	X	Негативний вплив: - за умов добровільної участі Гарантійний фонд не сформує достатній обсяг фінансових ресурсів для повноцінного функціонування; - відсутність правил щодо участі у фонді для учасників державної власності, які не можуть нести відповідальність власним майном.
Альтернатива 3: Прийняття проекту Закону, який вилучає положення, які регламентують діяльність Гарантійного фонду, із Кодексу України з процедур банкрутства та Закону України «Про зерно та ринок зерна в Україні»	Економія бюджетних коштів, що мали б виділятися на створення та функціонування Гарантійного фонду. Врегулюється питання виключення норми нереалізованого проекту.	X

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом:
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць					
*Надавачі послуг: суб'єкти зберігання зерна	224	438	163	126	951
питома вага групи у загальній кількості, %	23,6 %	46,1 %	17,1 %	13,2 %	100 %
обсяги обігу зерна в групі: надійшло протягом 2019 року, тис. тонн	44 441	12 840	842	91	58 213
Кількість суб'єктів господарювання, на які поширюються послуги, що надають суб'єкти регулювання					
Споживачі послуг: виробники зерна	20	117	1478	31 361	32 976

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом:
питома вага групи у загальній кількості, %	0,1 %	0,3 %	4,5 %	95,1 %	100 %

* згрупування суб'єктів зберігання зерна за категоріями масштабів виробництва (великі, середні, малі та мікро) за основним видом діяльності для переважної більшості суб'єктів зберігання зерна «Складське господарство» (код 52.10 КВЕД 2010). Як показник, для категоризації суб'єктів зберігання був використаний показник наявних потужностей одночасного зберігання.

За оперативними даними Державного підприємства «Держреєстри України» у 2019 році чисельність суб'єктів ринку зерна, що займалися зберіганням та переробленою зернових культур, становила 951 одиницю, а саме:

1. великі – підприємства, що мають потужності одночасного зберігання понад 50 000 тонн;
2. середні – підприємства з одночасними потужностями зберігання від 5 000 до 50 000 тонн;
3. малі – від 500 до 5 000 тонн;
4. мікро – інші суб'єкти.

Категорія «мікро» переважною більшістю не є елеватором у сучасному розумінні цього слова, а являє собою зерновий склад (одноповерхові приміщення з горизонтальними або похилими підлогами) типовою місткістю (50, 100, 165 або 300 тонн), при цьому у багатьох із них відсутня механізація. Такі склади використовуються, переважно, для власних виробничих потреб.

Вартість складських документів на зерно, яку видає зерновий склад на підтвердження прийняття зерна:

Документ	Кількість	Вартість з ПДВ, грн
складська квитанція	542816	19,80
подвійне складське свідоцтво	1900	55,20
просте складське свідоцтво	2	17,36

Джерело: оперативна інформація «Держреєстри України» за 2019 рік

У разі не достатності фінансування Гарантійного фонду з державного бюджету, витрати перекладаються на суб'єктів ринку зерна, зокрема на зернові склади, які будуть змушені збільшити вартість складських документів у 5 разів.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1: Залишити в чинній редакції Закон України «Про зерно та	X	Негативний вплив: - тиск у здійсненні підприємницької діяльності

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
ринок зерна в Україні»		шляхом запровадження монополії; - необмеженість прав щодо позбавлення зернового складу можливості ведення основної діяльності з боку адміністрації фонду; - можливість відмови у відшкодуванні Гарантійним фондом вартості зерна; - у разі не достатності фінансування Гарантійного фонду з державного бюджету, витрати перекладаються на суб'єктів ринку зерна, що призведе до виникнення ситуації з банкрутством та зростанням тарифів на зберігання зерна; - в умовах примусової участі в Гарантійному фонді відсутність порогового коефіцієнту гарантійних виплат ставить зернові склади в ситуацію незнання обсягів відшкодування зобов'язань перед покладавцями прямо чи опосередковано (кредиторам); - отримання сум відшкодування визначається самим Гарантійним фондом, що створює підстави для зловживання.
Альтернатива 2: Внести зміни до Закону України «Про зерно та ринок зерна в Україні» в частині встановлення добровільності участі в Гарантійному фонді зернових складів	X	Негативний вплив: - з метою виконання вимог Закону відбудеться вилучення фінансових ресурсів у розмірі 52 млрд грн з обігу суб'єктів ринку зерна, що може призвести до виникнення ситуації з банкрутством.
Альтернатива 3: Прийняття проекту Закону, який вилучає положення, які	Усунення передумов створення тиску	Для діючих суб'єктів ринку зерна обсяги витрат фактично залишаються без змін.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
регламентують діяльність Гарантійного фонду, із Кодексу України з процедур банкрутства та Закону України «Про зерно та ринок зерна в Україні»	у здійсненні підприємницької діяльності на ринку зерна.	

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей. Визначення альтернативних способів

Серед можливих альтернатив перевагу має Альтернатива 3 з таких підстав:

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1: Залишити в чинній редакції Закон України «Про зерно та ринок зерна в Україні»	1	Визначені цілі не можуть бути забезпечені, оскільки законодавством передбачено функціонування Гарантійного фонду на діяльність якого обсяги виділених фінансових ресурсів повинні складати розрахунково близько 52 млрд гривень. Гарантійний фонд як інститут не відповідає сучасним реаліям та очікуванням ринку зерна.
Альтернатива 2: Внести зміни до Закону України «Про зерно та ринок зерна в Україні» в частині встановлення добровільності участі в Гарантійному фонді зернових складів	2	Проблема продовжує існувати.
Альтернатива 3: Прийняття проекту Закону, який вилучає положення, які регламентують діяльність Гарантійного фонду, із Кодексу України з процедур банкрутства та Закону України «Про зерно та ринок зерна в Україні»	4	Цілі будуть реалізовані у повному обсязі.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1: Залишити в чинній редакції Закон України «Про зерно та ринок зерна в Україні»	X	1. Недосягнення запланованих результатів, Гарантійний фонд так і не розпочав свою діяльність. 2. Відсутність зацікавленості суб'єктів ринку зерна у зв'язку з обов'язковою їх участю у Гарантійному фонді. 3. Витрати держави на функціонування Гарантійного фонду розрахунково складатимуть близько 52 млрд гривень.	Альтернатива не забезпечує досягнення цілей регулювання. За відсутності вигоди, кількість неврегульованих витрат залишається повністю. Від такої альтернативи слід відмовитись.
Альтернатива 2: Внести зміни до Закону України «Про зерно та ринок зерна в Україні» в частині встановлення добровільності участі в Гарантійному фонді зернових складів	X	Гарантійний фонд може не сформувати достатню кількість фінансових ресурсів для свого практичного функціонування, що може призвести до перекладання витрат на суб'єкти ринку зерна. Це може призвести до зупинки інвестицій в розширення та модернізацію інфраструктури ринку зерна.	Альтернатива не забезпечує досягнення цілей регулювання.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 3: Прийняття проекту Закону, який вилучає положення, які регламентують діяльність Гарантійного фонду, із Кодексу України з процедур банкрутства та Закону України «Про зерно та ринок зерна в Україні»	Скасування Гарантійного фонду як інституту, що не відповідає сучасним умовам функціонування ринку зерна. Можливість суб'єктам ринку зерна самостійно визначати баланс між прийнятним рівнем ризиків та витратами на їх мінімізацію.		У рейтингу альтернатив посідає найвище місце, оскільки забезпечить досягнення цілей.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання проблеми

Механізмом, який забезпечить розв'язання проблеми, є прийняття проекту Закону.

Проектом Закону передбачається скасувати Гарантійний фонд виконання зобов'язань за складськими документами на зерно.

Для впровадження цього регуляторного акта необхідно здійснити такі організаційні заходи:

1. Провести погодження проекту Закону відповідно до регламентних вимог та внести проект Закону на розгляд Кабінету Міністрів України.

2. Забезпечити інформування громадськості про вимоги проекту Закону шляхом його оприлюднення на веб-сайті Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України.

Прийняття проекту Закону є юридичною основою для скасування Гарантійного фонду, що сприятиме урегулюванню законодавства та виключенню нереалізованої норми.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Для впровадження та виконання вимог проекту Закону в органах виконавчої влади, у фізичних та юридичних осіб будуть відсутні додаткові матеріальні та інші витрати.

Витрати	Вигоди
Сфера інтересів держави	
Не потребує додаткових витрат	Економія бюджетних коштів, що мали б виділятися на створення та функціонування Гарантійного фонду
Сфера інтересів суб'єктів господарювання	
Не потребує додаткових витрат	Зниження витрат на зберігання зерна порівняно із витратами в разі функціонування Гарантійного фонду
Сфера інтересів громадян	
Витрат не зазнає	Створення передумов для уникнення можливого підвищення цін на зерно в результаті можливого зростання витрат на його зберігання

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії проекту Закону починається з дня, наступного за днем його опублікування і необмежений у часі.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Прогнозні значення показників результативності проекту Закону встановлюються після набрання чинності актом, обов'язковими з них є:

розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів, пов'язаних з дією акта – не передбачається. Навпаки, передумови економії бюджетних коштів у розмірі 52 млрд гривень;

кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта – 951 зерновій склад виписує складські документи на зерно;

розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта – реалізація проекту Закону не потребує додаткових матеріальних та інших витрат для діючих суб'єктів ринку зерна (зернові склади, поклажедавці зерна). Навпаки, реалізація проекту Закону створить передумови для уникнення можливого підвищення витрат на зберігання зерна;

рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта – високий, оскільки інформування громадськості про вимоги регуляторного акта проведено шляхом його оприлюднення на офіційному веб-сайті Мінекономіки.

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Базове відстеження результативності зазначеного проекту Закону буде здійснюватися статистичним методом шляхом аналізу даних із відкритих інформаційних джерел.

Повторне відстеження результативності буде здійснене через рік після набрання ним чинності, але не пізніше ніж через два роки шляхом аналізу статистичних даних.

Періодичне відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися шляхом аналізу статистичних даних раз на три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результатів цього акта.

Відстеження результативності проекту Закону буде здійснювати центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері нагляду (контролю) в агропромисловому комплексі.

**Міністр розвитку економіки,
торгівлі та сільського
господарства України**

Ігор ПЕТРАШКО

**Повідомлення про оприлюднення
проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законів України
щодо діяльності Гарантійного фонду виконання зобов'язань за
складськими документами на зерно»**

З метою отримання зауважень та пропозицій до проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо діяльності Гарантійного фонду виконання зобов'язань за складськими документами на зерно» (далі – проект Закону) Мінекономіки робить оголошення про його публікацію.

Проект Закону України підготовлений в рамках виконання пункту 2 Плану заходів щодо дерегуляції господарської діяльності та покращення бізнес-клімату, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 04 грудня 2019 № 1413.

Проект Закону скасовує Гарантійний фонд виконання зобов'язань за складськими документами на зерно (далі – Гарантійний фонд) як структуру, що не відповідає сучасним реаліям та очікуванням функціонування ринку зерна.

Крім того, проект Закону врегулює питання виключення норми нереалізованого проекту, оскільки Гарантійний фонд не розпочав свою діяльність.

Проект Закону, пояснювальна записка, порівняльна таблиця та аналіз регуляторного впливу до проекту Закону розміщено на офіційному веб-сайті Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України <http://www.me.gov.ua/> в рубриці «Прес-центр» у розділі «Оголошення».

Пропозиції та зауваження стосовно проекту Закону та аналізу регуляторного впливу у письмовій та електронній формі просимо надсилати протягом місяця з дня оприлюднення за адресами:

01008, м. Київ, вул. Хрещатик, 24, Міністерство розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України, e-mail: i.yemets@me.gov.ua.

01011, м. Київ, вул. Арсенальна, 9/11, Державна регуляторна служба України, e-mail: inform@dkrp.gov.ua.

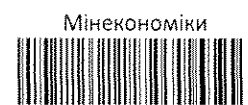


ДОКУМЕНТ СЕД Мінекономіки АСКОД

Сертифікат [58E2D9E7F900307B040000007CF72E0074EE8200](#)

Підписувач [Петрашко Ігор Ростиславович](#)

Дійсний з [30.03.2020 0:00](#) по [30.03.2022 0:00](#)



3112-05/55790-03 від 11.09.2020