



УКРАЇНА
МІНІСТЕРСТВО ІНФРАСТРУКТУРИ УКРАЇНИ

просп. Перемоги, 14, м. Київ, 01135
тел.: (044) 351-40-96, 351-49-54, 351-40-01, факс: (044) 351-48-45
E-mail: miy@mtu.gov.ua, сайт: www.mtu.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 37472062

Державна регуляторна служба
України

Міністерство інфраструктури України надсилає проєкт Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо врегулювання ринку послуг автомобільного транспорту в Україні з метою приведення їх у відповідність з актом Європейського Союзу» (далі – проєкт акта).

Відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» просимо розглянути та погодити проєкт акта у найкоротший строк.

- Додатки: 1. Копія проєкту акта на 14 арк. в 1 прим.
2. Аналіз регуляторного впливу на 16 арк. в 1 прим.
3. Копія повідомлення про оприлюднення проєкту акта на 1 арк. в 1 прим.

Заступник Міністра
з питань європейської інтеграції

Наталія ФОРСЮК

408812 *

Лідія Юсіна 351 41 91



№2917/25/14-20 Від 04.09.2020

Міністерство інфраструктури України

Повідомлення про оприлюднення проєкту Закону України

«Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо врегулювання ринку послуг автомобільного транспорту в Україні з метою приведення їх у відповідність з актом Європейського Союзу»
3 Вересня 2020, 10:31

Проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо врегулювання ринку послуг автомобільного транспорту в Україні з метою приведення їх у відповідність з актом Європейського Союзу» (далі – проєкт Закону) розроблено з метою вдосконалення законодавчого врегулювання ринку послуг автомобільного транспорту в Україні, задоволення потреб суспільства й економіки у перевезенні пасажирів та вантажів, безпеки перевезень, адаптації норм законодавства України до норм актів ЄС згідно Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони.

Проектом Закону пропонується визначити особливості ліцензування на автомобільному транспорті відповідно до положень Регламенту (ЄС) № 1071/2009 Європейського Парламенту та Ради від 21 жовтня 2009 року (далі – Регламент (ЄС) № 1071/2009), що запроваджує загальні правила стосовно умов допуску до професії автомобільних перевізників та передбачає умови щодо державної реєстрації автомобільного перевізника як суб'єкта господарювання та його службового приміщення, бездоганної ділової репутації, професійної компетентності, належного фінансового стану.

Зокрема, проєктом Закону передбачаються відповідні зміни до Закону України «Про автомобільний транспорт», Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» з метою імплементації положень Регламенту (ЄС) № 1071/2009.

Прийняття Закону сприятиме вдосконаленню законодавчого регулювання ринку послуг автомобільного транспорту в Україні, задоволенню потреб суспільства й економіки у перевезенні пасажирів та вантажів, підвищенню безпеки.

Проект акта розміщено на офіційному вебсайті Міністерства інфраструктури (www.mtu.gov.ua) у розділі «Регуляторна діяльність».

Зауваження та пропозиції до проєкту Закону приймаються протягом місяця від зацікавлених юридичних та фізичних осіб у письмовому та електронному вигляді за адресою: Міністерство інфраструктури України, просп. Перемоги, 14, м. Київ, 01135, E-mail: obgovorennia@mtu.gov.ua, yusina@mtu.gov.ua.

Адреса цієї сторінки: <http://mtu.gov.ua/news/32192.html>

При використанні матеріалів посилання на джерело - обов'язкове

Порівняльна таблиця до проєкту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо врегулювання ринку послуг автомобільного транспорту в Україні з метою приведення їх у відповідність з актом Європейського Союзу»		
Зміст положення (норми) чинного законодавства	Зміст запропонованих змін	Пояснення змін
Закон України «Про автомобільний транспорт» (Відомості Верховної Ради України, 2006 р., № 32, ст. 273 із наступними змінами)		
Стаття 1. Визначення основних термінів	Стаття 1. Визначення основних термінів	
У цьому Законі наведені терміни вживаються в такому значенні: Відсутня Відсутня	 бездоганна ділова репутація здобувача ліцензії, автомобільного перевізника та менеджера (управителя) з перевезень (далі – бездоганна ділова репутація) – сукупність підтвердженої інформації про здобувача ліцензії, автомобільного перевізника та менеджера (управителя) з перевезень щодо відповідності їх діяльності вимогам законодавства; Державний реєстр автомобільних перевізників – автоматизована система збирання, накопичення, зберігання, обліку та надання інформації про автомобільних перевізників, які мають ліцензію на провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів та/або вантажів автомобільним транспортом, їх транспортні засоби, менеджерів (управителів) з перевезень; електронний кабінет автомобільного перевізника (далі – електронний кабінет) – електронна система створена для забезпечення взаємодії між автомобільними перевізниками	адаптація норм законодавства України до норм актів ЄС згідно Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони та імплементація Регламенту (ЄС) № 1071/2009, що запроваджує загальні правила стосовно умов допуску до роботи операторів автомобільних перевезень та скасування Директиви Ради № 96/26/ЄС

Відсутня	та державними органами з питань реалізації їхніх прав та обов'язків, передбачених законодавством;	
Відсутня	менеджер (управитель) з перевезень — фізична особа, яка є працівником, власником (співвласником) автомобільного перевізника, або якщо автомобільний перевізник є фізичною особою-підприємцем — така особа або інша фізична особа, призначена автомобільним перевізником на умовах договору, та яка перебуває в Україні не менше 185 днів (включаючи день приїзду та від'їзду) протягом року;	
Відсутня	навчальний центр з підвищення кваліфікації керівників і спеціалістів — суб'єкт господарювання, який може здійснювати спеціальне навчання менеджерів (управителів) з перевезень та забезпечує проведення перевірки рівня професійної компетентності менеджера (управителя) з перевезень, шляхом складання письмового іспиту;	
Відсутня	належний фінансовий стан — платоспроможність автомобільного перевізника, здобувача ліцензії, що забезпечена основними засобами та оборотними активами для створення та функціонування підприємства;	
Відсутня	професійна компетентність — це динамічна комбінація знань, умінь та навичок, що визначає здатність менеджера (управителя) з	

перевезень автомобільного перевізника успішно здійснювати, відповідати за організацію діяльності з перевезення пасажирів та/або вантажів та постійно контролювати таку діяльність;

свідоцтво професійної компетентності менеджера (управителя) з перевезень – документ установленого зразка, що засвідчує кваліфікацію менеджера (управителя) з перевезень, який здійснює, відповідає за організацію діяльності з перевезення пасажирів та/або вантажів та постійно контролює таку діяльність;

службове приміщення – нежитлове приміщення, пристосоване для постійного зберігання документів стосовно умов провадження та організації господарської діяльності з перевезення пасажирів та/або вантажів, яке знаходиться на території України;

спеціальне навчання менеджерів (управителів) з перевезень – це організована діяльність, спрямована на повторення та усвідомлення раніше здобутих знань, удосконалення умінь та навичок менеджерів (управителів) з перевезень у сфері надання послуг з перевезень пасажирів та/або вантажів автомобільним транспортом, з питань організації та безпеки перевезень;

.....

.....

внутрішні перевезення — перевезення пасажирів і вантажів — між населеними пунктами, розташованими на території однієї держави;	виключити	
Стаття 6. Система органів державного регулювання та контролю	Стаття 6. Система органів державного регулювання та контролю	
Планові перевірки проводяться не частіше одного разу на рік. Орган державного контролю не пізніше ніж за 10 календарних днів до початку проведення планової перевірки письмово повідомляє про це автомобільного перевізника, якого буде перевіряти.	Виключити 	Приведення у відповідність із Законом України «Про державний нагляд та контроль»
Стаття 9. Особливості ліцензування на автомобільному транспорті	Стаття 9. Особливості ліцензування та державного (нагляду) контролю на автомобільному транспорті	
Відсутня Ліцензування на автомобільному транспорті спрямоване на визначення початкових і поточних умов надання послуг з перевезень пасажирів і небезпечних вантажів, а також найважливіших параметрів обслуговування споживачів. Завданням ліцензування на автомобільному транспорті є:	Господарська діяльність з перевезення пасажирів та/або вантажів автомобільним транспортом здійснюється на підставі ліцензії. Ліцензування на автомобільному транспорті спрямоване на визначення початкових і поточних умов надання послуг з перевезень пасажирів і вантажів, а також найважливіших параметрів обслуговування споживачів. Завданням ліцензування на автомобільному транспорті є: сприяння становленню сучасного ринку послуг, розвитку автомобільного транспорту та стимулювання впровадження нових видів послуг;	адаптація норм законодавства України до норм актів ЄС згідно Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони та імплементація Регламенту (ЄС) № 1071/2009, що запроваджує загальні правила стосовно умов допуску до роботи операторів автомобільних перевезень та скасування Директиви Ради № 96/26/ЄС

сприяння становленню сучасного ринку послуг, розвитку автомобільного транспорту та стимулювання впровадження нових видів послуг; підвищення ефективності використання транспортних засобів; створення конкурентного середовища; захист прав споживачів та ринку послуг від небезпечних перевезень; забезпечення соціальних стандартів транспортного обслуговування; забезпечення використання сертифікованих і дозволених для використання транспортних засобів; забезпечення доступності послуг та підвищення якості транспортного обслуговування. Ліцензія — видається на господарську діяльність з надання послуг з перевезення пасажирів і небезпечних вантажів на такі види робіт: надання послуг з внутрішніх перевезень пасажирів автобусами; надання послуг з внутрішніх перевезень пасажирів на таксі; надання послуг з внутрішніх перевезень пасажирів легковими автомобілями на замовлення; надання послуг з внутрішніх перевезень небезпечних вантажів вантажними автомобілями, причепами та напівпричепами; надання послуг з міжнародних перевезень пасажирів автобусами;	підвищення ефективності використання транспортних засобів; створення конкурентного середовища; захист прав споживачів та ринку послуг; забезпечення соціальних стандартів транспортного обслуговування; забезпечення використання сертифікованих і дозволених для використання транспортних засобів; забезпечення доступності послуг та підвищення якості транспортного обслуговування. Господарська діяльність з перевезення пасажирів та/або вантажів автомобільним транспортом, що підлягає ліцензуванню, здійснюється за такими видами: внутрішні перевезення пасажирів автобусами; внутрішні перевезення пасажирів на таксі; внутрішні перевезення пасажирів легковими автомобілями на замовлення; внутрішні перевезення вантажів вантажними автомобілями, причепами та напівпричепами; внутрішні перевезення небезпечних вантажів вантажними автомобілями, причепами та напівпричепами; міжнародні перевезення пасажирів автобусами; міжнародні перевезення пасажирів на таксі; міжнародні перевезення пасажирів легковими автомобілями на замовлення; міжнародні перевезення вантажів вантажними автомобілями, причепами та напівпричепами; міжнародні перевезення небезпечних вантажів	
---	---	--

надання послуг з міжнародних перевезень пасажирів на таксі;
 надання послуг з міжнародних перевезень пасажирів легковими автомобілями на замовлення;
 надання послуг з міжнародних перевезень небезпечних вантажів вантажними автомобілями, причепами та напівпричепами.
 Ліцензія на надання послуг з міжнародних перевезень пасажирів чи небезпечних вантажів надає право автомобільному перевізнику надавати послуги з внутрішніх перевезень пасажирів чи небезпечних вантажів.

вантажними автомобілями, причепами та напівпричепами.

Ліцензія на міжнародні перевезення пасажирів та/або вантажів, у тому числі небезпечних вантажів, надає право автомобільному перевізнику здійснювати внутрішні перевезення пасажирів та/або вантажів.

Ліцензійні умови провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів та/або вантажів автомобільним транспортом визначаються відповідно до вимог Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» з урахуванням норм цього Закону.

Особливості провадження господарської діяльності з внутрішніх та/або міжнародних перевезень пасажирів автобусами, внутрішніх та/або міжнародних перевезень вантажів вантажними автомобілями, причепами, напівпричепами та/або внутрішніх та міжнародних перевезень небезпечних вантажів вантажними автомобілями, причепами та напівпричепами включає умови щодо:

бездоганної ділової репутації;

належного фінансового стану;

професійної компетентності;

наявності службового приміщення.

Вимоги до службового приміщення та перелік документів стосовно умов провадження та організації господарської діяльності з перевезення пасажирів та/або вантажів встановлюються ліцензійними умовами провадження господарської діяльності з

	перевезення пасажирів та/або вантажів автомобільним транспортом. Державний нагляд (контроль) за дотриманням автомобільними перевізниками ліцензійних умов провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів та/або вантажів автомобільним транспортом здійснюється відповідно до вимог Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» з урахуванням особливостей, визначених Законом України «Про ліцензування видів господарської діяльності». Видача ліцензії, залишення заяви про отримання ліцензії без розгляду, відмова у видачі ліцензії, переоформлення ліцензії, розширення та звуження провадження виду господарської діяльності ліцензіатом, зупинення, відновлення дії ліцензії повністю або частково, анулювання ліцензії повністю або частково і строки прийняття та набрання чинності рішеннями органів ліцензування здійснюється відповідно до Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності»	
Відсутня	Стаття 9 ¹ . Бездоганна ділова репутація автомобільного перевізника	
	Здобувач ліцензії, автомобільний перевізник, у випадках, визначених цим Законом, а також менеджер (управитель) з перевезень повинні мати бездоганну ділову репутацію.	адаптація норм законодавства України до норм актів ЄС згідно Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної

	Особа втрачає бездоганну ділову репутацію у разі не знятої або не погашеної судимості за вчинення кримінальних правопорушень: у сфері господарської діяльності, у тому числі пов'язані з контрабандою; проти безпеки руху та експлуатації транспорту; проти довкілля; проти авторитету органів державної влади, органів місцевого самоврядування, об'єднань громадян; у сфері обігу наркотичних засобів, психотропних речовин, їх аналогів або прекурсорів; у сфері службової діяльності; проти волі, честі та гідності особи. Особа, що вважається підданою адміністративному стягненню, втрачає бездоганну ділову репутацію за вчинення таких адміністративних правопорушень: порушення або невиконання правил, норм, стандартів, що стосуються забезпечення безпеки дорожнього руху;	енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони та імплементація Регламенту (ЄС) № 1071/2009, що запроваджує загальні правила стосовно умов допуску до роботи операторів автомобільних перевезень та скасування Директиви Ради № 96/26/ЄС
--	---	--

	порушення правил дорожнього перевезення небезпечних вантажів та правил проїзду великогабаритних і великовагових транспортних засобів автомобільними дорогами, вулицями та залізничними переїздами; порушення правил перевезення небезпечних речовин і предметів на транспорті; порушення правил надання послуг та вимог безпеки при наданні послуг з перевезення пасажирів чи вантажів автомобільним транспортом; порушення щодо допуску до руху транспортних засобів, технічний стан яких не відповідає встановленим вимогам або без необхідних документів, контрольних пристроїв, обмежувачів швидкості, передбачених законодавством; порушення вимог законодавства щодо робочого часу і часу відпочинку водіїв колісних транспортних засобів та правил використання контрольних пристроїв (тахографів) та/або обмежувачів швидкості. Центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику з питань безпеки на наземному транспорті на основі Методики оцінювання ризиків втрати бездоганної ділової репутації автомобільним	
--	---	--

перевізником, менеджером (управителем) з перевезень оцінює ризики втрати бездоганної ділової репутації та ухвалює рішення про втрату або збереження автомобільним перевізником, менеджером (управителем) з перевезень бездоганної ділової репутації відповідно до порядку втрати або збереження та відновлення втраченої бездоганної ділової репутації.

Методика оцінювання ризиків втрати бездоганної ділової репутації автомобільним перевізником, менеджером (управителем) з перевезень та порядок втрати або збереження та відновлення втраченої бездоганної ділової репутації затверджується центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері автомобільного транспорту.

Відомості про скоєні порушення законодавства автомобільним перевізником, менеджером (управителем) з перевезень автомобільного перевізника, перелік яких визначено Методикою оцінювання ризиків втрати бездоганної ділової репутації автомобільним перевізником, менеджером (управителем) з перевезень вносяться до Державного реєстру автомобільних перевізників.

Відомості, що надаються автомобільним перевізником, здобувачем ліцензії, менеджером (управителем) з перевезень та відомості з

	реєстрів органів державної влади, що сформовані відповідно до статті 94 цього Закону на підтвердження бездоганної ділової репутації визначаються ліцензійними умовами провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів та/або вантажів автомобільним транспортом з урахуванням норм цього Закону.	
Відсутня	Стаття 9 ² . Належний фінансовий стан автомобільного перевізника	
Відсутня	Автомобільний перевізник, здобувач ліцензії у випадках, визначених цим Законом, повинен мати належний фінансовий стан. Сума основних засобів та оборотних активів за останній звітний фінансовий рік на підтвердження належного фінансового стану автомобільного перевізника, здобувача ліцензії визначається ліцензійними умовами провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів та/або вантажів автомобільним транспортом. Автомобільний перевізник, здобувач ліцензії може підтвердити свій належний фінансовий стан шляхом надання банківської гарантії, договору страхування професійної відповідальності на суму і строк дії не менше ніж передбачено ліцензійними умовами провадження господарської діяльності з	адаптація норм законодавства України до норм актів ЄС згідно Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони та імплементація Регламенту (ЄС) № 1071/2009, що запроваджує загальні правила стосовно умов допуску до роботи операторів автомобільних перевезень та скасування Директиви Ради № 96/26/ЄС

	перевезення пасажирів та/або вантажів автомобільним транспортом. Документи, що надаються автомобільним перевізником, здобувачем ліцензії на підтвердження належного фінансового стану, визначаються ліцензійними умовами провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів та/або вантажів автомобільним транспортом з урахуванням норм цього Закону.	
Відсутня	Стаття 9 ³ . Професійна компетентність	
Відсутня	Автомобільний перевізник, здобувач ліцензії у випадках, визначених цим Законом, вважається таким, що має професійну компетентність за наявності у його менеджера (управителя) з перевезень дійсного свідоцтва професійної компетентності менеджера (управителя) з перевезень. Свідоцтво професійної компетентності менеджера (управителя) з перевезень видається строком на десять років після успішного складання письмового іспиту в навчальних центрах з підвищення кваліфікації керівників і спеціалістів у порядку, визначеному центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері автомобільного транспорту. Документи, що надаються автомобільним перевізником, здобувачем ліцензії на підтвердження професійної компетентності визначаються ліцензійними умовами	адаптація норм законодавства України до норм актів ЄС згідно Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони та імплементація Регламенту (ЄС) № 1071/2009, що запроваджує загальні правила стосовно умов допуску до роботи операторів автомобільних перевезень та скасування Директиви Ради № 96/26/ЄС

	провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів та/або вантажів автомобільним транспортом з урахуванням норм цього Закону.	
Відсутня	Стаття 9 ⁴ . Державний реєстр автомобільних перевізників	
Відсутня	Ведення Державного реєстру автомобільних перевізників покладається на центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику з питань безпеки на наземному транспорті. Відомості, що включаються до Державного реєстру автомобільних перевізників, порядок ведення, користування та надання відомостей з нього визначається Кабінетом Міністрів України з урахуванням норм цього Закону, законів України «Про захист інформації в інформаційно-телекомунікаційних системах», «Про захист персональних даних», «Про інформацію». Внесення (коригування) відомостей до Державного реєстру автомобільних перевізників здійснюється автомобільним перевізником в електронній формі через електронний кабінет із застосуванням кваліфікованого електронного підпису, відповідно до Закону України «Про електронні довірчі послуги». Електронний кабінет складається з:	адаптація норм законодавства України до норм актів ЄС згідно Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони та імплементація Регламенту (ЄС) № 1071/2009, що запроваджує загальні правила стосовно умов допуску до роботи операторів автомобільних перевезень та скасування Директиви Ради № 96/26/ЄС

	транспортного порталу електронних послуг для користувачів – автомобільних перевізників, робота в якому здійснюється онлайн (через Інтернет у режимі реального часу) та не вимагає обов'язкового використання спеціалізованого клієнтського застосування; портального рішення для користувачів – державних органів; програмного інтерфейсу (API), що дає змогу реалізувати повноту функціоналу електронного кабінету; інших засобів інформаційних, телекомунікаційних, інформаційно-телекомунікаційних систем. Порядок функціонування, введення електронного кабінету та його взаємодії з державними електронними інформаційними ресурсами визначається Кабінетом Міністрів України. Для цілей цього Закону орган ліцензування отримує відомості та користується даними реєстрів, які ведуть: центральний орган виконавчої влади, який реалізує державну податкову політику; центральний орган виконавчої влади, який реалізує державну митну політику; центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну правову політику;	
--	--	--

	центральный орган исполнительной власти, что обеспечивает формирование государственной политики в сфере обеспечения охраны прав и свобод личности, интересов общества и государства, противодействия преступности, поддержания публичной безопасности и порядка, а также предоставления полицейских услуг; центральный орган исполнительной власти, который реализует государственную политику в сферах обеспечения охраны прав и свобод личности, интересов общества и государства, противодействия преступности, поддержания публичной безопасности и порядка; центральный орган исполнительной власти, который реализует государственную политику в сфере защиты государственного кордона та охраны суверенных прав Украины в її виключній (морській) економічній зоні. За відомостями з Державного реєстру автомобільних перевізників про порушення, скоєні протягом календарного року, орган ліцензування розподіляє автомобільних перевізників за низьким, середнім та високим ступенем ризику їх діяльності. Кабінет Міністрів України встановлює критерії розподілу автомобільних перевізників за ступенем ризику їх діяльності, які включають перелік категорій, типів, ступеня тяжкості та граничної частоти виникнення порушень. Використання автомобільним перевізником транспортного засобу для провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів та/або вантажів (крім причепів та	
--	--	--

	напівпричепів), відомості про який не внесено до Державного реєстру автомобільних перевізників, та використання одного транспортного засобу для провадження цієї господарської діяльності двома та більше автомобільними перевізниками є порушенням та призводить до високого ступеня ризику діяльності автомобільного перевізника відповідно до порядку втрати або збереження та відновлення втраченої бездоганної ділової репутації. Про досягнення високого ступеня ризику діяльності автомобільного перевізника орган ліцензування інформує цього автомобільного перевізника та призначає проведення позапланової перевірки додержання ліцензійних умов провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів та/або вантажів автомобільним транспортом. За результатами такої перевірки орган ліцензування встановлює граничний строк для усунення автомобільним перевізником виявлених порушень відповідно до порядку втрати або збереження та відновлення втраченої бездоганної ділової репутації. На підставі відомостей автомобільного перевізника про виконання вимог стосовно усунення виявлених порушень ліцензійних умов провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів та/або вантажів автомобільним транспортом орган	
--	--	--

	ліцензування знижує рівень ризику його діяльності. При невиконанні вимог автомобільним перевізником стосовно усунення виявлених порушень ліцензійних умов провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів та/або вантажів автомобільним транспортом або органом ліцензування встановлено факт подання недостовірної інформації у відомостях про виконання цих вимог, або порушено встановлений строк подання відомостей про усунення виявлених порушень, орган ліцензування виносить рішення про втрату бездоганної ділової репутації та інформує про це центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері транспорту. На підставі рішення про втрату бездоганної ділової репутації центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері транспорту анулює свідоцтво професійної компетенції менеджера (управителя) з перевезень відповідно до порядку підвищення кваліфікації керівників і спеціалістів, діяльність яких пов'язана з наданням послуг автомобільного транспорту. Відомості про втрату або відновлення бездоганної ділової репутації, встановлення	
--	---	--

	строку для усунення порушень автомобільним перевізником вноситься до Державного реєстру автомобільних перевізників	
Стаття 30. Основні права та обов'язки автомобільного перевізника та автомобільного самозайнятого перевізника, які здійснюють перевезення пасажирів на договірних умовах	Стаття 30. Основні права та обов'язки автомобільного перевізника та автомобільного самозайнятого перевізника, які здійснюють перевезення пасажирів на договірних умовах	
забезпечувати проведення щозмінного передрейсового та післярейсового медичного огляду водіїв транспортних засобів	 здійснювати організацію та контроль за своєчасним проходженням водіями медичного огляду;	
Стаття 34. Вимоги до автомобільного перевізника	Стаття 34. Вимоги до автомобільного перевізника	
Автомобільний перевізник повинен: виконувати вимоги цього Закону та інших законодавчих і нормативно-правових актів України у сфері перевезення пасажирів та/чи вантажів; утримувати транспортні засоби в належному технічному і санітарному стані та забезпечувати їх зберігання відповідно до вимог статті 21 цього Закону; забезпечувати контроль технічного і	Автомобільний перевізник повинен: виконувати вимоги цього Закону та інших законодавчих і нормативно-правових актів України у сфері перевезення пасажирів та/чи вантажів; утримувати транспортні засоби в належному технічному і санітарному стані та забезпечувати їх зберігання відповідно до вимог статті 21 цього Закону; забезпечувати контроль технічного і санітарного стану транспортних засобів перед	адаптація норм законодавства України до норм актів ЄС згідно Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони та імплементація Регламенту (ЄС) № 1071/2009, що запроваджує загальні правила стосовно умов допуску до роботи операторів автомобільних перевезень та скасування Директиви Ради № 96/26/ЄС

санітарного стану транспортних засобів перед виїздом на маршрут; забезпечувати проведення медичного контролю стану здоров'я водіїв; організувати проведення періодичного навчання водіїв методам надання домедичної допомоги потерпілим від дорожньо-транспортних пригод; забезпечувати умови праці та відпочинку водіїв згідно з вимогами законодавства; — забезпечувати проведення стажування та інструктажу водіїв у порядку, визначеному центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері транспорту; забезпечувати безпеку дорожнього руху; забезпечувати водіїв відповідною документацією на перевезення пасажирів. Відсутня	виїздом на маршрут; забезпечувати проведення періодичного медичного огляду стану здоров'я водіїв; організувати проведення початкового та періодичного навчання водіїв згідно з вимогами законодавства; забезпечувати умови праці та відпочинку водіїв згідно з вимогами законодавства; забезпечувати безпеку дорожнього руху; забезпечувати водіїв відповідною документацією на перевезення пасажирів та/або вантажів. Автомобільний перевізник зобов'язаний надавати безперешкодний доступ до службового приміщення та документів, які зберігаються у такому приміщенні, особам, уповноваженим на здійснення заходів державного нагляду (контролю) на автомобільному транспорті.	
Відсутня	Стаття 34¹. Менеджер (управитель) з перевезень	
Відсутня	Менеджер (управитель) з перевезень повинен мати бездоганну ділову репутацію та достатній рівень професійної компетентності, який підтверджується дійсним свідоцтвом професійної компетентності. Менеджер (управитель) з перевезень здійснює, відповідає за організацію діяльності з перевезення пасажирів та/або вантажів та	адаптація норм законодавства України до норм актів ЄС згідно Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони та імплементація Регламенту (ЄС) № 1071/2009, що

	постійно контролює таку діяльність як: працівник автомобільного перевізника чи власник (співвласник) автомобільного перевізника, або якщо автомобільний перевізник є фізичною особою-підприємцем – така особа або інша фізична особа, призначається автомобільним перевізником на умовах договору відповідно до законодавства. Менеджер (управитель) з перевезень може здійснювати та відповідати за організацію діяльності з перевезення пасажирів та/або вантажів одночасно не більш ніж чотирма автомобільними перевізниками, із загальною максимальною кількістю автомобільних транспортних засобів, що не перевищує п'ятдесят одиниць. Менеджер (управитель) з перевезень діє в інтересах автомобільного перевізника, виконує покладені на нього обов'язки та реалізовує свої права особисто, несе за це відповідальність, відповідно до договору та законодавства. У випадку втрати менеджером (управителем) з перевезень бездоганної ділової репутації центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику з питань безпеки на наземному транспорті, вносить відомості про втрату бездоганної ділової репутації до Державного реєстру автомобільних перевізників та про	запроваджує загальні правила стосовно умов допуску до роботи операторів автомобільних перевезень та скасування Директиви Ради № 96/26/ЄС
--	--	---

	необхідність анулювання свідоцтва професійної компетентності менеджера (управителя) з перевезень. Автомобільний перевізник або менеджер (управитель) з перевезень за умови сплати усіх адміністративних та адміністративно-господарських штрафів, накладених на автомобільного перевізника та його водіїв, може вжити заходи щодо відновлення бездоганної ділової репутації, перелік яких визначено в порядку втрати або збереження та відновлення втраченої бездоганної ділової репутації.	
Відсутня	Стаття 34 ² . Перевірка рівня професійної компетентності менеджера (управителя) з перевезень	
Відсутня	Перевірка рівня професійної компетентності менеджера (управителя) з перевезень здійснюється у навчальному центрі з підвищення кваліфікації керівників і спеціалістів, призначеному центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері автомобільного транспорту, шляхом складання письмового іспиту відповідно до порядку підвищення кваліфікації керівників і спеціалістів, діяльність яких пов'язана з наданням послуг автомобільного транспорту.	адаптація норм законодавства України до норм актів ЄС згідно Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони та імплементація Регламенту (ЄС) № 1071/2009, що запроваджує загальні правила стосовно умов допуску до роботи операторів автомобільних перевезень та скасування Директиви Ради № 96/26/ЄС

	Порядок підвищення кваліфікації керівників і спеціалістів, діяльність яких пов'язана з наданням послуг автомобільного транспорту затверджується центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері автомобільного транспорту. Вимоги до навчального центру з підвищення кваліфікації керівників і спеціалістів визначаються порядком підвищення кваліфікації керівників і спеціалістів, діяльність яких пов'язана з наданням послуг автомобільного транспорту. Здійснення моніторингу за діяльністю навчального центру з підвищення кваліфікації керівників і спеціалістів покладається на центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері автомобільного транспорту у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України.»;	
Стаття 53. Організація міжнародних перевезень пасажирів і вантажів	Стаття 53. Організація міжнародних перевезень пасажирів і вантажів	
Організацію міжнародних перевезень пасажирів і вантажів здійснюють перевізники відповідно до міжнародних договорів України з питань міжнародних автомобільних перевезень.	Організацію міжнародних перевезень пасажирів і вантажів здійснюють перевізники відповідно до міжнародних договорів України з питань міжнародних автомобільних перевезень.	адаптація норм законодавства України до норм актів ЄС згідно Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони та імплементація
До міжнародних перевезень пасажирів та		

небезпечних вантажів допускаються резиденти України, які мають досвід роботи на внутрішніх перевезеннях на договірних умовах не менше ніж три роки. 	Виключити 	Регламенту (ЄС) № 1071/2009, що запроваджує загальні правила стосовно умов допуску до роботи операторів автомобільних перевезень та скасування Директиви Ради № 96/26/ЄС
Стаття 59. Міжнародний автомобільний перевізник пасажирів і вантажів	Стаття 59. Міжнародний автомобільний перевізник пасажирів і вантажів	
Резиденти України, які здійснюють міжнародні перевезення пасажирів чи вантажів, та (або) фахівці, призначені ними відповідальними за організацію та безпеку перевезень, повинні мати документ, що засвідчує їхню кваліфікацію, вимоги до якої та порядок її підтвердження визначає центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері транспорту. Вимоги до професійної кваліфікації за обсягами та рівнем підготовки мають передбачати володіння достатніми знаннями, для того щоб належним чином і ефективно займатися професійною діяльністю міжнародного автомобільного перевізника, зокрема знаннями таких предметів: комерційне і фінансове управління підприємством; технічні стандарти і операції; безпека дорожнього руху; доступ до ринків; елементи торгового, соціального і трудового, цивільного і податкового законодавства. Вимоги до професійної кваліфікації мають бути підтверджені шляхом успішного складення обов'язкового письмового екзамену, а за	Резиденти України, які здійснюють міжнародні перевезення пасажирів чи вантажів, повинні мати передбачену законодавством документацію та забезпечувати всі види обов'язкового страхування, передбачені законодавством України. Нерезиденти України, які здійснюють регулярні, нерегулярні та маятникові (човникові) перевезення пасажирів у міжнародному сполученні по території України, повинні забезпечити необхідні режими праці і відпочинку водіїв, контроль стану їх здоров'я, а також контроль технічного, санітарного та екологічного стану автобуса перед виїздом на маршрут. Право на здійснення транспортними засобами міжнародних перевезень пасажирів надається водіям, яким виповнився 21 рік. Право на керування автобусами на міжнародних маршрутах мають водії, які останні три роки працюють водіями	адаптація норм законодавства України до норм актів ЄС згідно Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони та імплементація Регламенту (ЄС) № 1071/2009, що запроваджує загальні правила стосовно умов допуску до роботи операторів автомобільних перевезень та скасування Директиви Ради № 96/26/ЄС

необхідності й усеного, що проводиться органом, установою чи організацією, призначеною центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері транспорту. Резиденти України, які здійснюють міжнародні перевезення пасажирів чи вантажів, повинні мати передбачену законодавством документацію та забезпечувати всі види обов'язкового страхування, передбачені законодавством України. Нерезиденти України, які здійснюють регулярні, нерегулярні та маятникові (човникові) перевезення пасажирів у міжнародному сполученні по території України, повинні забезпечити необхідні режими праці і відпочинку водіїв, контроль стану їх здоров'я, а також контроль технічного, санітарного та екологічного стану автобуса перед виїздом на маршрут. До міжнародних перевезень пасажирів та (чи) вантажів допускаються резиденти України, які склали обов'язковий письмовий екзаме́н на професійну придатність у порядку, визначеному центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері транспорту. Право на здійснення транспортними засобами міжнародних перевезень пасажирів надається водіям, яким виповнився 21 рік. Право на керування автобусами на міжнародних маршрутах мають водії, які останні три роки працюють водіями автобусів.	автобусів.	
---	-------------------	--

Закон України «Про ліцензування видів господарської діяльності»		
Стаття 7. Перелік видів господарської діяльності, що підлягають ліцензуванню	Стаття 7. Перелік видів господарської діяльності, що підлягають ліцензуванню	
1. Ліцензуванню підлягають такі види господарської діяльності: ... 24) перевезення пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів річковим, морським, автомобільним, залізничним та повітряним транспортом, міжнародні перевезення пасажирів та вантажів автомобільним транспортом; відсутня	1. Ліцензуванню підлягають такі види господарської діяльності: ... 24) перевезення пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів річковим, морським, залізничним та повітряним транспортом; «24¹) внутрішні та міжнародні перевезення пасажирів, вантажів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів автомобільним транспортом з урахуванням особливостей, визначених Законом України «Про автомобільний транспорт»	Внесення змін, які сприятимуть легалізації ринку за рахунок зниження витрат, необхідних для початку діяльності у правовому полі. Зменшення відсотку тіньового ринку, у свою чергу, сприятиме збільшенню податкових надходжень до бюджетів різних рівнів.

Директор Департаменту стратегічного розвитку дорожнього ринку
та автомобільних перевезень Міністерства інфраструктури України

Ольга РЯБОВА

« ____ » _____ 2020 р.

ПРОЄКТ

Вноситься
Кабінетом Міністрів України

Денис ШМИГАЛЬ

« » 2020 р.

ЗАКОН УКРАЇНИ

Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо врегулювання ринку послуг автомобільного транспорту в Україні з метою приведення їх у відповідність з актом Європейського Союзу

Верховна Рада України п о с т а н о в л я є:

І. Внести до Закону України «Про автомобільний транспорт» (Відомості Верховної Ради України, 2006 р., № 32, ст. 273, 2009 р., із наступними змінами) такі зміни:

1. У частині першій статті 1:

1) доповнити з урахуванням алфавітного порядку термінами такого змісту:

«бездоганна ділова репутація здобувача ліцензії, автомобільного перевізника та менеджера (управителя) з перевезень (далі – бездоганна ділова репутація) – сукупність підтвердженої інформації про здобувача ліцензії, автомобільного перевізника та менеджера (управителя) з перевезень щодо відповідності їх діяльності вимогам законодавства;

Державний реєстр автомобільних перевізників – автоматизована система збирання, накопичення, зберігання, обліку та надання інформації про автомобільних перевізників, які мають ліцензію на провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів та/або вантажів автомобільним транспортом, їх транспортні засоби, менеджерів (управителів) з перевезень;

електронний кабінет автомобільного перевізника (далі – електронний кабінет) – електронна система створена для забезпечення взаємодії між

автомобільними перевізниками та державними органами з питань реалізації їхніх прав та обов'язків, передбачених законодавством;

менеджер (управитель) з перевезень – фізична особа, яка є працівником, власником (співвласником) автомобільного перевізника, або якщо автомобільний перевізник є фізичною особою-підприємцем – така особа або інша фізична особа, призначена автомобільним перевізником на умовах договору, та яка перебуває в Україні не менше 185 днів (включаючи день приїзду та від'їзду) протягом року;

навчальний центр з підвищення кваліфікації керівників і спеціалістів – суб'єкт господарювання, який може здійснювати спеціальне навчання менеджерів (управителів) з перевезень та забезпечує проведення перевірки рівня професійної компетентності менеджера (управителя) з перевезень, шляхом складання письмового іспиту;

належний фінансовий стан – платоспроможність автомобільного перевізника, здобувача ліцензії, що забезпечена основними засобами та оборотними активами для створення та функціонування підприємства;

професійна компетентність – це динамічна комбінація знань, умінь та навичок, що визначає здатність менеджера (управителя) з перевезень автомобільного перевізника успішно здійснювати, відповідати за організацію діяльності з перевезення пасажирів та/або вантажів та постійно контролювати таку діяльність;

свідоцтво професійної компетентності менеджера (управителя) з перевезень – документ установленого зразка, що засвідчує кваліфікацію менеджера (управителя) з перевезень, який здійснює, відповідає за організацію діяльності з перевезення пасажирів та/або вантажів та постійно контролює таку діяльність;

службове приміщення – нежитлове приміщення, пристосоване для постійного зберігання документів стосовно умов провадження та організації господарської діяльності з перевезення пасажирів та/або вантажів, яке знаходиться на території України;

спеціальне навчання менеджерів (управителів) з перевезень – це організована діяльність, спрямована на повторення та усвідомлення раніше здобутих знань, удосконалення умінь та навичок менеджерів (управителів) з перевезень у сфері надання послуг з перевезень пасажирів та/або вантажів автомобільним транспортом, з питань організації та безпеки перевезень;»;

2) абзац двадцять сьомий виключити;

2. Частину п'ятнадцяту статті 6 виключити;

3. Статтю 9 викласти в такій редакції:

«Стаття 9. Особливості ліцензування та державного (нагляду) контролю на автомобільному транспорті

Господарська діяльність з перевезення пасажирів та/або вантажів автомобільним транспортом здійснюється на підставі ліцензії.

Ліцензування на автомобільному транспорті спрямоване на визначення початкових і поточних умов надання послуг з перевезень пасажирів і вантажів, а також найважливіших параметрів обслуговування споживачів.

Завданням ліцензування на автомобільному транспорті є:

сприяння становленню сучасного ринку послуг, розвитку автомобільного транспорту та стимулювання впровадження нових видів послуг;

підвищення ефективності використання транспортних засобів;

створення конкурентного середовища;

захист прав споживачів та ринку послуг;

забезпечення соціальних стандартів транспортного обслуговування;

забезпечення використання сертифікованих і дозволених для використання транспортних засобів;

забезпечення доступності послуг та підвищення якості транспортного обслуговування.

Господарська діяльність з перевезення пасажирів та/або вантажів автомобільним транспортом, що підлягає ліцензуванню, здійснюється за такими видами:

внутрішні перевезення пасажирів автобусами;

внутрішні перевезення пасажирів на таксі;

внутрішні перевезення пасажирів легковими автомобілями на замовлення;

внутрішні перевезення вантажів вантажними автомобілями, причепами та напівпричепами;

внутрішні перевезення небезпечних вантажів вантажними автомобілями, причепами та напівпричепами;

міжнародні перевезення пасажирів автобусами;

міжнародні перевезення пасажирів на таксі;

міжнародні перевезення пасажирів легковими автомобілями на замовлення;

міжнародні перевезення вантажів вантажними автомобілями, причепами та напівпричепами;

міжнародні перевезення небезпечних вантажів вантажними автомобілями, причепами та напівпричепами.

Ліцензія на міжнародні перевезення пасажирів та/або вантажів, у тому числі небезпечних вантажів, надає право автомобільному перевізнику здійснювати внутрішні перевезення пасажирів та/або вантажів.

Ліцензійні умови провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів та/або вантажів автомобільним транспортом визначаються відповідно до вимог Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» з урахуванням норм цього Закону.

Особливості провадження господарської діяльності з внутрішніх та/або міжнародних перевезень пасажирів автобусами, внутрішніх та/або міжнародних перевезень вантажів вантажними автомобілями, причепами, напівпричепами та/або внутрішніх та міжнародних перевезень небезпечних вантажів вантажними автомобілями, причепами та напівпричепами включає умови щодо:

- бездоганної ділової репутації;
- належного фінансового стану;
- професійної компетентності;
- наявності службового приміщення.

Вимоги до службового приміщення та перелік документів стосовно умов провадження та організації господарської діяльності з перевезення пасажирів та/або вантажів встановлюються ліцензійними умовами провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів та/або вантажів автомобільним транспортом.

Державний нагляд (контроль) за дотриманням автомобільними перевізниками ліцензійних умов провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів та/або вантажів автомобільним транспортом здійснюється відповідно до вимог Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» з урахуванням особливостей, визначених Законом України «Про ліцензування видів господарської діяльності».

Видача ліцензії, залишення заяви про отримання ліцензії без розгляду, відмова у видачі ліцензії, переоформлення ліцензії, розширення та звуження провадження виду господарської діяльності ліцензіатом, зупинення, відновлення дії ліцензії повністю або частково, анулювання ліцензії повністю або частково і строки прийняття та набрання чинності рішеннями органів ліцензування здійснюється відповідно до Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності».»;

4. Доповнити Закон новими статтями 9¹ – 9⁴ такого змісту:

«Стаття 9¹. Бездоганна ділова репутація

Здобувач ліцензії, автомобільний перевізник, у випадках, визначених цим Законом, а також менеджер (управитель) з перевезень повинні мати бездоганну ділову репутацію.

Особа втрачає бездоганну ділову репутацію у разі не знятої або не погашеної судимості за вчинення кримінальних правопорушень:

у сфері господарської діяльності, у тому числі пов'язані з контрабандою;

проти безпеки руху та експлуатації транспорту;

проти довкілля;

проти авторитету органів державної влади, органів місцевого самоврядування, об'єднань громадян;

у сфері обігу наркотичних засобів, психотропних речовин, їх аналогів або прекурсорів;

у сфері службової діяльності;

проти волі, честі та гідності особи.

Особа, що вважається підданою адміністративному стягненню, втрачає бездоганну ділову репутацію за вчинення таких адміністративних правопорушень:

порушення або невиконання правил, норм, стандартів, що стосуються забезпечення безпеки дорожнього руху;

порушення правил дорожнього перевезення небезпечних вантажів та правил проїзду великогабаритних і великовагових транспортних засобів автомобільними дорогами, вулицями та залізничними переїздами;

порушення правил перевезення небезпечних речовин і предметів на транспорті;

порушення правил надання послуг та вимог безпеки при наданні послуг з перевезення пасажирів чи вантажів автомобільним транспортом;

порушення щодо допуску до руху транспортних засобів, технічний стан яких не відповідає встановленим вимогам або без необхідних

документів, контрольних пристроїв, обмежувачів швидкості, передбачених законодавством;

порушення вимог законодавства щодо робочого часу і часу відпочинку водіїв колісних транспортних засобів та правил використання контрольних пристроїв (тахографів) та/або обмежувачів швидкості.

Центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику з питань безпеки на наземному транспорті на основі Методики оцінювання ризиків втрати бездоганної ділової репутації автомобільним перевізником, менеджером (управителем) з перевезень оцінює ризики втрати бездоганної ділової репутації та ухвалює рішення про втрату або збереження автомобільним перевізником, менеджером (управителем) з перевезень бездоганної ділової репутації відповідно до порядку втрати або збереження та відновлення втраченої бездоганної ділової репутації.

Методика оцінювання ризиків втрати бездоганної ділової репутації автомобільним перевізником, менеджером (управителем) з перевезень та порядок втрати або збереження та відновлення втраченої бездоганної ділової репутації затверджується центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері автомобільного транспорту.

Відомості про скоєні порушення законодавства автомобільним перевізником, менеджером (управителем) з перевезень автомобільного перевізника, перелік яких визначено Методикою оцінювання ризиків втрати бездоганної ділової репутації автомобільним перевізником, менеджером (управителем) з перевезень вносяться до Державного реєстру автомобільних перевізників.

Відомості, що надаються автомобільним перевізником, здобувачем ліцензії, менеджером (управителем) з перевезень та відомості з реєстрів органів державної влади, що сформовані відповідно до статті 9⁴ цього Закону на підтвердження бездоганної ділової репутації визначаються ліцензійними умовами провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів та/або вантажів автомобільним транспортом з урахуванням норм цього Закону.

Стаття 9². Належний фінансовий стан

Автомобільний перевізник, здобувач ліцензії у випадках, визначених цим Законом, повинен мати належний фінансовий стан.

Сума основних засобів та оборотних активів за останній звітний фінансовий рік на підтвердження належного фінансового стану

автомобільного перевізника, здобувача ліцензії визначається ліцензійними умовами провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів та/або вантажів автомобільним транспортом.

Автомобільний перевізник, здобувач ліцензії може підтвердити свій належний фінансовий стан шляхом надання банківської гарантії, договору страхування професійної відповідальності на суму і строк дії не менше ніж передбачено ліцензійними умовами провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів та/або вантажів автомобільним транспортом.

Документи, що надаються автомобільним перевізником, здобувачем ліцензії на підтвердження належного фінансового стану, визначаються ліцензійними умовами провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів та/або вантажів автомобільним транспортом з урахуванням норм цього Закону.

Стаття 9³. Професійна компетентність

Автомобільний перевізник, здобувач ліцензії у випадках, визначених цим Законом, вважається таким, що має професійну компетентність за наявності у його менеджера (управителя) з перевезень дійсного свідоцтва професійної компетентності менеджера (управителя) з перевезень.

Свідоцтво професійної компетентності менеджера (управителя) з перевезень видається строком на десять років після успішного складання письмового іспиту в навчальних центрах з підвищення кваліфікації керівників і спеціалістів у порядку, визначеному центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері автомобільного транспорту.

Документи, що надаються автомобільним перевізником, здобувачем ліцензії на підтвердження професійної компетентності визначаються ліцензійними умовами провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів та/або вантажів автомобільним транспортом з урахуванням норм цього Закону.

Стаття 9⁴. Порядок ведення та користування Державним реєстром автомобільних перевізників.

Ведення Державного реєстру автомобільних перевізників покладається на центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику з питань безпеки на наземному транспорті.

Відомості, що включаються до Державного реєстру автомобільних перевізників, порядок ведення, користування та надання відомостей з нього визначається Кабінетом Міністрів України з урахуванням норм цього Закону, законів України «Про захист інформації в інформаційно-

телекомунікаційних системах», «Про захист персональних даних», «Про інформацію».

Внесення (коригування) відомостей до Державного реєстру автомобільних перевізників здійснюється автомобільним перевізником в електронній формі через електронний кабінет із застосуванням кваліфікованого електронного підпису, відповідно до Закону України «Про електронні довірчі послуги».

Електронний кабінет складається з:

транспортного порталу електронних послуг для користувачів – автомобільних перевізників, робота в якому здійснюється онлайн (через Інтернет у режимі реального часу) та не вимагає обов'язкового використання спеціалізованого клієнтського застосування;

портального рішення для користувачів – державних органів;

програмного інтерфейсу (API), що дає змогу реалізувати повноту функціоналу електронного кабінету;

інших засобів інформаційних, телекомунікаційних, інформаційно-телекомунікаційних систем.

Порядок функціонування, введення електронного кабінету та його взаємодії з державними електронними інформаційними ресурсами визначається Кабінетом Міністрів України.

Для цілей цього Закону орган ліцензування отримує відомості та користується даними реєстрів, які ведуть: центральний орган виконавчої влади, який реалізує державну податкову політику; центральний орган виконавчої влади, який реалізує державну митну політику; центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну правову політику; центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері забезпечення охорони прав і свобод людини, інтересів суспільства і держави, протидії злочинності, підтримання публічної безпеки і порядку, а також надання поліцейських послуг; центральний орган виконавчої влади, який реалізує державну політику у сферах забезпечення охорони прав і свобод людини, інтересів суспільства і держави, протидії злочинності, підтримання публічної безпеки і порядку; центральний орган виконавчої влади, який реалізує державну політику у сфері захисту державного кордону та охорони суверенних прав України в її виключній (морській) економічній зоні.

За відомостями з Державного реєстру автомобільних перевізників про порушення, скоєні протягом календарного року, орган ліцензування розподіляє автомобільних перевізників за низьким, середнім та високим

ступенем ризику їх діяльності. Кабінет Міністрів України встановлює критерії розподілу автомобільних перевізників за ступенем ризику їх діяльності, які включають перелік категорій, типів, ступеня тяжкості та граничної частоти виникнення порушень.

Використання автомобільним перевізником транспортного засобу для провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів та/або вантажів (крім причепів та напівпричепів), відомості про який не внесено до Державного реєстру автомобільних перевізників, та використання одного транспортного засобу для провадження цієї господарської діяльності двома та більше автомобільними перевізниками є порушенням та призводить до високого ступеня ризику діяльності автомобільного перевізника відповідно до порядку втрати або збереження та відновлення втраченої бездоганної ділової репутації.

Про досягнення високого ступеня ризику діяльності автомобільного перевізника орган ліцензування інформує цього автомобільного перевізника та призначає проведення позапланової перевірки додержання ліцензійних умов провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів та/або вантажів автомобільним транспортом. За результатами такої перевірки орган ліцензування встановлює граничний строк для усунення автомобільним перевізником виявлених порушень відповідно до порядку втрати або збереження та відновлення втраченої бездоганної ділової репутації.

На підставі відомостей автомобільного перевізника про виконання вимог стосовно усунення виявлених порушень ліцензійних умов провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів та/або вантажів автомобільним транспортом орган ліцензування знижує рівень ризику його діяльності.

При невиконанні вимог автомобільним перевізником стосовно усунення виявлених порушень ліцензійних умов провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів та/або вантажів автомобільним транспортом або органом ліцензування встановлено факт подання недостовірної інформації у відомостях про виконання цих вимог, або порушено встановлений строк подання відомостей про усунення виявлених порушень, орган ліцензування виносить рішення про втрату бездоганної ділової репутації та інформує про це центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері транспорту.

На підставі рішення про втрату бездоганної ділової репутації центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері транспорту анулює свідоцтво професійної компетенції менеджера (управителя) з перевезень відповідно до порядку підвищення кваліфікації керівників і спеціалістів, діяльність яких пов'язана з наданням послуг автомобільного транспорту.

Відомості про втрату або відновлення бездоганної ділової репутації, встановлення строку для усунення порушень автомобільним перевізником вноситься до Державного реєстру автомобільних перевізників.»;

5. Абзац п'ятий частини другої статті 30 викласти в такій редакції:

«здійснювати організацію та контроль за своєчасним проходженням водіями медичного огляду;»;

6. Статтю 34 викласти в такій редакції:

«Стаття 34. Вимоги до автомобільного перевізника

Автомобільний перевізник повинен:

виконувати вимоги цього Закону та інших законодавчих і нормативно-правових актів України у сфері перевезення пасажирів та/чи вантажів;

утримувати транспортні засоби в належному технічному і санітарному стані та забезпечувати їх зберігання відповідно до вимог статті 21 цього Закону;

забезпечувати контроль технічного і санітарного стану транспортних засобів перед виїздом на маршрут;

забезпечувати проведення періодичного медичного огляду стану здоров'я водіїв;

організувати проведення початкового та періодичного навчання водіїв згідно з вимогами законодавства;

забезпечувати умови праці та відпочинку водіїв згідно з вимогами законодавства;

забезпечувати безпеку дорожнього руху;

забезпечувати водіїв відповідною документацією на перевезення пасажирів та/або вантажів.

Автомобільний перевізник зобов'язаний надавати безперешкодний доступ до службового приміщення та документів, які зберігаються у такому приміщенні, особам, уповноваженим на здійснення заходів державного нагляду (контролю) на автомобільному транспорті.»;

7. Доповнити Закон новими статтями 34¹ — 34² такого змісту:

«Стаття 34¹. Менеджер (управитель) з перевезень

Менеджер (управитель) з перевезень повинен мати бездоганну ділову репутацію та достатній рівень професійної компетентності, який підтверджується дійсним свідоцтвом професійної компетентності.

Менеджер (управитель) з перевезень здійснює, відповідає за організацію діяльності з перевезення пасажирів та/або вантажів та постійно контролює таку діяльність як: працівник автомобільного перевізника чи власник (співвласник) автомобільного перевізника, або якщо автомобільний перевізник є фізичною особою-підприємцем – така особа або інша фізична особа, призначається автомобільним перевізником на умовах договору відповідно до законодавства.

Менеджер (управитель) з перевезень може здійснювати та відповідати за організацію діяльності з перевезення пасажирів та/або вантажів одночасно не більш ніж чотирма автомобільними перевізниками, із загальною максимальною кількістю автомобільних транспортних засобів, що не перевищує п'ятдесят одиниць.

Менеджер (управитель) з перевезень діє в інтересах автомобільного перевізника, виконує покладені на нього обов'язки та реалізовує свої права особисто, несе за це відповідальність, відповідно до договору та законодавства.

У випадку втрати менеджером (управителем) з перевезень бездоганної ділової репутації центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику з питань безпеки на наземному транспорті, вносить відомості про втрату бездоганної ділової репутації до Державного реєстру автомобільних перевізників та про необхідність анулювання свідоцтва професійної компетентності менеджера (управителя) з перевезень.

Автомобільний перевізник або менеджер (управитель) з перевезень за умови сплати усіх адміністративних та адміністративно-господарських штрафів, накладених на автомобільного перевізника та його водіїв, може вжити заходи щодо відновлення бездоганної ділової репутації, перелік яких визначено в порядку втрати або збереження та відновлення втраченої бездоганної ділової репутації.

Стаття 34². Перевірка рівня професійної компетентності менеджера (управителя) з перевезень

Перевірка рівня професійної компетентності менеджера (управителя) з перевезень здійснюється у навчальному центрі з підвищення кваліфікації керівників і спеціалістів, призначеному центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері автомобільного транспорту, шляхом складання письмового іспиту відповідно до порядку підвищення кваліфікації керівників і спеціалістів, діяльність яких пов'язана з наданням послуг автомобільного транспорту.

Порядок підвищення кваліфікації керівників і спеціалістів, діяльність яких пов'язана з наданням послуг автомобільного транспорту затверджується центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері автомобільного транспорту.

Вимоги до навчального центру з підвищення кваліфікації керівників і спеціалістів визначаються порядком підвищення кваліфікації керівників і спеціалістів, діяльність яких пов'язана з наданням послуг автомобільного транспорту.

Здійснення моніторингу за діяльністю навчального центру з підвищення кваліфікації керівників і спеціалістів покладається на центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері автомобільного транспорту у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України.»;

8. Частину другу статті 53 виключити;

9. Статтю 59 викласти в такій редакції:

«Стаття 59. Міжнародний автомобільний перевізник пасажирів та/або вантажів

Резиденти України, які здійснюють міжнародні перевезення пасажирів та/або вантажів, повинні мати передбачену законодавством документацію та забезпечувати всі види обов'язкового страхування, передбачені законодавством України.

Нерезиденти України, які здійснюють регулярні, нерегулярні та маятникові (човникові) перевезення пасажирів у міжнародному сполученні по території України, повинні забезпечити необхідні режими праці і відпочинку водіїв, контроль стану їх здоров'я, а також контроль технічного, санітарного та екологічного стану автобуса перед виїздом на маршрут.

Право на здійснення міжнародних перевезень пасажирів транспортними засобами надається водіям, яким виповнився 21 рік.

Право на керування автобусами на міжнародних маршрутах мають водії, які останні три роки працюють водіями автобусів.»;

10. У тексті Закону слова «центральний орган виконавчої влади, що забезпечує реалізацію державної політики з питань безпеки на наземному транспорті» у всіх відмінках замінити словами «центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику з питань безпеки на наземному транспорті» у відповідному відмінку.

II. У частині першій статті 7 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» (Відомості Верховної Ради України, 2015 р., № 23, ст. 158; 2016 р., № 4, ст. 40, № 51, ст. 833):

1. Пункт 24 викласти в такій редакції:

«24) перевезення пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів річковим, морським, залізничним та повітряним транспортом;»;

2. Доповнити пунктом 24¹ такого змісту:

«24¹) внутрішні та міжнародні перевезення пасажирів, вантажів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів автомобільним транспортом з урахуванням особливостей, визначених Законом України «Про автомобільний транспорт»;».

III. ПРИКІНЦЕВІ ТА ПЕРЕХІДНІ ПОЛОЖЕННЯ

1. Цей Закон набирає чинності з дня, наступного за днем його опублікування, крім абзаців сімнадцятого та вісімнадцятого пункту 4 розділу I цього Закону, які набирають чинності одночасно з набранням чинності Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України у сфері безпеки експлуатації колісних транспортних засобів відповідно до вимог Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони».

2. Умови щодо: бездоганної ділової репутації автомобільного перевізника; належного фінансового стану автомобільного перевізника; професійної компетентності автомобільного перевізника; наявності службового приміщення на території України, у якому зберігаються документи стосовно організації та умов провадження господарської діяльності з внутрішнього перевезення пасажирів, вантажів, які включені до особливостей провадження господарської діяльності з внутрішніх перевезень пасажирів автобусами або вантажів вантажними автомобілями, причепами та напівпричепами та визначені абзацами двадцять шість – тридцять один пункту 3, пунктом 4, абзацом дванадцятим пункту 6, пунктом 7 розділу I цього Закону набирають чинності через три роки після набрання чинності цього Закону.

3. Ліцензія на право провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів, вантажів (крім небезпечних вантажів та небезпечних відходів) автомобільним транспортом, що є чинною на момент прийняття змін до ліцензійних умов провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів та/або вантажів автомобільним транспортом залишається чинною за умови надання у строк протягом 1 року органу ліцензування документів на підтвердження автомобільним перевізником належного фінансового стану, свідоцтв професійної компетентності.

4. Автомобільний перевізник, який має ліцензію на право провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів, вантажів автомобільним транспортом на день набрання чинності цього Закону вважатиметься таким, що має бездоганну ділову репутацію.

5. Автомобільний перевізник, що має документально підтверджений досвід управління діяльністю з перевезення пасажирів та/або вантажів протягом 10 років на день набрання чинності цим Законом отримує свідоцтво професійної компетентності менеджера (управителя) з перевезень без складання іспитів.

6. Свідоцтва професійної компетенції менеджера (управителя) з перевезень, які видані та є дійсними на день набрання чинності цим Законом продовжують діяти до закінчення терміну їх дії, але не більше ніж 10 років.

7. Кабінету Міністрів України протягом шести місяців з дня набрання чинності цим Законом:

привести свої нормативно-правові акти у відповідність із цим Законом;

забезпечити приведення міністерствами та іншими центральними органами виконавчої влади їхніх нормативно-правових актів у відповідність із цим Законом;

відповідно до своєї компетенції забезпечити прийняття нормативно-правових актів, передбачених цим Законом.

Голова

Верховної Ради України



АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

проекту Закону України

«Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо врегулювання ринку послуг автомобільного транспорту в Україні з метою приведення їх у відповідність з актом Європейського Союзу»»

I. Визначення проблеми

Проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо врегулювання ринку послуг автомобільного транспорту в Україні з метою приведення їх у відповідність з актом Європейського Союзу» (далі – проект Закону) розроблено відповідно до пунктів 1806 –1808, 1857, 1858 плану заходів з виконання Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25 жовтня 2017 року № 1106 (далі – Угода про асоціацію).

Реалізація зазначеного плану забезпечить безперервність процесу виконання зобов'язань України протягом усього періоду дії Угоди про асоціацію, доступність інформації про її виконання, чіткість механізмів реагування та вжиття невідкладних заходів, необхідних для забезпечення належного виконання її положень.

Наявні нині проблеми у сфері автомобільного транспорту спричиняють виникнення негативних тенденцій щодо розвитку автомобільного ринку в Україні.

Зокрема, за даними Державної служби статистики України, у січні – грудні 2019 року пасажирообіг у сфері автомобільного транспорту склав 100 % порівняно з показником аналогічного періоду минулого року - 34564 млн пас. км, а кількість перевезених пасажирів скоротилася на 5,3 % – до 1804,9 млн. грн.

Водночас, обсяги вантажообігу у сфері автомобільного транспорту у січні – грудні 2019 року зросли на 14,7 %, обсяги перевезень вантажів зросли на 29,7 % (без урахування перевезень для власних потреб).

При цьому у 2019 році на 12,3 % збільшилась кількість ДТП за участі ліцензованого транспорту у порівнянні з 2018 роком.

За даними Укртрансбезпеки, на сьогодні із 86 639 суб'єктів господарювання у сфері автомобільного транспорту 51 450 суб'єктів провадять господарську діяльність з внутрішніх перевезень вантажів без отримання ліцензії, що становить 59,4 % загальної кількості автомобільних перевізників.

Питання щодо підвищення рівня якості послуг автомобільних перевезень вантажів, зменшення кількості ДТП за участю транспортних засобів, що здійснюють вантажні перевезення, підвищення рівня безпеки на автомобільному транспорті можуть бути вирішені шляхом впровадження ліцензування послуг вантажних перевезень та визначення ліцензійних умов відповідно до європейської практики.

Проектом Закону пропонується визначити особливості ліцензування на автомобільному транспорті відповідно до положень Регламенту (ЄС) № 1071/2009 Європейського Парламенту та Ради від 21.10.2009 року, що

запроваджує загальні правила стосовно умов допуску до роботи операторів автомобільних перевезень та скасування Директиви Ради № 96/26/ЄС (далі – Регламент (ЄС) № 1071/2009) та передбачає умови щодо державної реєстрації автомобільного перевізника як суб'єкта господарювання та його офісу, бездоганної ділової репутації, професійної компетентності, належного фінансового стану.

Зокрема, проектом Закону передбачаються відповідні зміни до законів України «Про автомобільний транспорт», «Про ліцензування видів господарської діяльності» з метою імплементації положень Регламенту (ЄС) № 1071/2009. Проектом Закону вводиться поняття «менеджера (управителя) з перевезень», відповідального за організацію та здійснення діяльності з перевезень вантажів, пасажирів, а також вимоги до нього, зокрема щодо отримання сертифікату професійної компетентності в уповноважених центрах.

Разом з цим, статтями 34 та 59 Закону України «Про автомобільний транспорт» (далі – Закон) передбачено, що обов'язок перевізників організовувати підвищення кваліфікації керівників і спеціалістів автомобільного транспорту, діяльність яких пов'язана з наданням послуг автомобільного транспорту та повинні мати документ, що засвідчує їхню кваліфікацію, вимоги до якої та порядок її підтвердження визначає центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері транспорту.

На підставі вище зазначених статей, Міністерство інфраструктури України наказом від 26.07.2013 № 551, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 22.08.2013 за № 1454/23986, затверджено Порядок підвищення кваліфікації керівників і спеціалістів, діяльність яких пов'язана з наданням послуг автомобільного транспорту (далі – Порядок). Цим Порядком визначено організаційну структуру системи підвищення кваліфікації, встановлено процедури визначення навчальних центрів з підвищення кваліфікації керівників і спеціалістів та вимоги до них, процедури перевірки знань керівників і спеціалістів. Наразі, Мінінфраструктури готує зміни до Порядку з метою удосконалення навчальних програм та видачі документів, що засвідчують компетентність керівників/менеджерів (управителів).

Крім того, статтею 34 Закону передбачено, що автомобільний перевізник повинен утримувати транспортні засоби в належному технічному і санітарному стані, забезпечувати контроль технічного і санітарного стану транспортних засобів перед виїздом на маршрут.

Разом з цим, в останні роки спостерігається постійна тенденція зростання кількості транспортних засобів на дорогах України, що в свою чергу впливає на питомі показники, кількості та тяжкості ДТП, а також на стан навколишнього середовища.

За оціночними даними, у 2019 році на тисячу українців припадало понад 200 автомобілів.

Також, проектом Закону пропонується створити Державний реєстр автомобільних перевізників, який буде створено за рахунок європейської

технічної допомоги, а також посилити відповідальність за порушення ліцензійних умов або здійснення діяльності без отримання ліцензії.

Прийняття Закону сприятиме вдосконаленню законодавчого регулювання ринку послуг автомобільного транспорту в Україні, задоволенню потреб суспільства й економіки у перевезенні пасажирів та вантажів, підвищенню безпеки перевезень шляхом адаптації норм законодавства України до норм актів ЄС згідно з Угодою про асоціацію.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	
Держава	+	
Суб'єкти господарювання,	+	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва*	+	

Зазначені проблемні питання не може бути вирішено за допомогою виключно ринкових механізмів.

II. Цілі державного регулювання

Метою розроблення проекту Закону є вдосконалення нормативного регулювання ряду питань щодо ліцензування автомобільних перевезень, сприяння сталому розвитку ринку автомобільних перевезень, установленню єдиних з ЄС вимог щодо допуску до професії автомобільного перевізника, забезпеченню належного рівня якості послуг з перевезення пасажирів, вантажів.

Цілями проекту Закону є:

- забезпечення прозорих умов конкуренції завдяки однаковому застосуванню спільних правил допуску до діяльності автомобільного перевізника з перевезень пасажирів, вантажів;
- впровадження ліцензійних умов, що відповідають критеріям допуску до діяльності автомобільного перевізника, прийнятим у ЄС;
- гармонізація законодавства України у сфері автомобільних перевезень із законодавством ЄС;
- підвищення рівня якості послуг з автомобільних перевезень;
- підвищення рівня професійної компетентності автомобільних перевізників, що надають послуги з перевезення пасажирів та/або вантажів, шляхом впровадження системи підтвердження рівня професійної компетентності менеджерів (управителів) з перевезень, необхідного для організаційного та правового забезпечення діяльності з перевезень суб'єкта господарювання;
- гармонізація умов конкурентоспроможності серед різних видів перевезень усередині держави.

Реалізація законодавчих ініціатив дасть змогу забезпечити:

1. Для суспільства і держави – сталий розвиток сектору економіки, зростання поповнення бюджету, зниження рівня аварійності та забезпечення соціальних зобов'язань завдяки:

упорядкуванню державного регулювання та розподілу функцій органів виконавчої влади, удосконаленню правових засад діяльності, державного контролю на автомобільному транспорті;

прийняттю прозорих правил роботи на ринку перевезень та зменшення корупції;

забезпеченню конкурентоспроможності вітчизняних перевізників та захисту ринку перевезень від конкурентів.

2. Для перевізників – покращення умов бізнесу завдяки:

зменшенню корупції в результаті чіткого визначення в законодавстві норм щодо державного регулювання та розподілу компетенції між органами виконавчої влади;

створенню справедливих і прозорих умов допуску до діяльності автомобільного перевізника;

запровадженню вимог щодо бездоганної ділової репутації, фінансового стану, професійної компетентності відповідно до європейської практики;

створення державного реєстру автомобільних перевізників.

3. Для споживачів транспортних послуг – підвищення якості та безпеки автомобільних перевезень завдяки:

запровадженню вимог до автомобільних перевізників відповідно до європейської практики.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1. Відхилення запропонованих змін до чинного законодавства	Відхилення запропонованих змін до чинного законодавства та збереження нинішньої ситуації у сфері автомобільного транспорту.
Альтернатива 2. Прийняття регуляторного акта	Внесення змін до чинного законодавства шляхом прийняття відповідного закону. Прийняття закону сприятиме зменшенню смертності під час ДТП та гармонізації українського законодавства з законодавством Європейського Союзу у транспортній галузі та створить умови для успішної імплементації Угоди про асоціацію у сфері безпеки дорожнього руху, створення соціальних умов для працівників автотранспортної галузі, упорядкуванню державного регулювання та розподілу функцій органів виконавчої влади, удосконаленню правових засад

	діяльності, державного контролю на автомобільному транспорті; прийняттю прозорих правил роботи на ринку перевезень та зменшення корупції; забезпеченню конкурентоспроможності вітчизняних перевізників та захисту ринку перевезень від конкурентів.
--	---

Інші способи, що не передбачають розроблення та прийняття закону, є неприйнятними, оскільки вирішення порушених проблем лежить передусім у правовій площині.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей:

2.1. Оцінка впливу на сферу інтересів держави:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1. Відхилення запропонованих змін до чинного законодавства	-	Невиконання вимог Угоди про асоціацію і неможливість конвергенції вітчизняного та європейського законодавства у сфері автомобільного транспорту
Альтернатива 2. Прийняття регуляторного акта	Конвергенція вітчизняного та європейського законодавства у сфері автомобільного транспорту, зниження рівня аварійності на шляхах України; установлення дієвих норм, які регулюватимуть усі аспекти діяльності щодо адміністративних правопорушень під час здійснення внутрішніх та міжнародних автомобільних перевезень пасажирів та/або вантажів;	-

	якісне функціонування системи ліцензування; забезпечення чесних умов конкуренції завдяки однаковому застосуванню спільних правил допуску до діяльності автомобільного перевізника; виконання зобов'язань, визначених Угодою про асоціацію; підвищення іміджу держави на міжнародній арені	
--	---	--

2.2. Оцінка впливу на сферу інтересів громадян:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1. Відхилення запропонованих змін до чинного законодавства	-	Низький рівень комфорту, якості послуг та безпеки перевезень автомобільним транспортом; людські втрати через серйозні травми або смерть унаслідок дорожньо-транспортних пригод; матеріальні збитки, пов'язані з пошкодженням майна
Альтернатива 2. Прийняття регуляторного акта	Підвищення рівня якості послуг та безпеки перевезень автомобільним транспортом; зниження рівня аварійності на автомобільних шляхах України; запобігання людським втратам через серйозні	-

	травми або смерть у наслідок ДТП; зменшення матеріальних збитків, пов'язаних із пошкодженням майна; підвищення показників безпеки дорожнього руху; додаткові надходження до бюджету; підвищення рівня України у міжнародних рейтингах; формування позитивного міжнародного іміджу держави; позитивний вплив на екологічний стан навколишнього середовища.	
--	---	--

2.3. Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Відповідно до статті 55 Господарського кодексу України суб'єкти господарювання залежно від кількості працівників та доходів від будь-якої діяльності за рік можуть належати до суб'єктів малого підприємництва, у тому числі до суб'єктів мікропідприємництва, середнього або великого підприємництва.

1. Суб'єктами мікропідприємництва є:

фізичні особи, зареєстровані в установленому законом порядку як фізичні особи – підприємці, у яких середня кількість працівників за звітний період (календарний рік) не перевищує 10 осіб та річний дохід від будь-якої діяльності не перевищує суму, еквівалентну 2 мільйонам євро, визначену за середньорічним курсом Національного банку України;

юридичні особи – суб'єкти господарювання будь-якої організаційно-правової форми та форми власності, у яких середня кількість працівників за звітний період (календарний рік) не перевищує 10 осіб та річний дохід від будь-якої діяльності не перевищує суму, еквівалентну 2 мільйонам євро, визначену за середньорічним курсом Національного банку України.

1. Суб'єктами малого підприємництва є:

фізичні особи, зареєстровані в установленому законом порядку як фізичні особи – підприємці, у яких середня кількість працівників за звітний період (календарний рік) не перевищує 50 осіб та річний дохід від будь-якої діяльності не перевищує суму, еквівалентну 10 мільйонам євро, визначену за середньорічним курсом Національного банку України;

юридичні особи – суб'єкти господарювання будь-якої організаційно-правової форми та форми власності, у яких середня кількість працівників за звітний період (календарний рік) не перевищує 50 осіб та річний дохід від будь-якої діяльності не перевищує суму, еквівалентну 10 мільйонам євро, визначену за середньорічним курсом Національного банку України.

3. Суб'єктами великого підприємництва є юридичні особи – суб'єкти господарювання будь-якої організаційно-правової форми та форми власності, у яких середня кількість працівників за звітний період (календарний рік) перевищує 250 осіб та річний дохід від будь-якої діяльності перевищує суму, еквівалентну 50 мільйонам євро, визначену за середньорічним курсом Національного банку України.

4. Інші суб'єкти господарювання належать до суб'єктів середнього підприємництва.

Показник	Великі	Середні	Малі	З них Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	1	231	86407	53 822	86 639
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0,001%	0,27%	99,7%	62,91%	100%
Вид альтернативи		Вигоди		Витрати	
Альтернатива 1. Відхилення запропонованих змін до чинного законодавства		Відсутність витрат суб'єктів господарювання на отримання адміністративних послуг (ліцензій)		Невиконання вимог Угоди про асоціацію і неможливість конвергенції вітчизняного та європейського	

		законодавства у сфері автомобільного транспорту; витрати операційної діяльності; матеріальні витрати, пов'язані з пошкодженням майна, та людські втрати через серйозні травми або смерть унаслідок дорожньо-транспортних пригод.
Альтернатива 2. Прийняття регуляторного акта	Створення умов для добросовісної конкуренції; виконання вимог Угоди про асоціацію; конвергенція вітчизняного та європейського законодавства у сфері автомобільного транспорту; зниження рівня аварійності на автомобільних шляхах України; запобігання людським втратам через серйозні травми або смерть унаслідок ДТП; скорочення матеріальних витрат, пов'язаних з пошкодженням майна; покращення умов підприємництва завдяки зменшенню корупції; створення сприятливого клімату для залучення інвестицій;	470 264 грн

	додаткові надходження до бюджету; підвищення рівня України у міжнародних рейтингах; формування позитивного міжнародного іміджу держави; позитивний вплив на екологічний стан навколишнього середовища.	
--	---	--

За даними Державної служби України з безпеки на транспорті, станом на 15 травня 2020 року автомобільні перевізники володіють дійсними безстроковими ліцензіями, а саме:

1. Пасажирський автомобільний транспорт: внутрішні перевезення пасажирів на таксі, легковими автомобілями на замовлення та автобусами – 28 750, міжнародні перевезення пасажирів на таксі, легковими автомобілями на замовлення та автобусами – 2 627.

2. Вантажний автомобільний транспорт: внутрішні перевезення небезпечних вантажів та небезпечних відходів вантажними автомобілями – 3 434, міжнародні перевезення небезпечних вантажів та небезпечних відходів вантажними автомобілями та міжнародні перевезення вантажів вантажними автомобілями (крім перевезення небезпечних вантажів та небезпечних відходів) – 1 1627.

Крім того, враховуючи вищезазначені дані, а також офіційні дані Державної служби статистики України (за кодом 49.41 Класифікації видів економічної діяльності ДК 009:2010 (КВЕД-2010), 51 450 суб'єктів господарської діяльності провадять господарську діяльність з внутрішніх перевезень вантажів без отримання ліцензії. Це пояснюється тим, що внутрішні перевезення небезпечних вантажів та небезпечних відходів вантажними автомобілями, міжнародні перевезення небезпечних вантажів та небезпечних відходів вантажними автомобілями та міжнародні перевезення вантажів вантажними автомобілями підлягають ліцензуванню. Зазначена вимога, починаючи з 2010 року, не поширюється на господарську діяльність із внутрішніх перевезень вантажів вантажними автомобілями (крім перевезення небезпечних вантажів та небезпечних відходів).

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва:

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва	0
Альтернатива 2. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва	470 264

Реалізація альтернативи 1 за відсутності витрат суб'єктів господарювання, унеможливить виконання зобов'язань України щодо імплементації Угоди про асоціацію.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1. Відхилення запропонованих змін до чинного законодавства	1	У випадку відхилення запропонованих змін до чинного законодавства та збереження нинішньої ситуації цілі державного регулювання не будуть досягнуті
Альтернатива 2. Прийняття регуляторного акта	4	Цілі державного регулювання будуть досягнуті повною мірою за умови внесення змін до чинного законодавства шляхом прийняття відповідного Закону щодо врегулювання ринку послуг

		автомобільного транспорту в Україні, що сприятиме гармонізації національного законодавства із законодавством ЄС
--	--	---

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1. Відхилення запропонованих змін до чинного законодавства	Невиконання вимог Угоди про асоціацію; неможливість конвергенції вітчизняного та європейського законодавства у сфері автомобільного транспорту	—	Не дає змогу дослідити поставлених цілей державного регулювання
Альтернатива 2. Прийняття регуляторного акта	Виконання вимог Угоди про асоціацію; формування позитивного іміджу держави на міжнародній арені; конвергенція вітчизняного та європейського законодавства у сфері автомобільного транспорту;	470 264 грн Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва. Витрати, пов'язані з отриманням адміністративної послуги – видачі ліцензії на здійснення господарської	—

	зниження рівня аварійності на автомобільних шляхах України; запобігання людським втратам через серйозні травми або смерть унаслідок ДТП; покращення умов підприємництва завдяки зменшенню корупції; створення сприятливого клімату для залучення інвестицій у підприємницьку діяльність підвищення рівня якості послуг з перевезення пасажирів, вантажів	діяльності з перевезення вантажів автомобільним транспортом	
Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта	
Альтернатива 1. Відхилення запропонованих змін до чинного законодавства	Відсутність витрат суб'єктів господарювання на отримання адміністративної послуги (видача ліцензій)	X	
Альтернатива 2. Прийняття	Виконання вимог Угоди про асоціацію; конвергенція вітчизняного та європейського	X	

регуляторного акта	законодавства у сфері автомобільного транспорту; зниження рівня аварійності на автошляхах України; запобігання людським втратам через серйозні травми або смерть унаслідок ДТП; скорочення матеріальних витрат, пов'язаних із пошкодженням майна; покращення умов підприємництва завдяки зменшенню корупції; створення сприятливого клімату для залучення інвестицій у підприємницьку діяльність	
--------------------	---	--

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Для розв'язання проблеми, визначеної у розділі 1 цього аналізу регуляторного впливу, передбачається: 1. Внесення змін до нормативно-правових актів та розроблення нових з метою наближення законодавства України до законодавства Європейського Союзу відповідно до зобов'язань у рамках Угоди про асоціацію.

Відповідні зміни пропонується внести до:

Закону України «Про автомобільний транспорт»;

Закону України Про ліцензування видів господарської діяльності».

2. Імплементация положень Регламенту (ЄС) № 1071/2009 Європейського Парламенту та Ради від 21 жовтня 2009 року, що запроваджує загальні правила стосовно умов допуску до роботи операторів автомобільних перевезень та скасування Директиви Ради № 96/26/ЄС, відповідно до пунктів 1806 – 1808, 1857, 1858 плану заходів з виконання Угоди про асоціацію.

3. Щодо регулювання цін, в тому числі за послуги з перевірку рівня професійної компетентності менеджерів (управителів), запропоновано використання ринкових механізмів, оскільки передбачені законопроектом послуги надаватимуться приватним сектором.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Оскільки частка автомобільних перевезень, що здійснюються суб'єктами малих та мікропідприємств, у загальній кількості перевезень суб'єктів

господарювання – автомобільних перевізників, на яких поширюється регулювання, перевищує 10 %, для аналізу регуляторного впливу здійснено розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва – «Тест малого підприємництва» (М-Тест) згідно з додатком 4 до методики проведення аналізу регуляторного акта.

Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта аналогічні з суб'єктами господарювання малого та мікро-підприємництва.

Дія регуляторного акта не призведе до додаткових витрат органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування.

Створення державного реєстру автомобільного перевізника заплановано за рахунок коштів міжнародної технічної допомоги.

У зв'язку з цим, розрахунок витрат на виконання вимог регуляторного акта для органів виконавчої влади чи органів місцевого самоврядування згідно з додатком 3 до зазначеної Методики не здійснювався.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії регуляторного акта пропонується не обмежувати.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Показниками результативності регуляторного акта є:

1. Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта;
2. Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія регуляторного акта;
3. Розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог регуляторного акта;
4. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень регуляторного акта – середній. Проект Закону розміщено на офіційному вебсайті Мінінфраструктури в розділі «Діяльність//Регуляторна діяльність//Проекти регуляторних актів»;
5. Зниження на 5 % рівня аварійності на автошляхах України;
6. Підвищення рівня ліцензування та охоплення ринку автомобільних перевезень до 100 %;
7. Підвищення на 10 % щороку рівня конкурентоспроможності суб'єктів господарської діяльності у сфері автомобільного транспорту.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Строк проведення базового відстеження результативності дії регуляторного акта – після набрання чинності Законом України «Про внесення змін до деяких

законодавчих актів України щодо врегулювання ринку послуг автомобільного транспорту в Україні з метою приведення їх у відповідність з актами Європейського Союзу», але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності.

Строк проведення повторного відстеження результативності дії регуляторного акта – не пізніше ніж через 2 роки з дня набрання чинності Законом України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо врегулювання ринку послуг автомобільного транспорту в Україні з метою приведення їх у відповідність з актами Європейського Союзу».

Періодичне відстеження результативності дії регуляторного акта здійснюватиметься раз на три роки починаючи з дня виконання заходів з повторного відстеження.

Для відстеження результативності дії регуляторного акта пропонується застосувати статистичний метод проведення відстеження результативності з використанням статистичних даних та відомостей, що надаються суб'єктами господарювання в галузі автомобільного транспорту органам державної влади в межах їх компетенції. Відстеження буде здійснюватися Міністерством інфраструктури України.

Міністр інфраструктури України

Владислав КРИКЛІЙ

«_____» _____ 2020



ПРОГНОЗ ВПЛИВУ

реалізації проєкту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо врегулювання ринку послуг автомобільного транспорту в Україні з метою приведення їх у відповідність з актом Європейського Союзу»»

1. Короткий опис суті проєкту акта

Проєктом Закону визначаються особливості ліцензування на автомобільному транспорті відповідно до положень Регламенту (ЄС) № 1071/2009 Європейського Парламенту та Ради від 21 жовтня 2009 року, запроваджується система отримання свідоцтв професійної компетентності менеджерів (управителів) з перевезень, впроваджується механізм підтвердження бездоганної ділової репутації та фінансового стану автомобільних перевізників. Встановлюються заходи впливу на автомобільних перевізників та норми, які регулюватимуть всі аспекти діяльності щодо адміністративних правопорушень на внутрішніх та міжнародних автомобільних перевезеннях пасажирів та вантажів.

2. Прогноз впливів на ключові інтереси заінтересованих сторін

Заінтересована сторона	Ключовий інтерес	Очікуваний (позитивний чи негативний) вплив на ключовий інтерес із зазначенням передбачуваної динаміки змін основних показників (у числовому чи якісному вимірі)		Пояснення (чому саме реалізація акта призведе до очікуваного впливу)
		Короткостроковий вплив (до року)	Середньостроковий вплив (після року)	
Громадяни (фізичні особи)	підвищення якості та безпеки перевезень, утворення нових робочих місць	<u>Позитивний</u>	<u>Позитивний</u>	Проєктом Закону передбачено введення в дію відповідних вимог до автомобільних перевізників щодо бездоганної ділової репутації, фінансового стану та професійної компетентності менеджера (управителя) з перевезень і відповідальності персоналу автомобільних перевізників, спонукатимуть автомобільних перевізників до належного утримання рухомого складу транспорту та забезпечення безпеки дорожнього руху.

Суб'єкти господарювання (перевізник)	Спрощення процедури отримання ліцензії та прозорість її оформлення через запровадження подачі та збереження відповідних відомостей про перевізника до державного реєстру автомобільних перевізників забезпечення конкурентоздатності вітчизняних перевізників та захисту ринку перевезень від конкурентів, зменшення рівня корупції	<u>Позитивний</u>	<u>Позитивний</u>	Проектом Закону передбачена спрощена та однакова для всіх процедура допуску до ринку надання послуг з перевезення пасажирів та/або вантажів, створення державного реєстру автомобільних перевізників та електронного кабінету перевізника. Завдяки чітко прописаним нормам державного регулювання та розподілу сфери відповідальності між органами виконавчої влади, які містить проєкт Закону.
Органи виконавчої влади	сталий розвиток сектору економіки, зростання надходжень до бюджету, зниження рівня аварійності та забезпечення соціальних зобов'язань Спрощення механізму надання права працювати автомобільним перевізникам	<u>Позитивний</u>	<u>Позитивний</u>	Упорядкування державного регулювання та розподілу функцій органів виконавчої влади, удосконалення правових засад діяльності, державного контролю на автомобільному транспорті; прийняття прозорих правил роботи на ринку автомобільних перевезень; забезпечення конкурентоздатності вітчизняних перевізників та захисту ринку перевезень від конкурентів

Директор Департаменту стратегічного розвитку
дорожнього ринку та автомобільних перевезень
Міністерства інфраструктури України

Ольга РЯБОВА

«_____» _____ 2020 р.

ФІНАНСОВО-ЕКОНОМІЧНІ РОЗРАХУНКИ

до проєкту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо врегулювання ринку послуг автомобільного транспорту в Україні з метою приведення їх у відповідність з актом Європейського Союзу»

1. Період реалізації акта (рік)

Початок реалізації акта – 2020 рік

Кінцевий термін реалізації акта – постійно (до внесення змін до акта або втрати чинності)

2. Стратегічні цілі та показники результату, яких планує досягти головний розробник проєкту акта

Назва показника результату	Одиниця виміру	Поточний рік (n)	Рік (n+1)	Рік (n+2)	Рік (n+3)
Стратегічна ціль 1 Ціль 8.2. Українці витрачають менше часу на дорогу автомобільним транспортом та мають менші ризики потрапити в ДТП					
51 450 суб'єктів провадять господарську діяльність з внутрішніх перевезень вантажів з отриманням ліцензії, що становить 59,4 % загальної кількості автомобільних перевізників.	шт.	0-	0	+20000	+30000

3. Бюджетна програма, в межах якої планується реалізація акта *реалізація акта не планується за рахунок бюджетної програми, а буде реалізовано за рахунок програми європейської технічної допомоги органам влади.*

КПКВК або ТПКВКМБ	Назва
-	-

4. Загальна вартість послуги з формування та реалізації акта *буде розрахована бенефіціаром Державного реєстру автомобільного перевізника та електронного кабінету перевізника самостійно Створення, адміністрування та заповнення Державного реєстру автомобільного перевізника та електронного кабінету перевізника передбачається за рахунок підтримки європейської технічної допомоги, після набрання чинності проєкту акта.*

тис. грн

Джерела здійснення витрат	Поточний рік (n)	Рік (n+1)	Рік (n+2)	Рік (n+3)
За рахунок коштів бюджету, у тому числі:	-	-	-	-
державного бюджету	-	-	-	-
місцевого бюджету	-	-	-	-

За рахунок інших джерел, не заборонених законодавством	-	-	-	-
УСЬОГО	-	-	-	-

5. Перелік питань щодо потреби проведення зведених фінансово-економічних розрахунків

[illegible]

процедур і правил для працівників?								
Чи будуть зменшуватися або збільшуватися видатки на зв'язок, оплату комунальних послуг, оренду, поточний ремонт тощо?	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐
Чи треба буде проводити базове навчання для працівників?	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐
4. Доходи								
Чи буде введено, змінено чи скасовано наявні податки, збори та інші доходи?	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐
Чи буде змінено структуру наявних податків, зборів та інших доходів?	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐
Чи будуть змінюватись джерела здійснення видатків та надання кредитів з бюджету?	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐
Чи будуть будь-кому надаватись пільги в оподаткуванні?	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐
5. Боргові зобов'язання та гарантії								
Чи відбудеться вплив на обсяг державного/місцевого боргу та гарантованого державою / Автономною Республікою Крим, обласною радою чи територіальною громадою міста боргу?	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐
6. Повноваження								
Чи будуть передаватись повноваження на здійснення видатків з державного до місцевих та/або з місцевих до державного бюджетів?	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐

6. Базові показники (на всі питання пункту 5 подано відповідь «ні» - перелік базових показників не визначається)

6.1. Заінтересовані сторони, на забезпечення інтересів яких спрямовано реалізацію акта

тис. осіб

	Кількість осіб			
	Поточний рік (n)	Рік (n+1)	Рік (n+2)	Рік (n+3)
Заінтересовані сторони	-	-	-	-
(розписати за групами)	-	-	-	-

6.2. Прямі та непрямі витрати

тис. грн

Перелік показників	Поточний рік (n)	Рік (n+1)	Рік (n+2)	Рік (n+3)
Прямі витрати:	-	-	-	-
(розписати за показниками)	-	-	-	-
Непрямі витрати:	-	-	-	-
(розписати за показниками)	-	-	-	-

7. Зведені фінансово-економічні розрахунки (на всі питання пункту 5 подано відповідь «ні» - зведені розрахунки не здійснюються)

Вид бюджету _____

7.1. Видатки на здійснення заходів, передбачених проєктом акта, та доходи бюджету

тис. грн

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

7.2. Повернення кредитів до бюджету та розподіл надання кредитів з бюджету

тис. грн

[illegible]

	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
з них: за бюджетними програмами КПКВК або ТПКВКМБ та ККК	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
(розписати за кодами бюджетної класифікації)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1.2. Повернення кредитів (-), усього	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
з них: за бюджетними програмами КПКВК або ТПКВКМБ та ККК	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
(розписати за кодами бюджетної класифікації)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

7.3. Гарантії

№ з/п	Найменування суб'єкта господарювання	Мета / інвестиційний проєкт	Рік набрання чинності гарантійною угодою	Гарантійні зобов'язання			
				сума гарантованого кредиту (позики) в іноземній валюті		сума гарантованого кредиту (позики) в національній валюті	додаткові зобов'язання, виконання яких гарантуються
				код валюти	сума		
-	-	-	-	-	-	-	-
-	-	-	-	-	-	-	-
-	-	-	-	-	-	-	-
Разом		х	х	х	х	-	-

7.4. Запозичення

№ з/п	Ініціатор залучення кредиту (позики) / кінцевий позичальник	Мета / інвестиційний проєкт, на реалізацію якого запозичуються кошти	Вибірка кредиту (позики)		Сума кредиту (позики)			Умови кредиту (позики)	
					сума у валюті кредиту (позики)		сума в національній валюті		
			рік	сума у валюті кредиту (позики)	код валюти	сума			
1			поточний (п)	-	-	-	-	термін кредиту (позики)	-
			(п+1)	-				відсоткова ставка	-
			(п+2)	-				комісійні платежі	-
			(п+3)	-				інші обов'язкові платежі	-
				-				штрафні санкції	-
				-					

Разом	x	x	x	x	-	-	-	-
-------	---	---	---	---	---	---	---	---

8. Обґрунтування та припущення щодо оцінки прямого та опосередкованого впливу проєкту акта на надходження та витрати державного та/або місцевого бюджетів, перелік ризиків, у тому числі фінансових

Прийняття закону сприятиме зменшенню смертності під час ДТП та гармонізації українського законодавства з законодавством Європейського Союзу у транспортній галузі та створить умови для успішної імплементації Угоди про асоціацію у сфері безпеки дорожнього руху, створення соціальних умов для працівників автотранспортної галузі, упорядкуванню державного регулювання та розподілу функцій органів виконавчої влади, удосконаленню правових засад діяльності, державного контролю на автомобільному транспорті; прийняттю прозорих правил роботи на ринку перевезень та зменшення корупції; забезпеченню конкурентоспроможності вітчизняних перевізників та захисту ринку перевезень від конкурентів.

Дія регуляторного акта не призведе до додаткових витрат органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування.

Створення державного реєстру автомобільного перевізника заплановано за рахунок коштів міжнародної технічної допомоги. У зв'язку з цим, розрахунок витрат на виконання вимог регуляторного акта для органів виконавчої влади чи органів місцевого самоврядування не здійснювався.

Поточний рік
(n)
0
Рік
(n+1)
0
Рік
(n+2)
+94460000
Рік
(n+3)
+ 141690000

Директор Департаменту стратегічного розвитку
дорожнього ринку та автомобільних перевезень
Міністерства інфраструктури України

Ольга РЯБОВА

«_____» _____ 2020 р.

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
проекту Закону України
«Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо
врегулювання ринку послуг автомобільного транспорту в Україні з метою
приведення їх у відповідність з актом Європейського Союзу»»

I. Визначення проблеми

Проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо врегулювання ринку послуг автомобільного транспорту в Україні з метою приведення їх у відповідність з актом Європейського Союзу» (далі – проект Закону) розроблено відповідно до пунктів 1806 –1808, 1857, 1858 плану заходів з виконання Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25 жовтня 2017 року № 1106 (далі – Угода про асоціацію).

Реалізація зазначеного плану забезпечить безперервність процесу виконання зобов'язань України протягом усього періоду дії Угоди про асоціацію, доступність інформації про її виконання, чіткість механізмів реагування та вжиття невідкладних заходів, необхідних для забезпечення належного виконання її положень.

Наявні нині проблеми у сфері автомобільного транспорту спричиняють виникнення негативних тенденцій щодо розвитку автомобільного ринку в Україні.

Зокрема, за даними Державної служби статистики України, у січні – грудні 2019 року пасажирообіг у сфері автомобільного транспорту склав 100 % порівняно з показником аналогічного періоду минулого року - 34564 млн пас. км, а кількість перевезених пасажирів скоротилася на 5,3 % – до 1804,9 млн. грн.

Водночас, обсяги вантажообігу у сфері автомобільного транспорту у січні – грудні 2019 року зросли на 14,7 %, обсяги перевезень вантажів зросли на 29,7 % (без урахування перевезень для власних потреб).

При цьому у 2019 році на 12,3 % збільшилась кількість ДТП за участі ліцензованого транспорту у порівнянні з 2018 роком.

За даними Укртрансбезпеки, на сьогодні із 86 639 суб'єктів господарювання у сфері автомобільного транспорту 51 450 суб'єктів провадять господарську діяльність з внутрішніх перевезень вантажів без отримання ліцензії, що становить 59,4 % загальної кількості автомобільних перевізників.

Питання щодо підвищення рівня якості послуг автомобільних перевезень вантажів, зменшення кількості ДТП за участю транспортних засобів, що здійснюють вантажні перевезення, підвищення рівня безпеки на автомобільному транспорті можуть бути вирішені шляхом впровадження ліцензування послуг вантажних перевезень та визначення ліцензійних умов відповідно до європейської практики.

Проектом Закону пропонується визначити особливості ліцензування на автомобільному транспорті відповідно до положень Регламенту (ЄС) № 1071/2009 Європейського Парламенту та Ради від 21.10.2009 року, що

запроваджує загальні правила стосовно умов допуску до роботи операторів автомобільних перевезень та скасування Директиви Ради № 96/26/ЄС (далі – Регламент (ЄС) № 1071/2009) та передбачає умови щодо державної реєстрації автомобільного перевізника як суб'єкта господарювання та його офісу, бездоганної ділової репутації, професійної компетентності, належного фінансового стану.

Зокрема, проектом Закону передбачаються відповідні зміни до законів України «Про автомобільний транспорт», «Про ліцензування видів господарської діяльності» з метою імплементації положень Регламенту (ЄС) № 1071/2009. Проектом Закону вводиться поняття «менеджера (управителя) з перевезень», відповідального за організацію та здійснення діяльності з перевезень вантажів, пасажирів, а також вимоги до нього, зокрема щодо отримання сертифікату професійної компетентності в уповноважених центрах.

Разом з цим, статтями 34 та 59 Закону України «Про автомобільний транспорт» (далі – Закон) передбачено, що обов'язок перевізників організовувати підвищення кваліфікації керівників і спеціалістів автомобільного транспорту, діяльність яких пов'язана з наданням послуг автомобільного транспорту та повинні мати документ, що засвідчує їхню кваліфікацію, вимоги до якої та порядок її підтвердження визначає центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері транспорту.

На підставі вище зазначених статей, Міністерство інфраструктури України наказом від 26.07.2013 № 551, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 22.08.2013 за № 1454/23986, затверджено Порядок підвищення кваліфікації керівників і спеціалістів, діяльність яких пов'язана з наданням послуг автомобільного транспорту (далі – Порядок). Цим Порядком визначено організаційну структуру системи підвищення кваліфікації, встановлено процедури визначення навчальних центрів з підвищення кваліфікації керівників і спеціалістів та вимоги до них, процедури перевірки знань керівників і спеціалістів. Наразі, Мінінфраструктури готує зміни до Порядку з метою удосконалення навчальних програм та видачі документів, що засвідчують компетентність керівників/ менеджерів (управителів).

Крім того, статтею 34 Закону передбачено, що автомобільний перевізник повинен утримувати транспортні засоби в належному технічному і санітарному стані, забезпечувати контроль технічного і санітарного стану транспортних засобів перед виїздом на маршрут.

Разом з цим, в останні роки спостерігається постійна тенденція зростання кількості транспортних засобів на дорогах України, що в свою чергу впливає на питомі показники, кількості та тяжкості ДТП, а також на стан навколишнього середовища.

За оціночними даними, у 2019 році на тисячу українців припадало понад 200 автомобілів.

Також, проектом Закону пропонується створити Державний реєстр автомобільних перевізників, який буде створено за рахунок європейської

технічної допомоги, а також посилити відповідальність за порушення ліцензійних умов або здійснення діяльності без отримання ліцензії.

Прийняття Закону сприятиме вдосконаленню законодавчого регулювання ринку послуг автомобільного транспорту в Україні, задоволенню потреб суспільства й економіки у перевезенні пасажирів та вантажів, підвищенню безпеки перевезень шляхом адаптації норм законодавства України до норм актів ЄС згідно з Угодою про асоціацію.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	
Держава	+	
Суб'єкти господарювання,	+	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва*	+	

Зазначені проблемні питання не може бути вирішено за допомогою виключно ринкових механізмів.

II. Цілі державного регулювання

Метою розроблення проекту Закону є вдосконалення нормативного регулювання ряду питань щодо ліцензування автомобільних перевезень, сприяння сталому розвитку ринку автомобільних перевезень, установленню єдиних з ЄС вимог щодо допуску до професії автомобільного перевізника, забезпеченню належного рівня якості послуг з перевезення пасажирів, вантажів.

Цілями проекту Закону є:

- забезпечення прозорих умов конкуренції завдяки однаковому застосуванню спільних правил допуску до діяльності автомобільного перевізника з перевезень пасажирів, вантажів;
- впровадження ліцензійних умов, що відповідають критеріям допуску до діяльності автомобільного перевізника, прийнятим у ЄС;
- гармонізація законодавства України у сфері автомобільних перевезень із законодавством ЄС;
- підвищення рівня якості послуг з автомобільних перевезень;
- підвищення рівня професійної компетентності автомобільних перевізників, що надають послуги з перевезення пасажирів та/або вантажів, шляхом впровадження системи підтвердження рівня професійної компетентності менеджерів (управителів) з перевезень, необхідного для організаційного та правового забезпечення діяльності з перевезень суб'єкта господарювання;
- гармонізація умов конкурентоспроможності серед різних видів перевезень усередині держави.

Реалізація законодавчих ініціатив дасть змогу забезпечити:

1. Для суспільства і держави – сталий розвиток сектору економіки, зростання поповнення бюджету, зниження рівня аварійності та забезпечення соціальних зобов'язань завдяки:

упорядкуванню державного регулювання та розподілу функцій органів виконавчої влади, удосконаленню правових засад діяльності, державного контролю на автомобільному транспорті;

прийняттю прозорих правил роботи на ринку перевезень та зменшення корупції;

забезпеченню конкурентоспроможності вітчизняних перевізників та захисту ринку перевезень від конкурентів.

2. Для перевізників – покращення умов бізнесу завдяки:

зменшенню корупції в результаті чіткого визначення в законодавстві норм щодо державного регулювання та розподілу компетенції між органами виконавчої влади;

створенню справедливих і прозорих умов допуску до діяльності автомобільного перевізника;

запровадженню вимог щодо бездоганної ділової репутації, фінансового стану, професійної компетентності відповідно до європейської практики;

створення державного реєстру автомобільних перевізників.

3. Для споживачів транспортних послуг – підвищення якості та безпеки автомобільних перевезень завдяки:

запровадженню вимог до автомобільних перевізників відповідно до європейської практики.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1. Відхилення запропонованих змін до чинного законодавства	Відхилення запропонованих змін до чинного законодавства та збереження нинішньої ситуації у сфері автомобільного транспорту.
Альтернатива 2. Прийняття регуляторного акта	Внесення змін до чинного законодавства шляхом прийняття відповідного закону. Прийняття закону сприятиме зменшенню смертності під час ДТП та гармонізації українського законодавства з законодавством Європейського Союзу у транспортній галузі та створить умови для успішної імплементації Угоди про асоціацію у сфері безпеки дорожнього руху, створення соціальних умов для працівників автотранспортної галузі, упорядкуванню державного регулювання та розподілу функцій органів виконавчої влади, удосконаленню правових засад

	діяльності, державного контролю на автомобільному транспорті; прийняттю прозорих правил роботи на ринку перевезень та зменшення корупції; забезпеченню конкурентоспроможності вітчизняних перевізників та захисту ринку перевезень від конкурентів.
--	---

Інші способи, що не передбачають розроблення та прийняття закону, є неприйнятними, оскільки вирішення порушених проблем лежить передусім у правовій площині.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей:

2.1. Оцінка впливу на сферу інтересів держави:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1. Відхилення запропонованих змін до чинного законодавства	-	Невиконання вимог Угоди про асоціацію і неможливість конвергенції вітчизняного та європейського законодавства у сфері автомобільного транспорту
Альтернатива 2. Прийняття регуляторного акта	Конвергенція вітчизняного та європейського законодавства у сфері автомобільного транспорту, зниження рівня аварійності на шляхах України; установлення дієвих норм, які регулюватимуть усі аспекти діяльності щодо адміністративних правопорушень під час здійснення внутрішніх та міжнародних автомобільних перевезень пасажирів та/або вантажів;	-

	якісне функціонування системи ліцензування; забезпечення чесних умов конкуренції завдяки однаковому застосуванню спільних правил допуску до діяльності автомобільного перевізника; виконання зобов'язань, визначених Угодою про асоціацію; підвищення іміджу держави на міжнародній арені	
--	--	--

2.2. Оцінка впливу на сферу інтересів громадян:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1. Відхилення запропонованих змін до чинного законодавства	-	Низький рівень комфорту, якості послуг та безпеки перевезень автомобільним транспортом; людські втрати через серйозні травми або смерть унаслідок дорожньо-транспортних пригод; матеріальні збитки, пов'язані з пошкодженням майна
Альтернатива 2. Прийняття регуляторного акта	Підвищення рівня якості послуг та безпеки перевезень автомобільним транспортом; зниження рівня аварійності на автомобільних шляхах України; запобігання людським втратам через серйозні	-

	травми або смерть у наслідок ДТП; зменшення матеріальних збитків, пов'язаних із пошкодженням майна; підвищення показників безпеки дорожнього руху; додаткові надходження до бюджету; підвищення рівня України у міжнародних рейтингах; формування позитивного міжнародного іміджу держави; позитивний вплив на екологічний стан навколишнього середовища.	
--	---	--

2.3. Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Відповідно до статті 55 Господарського кодексу України суб'єкти господарювання залежно від кількості працівників та доходів від будь-якої діяльності за рік можуть належати до суб'єктів малого підприємництва, у тому числі до суб'єктів мікропідприємництва, середнього або великого підприємництва.

1. Суб'єктами мікропідприємництва є:

фізичні особи, зареєстровані в установленому законом порядку як фізичні особи – підприємці, у яких середня кількість працівників за звітний період (календарний рік) не перевищує 10 осіб та річний дохід від будь-якої діяльності не перевищує суму, еквівалентну 2 мільйонам євро, визначену за середньорічним курсом Національного банку України;

юридичні особи – суб'єкти господарювання будь-якої організаційно-правової форми та форми власності, у яких середня кількість працівників за звітний період (календарний рік) не перевищує 10 осіб та річний дохід від будь-якої діяльності не перевищує суму, еквівалентну 2 мільйонам євро, визначену за середньорічним курсом Національного банку України.

1. Суб'єктами малого підприємництва є:

фізичні особи, зареєстровані в установленому законом порядку як фізичні особи – підприємці, у яких середня кількість працівників за звітний період (календарний рік) не перевищує 50 осіб та річний дохід від будь-якої діяльності не перевищує суму, еквівалентну 10 мільйонам євро, визначену за середньорічним курсом Національного банку України;

юридичні особи – суб'єкти господарювання будь-якої організаційно-правової форми та форми власності, у яких середня кількість працівників за звітний період (календарний рік) не перевищує 50 осіб та річний дохід від будь-якої діяльності не перевищує суму, еквівалентну 10 мільйонам євро, визначену за середньорічним курсом Національного банку України.

3. Суб'єктами великого підприємництва є юридичні особи – суб'єкти господарювання будь-якої організаційно-правової форми та форми власності, у яких середня кількість працівників за звітний період (календарний рік) перевищує 250 осіб та річний дохід від будь-якої діяльності перевищує суму, еквівалентну 50 мільйонам євро, визначену за середньорічним курсом Національного банку України.

4. Інші суб'єкти господарювання належать до суб'єктів середнього підприємництва.

Показник	Великі	Середні	Малі	З них Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	1	231	86407	53 822	86 639
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0,001%	0,27%	99,7%	62,91%	100%
Вид альтернативи		Вигоди		Витрати	
Альтернатива 1. Відхилення запропонованих змін до чинного законодавства		Відсутність витрат суб'єктів господарювання на отримання адміністративних послуг (ліцензій)		Невиконання вимог Угоди про асоціацію і неможливість конвергенції вітчизняного та європейського	

		законодавства у сфері автомобільного транспорту; витрати операційної діяльності; матеріальні витрати, пов'язані з пошкодженням майна, та людські втрати через серйозні травми або смерть унаслідок дорожньо-транспортних пригод.
Альтернатива 2. Прийняття регуляторного акта	Створення умов для добросовісної конкуренції; виконання вимог Угоди про асоціацію; конвергенція вітчизняного та європейського законодавства у сфері автомобільного транспорту; зниження рівня аварійності на автомобільних шляхах України; запобігання людським втратам через серйозні травми або смерть унаслідок ДТП; скорочення матеріальних витрат, пов'язаних з пошкодженням майна; покращення умов підприємництва завдяки зменшенню корупції; створення сприятливого клімату для залучення інвестицій;	470 264 грн

	додаткові надходження до бюджету; підвищення рівня України у міжнародних рейтингах; формування позитивного міжнародного іміджу держави; позитивний вплив на екологічний стан навколишнього середовища.	
--	---	--

За даними Державної служби України з безпеки на транспорті, станом на 15 травня 2020 року автомобільні перевізники володіють дійсними безстроковими ліцензіями, а саме:

1. Пасажирський автомобільний транспорт: внутрішні перевезення пасажирів на таксі, легковими автомобілями на замовлення та автобусами – 28 750, міжнародні перевезення пасажирів на таксі, легковими автомобілями на замовлення та автобусами – 2 627.

2. Вантажний автомобільний транспорт: внутрішні перевезення небезпечних вантажів та небезпечних відходів вантажними автомобілями – 3 434, міжнародні перевезення небезпечних вантажів та небезпечних відходів вантажними автомобілями та міжнародні перевезення вантажів вантажними автомобілями (крім перевезення небезпечних вантажів та небезпечних відходів) – 11627.

Крім того, враховуючи вищезазначені дані, а також офіційні дані Державної служби статистики України (за кодом 49.41 Класифікації видів економічної діяльності ДК 009:2010 (КВЕД-2010), 51 450 суб'єктів господарської діяльності провадять господарську діяльність з внутрішніх перевезень вантажів без отримання ліцензії. Це пояснюється тим, що внутрішні перевезення небезпечних вантажів та небезпечних відходів вантажними автомобілями, міжнародні перевезення небезпечних вантажів та небезпечних відходів вантажними автомобілями та міжнародні перевезення вантажів вантажними автомобілями підлягають ліцензуванню. Зазначена вимога, починаючи з 2010 року, не поширюється на господарську діяльність із внутрішніх перевезень вантажів вантажними автомобілями (крім перевезення небезпечних вантажів та небезпечних відходів).

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва:

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва	0
Альтернатива 2. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва	470 264

Реалізація альтернативи 1 за відсутності витрат суб'єктів господарювання, унеможливить виконання зобов'язань України щодо імплементації Угоди про асоціацію.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1. Відхилення запропонованих змін до чинного законодавства	1	У випадку відхилення запропонованих змін до чинного законодавства та збереження нинішньої ситуації цілі державного регулювання не будуть досягнуті
Альтернатива 2. Прийняття регуляторного акта	4	Цілі державного регулювання будуть досягнуті повною мірою за умови внесення змін до чинного законодавства шляхом прийняття відповідного Закону щодо врегулювання ринку послуг

		автомобільного транспорту в Україні, що сприятиме гармонізації національного законодавства із законодавством ЄС
--	--	---

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1. Відхилення запропонованих змін до чинного законодавства	Невиконання вимог Угоди про асоціацію; неможливість конвергенції вітчизняного та європейського законодавства у сфері автомобільного транспорту	—	Не дає змогу дослідити поставлених цілей державного регулювання
Альтернатива 2. Прийняття регуляторного акта	Виконання вимог Угоди про асоціацію; формування позитивного іміджу держави на міжнародній арені; конвергенція вітчизняного та європейського законодавства у сфері автомобільного транспорту;	470 264 грн Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва. Витрати, пов'язані з отриманням адміністративної послуги – видачі ліцензії на здійснення господарської	—

	зниження рівня аварійності на автомобільних шляхах України; запобігання людським втратам через серйозні травми або смерть унаслідок ДТП; покращення умов підприємництва завдяки зменшенню корупції; створення сприятливого клімату для залучення інвестицій у підприємницьку діяльність підвищення рівня якості послуг з перевезення пасажирів, вантажів	діяльності з перевезення вантажів автомобільним транспортом	
Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта	
Альтернатива 1. Відхилення запропонованих змін до чинного законодавства	Відсутність витрат суб'єктів господарювання на отримання адміністративної послуги (видача ліцензій)	X	
Альтернатива 2. Прийняття	Виконання вимог Угоди про асоціацію; конвергенція вітчизняного та європейського	X	

регуляторного акта	законодавства у сфері автомобільного транспорту; зниження рівня аварійності на автошляхах України; запобігання людським втратам через серйозні травми або смерть унаслідок ДТП; скорочення матеріальних витрат, пов'язаних із пошкодженням майна; покращення умов підприємництва завдяки зменшенню корупції; створення сприятливого клімату для залучення інвестицій у підприємницьку діяльність	
--------------------	---	--

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Для розв'язання проблеми, визначеної у розділі 1 цього аналізу регуляторного впливу, передбачається: 1. Внесення змін до нормативно-правових актів та розроблення нових з метою наближення законодавства України до законодавства Європейського Союзу відповідно до зобов'язань у рамках Угоди про асоціацію.

Відповідні зміни пропонується внести до:

Закону України «Про автомобільний транспорт»;

Закону України Про ліцензування видів господарської діяльності».

2. Імплементация положень Регламенту (ЄС) № 1071/2009 Європейського Парламенту та Ради від 21 жовтня 2009 року, що запроваджує загальні правила стосовно умов допуску до роботи операторів автомобільних перевезень та скасування Директиви Ради № 96/26/ЄС, відповідно до пунктів 1806 – 1808, 1857, 1858 плану заходів з виконання Угоди про асоціацію.

3. Щодо регулювання цін, в тому числі за послуги з перевірки рівня професійної компетентності менеджерів (управителів), запропоновано використання ринкових механізмів, оскільки передбачені законопроектом послуги надаватимуться приватним сектором.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Оскільки частка автомобільних перевезень, що здійснюються суб'єктами малих та мікропідприємств, у загальній кількості перевезень суб'єктів

господарювання – автомобільних перевізників, на яких поширюється регулювання, перевищує 10 %, для аналізу регуляторного впливу здійснено розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва – «Тест малого підприємництва» (М-Тест) згідно з додатком 4 до методики проведення аналізу регуляторного акта.

Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта аналогічні з суб'єктами господарювання малого та мікро-підприємництва.

Дія регуляторного акта не призведе до додаткових витрат органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування.

Створення державного реєстру автомобільного перевізника заплановано за рахунок коштів міжнародної технічної допомоги.

У зв'язку з цим, розрахунок витрат на виконання вимог регуляторного акта для органів виконавчої влади чи органів місцевого самоврядування згідно з додатком 3 до зазначеної Методики не здійснювався.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії регуляторного акта пропонується не обмежувати.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Показниками результативності регуляторного акта є:

1. Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта;
2. Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія регуляторного акта;
3. Розмір коштів і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог регуляторного акта;
4. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень регуляторного акта – середній. Проєкт Закону розміщено на офіційному вебсайті Мінінфраструктури в розділі «Діяльність//Регуляторна діяльність//Проєкти регуляторних актів»;
5. Зниження на 5 % рівня аварійності на автошляхах України;
6. Підвищення рівня ліцензування та охоплення ринку автомобільних перевезень до 100 %;
7. Підвищення на 10 % щороку рівня конкурентоспроможності суб'єктів господарської діяльності у сфері автомобільного транспорту.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Строк проведення базового відстеження результативності дії регуляторного акта – після набрання чинності Законом України «Про внесення змін до деяких

законодавчих актів України щодо врегулювання ринку послуг автомобільного транспорту в Україні з метою приведення їх у відповідність з актами Європейського Союзу», але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності.

Строк проведення повторного відстеження результативності дії регуляторного акта – не пізніше ніж через 2 роки з дня набрання чинності Законом України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо врегулювання ринку послуг автомобільного транспорту в Україні з метою приведення їх у відповідність з актами Європейського Союзу».

Періодичне відстеження результативності дії регуляторного акта здійснюватиметься раз на три роки починаючи з дня виконання заходів з повторного відстеження.

Для відстеження результативності дії регуляторного акта пропонується застосувати статистичний метод проведення відстеження результативності з використанням статистичних даних та відомостей, що надаються суб'єктами господарювання в галузі автомобільного транспорту органам державної влади в межах їх компетенції. Відстеження буде здійснюватися Міністерством інфраструктури України.

Міністр інфраструктури України

Владислав КРИКЛІЙ

«_____» _____ 2020

**Повідомлення про оприлюднення
проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів
України щодо врегулювання ринку послуг автомобільного транспорту в
Україні з метою приведення їх у відповідність з актом Європейського Союзу»**

Проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо врегулювання ринку послуг автомобільного транспорту в Україні з метою приведення їх у відповідність з актом Європейського Союзу» (далі – проект Закону) розроблено з метою вдосконалення законодавчого врегулювання ринку послуг автомобільного транспорту в Україні, задоволення потреб суспільства й економіки у перевезенні пасажирів та вантажів, безпеки перевезень, адаптації норм законодавства України до норм актів ЄС згідно Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони.

Проектом Закону пропонується визначити особливості ліцензування на автомобільному транспорті відповідно до положень Регламенту (ЄС) № 1071/2009 Європейського Парламенту та Ради від 21 жовтня 2009 року (далі – Регламент (ЄС) № 1071/2009), що запроваджує загальні правила стосовно умов допуску до професії автомобільних перевізників та передбачає умови щодо державної реєстрації автомобільного перевізника як суб'єкта господарювання та його службового приміщення, бездоганної ділової репутації, професійної компетентності, належного фінансового стану.

Зокрема, проектом Закону передбачаються відповідні зміни до Закону України «Про автомобільний транспорт», Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» з метою імплементації положень Регламенту (ЄС) № 1071/2009.

Прийняття Закону сприятиме вдосконаленню законодавчого регулювання ринку послуг автомобільного транспорту в Україні, задоволенню потреб суспільства й економіки у перевезенні пасажирів та вантажів, підвищенню безпеки.

Проект акта розміщено на офіційному вебсайті Міністерства інфраструктури (www.mtu.gov.ua) у розділі «Регуляторна діяльність».

Зауваження та пропозиції до проекту Закону приймаються протягом місяця від зацікавлених юридичних та фізичних осіб у письмовому та електронному вигляді за адресою: Міністерство інфраструктури України, просп. Перемоги, 14, м. Київ, 01135, E-mail: obgovorennia@mtu.gov.ua, yusina@mtu.gov.ua.

Порівняльна таблиця до проєкту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо врегулювання ринку послуг автомобільного транспорту в Україні з метою приведення їх у відповідність з актом Європейського Союзу»		
Зміст положення (норми) чинного законодавства	Зміст запропонованих змін	Пояснення змін
Закон України «Про автомобільний транспорт» (Відомості Верховної Ради України, 2006 р., № 32, ст. 273 із наступними змінами)		
Стаття 1. Визначення основних термінів	Стаття 1. Визначення основних термінів	
У цьому Законі наведені терміни вживаються в такому значенні: Відсутня	 бездоганна ділова репутація здобувача ліцензії, автомобільного перевізника та менеджера (управителя) з перевезень (далі – бездоганна ділова репутація) – сукупність підтвердженої інформації про здобувача ліцензії, автомобільного перевізника та менеджера (управителя) з перевезень щодо відповідності їх діяльності вимогам законодавства; Державний реєстр автомобільних перевізників – автоматизована система збирання, накопичення, зберігання, обліку та надання інформації про автомобільних перевізників, які мають ліцензію на провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів та/або вантажів автомобільним транспортом, їх транспортні засоби, менеджерів (управителів) з перевезень; електронний кабінет автомобільного перевізника (далі – електронний кабінет) – електронна система створена для забезпечення взаємодії між автомобільними перевізниками	адаптація норм законодавства України до норм актів ЄС згідно Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони та імплементація Регламенту (ЄС) № 1071/2009, що запроваджує загальні правила стосовно умов допуску до роботи операторів автомобільних перевезень та скасування Директиви Ради № 96/26/ЄС
Відсутня		

Відсутня	та державними органами з питань реалізації їхніх прав та обов'язків, передбачених законодавством;	
Відсутня	менеджер (управитель) з перевезень — фізична особа, яка є працівником, власником (співвласником) автомобільного перевізника, або якщо автомобільний перевізник є фізичною особою-підприємцем – така особа або інша фізична особа, призначена автомобільним перевізником на умовах договору, та яка перебуває в Україні не менше 185 днів (включаючи день приїзду та від'їзду) протягом року;	
Відсутня	навчальний центр з підвищення кваліфікації керівників і спеціалістів – суб'єкт господарювання, який може здійснювати спеціальне навчання менеджерів (управителів) з перевезень та забезпечує проведення перевірки рівня професійної компетентності менеджера (управителя) з перевезень, шляхом складання письмового іспиту;	
Відсутня	належний фінансовий стан – платоспроможність автомобільного перевізника, здобувача ліцензії, що забезпечена основними засобами та оборотними активами для створення та функціонування підприємства;	
Відсутня	професійна компетентність – це динамічна комбінація знань, умінь та навичок, що визначає здатність менеджера (управителя) з	

.....	перевезень автомобільного перевізника успішно здійснювати, відповідати за організацію діяльності з перевезення пасажирів та/або вантажів та постійно контролювати таку діяльність; свідоцтво професійної компетентності менеджера (управителя) з перевезень – документ установленого зразка, що засвідчує кваліфікацію менеджера (управителя) з перевезень, який здійснює, відповідає за організацію діяльності з перевезення пасажирів та/або вантажів та постійно контролює таку діяльність; службове приміщення – нежитлове приміщення, пристосоване для постійного зберігання документів стосовно умов провадження та організації господарської діяльності з перевезення пасажирів та/або вантажів, яке знаходиться на території України; спеціальне навчання менеджерів (управителів) з перевезень – це організована діяльність, спрямована на повторення та усвідомлення раніше здобутих знань, удосконалення умінь та навичок менеджерів (управителів) з перевезень у сфері надання послуг з перевезень пасажирів та/або вантажів автомобільним транспортом, з питань організації та безпеки перевезень; 	
--------------	--	--

внутрішні перевезення — перевезення пасажирів і вантажів між населеними пунктами, розташованими на території однієї держави;	виключити	
Стаття 6. Система органів державного регулювання та контролю	Стаття 6. Система органів державного регулювання та контролю	
Планові перевірки проводяться не частіше одного разу на рік. Орган державного контролю не пізніше ніж за 10 календарних днів до початку проведення планової перевірки письмово повідомляє про це автомобільного перевізника, якого буде перевіряти.	Виключити 	Приведення у відповідність із Законом України «Про державний нагляд та контроль»
Стаття 9. Особливості ліцензування на автомобільному транспорті	Стаття 9. Особливості ліцензування та державного (нагляду) контролю на автомобільному транспорті	
Відсутня Ліцензування на автомобільному транспорті спрямоване на визначення початкових і поточних умов надання послуг з перевезень пасажирів і небезпечних вантажів, а також найважливіших параметрів обслуговування споживачів. Завданням ліцензування на автомобільному транспорті є:	Господарська діяльність з перевезення пасажирів та/або вантажів автомобільним транспортом здійснюється на підставі ліцензії. Ліцензування на автомобільному транспорті спрямоване на визначення початкових і поточних умов надання послуг з перевезень пасажирів і вантажів, а також найважливіших параметрів обслуговування споживачів. Завданням ліцензування на автомобільному транспорті є: сприяння становленню сучасного ринку послуг, розвитку автомобільного транспорту та стимулювання впровадження нових видів послуг;	адаптація норм законодавства України до норм актів ЄС згідно Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони та імплементація Регламенту (ЄС) № 1071/2009, що запроваджує загальні правила стосовно умов допуску до роботи операторів автомобільних перевезень та скасування Директиви Ради № 96/26/ЄС

сприяння становленню сучасного ринку послуг, розвитку автомобільного транспорту та стимулювання впровадження нових видів послуг; підвищення ефективності використання транспортних засобів; створення конкурентного середовища; захист прав споживачів та ринку послуг від небезпечних перевезень; забезпечення соціальних стандартів транспортного обслуговування; забезпечення використання сертифікованих і дозволених для використання транспортних засобів; забезпечення доступності послуг та підвищення якості транспортного обслуговування. Ліцензія видається на господарську діяльність з надання послуг з перевезення пасажирів і небезпечних вантажів на такі види робіт: надання послуг з внутрішніх перевезень пасажирів автобусами; надання послуг з внутрішніх перевезень пасажирів на таксі; надання послуг з внутрішніх перевезень пасажирів легковими автомобілями на замовлення; надання послуг з внутрішніх перевезень небезпечних вантажів вантажними автомобілями, причепами та напівпричепами; надання послуг з міжнародних перевезень пасажирів автобусами;	підвищення ефективності використання транспортних засобів; створення конкурентного середовища; захист прав споживачів та ринку послуг; забезпечення соціальних стандартів транспортного обслуговування; забезпечення використання сертифікованих і дозволених для використання транспортних засобів; забезпечення доступності послуг та підвищення якості транспортного обслуговування. Господарська діяльність з перевезення пасажирів та/або вантажів автомобільним транспортом, що підлягає ліцензуванню, здійснюється за такими видами: внутрішні перевезення пасажирів автобусами; внутрішні перевезення пасажирів на таксі; внутрішні перевезення пасажирів легковими автомобілями на замовлення; внутрішні перевезення вантажів вантажними автомобілями, причепами та напівпричепами; внутрішні перевезення небезпечних вантажів вантажними автомобілями, причепами та напівпричепами; міжнародні перевезення пасажирів автобусами; міжнародні перевезення пасажирів на таксі; міжнародні перевезення пасажирів легковими автомобілями на замовлення; міжнародні перевезення вантажів вантажними автомобілями, причепами та напівпричепами; міжнародні перевезення небезпечних вантажів	
---	---	--

надання послуг з міжнародних перевезень пасажирів на таксі;
 надання послуг з міжнародних перевезень пасажирів легковими автомобілями на замовлення;
 надання послуг з міжнародних перевезень небезпечних вантажів вантажними автомобілями, причепами та напівпричепами.
 Ліцензія на надання послуг з міжнародних перевезень пасажирів чи небезпечних вантажів надає право автомобільному перевізнику надавати послуги з внутрішніх перевезень пасажирів чи небезпечних вантажів.

вантажними автомобілями, причепами та напівпричепами.

Ліцензія на міжнародні перевезення пасажирів та/або вантажів, у тому числі небезпечних вантажів, надає право автомобільному перевізнику здійснювати внутрішні перевезення пасажирів та/або вантажів.

Ліцензійні умови провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів та/або вантажів автомобільним транспортом визначаються відповідно до вимог Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» з урахуванням норм цього Закону.

Особливості провадження господарської діяльності з внутрішніх та/або міжнародних перевезень пасажирів автобусами, внутрішніх та/або міжнародних перевезень вантажів вантажними автомобілями, причепами, напівпричепами та/або внутрішніх та міжнародних перевезень небезпечних вантажів вантажними автомобілями, причепами та напівпричепами включає умови щодо:

бездоганної ділової репутації;

належного фінансового стану;

професійної компетентності;

наявності службового приміщення.

Вимоги до службового приміщення та перелік документів стосовно умов провадження та організації господарської діяльності з перевезення пасажирів та/або вантажів встановлюються ліцензійними умовами провадження господарської діяльності з

	перевезення пасажирів та/або вантажів автомобільним транспортом. Державний нагляд (контроль) за дотриманням автомобільними перевізниками ліцензійних умов провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів та/або вантажів автомобільним транспортом здійснюється відповідно до вимог Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» з урахуванням особливостей, визначених Законом України «Про ліцензування видів господарської діяльності». Видача ліцензії, залишення заяви про отримання ліцензії без розгляду, відмова у видачі ліцензії, переоформлення ліцензії, розширення та звуження провадження виду господарської діяльності ліцензіатом, зупинення, відновлення дії ліцензії повністю або частково, анулювання ліцензії повністю або частково і строки прийняття та набрання чинності рішеннями органів ліцензування здійснюється відповідно до Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності»	
Відсутня	Стаття 9 ¹ . Бездоганна ділова репутація автомобільного перевізника	
	Здобувач ліцензії, автомобільний перевізник, у випадках, визначених цим Законом, а також менеджер (управитель) з перевезень повинні мати бездоганну ділову репутацію.	адаптація норм законодавства України до норм актів ЄС згідно Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної

	Особа втрачає бездоганну ділову репутацію у разі не знятої або не погашеної судимості за вчинення кримінальних правопорушень: у сфері господарської діяльності, у тому числі пов'язані з контрабандою; проти безпеки руху та експлуатації транспорту; проти довкілля; проти авторитету органів державної влади, органів місцевого самоврядування, об'єднань громадян; у сфері обігу наркотичних засобів, психотропних речовин, їх аналогів або прекурсорів; у сфері службової діяльності; проти волі, честі та гідності особи. Особа, що вважається підданою адміністративному стягненню, втрачає бездоганну ділову репутацію за вчинення таких адміністративних правопорушень: порушення або невиконання правил, норм, стандартів, що стосуються забезпечення безпеки дорожнього руху;	енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони та імплементація Регламенту (ЄС) № 1071/2009, що запроваджує загальні правила стосовно умов допуску до роботи операторів автомобільних перевезень та скасування Директиви Ради № 96/26/ЄС
--	---	--

	порушення правил дорожнього перевезення небезпечних вантажів та правил проїзду великогабаритних і великовагових транспортних засобів автомобільними дорогами, вулицями та залізничними переїздами; порушення правил перевезення небезпечних речовин і предметів на транспорті; порушення правил надання послуг та вимог безпеки при наданні послуг з перевезення пасажирів чи вантажів автомобільним транспортом; порушення щодо допуску до руху транспортних засобів, технічний стан яких не відповідає встановленим вимогам або без необхідних документів, контрольних пристроїв, обмежувачів швидкості, передбачених законодавством; порушення вимог законодавства щодо робочого часу і часу відпочинку водіїв колісних транспортних засобів та правил використання контрольних пристроїв (тахографів) та/або обмежувачів швидкості. Центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику з питань безпеки на наземному транспорті на основі Методики оцінювання ризиків втрати бездоганної ділової репутації автомобільним	
--	---	--

	перевізником, менеджером (управителем) з перевезень оцінює ризики втрати бездоганної ділової репутації та ухвалює рішення про втрату або збереження автомобільним перевізником, менеджером (управителем) з перевезень бездоганної ділової репутації відповідно до порядку втрати або збереження та відновлення втраченої бездоганної ділової репутації. Методика оцінювання ризиків втрати бездоганної ділової репутації автомобільним перевізником, менеджером (управителем) з перевезень та порядок втрати або збереження та відновлення втраченої бездоганної ділової репутації затверджується центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері автомобільного транспорту. Відомості про скоєні порушення законодавства автомобільним перевізником, менеджером (управителем) з перевезень автомобільного перевізника, перелік яких визначено Методикою оцінювання ризиків втрати бездоганної ділової репутації автомобільним перевізником, менеджером (управителем) з перевезень вносяться до Державного реєстру автомобільних перевізників. Відомості, що надаються автомобільним перевізником, здобувачем ліцензії, менеджером (управителем) з перевезень та відомості з	
--	---	--

	реєстрів органів державної влади, що сформовані відповідно до статті 94 цього Закону на підтвердження бездоганної ділової репутації визначаються ліцензійними умовами провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів та/або вантажів автомобільним транспортом з урахуванням норм цього Закону.	
Відсутня	Стаття 9 ² . Належний фінансовий стан автомобільного перевізника	
Відсутня	Автомобільний перевізник, здобувач ліцензії у випадках, визначених цим Законом, повинен мати належний фінансовий стан. Сума основних засобів та оборотних активів за останній звітний фінансовий рік на підтвердження належного фінансового стану автомобільного перевізника, здобувача ліцензії визначається ліцензійними умовами провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів та/або вантажів автомобільним транспортом. Автомобільний перевізник, здобувач ліцензії може підтвердити свій належний фінансовий стан шляхом надання банківської гарантії, договору страхування професійної відповідальності на суму і строк дії не менше ніж передбачено ліцензійними умовами провадження господарської діяльності з	адаптація норм законодавства України до норм актів ЄС згідно Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони та імплементація Регламенту (ЄС) № 1071/2009, що запроваджує загальні правила стосовно умов допуску до роботи операторів автомобільних перевезень та скасування Директиви Ради № 96/26/ЄС

	перевезення пасажирів та/або вантажів автомобільним транспортом. Документи, що надаються автомобільним перевізником, здобувачем ліцензії на підтвердження належного фінансового стану, визначаються ліцензійними умовами провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів та/або вантажів автомобільним транспортом з урахуванням норм цього Закону.	
Відсутня	Стаття 9 ³ . Професійна компетентність	
Відсутня	Автомобільний перевізник, здобувач ліцензії у випадках, визначених цим Законом, вважається таким, що має професійну компетентність за наявності у його менеджера (управителя) з перевезень дійсного свідоцтва професійної компетентності менеджера (управителя) з перевезень. Свідоцтво професійної компетентності менеджера (управителя) з перевезень видається строком на десять років після успішного складання письмового іспиту в навчальних центрах з підвищення кваліфікації керівників і спеціалістів у порядку, визначеному центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері автомобільного транспорту. Документи, що надаються автомобільним перевізником, здобувачем ліцензії на підтвердження професійної компетентності визначаються ліцензійними умовами	адаптація норм законодавства України до норм актів ЄС згідно Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони та імплементація Регламенту (ЄС) № 1071/2009, що запроваджує загальні правила стосовно умов допуску до роботи операторів автомобільних перевезень та скасування Директиви Ради № 96/26/ЄС

	провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів та/або вантажів автомобільним транспортом з урахуванням норм цього Закону.	
Відсутня	Стаття 9 ⁴ . Державний реєстр автомобільних перевізників	
Відсутня	Ведення Державного реєстру автомобільних перевізників покладається на центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику з питань безпеки на наземному транспорті. Відомості, що включаються до Державного реєстру автомобільних перевізників, порядок ведення, користування та надання відомостей з нього визначається Кабінетом Міністрів України з урахуванням норм цього Закону, законів України «Про захист інформації в інформаційно-телекомунікаційних системах», «Про захист персональних даних», «Про інформацію». Внесення (коригування) відомостей до Державного реєстру автомобільних перевізників здійснюється автомобільним перевізником в електронній формі через електронний кабінет із застосуванням кваліфікованого електронного підпису, відповідно до Закону України «Про електронні довірчі послуги». Електронний кабінет складається з:	адаптація норм законодавства України до норм актів ЄС згідно Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони та імплементація Регламенту (ЄС) № 1071/2009, що запроваджує загальні правила стосовно умов допуску до роботи операторів автомобільних перевезень та скасування Директиви Ради № 96/26/ЄС

	транспортного порталу електронних послуг для користувачів – автомобільних перевізників, робота в якому здійснюється онлайн (через Інтернет у режимі реального часу) та не вимагає обов’язкового використання спеціалізованого клієнтського застосування; портального рішення для користувачів – державних органів; програмного інтерфейсу (API), що дає змогу реалізувати повноту функціоналу електронного кабінету; інших засобів інформаційних, телекомунікаційних, інформаційно-телекомунікаційних систем. Порядок функціонування, введення електронного кабінету та його взаємодії з державними електронними інформаційними ресурсами визначається Кабінетом Міністрів України. Для цілей цього Закону орган ліцензування отримує відомості та користується даними реєстрів, які ведуть: центральний орган виконавчої влади, який реалізує державну податкову політику; центральний орган виконавчої влади, який реалізує державну митну політику; центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну правову політику;	
--	--	--

	центральный орган исполнительной власти, что обеспечивает формирование государственной политики в сфере обеспечения охраны прав и свобод личности, интересов общества и государства, противодействия преступности, поддержания публичной безопасности и порядка, а также предоставления полицейских услуг; центральный орган исполнительной власти, который реализует государственную политику в сферах обеспечения охраны прав и свобод личности, интересов общества и государства, противодействия преступности, поддержания публичной безопасности и порядка; центральный орган исполнительной власти, который реализует государственную политику в сфере защиты государственного кордона та охраны суверенных прав Украины в її виключній (морській) економічній зоні. За відомостями з Державного реєстру автомобільних перевізників про порушення, скоєні протягом календарного року, орган ліцензування розподіляє автомобільних перевізників за низьким, середнім та високим ступенем ризику їх діяльності. Кабінет Міністрів України встановлює критерії розподілу автомобільних перевізників за ступенем ризику їх діяльності, які включають перелік категорій, типів, ступеня тяжкості та граничної частоти виникнення порушень. Використання автомобільним перевізником транспортного засобу для провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів та/або вантажів (крім причепів та	
--	--	--

	напівпричепів), відомості про який не внесено до Державного реєстру автомобільних перевізників, та використання одного транспортного засобу для провадження цієї господарської діяльності двома та більше автомобільними перевізниками є порушенням та призводить до високого ступеня ризику діяльності автомобільного перевізника відповідно до порядку втрати або збереження та відновлення втраченої бездоганної ділової репутації. Про досягнення високого ступеня ризику діяльності автомобільного перевізника орган ліцензування інформує цього автомобільного перевізника та призначає проведення позапланової перевірки додержання ліцензійних умов провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів та/або вантажів автомобільним транспортом. За результатами такої перевірки орган ліцензування встановлює граничний строк для усунення автомобільним перевізником виявлених порушень відповідно до порядку втрати або збереження та відновлення втраченої бездоганної ділової репутації. На підставі відомостей автомобільного перевізника про виконання вимог стосовно усунення виявлених порушень ліцензійних умов провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів та/або вантажів автомобільним транспортом орган	
--	--	--

	ліцензування знижує рівень ризику його діяльності. При невиконанні вимог автомобільним перевізником стосовно усунення виявлених порушень ліцензійних умов провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів та/або вантажів автомобільним транспортом або органом ліцензування встановлено факт подання недостовірної інформації у відомостях про виконання цих вимог, або порушено встановлений строк подання відомостей про усунення виявлених порушень, орган ліцензування виносить рішення про втрату бездоганної ділової репутації та інформує про це центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері транспорту. На підставі рішення про втрату бездоганної ділової репутації центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері транспорту анулює свідоцтво професійної компетенції менеджера (управителя) з перевезень відповідно до порядку підвищення кваліфікації керівників і спеціалістів, діяльність яких пов'язана з наданням послуг автомобільного транспорту. Відомості про втрату або відновлення бездоганної ділової репутації, встановлення	
--	---	--

	строку для усунення порушень автомобільним перевізником вноситься до Державного реєстру автомобільних перевізників	
Стаття 30. Основні права та обов'язки автомобільного перевізника та автомобільного самозайнятого перевізника, які здійснюють перевезення пасажирів на договірних умовах	Стаття 30. Основні права та обов'язки автомобільного перевізника та автомобільного самозайнятого перевізника, які здійснюють перевезення пасажирів на договірних умовах	
забезпечувати проведення щозмінного передрейсового та післярейсового медичного огляду водіїв транспортних засобів	 здійснювати організацію та контроль за своєчасним проходженням водіями медичного огляду;	
Стаття 34. Вимоги до автомобільного перевізника	Стаття 34. Вимоги до автомобільного перевізника	
Автомобільний перевізник повинен: виконувати вимоги цього Закону та інших законодавчих і нормативно-правових актів України у сфері перевезення пасажирів та/чи вантажів; утримувати транспортні засоби в належному технічному і санітарному стані та забезпечувати їх зберігання відповідно до вимог статті 21 цього Закону; забезпечувати контроль технічного і	Автомобільний перевізник повинен: виконувати вимоги цього Закону та інших законодавчих і нормативно-правових актів України у сфері перевезення пасажирів та/чи вантажів; утримувати транспортні засоби в належному технічному і санітарному стані та забезпечувати їх зберігання відповідно до вимог статті 21 цього Закону; забезпечувати контроль технічного і санітарного стану транспортних засобів перед	адаптація норм законодавства України до норм актів ЄС згідно Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони та імплементація Регламенту (ЄС) № 1071/2009, що запроваджує загальні правила стосовно умов допуску до роботи операторів автомобільних перевезень та скасування Директиви Ради № 96/26/ЄС

санітарного стану транспортних засобів перед виїздом на маршрут; забезпечувати проведення медичного контролю стану здоров'я водіїв; організувати проведення періодичного навчання водіїв методам надання домедичної допомоги потерпілим від дорожньо-транспортних пригод; забезпечувати умови праці та відпочинку водіїв згідно з вимогами законодавства; —забезпечувати проведення стажування та інструктажу водіїв у порядку, визначеному центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері транспорту; забезпечувати безпеку дорожнього руху; забезпечувати водіїв відповідною документацією на перевезення пасажирів. Відсутня	виїздом на маршрут; забезпечувати проведення періодичного медичного огляду стану здоров'я водіїв; організувати проведення початкового та періодичного навчання водіїв згідно з вимогами законодавства; забезпечувати умови праці та відпочинку водіїв згідно з вимогами законодавства; забезпечувати безпеку дорожнього руху; забезпечувати водіїв відповідною документацією на перевезення пасажирів та/або вантажів. Автомобільний перевізник зобов'язаний надавати безперешкодний доступ до службового приміщення та документів, які зберігаються у такому приміщенні, особам, уповноваженим на здійснення заходів державного нагляду (контролю) на автомобільному транспорті.	
Відсутня	Стаття 34¹. Менеджер (управитель) з перевезень	
Відсутня	Менеджер (управитель) з перевезень повинен мати бездоганну ділову репутацію та достатній рівень професійної компетентності, який підтверджується дійсним свідоцтвом професійної компетентності. Менеджер (управитель) з перевезень здійснює, відповідає за організацію діяльності з перевезення пасажирів та/або вантажів та	адаптація норм законодавства України до норм актів ЄС згідно Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони та імплементація Регламенту (ЄС) № 1071/2009, що

	постійно контролює таку діяльність як: працівник автомобільного перевізника чи власник (співвласник) автомобільного перевізника, або якщо автомобільний перевізник є фізичною особою-підприємцем – така особа або інша фізична особа, призначається автомобільним перевізником на умовах договору відповідно до законодавства. Менеджер (управитель) з перевезень може здійснювати та відповідати за організацію діяльності з перевезення пасажирів та/або вантажів одночасно не більш ніж чотирма автомобільними перевізниками, із загальною максимальною кількістю автомобільних транспортних засобів, що не перевищує п'ятдесят одиниць. Менеджер (управитель) з перевезень діє в інтересах автомобільного перевізника, виконує покладені на нього обов'язки та реалізовує свої права особисто, несе за це відповідальність, відповідно до договору та законодавства. У випадку втрати менеджером (управителем) з перевезень бездоганної ділової репутації центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику з питань безпеки на наземному транспорті, вносить відомості про втрату бездоганної ділової репутації до Державного реєстру автомобільних перевізників та про	запроваджує загальні правила стосовно умов допуску до роботи операторів автомобільних перевезень та скасування Директиви Ради № 96/26/ЄС
--	--	---

	необхідність анулювання свідоцтва професійної компетентності менеджера (управителя) з перевезень. Автомобільний перевізник або менеджер (управитель) з перевезень за умови сплати усіх адміністративних та адміністративно-господарських штрафів, накладених на автомобільного перевізника та його водіїв, може вжити заходи щодо відновлення бездоганної ділової репутації, перелік яких визначено в порядку втрати або збереження та відновлення втраченої бездоганної ділової репутації.	
Відсутня	Стаття 34². Перевірка рівня професійної компетентності менеджера (управителя) з перевезень	
Відсутня	Перевірка рівня професійної компетентності менеджера (управителя) з перевезень здійснюється у навчальному центрі з підвищення кваліфікації керівників і спеціалістів, призначеному центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері автомобільного транспорту, шляхом складання письмового іспиту відповідно до порядку підвищення кваліфікації керівників і спеціалістів, діяльність яких пов'язана з наданням послуг автомобільного транспорту.	адаптація норм законодавства України до норм актів ЄС згідно Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони та імплементація Регламенту (ЄС) № 1071/2009, що запроваджує загальні правила стосовно умов допуску до роботи операторів автомобільних перевезень та скасування Директиви Ради № 96/26/ЄС

	Порядок підвищення кваліфікації керівників і спеціалістів, діяльність яких пов'язана з наданням послуг автомобільного транспорту затверджується центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері автомобільного транспорту. Вимоги до навчального центру з підвищення кваліфікації керівників і спеціалістів визначаються порядком підвищення кваліфікації керівників і спеціалістів, діяльність яких пов'язана з наданням послуг автомобільного транспорту. Здійснення моніторингу за діяльністю навчального центру з підвищення кваліфікації керівників і спеціалістів покладається на центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері автомобільного транспорту у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України.»;	
Стаття 53. Організація міжнародних перевезень пасажирів і вантажів	Стаття 53. Організація міжнародних перевезень пасажирів і вантажів	
Організацію міжнародних перевезень пасажирів і вантажів здійснюють перевізники відповідно до міжнародних договорів України з питань міжнародних автомобільних перевезень. До міжнародних перевезень пасажирів та	Організацію міжнародних перевезень пасажирів і вантажів здійснюють перевізники відповідно до міжнародних договорів України з питань міжнародних автомобільних перевезень.	адаптація норм законодавства України до норм актів ЄС згідно Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони та імплементація

небезпечних вантажів допускаються резиденти України, які мають досвід роботи на внутрішніх перевезеннях на договірних умовах не менше ніж три роки. 	Виключити 	Регламенту (ЄС) № 1071/2009, що запроваджує загальні правила стосовно умов допуску до роботи операторів автомобільних перевезень та скасування Директиви Ради № 96/26/ЄС
Стаття 59. Міжнародний автомобільний перевізник пасажирів і вантажів	Стаття 59. Міжнародний автомобільний перевізник пасажирів і вантажів	
Резиденти України, які здійснюють міжнародні перевезення пасажирів чи вантажів, та (або) фахівці, призначені ними відповідальними за організацію та безпеку перевезень, повинні мати документ, що засвідчує їхню кваліфікацію, вимоги до якої та порядок її підтвердження визначає центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері транспорту. Вимоги до професійної кваліфікації за обсягами та рівнем підготовки мають передбачати володіння достатніми знаннями, для того щоб належним чином і ефективно займатися професійною діяльністю міжнародного автомобільного перевізника; зокрема знаннями таких предметів: комерційне і фінансове управління підприємством; технічні стандарти і операції; безпека дорожнього руху; доступ до ринків; елементи торгового, соціального і трудового, цивільного і податкового законодавства. Вимоги до професійної кваліфікації мають бути підтверджені шляхом успішного складення обов'язкового письмового екзамену, а за	Резиденти України, які здійснюють міжнародні перевезення пасажирів чи вантажів, повинні мати передбачену законодавством документацію та забезпечувати всі види обов'язкового страхування, передбачені законодавством України. Нерезиденти України, які здійснюють регулярні, нерегулярні та маятникові (човникові) перевезення пасажирів у міжнародному сполученні по території України, повинні забезпечити необхідні режими праці і відпочинку водіїв, контроль стану їх здоров'я, а також контроль технічного, санітарного та екологічного стану автобуса перед виїздом на маршрут. Право на здійснення транспортними засобами міжнародних перевезень пасажирів надається водіям, яким виповнився 21 рік. Право на керування автобусами на міжнародних маршрутах мають водії, які останні три роки працюють водіями	адаптація норм законодавства України до норм актів ЄС згідно Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони та імплементація Регламенту (ЄС) № 1071/2009, що запроваджує загальні правила стосовно умов допуску до роботи операторів автомобільних перевезень та скасування Директиви Ради № 96/26/ЄС

~~необхідності й усного, що проводиться органом, установою чи організацією, призначеною центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері транспорту.~~

Резиденти України, які здійснюють міжнародні перевезення пасажирів чи вантажів, повинні мати передбачену законодавством документацію та забезпечувати всі види обов'язкового страхування, передбачені законодавством України. Нерезиденти України, які здійснюють регулярні, нерегулярні та маятникові (човникові) перевезення пасажирів у міжнародному сполученні по території України, повинні забезпечити необхідні режими праці і відпочинку водіїв, контроль стану їх здоров'я, а також контроль технічного, санітарного та екологічного стану автобуса перед виїздом на маршрут.

~~До міжнародних перевезень пасажирів та (чи) вантажів допускаються резиденти України, які склали обов'язковий письмовий екзаме́н на професійну придатність у порядку, визначеному центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері транспорту.~~

Право на здійснення транспортними засобами міжнародних перевезень пасажирів надається водіям, яким виповнився 21 рік.

Право на керування автобусами на міжнародних маршрутах мають водії, які останні три роки працюють водіями автобусів.

автобусів.

Закон України «Про ліцензування видів господарської діяльності»		
Стаття 7. Перелік видів господарської діяльності, що підлягають ліцензуванню	Стаття 7. Перелік видів господарської діяльності, що підлягають ліцензуванню	
1. Ліцензуванню підлягають такі види господарської діяльності: ... 24) перевезення пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів річковим, морським, автомобільним, залізничним та повітряним транспортом, міжнародні перевезення пасажирів та вантажів автомобільним транспортом; відсутня	1. Ліцензуванню підлягають такі види господарської діяльності: ... 24) перевезення пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів річковим, морським, залізничним та повітряним транспортом; «24¹) внутрішні та міжнародні перевезення пасажирів, вантажів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів автомобільним транспортом з урахуванням особливостей, визначених Законом України «Про автомобільний транспорт»	Внесення змін, які сприятимуть легалізації ринку за рахунок зниження витрат, необхідних для початку діяльності у правовому полі. Зменшення відсотку тіньового ринку, у свою чергу, сприятиме збільшенню податкових надходжень до бюджетів різних рівнів.

Директор Департаменту стратегічного розвитку дорожнього ринку
та автомобільних перевезень Міністерства інфраструктури України

Ольга РЯБОВА

«_____» _____ 2020 р.

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих
актів України щодо врегулювання ринку послуг автомобільного
транспорту в Україні з метою приведення їх у відповідність з актом
Європейського Союзу»

1. Резюме

Проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо врегулювання ринку послуг автомобільного транспорту в Україні з метою приведення їх у відповідність з актом Європейського Союзу» (далі – проект Закону) розроблено з метою вдосконалення законодавчого врегулювання ринку послуг автомобільного транспорту в Україні, задоволення потреб суспільства й економіки у перевезенні пасажирів та вантажів, безпеки перевезень, адаптації норм законодавства України до норм актів ЄС згідно Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода про асоціацію).

2. Проблема, яка потребує розв’язання

На сьогодні при виконанні перевезень вантажів та пасажирів автомобільним транспортом у внутрішньому та міжнародному сполученні не врегульовано повною мірою ряд питань, які стосуються ліцензування автомобільних перевезень, процедури оформлення, видачі, контролю відповідних свідоцтв професійної компетентності менеджерів (управителів) з перевезень.

Водночас певні положення Закону України «Про автомобільний транспорт» застарілі та не можуть використовуватись у зв’язку із зобов’язанням України щодо імплементації Регламенту (ЄС) № 1071/2009 Європейського Парламенту та Ради від 21.10.2009, що запроваджує загальні правила стосовно умов допуску до роботи операторів автомобільних перевезень та скасування Директиви Ради № 96/26/ЄС (далі – Регламент (ЄС) № 1071/2009).

Питання щодо підвищення рівня якості послуг автомобільних перевезень вантажів, зменшення кількості ДТП за участю транспортних засобів, що здійснюють вантажні перевезення, підвищення рівня безпеки на автомобільному транспорті можуть бути вирішені шляхом впровадження ліцензування послуг вантажних перевезень та визначення ліцензійних умов відповідно до європейської практики.

Проектом Закону пропонується визначити особливості ліцензування на автомобільному транспорті відповідно до положень Регламенту (ЄС) № 1071/2009, що запроваджує загальні правила стосовно умов допуску до професії автомобільних перевізників та передбачає умови щодо державної реєстрації автомобільного перевізника як суб’єкта господарювання та його офісу, бездоганної ділової репутації, професійної компетентності, належного фінансового стану.

Зокрема, проєктом Закону передбачаються відповідні зміни до законів України «Про автомобільний транспорт», «Про ліцензування видів господарської діяльності» з метою імплементації положень Регламенту (ЄС) № 1071/2009. Проєктом Закону вводиться поняття «менеджера (управителя) з перевезень», відповідального за організацію та здійснення діяльності з перевезень вантажів, пасажирів, а також вимоги до нього, зокрема щодо отримання свідоцтва професійної компетентності в уповноважених центрах.

Крім того, проєктом Закону пропонується створити Державний реєстр автомобільних перевізників, систему визначення рівня професійної компетентності менеджерів (управителів) з перевезень, а також посилюється відповідальність за порушення ліцензійних умов або здійснення діяльності без отримання ліцензії. Окремо інформуємо, що створення відповідного Державного реєстру автомобільних перевізників передбачено з рахунок коштів міжнародної технічної допомоги.

Прийняття Закону сприятиме вдосконаленню законодавчого регулювання ринку послуг автомобільного транспорту в Україні, задоволенню потреб суспільства й економіки у перевезенні пасажирів та вантажів, підвищенню безпеки перевезень шляхом адаптації норм законодавства України до норм актів ЄС згідно з Угодою про асоціацію.

3. Суть проекту акта

Проєктом Закону:

визначаються особливості ліцензування на автомобільному транспорті відповідно до положень Регламенту (ЄС) № 1071/2009;

запроваджується система отримання сертифікатів професійної компетентності менеджерів (управителів) з перевезень;

впроваджується механізм підтвердження бездоганної ділової репутації автомобільних перевізників;

встановлюються заходи впливу на автомобільних перевізників та норми, які регулюватимуть всі аспекти діяльності щодо адміністративних правопорушень на внутрішніх та міжнародних автомобільних перевезеннях пасажирів та вантажів.

4. Вплив на бюджет

Реалізація Закону не потребуватиме додаткових витрат з державного чи місцевих бюджетів. Створення, адміністрування та заповнення Державного реєстру автомобільного перевізника та електронного кабінету перевізника передбачається за рахунок підтримки європейської технічної допомоги. Прогноз впливу та фінансово-економічні розрахунки до проєкту Закону додаються.

5. Позиція заінтересованих сторін

Проєкт Закону потребує погодження з Спільним представницьким органом репрезентативних всеукраїнських об'єднань профспілок на національному рівні та Спільним представницьким органом сторони роботодавців на національному рівні. Проєкт Закону впливає на сферу інтересів суб'єктів господарювання та

його реалізація призведе до ефективного управління автомобільними перевізниками, безпекою дорожнього руху для забезпечення захисту життя та здоров'я населення.

6. Прогноз впливу

Реалізація Закону матиме вплив на ринкове середовище. Прогноз впливу додається.

7. Позиція заінтересованих органів

Проект Закону потребує погодження із Міністерством розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України, Міністерством фінансів України, Державною службою України з безпеки на транспорті, Державною регуляторною службою України та Міністерством цифрової трансформації України. Після отримання відповідних погоджень проект Закону потребує проведення правової експертизи Міністерством юстиції України.

8. Ризики та обмеження

У проекті Закону відсутні положення, що:
стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод;
впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків;
містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією;
створюють підстави для дискримінації.

9. Підстава розроблення проекту акта

Проект Закону розроблено на підставі пунктів 1806 – 1808, 1857, 1858 плану заходів з виконання Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 25.10.2017 № 1106.

Міністр інфраструктури України

Владислав КРИКЛІЙ

_____ 2020 р.

ПРОЕКТ

Вноситься
Кабінетом Міністрів України

Денис ШМИГАЛЬ

« » 2020 p.

ЗАКОН УКРАЇНИ

Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо врегулювання ринку послуг автомобільного транспорту в Україні з метою приведення їх у відповідність з актом Європейського Союзу

Верховна Рада України п о с т а н о в л я є:

I. Внести до Закону України «Про автомобільний транспорт» (Відомості Верховної Ради України, 2006 р., № 32, ст. 273, 2009 р., із наступними змінами) такі зміни:

1. У частині першій статті 1:

1) доповнити з урахуванням алфавітного порядку термінами такого змісту:

«бездоганна ділова репутація здобувача ліцензії, автомобільного перевізника та менеджера (управителя) з перевезень (далі – бездоганна ділова репутація) – сукупність підтвердженої інформації про здобувача ліцензії, автомобільного перевізника та менеджера (управителя) з перевезень щодо відповідності їх діяльності вимогам законодавства;

Державний реєстр автомобільних перевізників – автоматизована система збирання, накопичення, зберігання, обліку та надання інформації про автомобільних перевізників, які мають ліцензію на провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів та/або вантажів автомобільним транспортом, їх транспортні засоби, менеджерів (управителів) з перевезень;

електронний кабінет автомобільного перевізника (далі – електронний кабінет) – електронна система створена для забезпечення взаємодії між

автомобільними перевізниками та державними органами з питань реалізації їхніх прав та обов'язків, передбачених законодавством;

менеджер (управитель) з перевезень – фізична особа, яка є працівником, власником (співвласником) автомобільного перевізника, або якщо автомобільний перевізник є фізичною особою-підприємцем – така особа або інша фізична особа, призначена автомобільним перевізником на умовах договору, та яка перебуває в Україні не менше 185 днів (включаючи день приїзду та від'їзду) протягом року;

навчальний центр з підвищення кваліфікації керівників і спеціалістів – суб'єкт господарювання, який може здійснювати спеціальне навчання менеджерів (управителів) з перевезень та забезпечує проведення перевірки рівня професійної компетентності менеджера (управителя) з перевезень, шляхом складання письмового іспиту;

належний фінансовий стан – платоспроможність автомобільного перевізника, здобувача ліцензії, що забезпечена основними засобами та оборотними активами для створення та функціонування підприємства;

професійна компетентність – це динамічна комбінація знань, умінь та навичок, що визначає здатність менеджера (управителя) з перевезень автомобільного перевізника успішно здійснювати, відповідати за організацію діяльності з перевезення пасажирів та/або вантажів та постійно контролювати таку діяльність;

свідоцтво професійної компетентності менеджера (управителя) з перевезень – документ установленого зразка, що засвідчує кваліфікацію менеджера (управителя) з перевезень, який здійснює, відповідає за організацію діяльності з перевезення пасажирів та/або вантажів та постійно контролює таку діяльність;

службове приміщення – нежитлове приміщення, пристосоване для постійного зберігання документів стосовно умов провадження та організації господарської діяльності з перевезення пасажирів та/або вантажів, яке знаходиться на території України;

спеціальне навчання менеджерів (управителів) з перевезень – це організована діяльність, спрямована на повторення та усвідомлення раніше здобутих знань, удосконалення умінь та навичок менеджерів (управителів) з перевезень у сфері надання послуг з перевезень пасажирів та/або вантажів автомобільним транспортом, з питань організації та безпеки перевезень»;»;

2) абзац двадцять сьомий виключити;

2. Частину п'ятнадцяту статті 6 виключити;

3. Статтю 9 викласти в такій редакції:

«Стаття 9. Особливості ліцензування та державного (нагляду) контролю на автомобільному транспорті

Господарська діяльність з перевезення пасажирів та/або вантажів автомобільним транспортом здійснюється на підставі ліцензії.

Ліцензування на автомобільному транспорті спрямоване на визначення початкових і поточних умов надання послуг з перевезень пасажирів і вантажів, а також найважливіших параметрів обслуговування споживачів.

Завданням ліцензування на автомобільному транспорті є:

сприяння становленню сучасного ринку послуг, розвитку автомобільного транспорту та стимулювання впровадження нових видів послуг;

підвищення ефективності використання транспортних засобів;

створення конкурентного середовища;

захист прав споживачів та ринку послуг;

забезпечення соціальних стандартів транспортного обслуговування;

забезпечення використання сертифікованих і дозволених для використання транспортних засобів;

забезпечення доступності послуг та підвищення якості транспортного обслуговування.

Господарська діяльність з перевезення пасажирів та/або вантажів автомобільним транспортом, що підлягає ліцензуванню, здійснюється за такими видами:

внутрішні перевезення пасажирів автобусами;

внутрішні перевезення пасажирів на таксі;

внутрішні перевезення пасажирів легковими автомобілями на замовлення;

внутрішні перевезення вантажів вантажними автомобілями, причепами та напівпричепами;

внутрішні перевезення небезпечних вантажів вантажними автомобілями, причепами та напівпричепами;

міжнародні перевезення пасажирів автобусами;

міжнародні перевезення пасажирів на таксі;

міжнародні перевезення пасажирів легковими автомобілями на замовлення;

міжнародні перевезення вантажів вантажними автомобілями, причепами та напівпричепами;

міжнародні перевезення небезпечних вантажів вантажними автомобілями, причепами та напівпричепами.

Ліцензія на міжнародні перевезення пасажирів та/або вантажів, у тому числі небезпечних вантажів, надає право автомобільному перевізнику здійснювати внутрішні перевезення пасажирів та/або вантажів.

Ліцензійні умови провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів та/або вантажів автомобільним транспортом визначаються відповідно до вимог Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» з урахуванням норм цього Закону.

Особливості провадження господарської діяльності з внутрішніх та/або міжнародних перевезень пасажирів автобусами, внутрішніх та/або міжнародних перевезень вантажів вантажними автомобілями, причепами, напівпричепами та/або внутрішніх та міжнародних перевезень небезпечних вантажів вантажними автомобілями, причепами та напівпричепами включає умови щодо:

бездоганної ділової репутації;

належного фінансового стану;

професійної компетентності;

наявності службового приміщення.

Вимоги до службового приміщення та перелік документів стосовно умов провадження та організації господарської діяльності з перевезення пасажирів та/або вантажів встановлюються ліцензійними умовами провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів та/або вантажів автомобільним транспортом.

Державний нагляд (контроль) за дотриманням автомобільними перевізниками ліцензійних умов провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів та/або вантажів автомобільним транспортом здійснюється відповідно до вимог Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» з урахуванням особливостей, визначених Законом України «Про ліцензування видів господарської діяльності».

Видача ліцензії, залишення заяви про отримання ліцензії без розгляду, відмова у видачі ліцензії, переоформлення ліцензії, розширення та звуження провадження виду господарської діяльності ліцензіатом, зупинення, відновлення дії ліцензії повністю або частково, анулювання ліцензії повністю або частково і строки прийняття та набрання чинності рішеннями органів ліцензування здійснюється відповідно до Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності».»;

4. Доповнити Закон новими статтями 9¹ – 9⁴ такого змісту:

«Стаття 9¹. Бездоганна ділова репутація

Здобувач ліцензії, автомобільний перевізник, у випадках, визначених цим Законом, а також менеджер (управитель) з перевезень повинні мати бездоганну ділову репутацію.

Особа втрачає бездоганну ділову репутацію у разі не знятої або не погашеної судимості за вчинення кримінальних правопорушень:

у сфері господарської діяльності, у тому числі пов'язані з контрабандою;

проти безпеки руху та експлуатації транспорту;

проти довкілля;

проти авторитету органів державної влади, органів місцевого самоврядування, об'єднань громадян;

у сфері обігу наркотичних засобів, психотропних речовин, їх аналогів або прекурсорів;

у сфері службової діяльності;

проти волі, честі та гідності особи.

Особа, що вважається підданою адміністративному стягненню, втрачає бездоганну ділову репутацію за вчинення таких адміністративних правопорушень:

порушення або невиконання правил, норм, стандартів, що стосуються забезпечення безпеки дорожнього руху;

порушення правил дорожнього перевезення небезпечних вантажів та правил проїзду великогабаритних і великовагових транспортних засобів автомобільними дорогами, вулицями та залізничними переїздами;

порушення правил перевезення небезпечних речовин і предметів на транспорті;

порушення правил надання послуг та вимог безпеки при наданні послуг з перевезення пасажирів чи вантажів автомобільним транспортом;

порушення щодо допуску до руху транспортних засобів, технічний стан яких не відповідає встановленим вимогам або без необхідних

документів, контрольних пристроїв, обмежувачів швидкості, передбачених законодавством;

порушення вимог законодавства щодо робочого часу і часу відпочинку водіїв колісних транспортних засобів та правил використання контрольних пристроїв (тахографів) та/або обмежувачів швидкості.

Центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику з питань безпеки на наземному транспорті на основі Методики оцінювання ризиків втрати бездоганної ділової репутації автомобільним перевізником, менеджером (управителем) з перевезень оцінює ризики втрати бездоганної ділової репутації та ухвалює рішення про втрату або збереження автомобільним перевізником, менеджером (управителем) з перевезень бездоганної ділової репутації відповідно до порядку втрати або збереження та відновлення втраченої бездоганної ділової репутації.

Методика оцінювання ризиків втрати бездоганної ділової репутації автомобільним перевізником, менеджером (управителем) з перевезень та порядок втрати або збереження та відновлення втраченої бездоганної ділової репутації затверджується центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері автомобільного транспорту.

Відомості про скоєні порушення законодавства автомобільним перевізником, менеджером (управителем) з перевезень автомобільного перевізника, перелік яких визначено Методикою оцінювання ризиків втрати бездоганної ділової репутації автомобільним перевізником, менеджером (управителем) з перевезень вносяться до Державного реєстру автомобільних перевізників.

Відомості, що надаються автомобільним перевізником, здобувачем ліцензії, менеджером (управителем) з перевезень та відомості з реєстрів органів державної влади, що сформовані відповідно до статті 9⁴ цього Закону на підтвердження бездоганної ділової репутації визначаються ліцензійними умовами провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів та/або вантажів автомобільним транспортом з урахуванням норм цього Закону.

Стаття 9². Належний фінансовий стан

Автомобільний перевізник, здобувач ліцензії у випадках, визначених цим Законом, повинен мати належний фінансовий стан.

Сума основних засобів та оборотних активів за останній звітний фінансовий рік на підтвердження належного фінансового стану

автомобільного перевізника, здобувача ліцензії визначається ліцензійними умовами провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів та/або вантажів автомобільним транспортом.

Автомобільний перевізник, здобувач ліцензії може підтвердити свій належний фінансовий стан шляхом надання банківської гарантії, договору страхування професійної відповідальності на суму і строк дії не менше ніж передбачено ліцензійними умовами провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів та/або вантажів автомобільним транспортом.

Документи, що надаються автомобільним перевізником, здобувачем ліцензії на підтвердження належного фінансового стану, визначаються ліцензійними умовами провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів та/або вантажів автомобільним транспортом з урахуванням норм цього Закону.

Стаття 9³. Професійна компетентність

Автомобільний перевізник, здобувач ліцензії у випадках, визначених цим Законом, вважається таким, що має професійну компетентність за наявності у його менеджера (управителя) з перевезень дійсного свідоцтва професійної компетентності менеджера (управителя) з перевезень.

Свідоцтво професійної компетентності менеджера (управителя) з перевезень видається строком на десять років після успішного складання письмового іспиту в навчальних центрах з підвищення кваліфікації керівників і спеціалістів у порядку, визначеному центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері автомобільного транспорту.

Документи, що надаються автомобільним перевізником, здобувачем ліцензії на підтвердження професійної компетентності визначаються ліцензійними умовами провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів та/або вантажів автомобільним транспортом з урахуванням норм цього Закону.

Стаття 9⁴. Порядок ведення та користування Державним реєстром автомобільних перевізників.

Ведення Державного реєстру автомобільних перевізників покладається на центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику з питань безпеки на наземному транспорті.

Відомості, що включаються до Державного реєстру автомобільних перевізників, порядок ведення, користування та надання відомостей з нього визначається Кабінетом Міністрів України з урахуванням норм цього Закону, законів України «Про захист інформації в інформаційно-

телекомунікаційних системах», «Про захист персональних даних», «Про інформацію».

Внесення (коригування) відомостей до Державного реєстру автомобільних перевізників здійснюється автомобільним перевізником в електронній формі через електронний кабінет із застосуванням кваліфікованого електронного підпису, відповідно до Закону України «Про електронні довірчі послуги».

Електронний кабінет складається з:

транспортного порталу електронних послуг для користувачів – автомобільних перевізників, робота в якому здійснюється онлайн (через Інтернет у режимі реального часу) та не вимагає обов'язкового використання спеціалізованого клієнтського застосування;

портального рішення для користувачів – державних органів;

програмного інтерфейсу (API), що дає змогу реалізувати повноту функціоналу електронного кабінету;

інших засобів інформаційних, телекомунікаційних, інформаційно-телекомунікаційних систем.

Порядок функціонування, введення електронного кабінету та його взаємодії з державними електронними інформаційними ресурсами визначається Кабінетом Міністрів України.

Для цілей цього Закону орган ліцензування отримує відомості та користується даними реєстрів, які ведуть: центральний орган виконавчої влади, який реалізує державну податкову політику; центральний орган виконавчої влади, який реалізує державну митну політику; центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну правову політику; центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері забезпечення охорони прав і свобод людини, інтересів суспільства і держави, протидії злочинності, підтримання публічної безпеки і порядку, а також надання поліцейських послуг; центральний орган виконавчої влади, який реалізує державну політику у сферах забезпечення охорони прав і свобод людини, інтересів суспільства і держави, протидії злочинності, підтримання публічної безпеки і порядку; центральний орган виконавчої влади, який реалізує державну політику у сфері захисту державного кордону та охорони суверенних прав України в її виключній (морській) економічній зоні.

За відомостями з Державного реєстру автомобільних перевізників про порушення, скоєні протягом календарного року, орган ліцензування розподіляє автомобільних перевізників за низьким, середнім та високим

ступенем ризику їх діяльності. Кабінет Міністрів України встановлює критерії розподілу автомобільних перевізників за ступенем ризику їх діяльності, які включають перелік категорій, типів, ступеня тяжкості та граничної частоти виникнення порушень.

Використання автомобільним перевізником транспортного засобу для провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів та/або вантажів (крім причепів та напівпричепів), відомості про який не внесено до Державного реєстру автомобільних перевізників, та використання одного транспортного засобу для провадження цієї господарської діяльності двома та більше автомобільними перевізниками є порушенням та призводить до високого ступеня ризику діяльності автомобільного перевізника відповідно до порядку втрати або збереження та відновлення втраченої бездоганної ділової репутації.

Про досягнення високого ступеня ризику діяльності автомобільного перевізника орган ліцензування інформує цього автомобільного перевізника та призначає проведення позапланової перевірки додержання ліцензійних умов провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів та/або вантажів автомобільним транспортом. За результатами такої перевірки орган ліцензування встановлює граничний строк для усунення автомобільним перевізником виявлених порушень відповідно до порядку втрати або збереження та відновлення втраченої бездоганної ділової репутації.

На підставі відомостей автомобільного перевізника про виконання вимог стосовно усунення виявлених порушень ліцензійних умов провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів та/або вантажів автомобільним транспортом орган ліцензування знижує рівень ризику його діяльності.

При невиконанні вимог автомобільним перевізником стосовно усунення виявлених порушень ліцензійних умов провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів та/або вантажів автомобільним транспортом або органом ліцензування встановлено факт подання недостовірної інформації у відомостях про виконання цих вимог, або порушено встановлений строк подання відомостей про усунення виявлених порушень, орган ліцензування виносить рішення про втрату бездоганної ділової репутації та інформує про це центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері транспорту.

На підставі рішення про втрату бездоганної ділової репутації центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері транспорту анулює свідоцтво професійної компетенції менеджера (управителя) з перевезень відповідно до порядку підвищення кваліфікації керівників і спеціалістів, діяльність яких пов'язана з наданням послуг автомобільного транспорту.

Відомості про втрату або відновлення бездоганної ділової репутації, встановлення строку для усунення порушень автомобільним перевізником вноситься до Державного реєстру автомобільних перевізників.»;

5. Абзац п'ятий частини другої статті 30 викласти в такій редакції:

«здійснювати організацію та контроль за своєчасним проходженням водіями медичного огляду;»;

6. Статтю 34 викласти в такій редакції:

«Стаття 34. Вимоги до автомобільного перевізника

Автомобільний перевізник повинен:

виконувати вимоги цього Закону та інших законодавчих і нормативно-правових актів України у сфері перевезення пасажирів та/чи вантажів;

утримувати транспортні засоби в належному технічному і санітарному стані та забезпечувати їх зберігання відповідно до вимог статті 21 цього Закону;

забезпечувати контроль технічного і санітарного стану транспортних засобів перед виїздом на маршрут;

забезпечувати проведення періодичного медичного огляду стану здоров'я водіїв;

організувати проведення початкового та періодичного навчання водіїв згідно з вимогами законодавства;

забезпечувати умови праці та відпочинку водіїв згідно з вимогами законодавства;

забезпечувати безпеку дорожнього руху;

забезпечувати водіїв відповідною документацією на перевезення пасажирів та/або вантажів.

Автомобільний перевізник зобов'язаний надавати безперешкодний доступ до службового приміщення та документів, які зберігаються у такому приміщенні, особам, уповноваженим на здійснення заходів державного нагляду (контролю) на автомобільному транспорті.»;

7. Доповнити Закон новими статтями 34¹ — 34² такого змісту:

«Стаття 34¹. Менеджер (управитель) з перевезень

Менеджер (управитель) з перевезень повинен мати бездоганну ділову репутацію та достатній рівень професійної компетентності, який підтверджується дійсним свідоцтвом професійної компетентності.

Менеджер (управитель) з перевезень здійснює, відповідає за організацію діяльності з перевезення пасажирів та/або вантажів та постійно контролює таку діяльність як: працівник автомобільного перевізника чи власник (співвласник) автомобільного перевізника, або якщо автомобільний перевізник є фізичною особою-підприємцем – така особа або інша фізична особа, призначається автомобільним перевізником на умовах договору відповідно до законодавства.

Менеджер (управитель) з перевезень може здійснювати та відповідати за організацію діяльності з перевезення пасажирів та/або вантажів одночасно не більш ніж чотирма автомобільними перевізниками, із загальною максимальною кількістю автомобільних транспортних засобів, що не перевищує п'ятдесят одиниць.

Менеджер (управитель) з перевезень діє в інтересах автомобільного перевізника, виконує покладені на нього обов'язки та реалізовує свої права особисто, несе за це відповідальність, відповідно до договору та законодавства.

У випадку втрати менеджером (управителем) з перевезень бездоганної ділової репутації центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику з питань безпеки на наземному транспорті, вносить відомості про втрату бездоганної ділової репутації до Державного реєстру автомобільних перевізників та про необхідність анулювання свідоцтва професійної компетентності менеджера (управителя) з перевезень.

Автомобільний перевізник або менеджер (управитель) з перевезень за умови сплати усіх адміністративних та адміністративно-господарських штрафів, накладених на автомобільного перевізника та його водіїв, може вжити заходи щодо відновлення бездоганної ділової репутації, перелік яких визначено в порядку втрати або збереження та відновлення втраченої бездоганної ділової репутації.

Стаття 34². Перевірка рівня професійної компетентності менеджера (управителя) з перевезень

Перевірка рівня професійної компетентності менеджера (управителя) з перевезень здійснюється у навчальному центрі з підвищення кваліфікації керівників і спеціалістів, призначеному центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері автомобільного транспорту, шляхом складання письмового іспиту відповідно до порядку підвищення кваліфікації керівників і спеціалістів, діяльність яких пов'язана з наданням послуг автомобільного транспорту.

Порядок підвищення кваліфікації керівників і спеціалістів, діяльність яких пов'язана з наданням послуг автомобільного транспорту затверджується центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері автомобільного транспорту.

Вимоги до навчального центру з підвищення кваліфікації керівників і спеціалістів визначаються порядком підвищення кваліфікації керівників і спеціалістів, діяльність яких пов'язана з наданням послуг автомобільного транспорту.

Здійснення моніторингу за діяльністю навчального центру з підвищення кваліфікації керівників і спеціалістів покладається на центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері автомобільного транспорту у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України.»;

8. Частину другу статті 53 виключити;

9. Статтю 59 викласти в такій редакції:

«Стаття 59. Міжнародний автомобільний перевізник пасажирів та/або вантажів

Резиденти України, які здійснюють міжнародні перевезення пасажирів та/або вантажів, повинні мати передбачену законодавством документацію та забезпечувати всі види обов'язкового страхування, передбачені законодавством України.

Нерезиденти України, які здійснюють регулярні, нерегулярні та маятникові (човникові) перевезення пасажирів у міжнародному сполученні по території України, повинні забезпечити необхідні режими праці і відпочинку водіїв, контроль стану їх здоров'я, а також контроль технічного, санітарного та екологічного стану автобуса перед виїздом на маршрут.

Право на здійснення міжнародних перевезень пасажирів транспортними засобами надається водіям, яким виповнився 21 рік.

Право на керування автобусами на міжнародних маршрутах мають водії, які останні три роки працюють водіями автобусів.»;

10. У тексті Закону слова «центральный орган исполнительной власти, который обеспечивает реализацию государственной политики в области безопасности на наземном транспорте» у всіх відмінках замінити словами «центральный орган исполнительной власти, который реализует государственную политику в области безопасности на наземном транспорте» у відповідному відмінку.

II. У частині першій статті 7 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» (Відомості Верховної Ради України, 2015 р., № 23, ст. 158; 2016 р., № 4, ст. 40, № 51, ст. 833):

1. Пункт 24 викласти в такій редакції:

«24) перевезення пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів річковим, морським, залізничним та повітряним транспортом;»;

2. Доповнити пунктом 24¹ такого змісту:

«24¹) внутрішні та міжнародні перевезення пасажирів, вантажів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів автомобільним транспортом з урахуванням особливостей, визначених Законом України «Про автомобільний транспорт»;».

III. ПРИКІНЦЕВІ ТА ПЕРЕХІДНІ ПОЛОЖЕННЯ

1. Цей Закон набирає чинності з дня, наступного за днем його опублікування, крім абзаців сімнадцятого та вісімнадцятого пункту 4 розділу I цього Закону, які набирають чинності одночасно з набранням чинності Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України у сфері безпеки експлуатації колісних транспортних засобів відповідно до вимог Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони».

2. Умови щодо: бездоганної ділової репутації автомобільного перевізника; належного фінансового стану автомобільного перевізника; професійної компетентності автомобільного перевізника; наявності службового приміщення на території України, у якому зберігаються документи стосовно організації та умов провадження господарської діяльності з внутрішнього перевезення пасажирів, вантажів, які включені до особливостей провадження господарської діяльності з внутрішніх перевезень пасажирів автобусами або вантажів вантажними автомобілями, причепами та напівпричепами та визначені абзацами двадцять шість – тридцять один пункту 3, пунктом 4, абзацом дванадцятим пункту 6, пунктом 7 розділу I цього Закону набирають чинності через три роки після набрання чинності цього Закону.

3. Ліцензія на право провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів, вантажів (крім небезпечних вантажів та небезпечних відходів) автомобільним транспортом, що є чинною на момент прийняття змін до ліцензійних умов провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів та/або вантажів автомобільним транспортом залишається чинною за умови надання у строк протягом 1 року органу ліцензування документів на підтвердження автомобільним перевізником належного фінансового стану, свідоцтв професійної компетентності.

4. Автомобільний перевізник, який має ліцензію на право провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів, вантажів автомобільним транспортом на день набрання чинності цього Закону вважатиметься таким, що має бездоганну ділову репутацію.

5. Автомобільний перевізник, що має документально підтверджений досвід управління діяльністю з перевезення пасажирів та/або вантажів протягом 10 років на день набрання чинності цим Законом отримує свідоцтво професійної компетентності менеджера (управителя) з перевезень без складання іспитів.

6. Свідоцтва професійної компетенції менеджера (управителя) з перевезень, які видані та є дійсними на день набрання чинності цим Законом продовжують діяти до закінчення терміну їх дії, але не більше ніж 10 років.

7. Кабінету Міністрів України протягом шести місяців з дня набрання чинності цим Законом:

привести свої нормативно-правові акти у відповідність із цим Законом;
забезпечити приведення міністерствами та іншими центральними органами виконавчої влади їхніх нормативно-правових актів у відповідність із цим Законом;

відповідно до своєї компетенції забезпечити прийняття нормативно-правових актів, передбачених цим Законом.

**Голова
Верховної Ради України**