



НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ ДЕРЖАВНЕ РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРІ ЗВ'ЯЗКУ ТА ІНФОРМАТИЗАЦІЇ

вул. Хрещатик, 22, м. Київ, 01001, тел. (044) 202-00-10, (044) 202-00-22, тел./факс. (044) 202-00-43
<http://www.nkrzi.gov.ua>, e-mail: office@nkrzi.gov.ua, kabmin_doc@nkrzi.gov.ua, Код ЄДРПОУ 37994258

№ _____

Державна регуляторна служба
України

На № _____ від _____

Відповідно до пункту 7 частини першої статті 18 Закону України «Про телекомунікації» та підпункту 7 пункту 4 Положення про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації (далі – НКРЗІ), затвердженого Указом Президента України від 23 листопада 2011 року № 1067, враховуючи рішення Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації від 01.10.2019 № 455 «Про результати аналізу ринку послуг термінації голосового трафіку на телефонних мережах рухомого (мобільного) зв'язку телекомунікаційної мережі загального користування», НКРЗІ розроблено проект рішення «Про внесення змін до Розрахункових такс за послуги пропуску трафіку до телекомунікаційних мереж операторів телекомунікацій з істотною ринковою перевагою на ринках послуг пропуску трафіку» (далі – проект рішення).

Проект рішення було прийнято за основу рішенням НКРЗІ від 14.07.2020 № 270 та на виконання вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) розміщено на офіційній сторінці НКРЗІ в мережі Інтернет для отримання зауважень та пропозицій від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань.

Під час громадського обговорення проекту рішення від ПрАТ «ВФ Україна», ПрАТ «Київстар», ТОВ «лайфселл», Федерації роботодавців України, Спілки українських підприємців та Офісу ефективного регулювання надійшло 6 пропозицій, з них 2 враховано, 2 частково враховано, 2 вмотивовано відхилено. Також щодо проекту рішення надійшло 20 коментарів, з них 1 враховано, 1 враховано частково, 18 обґрунтовано відхилено. До АРВ надійшла одна пропозиція, яку повністю враховано.

Пропозиції апарату НКРЗІ щодо проекту рішення були обговорені на нараді щодо підведення підсумків громадського обговорення проекту рішення, яку було проведено 26.08.2020.

Проект рішення схвалено рішенням НКРЗІ від 01.09.2020 № 335.

Враховуючи вимоги статті 30 Закону, а також те, що питання внесення змін до Розрахункових такс за послуги пропуску трафіку до

телекомунікаційних мереж операторів телекомунікацій з істотною ринковою перевагою на ринках послуг пропуску трафіку вивчалось Державною регуляторною службою України (лист від 09.06.2020 №3390/0/20-20), просимо розглянути проект рішення та надати результати розгляду в 10-денний строк.

Додатки:

1. Проект рішення на 2 арк. в 1 прим.
2. Аналіз регуляторного впливу на 13 арк. в 1 прим.
3. Порівняльна таблиця на 2 арк. в 1 прим.
4. Копія повідомлення про оприлюднення проекту рішення на 1 арк. в 1 прим.
5. Протокол наради з підведення підсумків громадського обговорення проекту рішення з додатком на 18 арк. в 1 прим.

Голова

Олександр ЖИВОТОВСЬКИЙ

ПРОЕКТ



**НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ ДЕРЖАВНЕ
РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРІ ЗВ'ЯЗКУ ТА ІНФОРМАТИЗАЦІЇ**

РІШЕННЯ

____.____.2020

м. Київ

№ ____

**Про внесення змін до Розрахункових
такс за послуги пропуску трафіку до
телекомунікаційних мереж операторів
телекомунікацій з істотною ринковою
перевагою на ринках послуг пропуску
трафіку**

Відповідно до статей 18, 57, 66 Закону України «Про телекомунікації», враховуючи Порядок установлення розмірів розрахункових такс за послуги пропуску трафіку до телекомунікаційних мереж операторів телекомунікацій з істотною ринковою перевагою, затверджений рішенням НКРЗІ від 07 червня 2016 року № 295, зареєстрований в Міністерстві юстиції України 05 липня 2016 року за № 922/29052, Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації,
ВИРІШИЛА:

1. Унести до Розрахункових такс за послуги пропуску трафіку до телекомунікаційних мереж операторів телекомунікацій з істотною ринковою перевагою на ринках послуг пропуску трафіку, затверджених рішенням

Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації від 30 серпня 2016 року № 456, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 22 вересня 2016 року за № 1280/29410 (у редакції рішення Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації, від 09 жовтня 2018 року № 525), такі зміни:

1. У розділі II:

у пункті 3 цифри «0,12» замінити цифрами «0,08¹»;

доповнити виноскою такого змісту:

«¹Тимчасово, на період з 01 січня 2021 року по 31 грудня 2021 року включно, розрахункова такса, передбачена у пункті 3 встановлюється у розмірі 0,10 грн за хвилину без податку на додану вартість.».

2. У розділі III:

у пункті 3 цифри «0,12» замінити цифрами «0,08²»;

доповнити виноскою такого змісту:

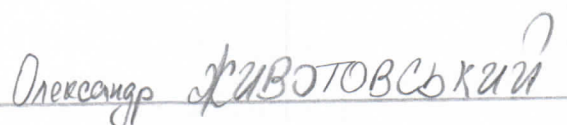
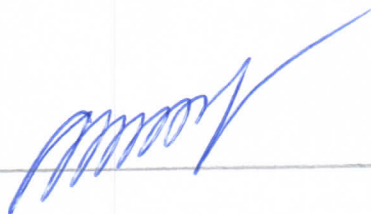
«²Тимчасово, на період з 01 січня 2021 року по 31 грудня 2021 року включно, розрахункова такса, передбачена у пункті 3 встановлюється у розмірі 0,10 грн за хвилину без податку на додану вартість.».

2. Департаменту економічного аналізу у встановленому законодавством порядку подати це рішення на державну реєстрацію до Міністерства юстиції України.

3. Рішення набирає чинності з 01 січня 2021 року, але не раніше дня його офіційного опублікування.

Голова НКРЗІ

Олександр ЖИВОТОВСЬКИЙ



ПОРІВНЯЛЬНА ТАБЛИЦЯ

до проекту рішення НКРЗІ «Про внесення змін до Розрахункових такс за послуги пропуску трафіку до телекомунікаційних мереж операторів телекомунікацій з істотною ринковою перевагою на ринках послуг пропуску трафіку»

Зміст положення (норми) чинного акта законодавства (додаток1 до рішення НКРЗІ від 30.08.2016 № 456)			Зміст відповідного положення (норми) акта			Пояснення змін
РОЗРАХУНКОВІ ТАКСИ за послуги пропуску трафіку до телекомунікаційних мереж операторів телекомунікацій з істотною ринковою перевагою на ринках послуг пропуску трафіку			РОЗРАХУНКОВІ ТАКСИ за послуги пропуску трафіку до телекомунікаційних мереж операторів телекомунікацій з істотною ринковою перевагою на ринках послуг пропуску трафіку			
...			...			
II. Розрахункові такси за послуги пропуску трафіку при наданні послуг міжміського телефонного зв'язку			II. Розрахункові такси за послуги пропуску трафіку при наданні послуг міжміського телефонного зв'язку			
№ з/п	Найменування послуги	Розрахункові такси (грн за хвилину без податку на додану вартість)	№ з/п	Найменування послуги	Розрахункові такси (грн за хвилину без податку на додану вартість)	
...			...			
3	Термінація міжміського телефонного трафіку на телекомунікаційних мережах операторів телекомунікацій з істотною ринковою перевагою на ринку послуг термінації голосового трафіку на телефонних мережах рухомого (мобільного) зв'язку	0,12	3	Термінація міжміського телефонного трафіку на телекомунікаційних мережах операторів телекомунікацій з істотною ринковою перевагою на ринку послуг термінації голосового трафіку на телефонних мережах рухомого (мобільного) зв'язку	0,08 ¹	Наближення розрахункової такси до собівартості пропуску трафіку. -33,3%
	Відсутня			¹ Тимчасово, на період з 01 січня 2021 року по 31 грудня 2021 року включно, розрахункова такса, передбачена у пункті 3 встановлюється у розмірі 0,10 грн за хвилину без податку на додану вартість.		

...			...			
III. Розрахункові такси за послуги пропуску трафіку при наданні послуг рухомого (мобільного) телефонного зв'язку			III. Розрахункові такси за послуги пропуску трафіку при наданні послуг рухомого (мобільного) телефонного зв'язку			
№ з/п	Найменування послуги	Розрахункові такси (грн за хвилину без податку на додану вартість)	№ з/п	Найменування послуги	Розрахункові такси (грн за хвилину без податку на додану вартість)	
...			...			
3	Термінація рухомого (мобільного) телефонного трафіку на телекомунікаційних мережах операторів телекомунікацій з істотною ринковою перевагою на ринку послуг термінації голосового трафіку на телефонних мережах рухомого (мобільного) зв'язку	0,12	3	Термінація рухомого (мобільного) телефонного трафіку на телекомунікаційних мережах операторів телекомунікацій з істотною ринковою перевагою на ринку послуг термінації голосового трафіку на телефонних мережах рухомого (мобільного) зв'язку	0,08 ²	Наближення розрахункової такси до собівартості пропуску трафіку. -33,3%
	Відсутня			² Тимчасово, на період з 01 січня 2021 року по 31 грудня 2021 року включно, розрахункова такса, передбачена у пункті 3 встановлюється у розмірі 0,10 грн за хвилину без податку на додану вартість.		

Директор Департаменту економічного аналізу

Андрій БАРАБІН

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ до проекту рішення НКРЗІ «Про внесення змін до Розрахункових такс за послуги пропуску трафіку до телекомунікаційних мереж операторів телекомунікацій з істотною ринковою перевагою на ринках послуг пропуску трафіку»

1. Визначення проблеми

На даний час взаєморозрахунки між операторами телекомунікацій за послуги пропуску трафіку в точках взаємоз'єднання мереж при наданні національних телекомунікаційних послуг, а саме послуг місцевого, міжміського фіксованого та рухомого (мобільного) телефонного зв'язку здійснюються за Розрахунковими таксами за послуги пропуску трафіку до телекомунікаційних мереж операторів телекомунікацій з істотною ринковою перевагою на ринках послуг пропуску трафіку, які затверджено рішенням Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації, (далі – НКРЗІ) від 30.08.2016 № 456, та зареєстровано в Міністерстві юстиції України 22.09.2016 за № 1280/29410.

Розрахункові такси за термінацію міжміського телефонного трафіку та рухомого (мобільного) телефонного трафіку на телекомунікаційних мережах операторів телекомунікацій з істотною ринковою перевагою (далі – ІРП) на ринку послуг термінації голосового трафіку на телефонних мережах рухомого (мобільного) зв'язку встановлені в розмірі 0,12 грн./хв. без ПДВ (див. рис. 1.1).

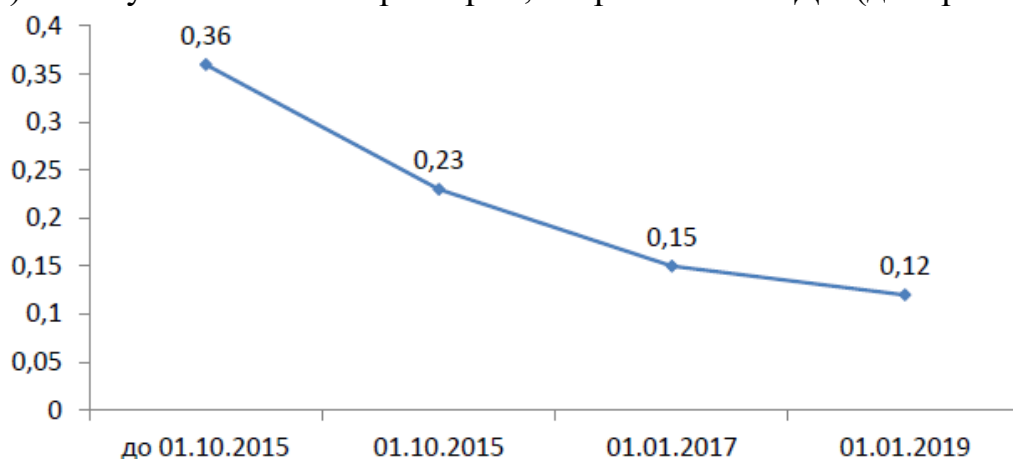


Рис. 1.1. Історія змін розрахункових такс протягом 2015–2019 років, грн./хв. без ПДВ

Завдяки зниженню розрахункових такс за послуги пропуску трафіку до телекомунікаційних мереж операторів телекомунікацій з ІРП на ринках послуг пропуску трафіку на міжміському рівні з 0,36 до 0,12 грн./хв. без ПДВ (див. рис. 1.1), яке відбувалось відповідно до рішень НКРЗІ від 04.08.2015 № 409 «Про затвердження Розрахункових такс за послуги пропуску трафіку до телекомунікаційних мереж операторів телекомунікацій з істотною ринковою

перевагою на ринках послуг пропуску трафіку», зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 20.08.2015 за № 1017/27462, та вищевказаного рішення НКРЗІ від 30.08.2016 № 456 (із змінами), оператори телекомунікацій пропонують споживачам тарифні плани, які окрім дзвінків в середині їх мереж включають певний обсяг хвилин для дзвінків до телекомунікаційних мереж інших операторів телекомунікацій, про що свідчить рис. 1.2.

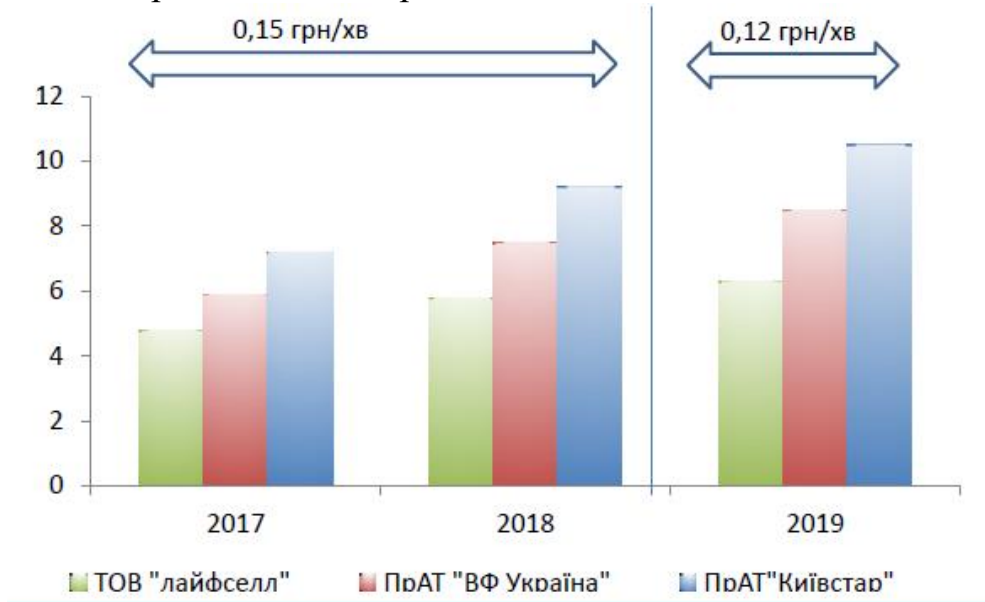


Рис. 1.2. Динаміка обсягів міжоператорського голосового трафіку операторів рухомого (мобільного) зв'язку за 2017–2019 рр., млрд.хв.

Відповідно до повноважень, визначених Законом України «Про телекомунікації» (далі – Закон), НКРЗІ здійснює тарифне регулювання у сфері телекомунікацій та встановлює порядок взаєморозрахунків між операторами телекомунікацій, а також приймає в межах своєї компетенції рішення, які є обов'язковими для виконання суб'єктами ринку телекомунікацій.

Розрахункові такси за послуги пропуску трафіку до телекомунікаційних мереж операторів телекомунікацій з ІРП на ринках певних телекомунікаційних послуг згідно з пунктом 3 частини другої статті 66 Закону підлягають державному регулюванню шляхом встановлення граничних або фіксованих тарифів.

Відповідно до пункту 2 частини першої статті 57 Закону, зокрема, розрахункові такси за послуги пропуску трафіку визначаються на основі собівартості та з урахуванням прибутковості відповідних послуг, у порядку, затвердженому НКРЗІ.

Відповідно до вимог Порядку установаження розмірів розрахункових такс за послуги пропуску трафіку до телекомунікаційних мереж операторів телекомунікацій з істотною ринковою перевагою, затвердженого рішенням НКРЗІ від 07.06.2016 № 295 та зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 05.07.2016 за № 922/29052 (далі – Порядок), за даними операторів телекомунікацій за 2017, 2018, 2019 роки було розраховано приведену собівартість пропуску трафіку в телекомунікаційних мережах операторів телекомунікацій з урахуванням даних, зазначених у звітах Форма 2 «Звіт про

сукупний дохід» та даних щодо обсягів трафіку зі звітності операторів телекомунікацій, що надається до НКРЗІ.

У операторів рухомого (мобільного) зв'язку спостерігається стабільність величини приведеної собівартості пропуску трафіку, яка у 2019 році становила від 0,03 до 0,06 грн./хв., що зображено на рис. 1.3.

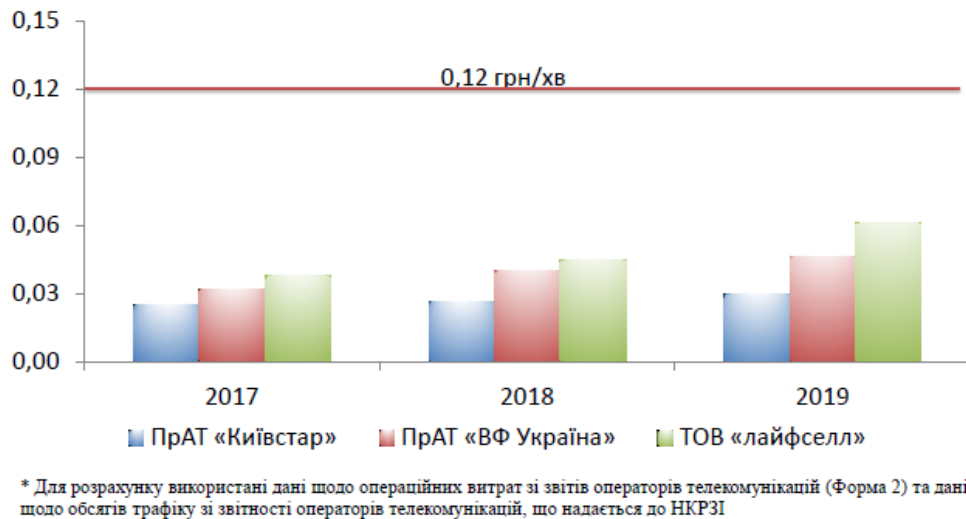


Рис. 1.3. Приведена собівартість пропуску трафіку в телекомунікаційних мережах операторів рухомого (мобільного) зв'язку, грн./хв. *

Водночас, завдяки зменшенню розрахункових такс за послуги термінації національного трафіку на телекомунікаційних мережах операторів рухомого (мобільного) зв'язку з ІРП на ринку послуг термінації трафіку оператори пропонують абонентам **достатній більший** обсяг міжмережових дзвінків. Так, у 2019 році в порівнянні з 2018 роком частка міжмережевого трафіку на мережах операторів рухомого (мобільного) зв'язку збільшилась: у ПрАТ «Київстар» з 10,1 до 11,9 %, у ПрАТ «ВФ Україна» з 13,1 до 15,9 %, у ТОВ «лайфселл» з 23,6 до 30,0 % (див. рис. 1.4).

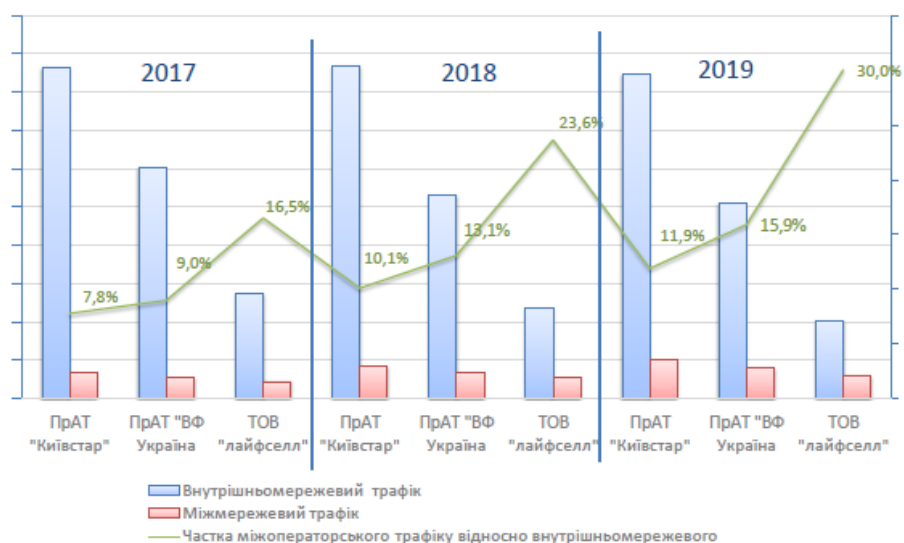


Рис. 1.4. Динаміка збільшення частки міжоператорського трафіку відносно внутрішньомережевого операторів рухомого (мобільного) зв'язку

за 2017–2019 рр., млрд.хв.

Отримані результати розрахунку приведеної собівартості пропуску трафіку в телекомунікаційних мережах операторів телекомунікацій дають підстави для перегляду діючих на сьогодні розрахункових такс за послуги пропуску національного трафіку з метою наближення їх розмірів до собівартості. Це загальноєвропейський тренд. Зменшення таких такс є стимулюючим та прогресивним кроком, який відповідає інтересам абонентів і інтересам розвитку ринку, яке ґрунтується на основі проведених розрахунків приведеної собівартості пропуску трафіку та з врахуванням досвіду щодо їх зниження у країнах ЄС та Східного партнерства.

Слід зазначити, що американська модель міжоператорських взаєморозрахунків передбачає нульову розрахункову таксу, а європейська встановлюється на рівні компенсації витрат на відповідну послугу з урахуванням прибутку. В Україні **реалізується імплементується** європейська модель міжоператорських взаєморозрахунків.

Також необхідно врахувати, що доходи від міжоператорських взаєморозрахунків не є визначальними в отриманні доходів компаній та інвестиційних коштів, оскільки їх частка складає лише 3-6% в загальних доходах, а, власне, зниження розрахункових такс на 33,3% зачіпає цю частку у розмірі близько 1%, зокрема, для операторів ПрАТ «Київстар» та ПрАТ «ВФ Україна». Основні доходи оператори отримують від надання роздрібних послуг, як це відображено на рис. 1.5. **Більш того, зниження розрахункових такс на 33,3% призведе до зниження не лише доходів, а і видатків операторів, відповідно. Тому, можливі втрати доходів операторів компенсуються зменшенням видатків.**

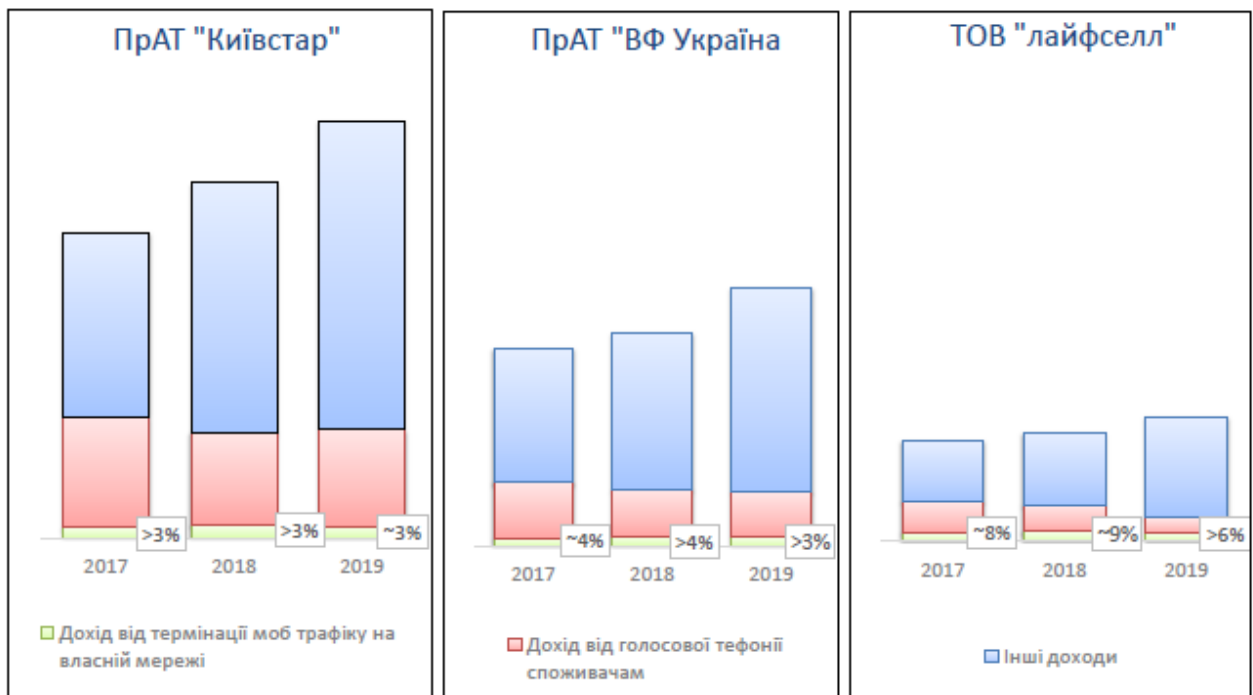


Рис. 1.5. Частка доходів від термінації трафіку на власній мережі в загальному обсязі доходів операторів рухомого (мобільного) зв'язку, %.

Водночас, встановлений строк набуття чинності акта (застосування розрахункових такс), як пом'якшувальний засіб, є достатнім для корегування бізнес-процесів суб'єктів господарювання задля реалізації регуляторних рішень і водночас для забезпечення максимізації доходів компаній в цілому.

Щодо можливих втрат відрахувань до державного бюджету.

Перш за все слід врахувати, що регулювання фокусується на незначному сегменті доходів операторів від міжоператорських взаєморозрахунків, який складає близько 1% для ПрАТ «Київстар» та ПрАТ «ВФ Україна» в їх загальних доходах. По-друге, залежно від балансу трафіка для одних операторів міжоператорські взаєморозрахунки є прибутковою частиною бізнесу, і відповідно сплачується податок на прибуток, а для інших, з негативним балансом, складають збиткову частину бізнесу. Таким чином, з позиції внутрішньогалузевих взаємовідносин, виникає ситуація, коли один суб'єкт господарювання отримує кошти від інших суб'єктів господарювання і частину їх сплачує у вигляді податку на прибуток. В той же час інший суб'єкт господарювання на зазначену суму зменшує свій прибуток та відповідні відрахування. Але в результаті динамічного та конкурентного розвитку ринку, на що націлена мета цього регуляторного акту, як правило, збільшуються відрахування до державного бюджету держави за рахунок інших, основних складових таких відрахувань.

Крім того, відповідно до пункту 1 розділу V Порядку розміри розрахункових такс за послуги пропуску трафіку до телекомунікаційних мереж операторів телекомунікацій з ІРП встановлюються чи змінюються з ініціативи НКРЗІ або за пропозицією операторів телекомунікацій. На підставі цього до НКРЗІ звернулось ТОВ «лайфселл» з пропозицією щодо зниження розрахункових такс за послуги термінації трафіку в телекомунікаційних мережах рухомого (мобільного) зв'язку. **Таке звернення було підтримано спільним листом від десяти операторів/провайдерів телекомунікацій, які вважають, що існуючий рівень такс призводить до виникнення бар'єрів на ринку голосового зв'язку, а саме: значної різниці між вартістю дзвінків на інші мережі порівняно із внутрішньомережевими та нерівних умов діяльності на оптовому ринку для операторів різного розміру.**

Також, за інформацією заявника, середня вартість хвилини на дзвінки на інші мережі з мережі ТОВ «лайфселл» в 2017 році складала 0,33 грн./хв.; в 2018 році – 0,23 грн./хв.; в 2019 році – 0,15 грн./хв. Зниження цієї вартості стало можливим лише в результаті впровадження європейських підходів до регулювання та зниження такс. Обсяг дзвінків на інші мережі з мережі ТОВ «лайфселл» в 2017 році склав 2,58 млрд. хв.; в 2018 році – 3,1 млрд.хв.; в 2019 році – 3,26 млрд. хв. Відповідно, лише абоненти ТОВ «лайфселл», завдяки зниженню такс, зменшили витрати на дзвінки на інші мережі на 895,2 млн.грн. за два роки.

Відповідно до даних операторів рухомого (мобільного) зв'язку, щодо обсягу міжмережевого трафіку, за останні 3 роки обсяг дзвінків на мережі інших операторів в середньому виріс з 8,4 млрд.хв. до 12,1 млрд.хв., тобто на 3,7 млрд.хв.

Якщо інші оператори рухомого (мобільного) зв'язку зробили аналогічне зниження цін на дзвінки на інші мережі, то абоненти України за ті ж самі два роки зменшили витрати на дзвінки на інші мережі на суму більшу, як мінімум в 3,5 рази, за абонентів лише ТОВ «лайфселл», а отже, більше 3 млрд. грн.

Взявши до уваги вищевикладене та з метою сприяння розвитку конкуренції на ринку телекомунікаційних послуг НКРЗІ розроблено проект рішення «Про внесення змін до Розрахункових такс за послуги пропуску трафіку до телекомунікаційних мереж операторів телекомунікацій з істотною ринковою перевагою на ринках послуг пропуску трафіку» (далі – Зміни до Розрахункових такс).

В результаті запровадження рішення НКРЗІ не очікується збільшення тарифів на телекомунікаційні послуги для споживачів.

Необхідне завдання на розробку проекту Змін до Розрахункових такс включено до Плану діяльності з підготовки проектів регуляторних актів НКРЗІ на 2020 рік.

Враховуючи зазначене, можна виділити такі основні групи (підгрупи), на які впливає проблема:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	Так	—
Держава	Так	—
Суб'єкти господарювання, у тому числі суб'єкти малого підприємництва	Так	—

За допомогою ринкових механізмів проблему не може бути розв'язано, оскільки прийняття обов'язкових до виконання нормативно-правових актів є прерогативою держави в особі її органів, у зв'язку з чим Закон передбачає повноваження НКРЗІ на встановлення розрахункових такс за послуги пропуску трафіку до телекомунікаційних мереж операторів телекомунікацій з ІРП на ринках певних телекомунікаційних послуг.

II. Цілі державного регулювання

Цілями державного регулювання є:

захист прав споживачів при отриманні телекомунікаційних послуг в частині, що стосується вільного доступу до телекомунікаційних послуг та вибору виду та кількості телекомунікаційних послуг;

зростання конкуренції між операторами з метою максимального задоволення попиту споживачів на телекомунікаційні послуги, збільшення обсягів послуг та підвищення їх якості.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів.

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	Збереження чинного державного регулювання. Зазначене унеможливить досягнення поставлених цілей і жодним чином не сприятиме їх вирішенню, що призведе до незадоволення попиту на дзвінки до мереж інших операторів та поглиблення проблем на ринку надання телекомунікаційних

	послуг в частині взаєморозрахунків між операторами телекомунікацій, так як діючі на сьогодні розрахункові такси більші за собівартість пропуску трафіку у 2–4 рази (див. рис. 1.3). Зважаючи на те, що ринок телекомунікаційних послуг рухомого (мобільного) зв'язку України є в певній мірі монополізованим, то проблема не може бути вирішена за допомогою ринкових механізмів.
Альтернатива 2	Внесення відповідних Змін до Розрахункових такс. Реалізація норм проекту регуляторного акта створить умови для надання можливості абонентам: - користуватися збільшеними об'ємами пакетних хвилин на всі види телекомунікаційних послуг за ту ж саму вартість; - зменшення вартості міжмережових дзвінків; - усуває потребу мати декілька SIM-карт різних операторів телекомунікацій та звертати увагу на мережу якого оператора телекомунікацій необхідно телефонувати. При цьому, також посилюється конкуренція між операторами з метою збільшення обсягів послуг та підвищення їх якості.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей.

Оцінка впливу на сферу інтересів держави.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Вигод не передбачається.	Реалізація не потребує додаткових матеріальних та інших витрат із бюджетів усіх рівнів
Альтернатива 2	Забезпечення посилення конкуренції між операторами, створення умов для збільшення переліку та обсягів послуг, підвищення їх якості.	Реалізація акта не потребує додаткових матеріальних та інших витрат із бюджетів усіх рівнів*

*Витрати, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта для державних органів відсутні, оскільки запропоновані Зміни до Розрахункових такс не встановлюють нових правових норм, а спрямовані на удосконалення законодавства про телекомунікації в частині, що стосується здійснення взаєморозрахунків між операторами телекомунікацій.

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні. Водночас, реалізація зазначеної альтернативи не створює умов щодо	Реалізація акта не потребує додаткових матеріальних та інших

	збільшення переліку та обсягів послуг, підвищення їх якості. Залишає потребу мати декілька SIM-карт різних операторів телекомунікацій та звертати увагу на мережу якого оператора телекомунікацій необхідно телефонувати.	витрат з боку громадян
Альтернатива 2	Максимальні. Удосконалення та оптимізація міжоператорських взаєморозрахунків створює підґрунтя та сприяє збільшенню кількості та обсягів послуг, а також підвищення їх якості.	Реалізація акта не потребує додаткових матеріальних та інших витрат з боку громадян

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання.

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	3*	1*	2*	0*	6*
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	50%	17%	33%	0%	100%

*На сьогоднішній день кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, може бути оцінена кількістю операторів телекомунікацій, які включені до Реєстру операторів, провайдерів телекомунікацій, мають дозволи на використання номерного ресурсу та надають телекомунікаційні послуги фіксованого та рухомого (мобільного) зв'язку споживачам (за даними НКРЗІ за 2020 рік, їх кількість дорівнювала 142).

Водночас, у зв'язку з тим, що передбачену Змінами до Розрахункових такс розрахункову таксу за послуги термінації національного трафіку буде застосовано тільки на телекомунікаційних мережах операторів рухомого (мобільного) зв'язку, то розрахунок витрат на реалізацію положень проекту акта, здійснюється лише для операторів рухомого (мобільного) зв'язку (станом на 02.03.2020, їх кількість дорівнює 6).

Крім того слід зазначити, що НКРЗІ встановлює розрахункові такси за послуги пропуску трафіка до телекомунікаційних мереж операторів телекомунікацій з ІРП на ринках певних телекомунікаційних послуг. Такі рішення приймаються за результатами проведення НКРЗІ аналізу певного ринку і є одним з видів зобов'язань, що накладаються на визначене НКРЗІ коло операторів телекомунікацій, які мають істотну перевагу на такому ринку. Зокрема, відповідно до додатку до рішення НКРЗІ від 01.10.2019 № 455 «Про результати аналізу ринку послуг термінації голосового трафіку на телефонних мережах рухомого

(мобільного) зв'язку телекомунікаційної мережі загального користування», запропонований проект рішення НКРЗІ встановлюватиме нові розміри розрахункових такс за послуги пропуску трафіку лише для шести операторів рухомого (мобільного) зв'язку, а саме: ПрАТ «ВФ Україна»; ПрАТ «Київстар»; ПрАТ «Телесистеми України»; ТОВ «Інтернаціональні телекомунікації»; ТОВ «лайфселл»; ТОВ «ТриМоб».

Додаткові витрати, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта з боку інших 136 суб'єктів господарювання відсутні, оскільки такі оператори будуть прямо або опосередковано розраховуватись з операторами рухомого (мобільного) зв'язку за меншими, більш вигідними, розрахунковими таксами.

У зв'язку з відсутністю прямих та адміністративних витрат, що виникають внаслідок дії проекту акта, Тест малого підприємництва (М-Тест) складати недоцільно.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Збереження статус-кво на ринку надання послуг рухомого (мобільного) зв'язку, що є найбільш вигідним для двох великих суб'єктів господарювання, а саме – ПрАТ «Київстар» та ПрАТ «ВФ Україна».	Реалізація акта не потребує додаткових матеріальних та інших витрат з боку суб'єктів господарювання
Альтернатива 2	Реалізація акта дозволить: зменшити витрати операторів при взаєморозрахунках за послуги пропуску трафіка до телекомунікаційних мереж інших операторів; збільшити обсяг міжмережевого трафіка; запропонувати споживачам більш привабливі тарифні плани, які включатимуть дзвінки до абонентів інших операторів телекомунікацій.	Реалізація акта не потребує додаткових матеріальних та інших витрат з боку суб'єктів господарювання. Можливі початкові незначні недоотримання доходів операторів ПрАТ «Київстар» та ПрАТ «ВФ Україна» будуть компенсовані зменшенням витрат при взаєморозрахунках за послуги пропуску трафіка до телекомунікаційних мереж інших операторів, збільшенням доходів від роздрібного ринку за рахунок збільшення переліку та обсягів послуг, у тому числі обсягів міжоператорських дзвінків.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного балу
Альтернатива 1	1	Ціль державного регулювання не буде досягнута
Альтернатива 2	4	Ціль державного регулювання може бути досягнута повною мірою

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1 (найнижчий рейтинг)	Відсутні для споживачів телекомунікаційних послуг рухомого (мобільного) зв'язку. Водночас, реалізація зазначеної альтернативи зберігає статус-кво на ринку надання послуг рухомого (мобільного) зв'язку, що є найбільш вигідним для великих суб'єктів господарювання.	Відсутні	Ціль державного регулювання не буде досягнута
Альтернатива 2 (найвищий рейтинг)	Максимальні. Реалізація проекту акта створить умови для надання можливості абонентам: користуватися збільшеними об'ємами пакетних хвилин на всі види телекомунікаційних послуг за ту ж саму вартість;	Відсутні	Ціль державного регулювання може бути досягнута повною мірою

	зменшення вартості міжмережових дзвінків; усуває потребу мати декілька SIM-карт різних операторів телекомунікацій та звертати увагу на мережу якого оператора телекомунікацій необхідно телефонувати. При цьому, також посилюється конкуренція між операторами з метою збільшення обсягів послуг та підвищення їх якості.		
--	--	--	--

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Відповідно до пунктів 2, 10 розділу V Порядку розміри розрахункових такс за послуги пропуску трафіку, визначені на основі собівартості, можуть бути скореговані залежно від діючих розмірів розрахункових такс за послуги пропуску трафіку, якщо існує значна різниця між ними, але не більше ніж на 40% за один раз.

Водночас, як видно із рис. 1.3 у операторів рухомого (мобільного) зв'язку величини приведеної собівартості пропуску трафіку у 2019 році становили від 0,03 до 0,06 грн./хв., тобто значно відрізняється від діючого розміру розрахункових такс.

Враховуючи позитивні результати аналізу міжоператорського трафіку (див. рис. 1.4), а також наявність незадоволеного попиту споживачів у дзвінках на мережі інших операторів, як це видно із рис. 1.2, та з метою посилення конкуренції між операторами рухомого (мобільного) зв'язку необхідним є затвердження Змін до Розрахункових такс, якими передбачається шляхом вибору максимально наближеного числа до величини приведеної собівартості у межах допустимої сорокавідсоткової норми встановити розрахункові такси за послуги пропуску трафіку у розмірі 0,08 грн. за хв. без ПДВ, а саме для:

термінації міжміського телефонного трафіку на телекомунікаційних мережах операторів телекомунікацій з ІРП на ринку послуг термінації голосового трафіку на телефонних мережах рухомого (мобільного) зв'язку;

термінації рухомого (мобільного) телефонного трафіку на телекомунікаційних мережах операторів телекомунікацій з ІРП на ринку послуг

термінації голосового трафіку на телефонних мережах рухомого (мобільного) зв'язку.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні або юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Впливу зовнішніх факторів на дію регуляторного акта не очікується.

Реалізація регуляторного акта не потребує додаткових матеріальних та фінансових витрат з Державного бюджету України, додаткового фінансового навантаження на органи виконавчої влади та їх посадових осіб, не передбачається.

Регуляторний акт відповідає принципам державної регуляторної політики.

Очікувані наслідки дії за запропонованого регуляторного акта не передбачають нанесення шкоди суб'єктам господарювання.

Державний нагляд і контроль за додержанням вимог акта здійснюватиметься НКРЗІ в межах компетенції в установленому законодавством порядку.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії регуляторного акта відповідає строку дії Розрахункових такс за послуги пропуску трафіку до телекомунікаційних мереж операторів телекомунікацій з ІРП на ринках послуг пропуску трафіку, які затверджено рішенням НКРЗІ від 30.08.2016 № 456, та зареєстровано в Міністерстві юстиції України 22.09.2016 за № 1280/29410, оскільки передбачає внесення змін до нього.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Основними показниками результативності після набрання чинності регуляторного акта будуть:

розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією регуляторного акта;

кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія регуляторного акта;

розмір коштів і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог регуляторного акта;

рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень регуляторного акта;

розмір доходів, отриманих суб'єктами господарювання за надання телекомунікаційних послуг;

величина загального трафіку, що обслуговується суб'єктами господарювання;

величина міжоператорського трафіку, що обслуговується суб'єктами господарювання.

Рівень поінформованості суб'єктів господарювання щодо основних положень проекту регуляторного акту буде достатнім за рахунок його оприлюднення на офіційній сторінці НКРЗІ в мережі Інтернет за адресою:

<http://www.nkrzi.gov.ua> з метою одержання зауважень та пропозицій від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань протягом місяця.

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

У разі прийняття регуляторного акта послідовно здійснюються базове, повторне та періодичне відстеження його результативності згідно зі статтею 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та Методикою відстеження результативності регуляторного акта, затвердженою постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308.

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися Департаментом економічного аналізу НКРЗІ із використанням статистичного методу та статистичних даних.

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде проведено після набрання чинності актом.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта буде проведено через один рік з дня набрання чинності актом.

Періодичне відстеження результативності регуляторного акта буде проводитись один раз на кожні три роки, після проведення заходів з повторного відстеження результативності акта.

Наукові установи для здійснення відстеження не залучатимуться.