



УКРАЇНА
МІНІСТЕРСТВО ІНФРАСТРУКТУРИ УКРАЇНИ

просп. Перемоги, 14, м. Київ, 01135
тел.: (044) 351-40-96, 351-49-54, 351-40-01, факс: (044) 351-48-45
E-mail: miy@mtu.gov.ua, сайт: www.mtu.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 37472062

Державна регуляторна служба України

Міністерство інфраструктури України надсилає для розгляду та погодження проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Правил надання послуг пасажирського автомобільного транспорту» (далі – проект Постанови).

Додатки: 1. Копія проекту Постанови на 4 арк.
2. Аналіз регуляторного впливу до проекту Постанови на 14 арк.
3. Копія оприлюдненого повідомлення про оприлюднення проекту Постанови на 1 арк.

Заступник Міністра
з питань європейської інтеграції

Наталія ФОРСЮК

Роман Дубас 351 41 35

404490 *



№10582/25/10-20 від 31.07.2020

Повідомлення про оприлюднення проекту Постанови

[mtu.gov.ua/news/32077.html](#)

**МІНІСТЕРСТВО
ІНФРАСТРУКТУРИ УКРАЇНИ**

Пошук 

 Для подальшого
розширення зручності

[Про нас](#) [Діяльність](#) [Галузі](#) [Бізнесу](#) [Громадянам та громадськості](#) [Євроінтеграція](#) [Проекти офісу](#) [EN](#)

Оголошення

31 Липня 2020, 12:00

Версія для друку

Повідомлення про оприлюднення проекту постанови Кабінету Міністрів України

«Про внесення змін до Правил надання послуг пасажирського автомобільного транспорту»

31 Липня 2020, 12:00

[Оголошення](#) [Регуляторна діяльність](#) [Повідомлення про оприлюднення](#)

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Правил надання послуг пасажирського автомобільного транспорту» (далі – проект Постанови) розроблено з метою запровадження електронної системи подачі документів для внесення змін постійного характеру до автобусних маршрутів загального користування.

Одночасно проектом Постанови пропонується спростити порядок відкриття нових автобусних маршрутів загального користування.

Крім цього, проектом Постанови пропонується ввести обмеження щодо трансляції в салоні автобуса, який здійснюють перевезення пасажирів, музики, звуків фільмів чи інших звукових сигналів, крім інформації про поїздки.

Окремо проектом Постанови передбачається запровадити вимоги до автомобільного перевізника в частині встановлення на автобусах GPS-системи, забезпечення її функціонування та передачі інформації, отриманої з GPS-системи до організаторів перевезень або органів, уповноважених організаторами перевезень на збір такої інформації.

Розробником проекту акта є Департамент стратегічного розвитку дорожнього ринку та автомобільних перевезень Мінінфраструктури.

Проект акта розміщено на офіційному вебсайті Міністерства інфраструктури (www.mtu.gov.ua) у розділі «Регуляторна діяльність».

Зауваження та пропозиції до проекту Постанови прохання надавати на адресу Департаменту стратегічного розвитку дорожнього ринку та автомобільних перевезень, 01135, м. Київ, проспект Перемоги, 14: dubas@mtu.gov.ua та на адресу Державної регуляторної служби України.

Поділитись сторінкою

За галузями

Автомобільний та міський транспорт

Дорожнє господарство

Залізничний транспорт

Водний транспорт

Авіатранспорт

Поштовий зв'язок

За темами

Безпека на транспорті

Аналітика

Відкриті дані

Громадська рада

Дозволи

Дорадчі органи

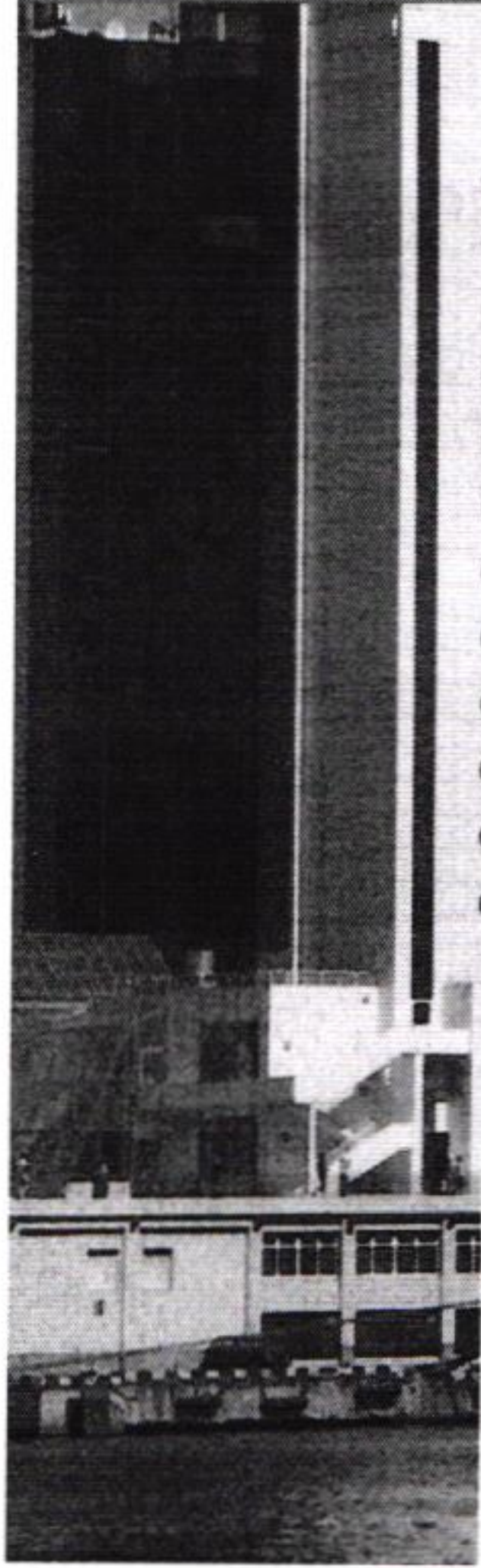
Євроінтеграція

Регуляторна діяльність

Закупівлі

Інформаційні технології

Міжнародні зв'язки



ПОРІВНЯЛЬНА ТАБЛИЦЯ
до проекту постанови Кабінету Міністрів України
«Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 18 лютого 1997 р. № 176»

Зміст положення акта законодавства	Зміст відповідного положення проекту акта	Пояснення змін
2. Терміни, що вживаються у цих Правилах, мають таке значення: відсутня відсутня відсутня	2. Терміни, що вживаються у цих Правилах, мають таке значення: 9) екіпаж автобусу - водій (водії), який (які) керує (керують) автобусом та стюард (стюардеса), який (яка) виконує функції з обслуговування пасажирів; 10) електронна система подачі документів – функція електронного кабінету перевізника, що містить сукупність електронних форм, які заповнюються для відкриття автобусного маршруту загального користування та внесення змін постійного характеру до автобусного маршруту загального користування; 11) електронна форма – спеціальна форма, розміщена в електронному кабінеті перевізника,	У зв'язку із запровадженням електронної системи подачі документів, необхідно введення нових термінів, а частина термінів потребують уточнення

до якої вносяться відомості щодо автобусного маршруту загального користування:

у разі відкриття автобусного маршруту – заява про відкриття автобусного маршруту загального користування, проект схеми маршруту, проект розкладу руху;

у разі внесення змін постійного характеру до автобусного маршруту загального користування – заява про внесення змін постійного характеру до автобусного маршруту загального користування, проект схеми маршруту, проект розкладу руху, розклад руху, який був об'єктом конкурсу та діючий розклад руху;

12) електронний кабінет перевізника – онлайн сервіс, який дозволяє отримати дозвільні документи на здійснення автомобільних перевезень в електронній формі.

21) екіпаж автобусу - водій (водії), який (які) керує (керують) автобусом та стюард (стюардеса), який (яка) виконує функції з обслуговування пасажирів	Підпункт 21 пункту 2 розділу I виключити	Підпункт 21 викладено у підпункті 9, згідно з алфавітним порядком.
17. Відкриття та закриття маршруту проводиться за рішенням організатора регулярних перевезень з одночасним внесенням змін до реєстру маршрутів.	17. Відкриття нового автобусного маршруту загального користування проводиться відповідно до заповненої електронної форми через електронну систему подачі документів чи відповідно до письмового звернення, поданого організатору перевезень разом з проектами розкладу руху та схеми маршруту або з ініціативи організатора перевезень, шляхом включення такого маршруту до об'єктів конкурсу з перевезення пасажирів з одночасним внесенням змін до реєстру маршрутів. Закриття маршруту проводиться за рішенням організатора перевезень з одночасним внесенням змін до реєстру маршрутів. Інформація про відкриття, закриття та внесення змін до маршруту загального користування	Запропоновані зміни пункту 17 дадуть можливість відкривати нові автобусні маршрути загального користування. Діючий Порядок організації перевезень пасажирів та багажу автомобільним транспортом, затверджений наказом Мінінфраструктури від 15.07.2013 № 480 створює додаткові обмеження, що не дають можливості для відкриття нових маршрутів.

відсутня

оприлюднюється на офіційному вебсайті організатора перевезень.

18¹. У разі внесення змін постійного характеру до автобусного маршруту загального користування автомобільний перевізник через електронну систему подачі документів заповняє електронні форми чи подає організатору перевезень заяву, в якій зазначається суть змін (продовження, скорочення, зміна шляху проходження між зупинками, введення або вилучення зупинок та/або зміна графіка руху), проекти розкладу руху і схеми маршруту, копії договору (дозволу) з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування, копії розкладу руху, який був об'єктом конкурсу та чинного розкладу руху.

20. Внесення змін постійного характеру до маршруту (продовження, скорочення, зміна шляху проходження між зупинками), введення або вилучення зупинок та/або зміна графіка руху може здійснюватися:

20. Внесення змін постійного характеру до маршруту (продовження, скорочення, зміна шляху проходження між зупинками), введення або вилучення зупинок та/або зміна розкладу руху може здійснюватися:

1) на міських і приміських маршрутах у разі зміни: графіка руху (часу відправлення з кінцевих або проміжних зупинок), що не перевищує 20 хвилин; шляху проходження (продовження або скорочення без зміни виду сполучення), що не перевищує 25 відсотків загальної протяжності маршруту; шляху проходження (без зміни кінцевих зупинок та виду сполучення), якщо така зміна стосується не більш як 30 відсотків загальної протяжності маршруту; 2) на міжміських маршрутах у разі зміни: графіка руху до будь-якої із зупинок не більш як на одну годину та шляху проходження маршруту не більш як на 50 кілометрів.	1) на міських і приміських маршрутах у разі зміни: розкладу руху (часу відправлення з кінцевих або проміжних зупинок), що не перевищує 20 хвилин відносно графіка руху, який був об'єктом конкурсу; шляху проходження (продовження або скорочення без зміни виду сполучення), що не перевищує 25 відсотків загальної протяжності маршруту, який був об'єктом конкурсу; шляху проходження (без зміни кінцевих зупинок та виду сполучення), якщо така зміна стосується не більш як 30 відсотків загальної протяжності маршруту, який був об'єктом конкурсу; 2) на міжміських маршрутах у разі зміни: розкладу руху до будь-якої із зупинок не більш як на одну годину відносно розкладу руху, який був об'єктом конкурсу;	Запропоновані зміни виключають можливість внесення змін до автобусного маршруту загального користування, які не передбачені пунктом 20 цих Правил, шляхом внесення змін автомобільним перевізником у декілька етапів, з метою уникнення процедури розірвання договору про організацію перевезень чи анулювання дозволу, як це передбачено пунктом 22 Правил.
---	---	---

22. Внесення змін до маршруту та/або графіка руху, не передбачених пунктом 20 цих Правил, здійснюється за умови розірвання договору про організацію перевезень чи анулювання дозволу за погодженням сторін шляхом виключення маршруту та/або графіка руху з відповідної мережі маршрутів та включення до неї нового маршруту. 145. Автомобільний перевізник зобов'язаний: ... Відсутня	шляху проходження маршруту не більш як на 50 кілометрів (без зміни кінцевих зупинок) відносно маршруту, який був об'єктом конкурсу. 22. Внесення змін до маршруту та/або розкладу руху, не передбачених пунктом 20 цих Правил, здійснюється за умови розірвання договору про організацію перевезень чи анулювання дозволу шляхом виключення маршруту та/або розкладу руху з відповідного реєстру маршрутів та включення до неї нового маршруту, з подальшим включенням цього маршруту до об'єктів конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування. 145. Автомобільний перевізник зобов'язаний: ... 17) при обслуговуванні регулярних автобусних маршрутів, забезпечити функціонування GPS-системи, встановленої на транспортних засобах та передавати інформацію, отриману з GPS-системи до	Запропоновані зміни конкретизують дії організатора перевезень при внесенні змін до автобусного маршруту загального користування, що не передбачені пунктом 20 цих Правил.
---	---	--

148. Водій автобуса має право: ... б) не допускати до поїздки пасажирів, які не мають квитків або не пред'являють посвідчення встановленого зразка, що підтверджує право на пільги щодо оплати проїзду, перебувають у стані алкогольного чи наркотичного сп'яніння, порушують громадський порядок, мають при собі небезпечні вантажі, зокрема легкозаймисті, вибухонебезпечні і такі, що можуть забруднити транспортний засіб чи одяг пасажирів. 149. Водію автобуса забороняється: ... Відсутня	організаторів перевезень або органів, уповноважених організаторами перевезень на збір такої інформації. 148. Водій автобуса має право: ... б) не допускати до поїздки пасажирів, які не мають квитків або не пред'являють посвідчення встановленого зразка, що підтверджує право на пільги щодо оплати проїзду, перебувають у стані алкогольного чи наркотичного сп'яніння, порушують громадський порядок, створюють шум у салоні, зокрема, за допомогою технічних пристроїв, мають при собі небезпечні вантажі, зокрема легкозаймисті, вибухонебезпечні і такі, що можуть забруднити транспортний засіб чи одяг пасажирів. 149. Водію автобуса забороняється: ... 10) транслювати в салоні автобуса музику, звук фільмів чи інші звукові сигнали, крім інформації про поїздки (передача звуку може здійснюватися на індивідуальні навушники пасажирів, а на салон – лише під час	В рамках реалізації проекту «заборона акустичного насильства».
---	---	---

154. Водію таксі забороняється: ... Відсутня	нерегулярних перевезень за згодою всіх пасажирів). 154. Водію таксі забороняється: ... 13) транслювати в салоні музику чи інші звукові сигнали без згоди всіх пасажирів.	
--	--	--

Директор Департаменту
стратегічного розвитку дорожнього ринку
та автомобільних перевезень



Ольга РЯБОВА



КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ

ПОСТАНОВА

від

2020 р. №

Київ

**Про внесення змін до Правил надання
послуг пасажирського автомобільного транспорту**

Кабінет Міністрів України постановляє:

Внести до Правил надання послуг пасажирського автомобільного транспорту, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 18 лютого 1997 р. № 176 (Офіційний вісник України, 1997 р., № 8, ст. 142; 2018 р., № 25, ст. 883), зміни, що додаються.

Прем'єр-міністр України

Денис ШМИГАЛЬ

ЗАТВЕРДЖЕНО
постановою Кабінету Міністрів України
від _____ № _____

ЗМІНИ,
що вносяться до Правил надання послуг
пасажирського автомобільного транспорту

1. Пункт 2 розділу I доповнити новими підпунктами 9 – 12 такого змісту:

«9) екіпаж автобусу - водій (водії), який (які) керує (керують) автобусом та стюард (стюардеса), який (яка) виконує функції з обслуговування пасажирів;

10) електронна система подачі документів – функція електронного кабінету перевізника, що містить сукупність електронних форм, які заповнюються для відкриття автобусного маршруту загального користування та внесення змін постійного характеру до автобусного маршруту загального користування;

11) електронна форма – спеціальна форма, розміщена в електронному кабінеті перевізника, до якої вносяться відомості щодо автобусного маршруту загального користування:

у разі відкриття автобусного маршруту – заява про відкриття автобусного маршруту загального користування, проект схеми маршруту, проект розкладу руху;

у разі внесення змін постійного характеру до автобусного маршруту загального користування – заява про внесення змін постійного характеру до автобусного маршруту загального користування, проект схеми маршруту, проект розкладу руху, розклад руху, який був об'єктом конкурсу та діючий розкладу руху;

12) електронний кабінет перевізника – онлайн сервіс, який дозволяє отримати дозвільні документи на здійснення автомобільних перевезень в електронній формі.».

У зв'язку з цим підпункти 9 – 21, вважати підпунктами 13 – 25.

2. Підпункт 25 пункту 2 розділу I виключити.

3. Пункт 17 викласти у такій редакції:

«17. Відкриття нового автобусного маршруту загального користування проводиться відповідно до заповненої електронної форми через електронну систему подачі документів чи відповідно до письмового звернення, поданого організатору перевезень разом з проектами розкладу руху та схеми маршруту або з ініціативи організатора перевезень, шляхом включення такого маршруту до об'єктів конкурсу з перевезення пасажирів з одночасним внесенням змін до реєстру маршрутів.

Закриття маршруту проводиться за рішенням організатора перевезень з одночасним внесенням змін до реєстру маршрутів.

Інформація про відкриття, закриття та внесення змін до маршруту загального користування оприлюднюється на офіційному вебсайті організатора перевезень.».

4. Після пункту 18 доповнити новим пунктом 18¹ такого змісту:

«18¹. У разі внесення змін постійного характеру до автобусного маршруту загального користування автомобільний перевізник через електронну систему подачі документів заповняє електронні форми чи подає організатору перевезень заяву, в якій зазначається суть змін (продовження, скорочення, зміна шляху проходження між зупинками, введення або вилучення зупинок та/або зміна графіка руху), проекти розкладу руху і схеми маршруту, копії договору (дозволу) з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування, копії розкладу руху, який був об'єктом конкурсу та чинного розкладу руху.».

5. Пункт 20 викласти в такій редакції:

«20. Внесення змін постійного характеру до маршруту (продовження, скорочення, зміна шляху проходження між зупинками), введення або вилучення зупинок та/або зміна розкладу руху може здійснюватися:

1) на міських і приміських маршрутах у разі зміни:

розкладу руху (часу відправлення з кінцевих або проміжних зупинок), що не перевищує 20 хвилин відносно графіка руху, який був об'єктом конкурсу;

шляху проходження (продовження або скорочення без зміни виду сполучення), що не перевищує 25 відсотків загальної протяжності маршруту, який був об'єктом конкурсу;

шляху проходження (без зміни кінцевих зупинок та виду сполучення), якщо така зміна стосується не більш як 30 відсотків загальної протяжності маршруту, який був об'єктом конкурсу;

2) на міжміських маршрутах у разі зміни:

розкладу руху до будь-якої із зупинок не більш як на одну годину відносно розкладу руху, який був об'єктом конкурсу;

шляху проходження маршруту не більш як на 50 кілометрів (без зміни кінцевих зупинок) відносно маршруту, який був об'єктом конкурсу.».

6. Пункт 22 викласти в такій редакції:

«22. Внесення змін до маршруту та/або розкладу руху, не передбачених пунктом 20 цих Правил, здійснюється за умови розірвання договору про організацію перевезень чи анулювання дозволу шляхом виключення маршруту та/або розкладу руху з відповідного реєстру маршрутів та включення до неї нового маршруту, з подальшим включенням цього маршруту до об'єктів конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування.».

7. Пункт 145 доповнити новим підпунктом 17 такого змісту:

«17) при обслуговуванні регулярних автобусних маршрутів, забезпечити функціонування GPS-системи, встановленої на транспортних засобах та передавати інформацію, отриману з GPS-системи до організаторів перевезень або органів, уповноважених організаторами перевезень на збір такої інформації.».

8. Підпункт 6 пункту 148 викласти в такій редакції:

«6) не допускати до поїздки пасажирів, які не мають квитків або не пред'являють посвідчення встановленого зразка, що підтверджує право на пільги щодо оплати проїзду, перебувають у стані алкогольного чи наркотичного сп'яніння, порушують громадський порядок, створюють шум у салоні, зокрема, за допомогою технічних пристроїв, мають при собі небезпечні вантажі, зокрема легкозаймисті, вибухонебезпечні і такі, що можуть забруднити транспортний засіб чи одяг пасажирів.».

9. Пункт 149 доповнити новим підпунктом 10 такого змісту:

«10) транслювати в салоні автобуса музику, звук фільмів чи інші звукові сигнали, крім інформації про поїздку (передача звуку може здійснюватися на індивідуальні навушники пасажирів, а на салон – лише під час нерегулярних перевезень за згодою всіх пасажирів).».

10. Пункт 154 доповнити новим підпунктом 13 такого змісту:

«13) транслювати в салоні музику чи інші звукові сигнали без згоди всіх пасажирів.».



Пояснювальна записка
до проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до
Правил надання послуг пасажирського автомобільного транспорту»

1. Резюме

Метою прийняття проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Правил надання послуг пасажирського автомобільного транспорту» (далі – проект постанови) є впровадження електронної системи подачі документів на внесення змін постійного характеру до автобусного маршруту загального користування та спрощення процедури відкриття нових автобусних маршрутів загального користування для задоволення потреб населення з урахуванням інтересів перевізників.

2. Проблема, яка потребує розв'язання

З моменту набрання чинності наказу Міністерства інфраструктури України від 15 липня 2013 року № 480 «Про затвердження Порядку організації перевезень пасажирів та багажу автомобільним транспортом», зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 31 липня 2013 року за № 1282/23814 (далі – Порядок), жодного міжміського і приміського автобусного маршруту загального користування, що виходять за межі території області (міжобласний маршрут) в установленому Порядку не було відкрито.

Така ситуація пов'язана в першу чергу в зарегульованості процедур, передбачених вимогами Порядку.

Так вимогами Порядку конкретно не встановлено чіткості, черговості та процедурності дій, які повинні бути виконані організатором пасажирських перевезень, а також іншими причетними органами виконавчої влади задля відкриття нового міжміського внутрішньообласного та міжміського і приміського міжобласного автобусного маршруту загального користування, що виходять за межі території області (міжобласний маршрут).

Також, з моменту прийняття Порядку відбулись неодноразові зміни в інших нормативно-правових актах, пов'язаних із застосуванням Порядку, а також кадрові зміни в причетних органах виконавчої влади, які вплинули на врегулювання процедур пов'язаних з відкриттям нових маршрутів.

У першу чергу змінився організатор пасажирських перевезень на міжміському і приміському автобусному маршруті загального користування, що виходять за межі території області (міжобласний маршрут), а саме з 18 березня 2018 року, таким організатором визначено Міністерство інфраструктури замість Державної служби України з безпеки на транспорті.

Утворення Національної поліції України, призвело до неможливості узгодженості дій щодо проведення обстежень доріг та дорожніх об'єктів на шляху проходження нового автобусного маршруту, у зв'язку з тим, що такі дії були закріплені за працівниками Державтоінспекції МВС України, а Нацполіція не є правонаступником Державтоінспекції МВС України.

Також вимоги Порядку містять норми, які суперечать або взагалі не передбачені актами вищої юридичної сили, а тому потребують коригування або виключення з Порядку.

Крім того, проектом постанови передбачається запровадити електронну систему подання автомобільними перевізниками документів для відкриття, закриття і внесення змін до регулярних автобусних маршрутів загального користування. З цією метою утворюється електронний кабінет перевізника за допомогою якого кожен автомобільний перевізник отримає можливість подати необхідні документи в електронному вигляді.

Окремо слід зазначити, що з метою здійснення контролю за дотриманням автомобільними перевізниками умов перевезень, передбачених дозвільними документами, проектом постанови пропонується запровадити вимогу щодо встановлення у транспортних засобах загального користування GPS-системи.

3. Суть проєкту акта

Проектом постанови пропонується запровадити електронну систему подачі документів для внесення змін постійного характеру до автобусних маршрутів загального користування.

Одночасно проектом постанови пропонується спростити порядок відкриття нових автобусних маршрутів загального користування.

Крім цього проектом постанови пропонується ввести обмеження щодо трансляції в салоні автобуса, який здійснює перевезення пасажирів, музику, звук фільмів чи інші звукові сигнали, крім інформації про поїздку.

Також проектом постанови запроваджується вимога до автомобільного перевізника в частині встановлення на автобус GPS-системи, забезпечення її функціонування та передачі інформації, отриманої з GPS-системи до організаторів перевезень або органів, уповноважених організаторами перевезень на збір такої інформації.

4. Вплив на бюджет

Реалізація постанови не потребує додаткових витрат з місцевих бюджетів та з державного бюджету.

5. Позиція заінтересованих сторін

Проект постанови потребує проведення консультацій та обговорень із Спільним представницьким органом репрезентативних всеукраїнських об'єднань профспілок на національному рівні, Спільним представницьким органом сторони роботодавців на національному рівні, Уповноваженим Президента України з прав людей з інвалідністю, та Асоціацією міст України.

6. Прогноз впливу

Реалізація постанови позитивно вплине на бізнес-середовище в частині спрощення процедури відкриття нових та внесення змін постійного характеру до вже діючих автобусних маршрутів загального користування.

7. Позиція заінтересованих органів

Проект постанови потребує погодження з Міністерством фінансів України, Міністерством розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України, Міністерством соціальної політики України, Антимонопольним комітетом України, Міністерством внутрішніх справ України, Державною регуляторною службою України.

Проект постанови потребує проведення правової експертизи Міністерством юстиції України.

8. Ризики та обмеження

Реалізація постанови не матиме впливу на права та свободи, гарантовані Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод, проект акта не містить ризиків вчинення корупційних правопорушень, пов'язаних з корупцією.

9. Підстава розроблення проекту акта

Проект постанови розроблено за власною ініціативою Міністерством інфраструктури України з метою спрощення господарської діяльності автомобільних перевізників, які виконують регулярні пасажирські перевезення автомобільним транспортом та запровадження належного контролю за дотриманням такими автомобільними перевізниками умов перевезень під час надання таких послуг.

Міністр інфраструктури України

«_____» _____ 2020 р.



Владислав КРИКЛІЙ

Додаток
до Пояснювальної записки до проекту
постанови Кабінету Міністрів України
«Про внесення змін до Правил надання послуг
пасажирського автомобільного
транспорту»

ПРОГНОЗ ВПЛИВУ
реалізації проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Правил надання послуг
пасажирського автомобільного транспорту» на ключові інтереси заінтересованих сторін

1. Короткий опис суті проекту акта

Проектом постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Правил надання послуг пасажирського автомобільного транспорту» (далі – проект Постанови) пропонується запровадити електронну систему подачі документів для внесення змін постійного характеру до автобусних маршрутів загального користування.

Одночасно проектом Постанови пропонується спростити порядок відкриття нових автобусних маршрутів загального користування.

Крім цього проектом Постанови пропонується ввести обмеження щодо транслявання в салоні автобуса, який здійснюють перевезення пасажирів, музику, звук фільмів чи інші звукові сигнали, крім інформації про поїздку.

Також проектом Постанови запроваджується вимога до автомобільного перевізника в частині встановлення на автобус GPS-системи, забезпечення її функціонування та передачі інформації, отриманої з GPS-системи до організаторів перевезень або органів, уповноважених організаторами перевезень на збір такої інформації.

2. Прогноз впливів на ключові інтереси заінтересованих сторін

Заінтересова на сторона	Ключовий інтерес	Очікуваний (позитивний чи негативний) вплив на ключовий інтерес із зазначенням передбачуваної динаміки змін основних показників (у числовому чи якісному вимірі)		Пояснення (чому саме реалізація акта призведе до очікуваного впливу)
		Короткостро ковий вплив	Середньостроко вий вплив	

		(до року)	(після року)	
Громадяни (фізичні особи)	Забезпечення потреб громадян в перевезеннях			Спрощена можливість відкриття нових автобусних маршрутів загального користування та внесення змін постійного характеру до вже діючих, шляхом заповнення електронних форм, дасть змогу розширити мережу автобусних маршрутів та підлаштовувати її згідно з потребами в перевезеннях.
	Розширення мережі автобусних маршрутів	<u>Позитивний</u>	<u>Позитивний</u>	За рахунок спрощення відкриття нових маршрутів і відповідно збільшення кількості таких маршрутів, громадяни отримають можливість більш оперативно добиратися до запланованих населених пунктів
	Створення нових робочих місць			Завдяки розвитку мережі автобусних маршрутів утвориться більше нових робочих місць в галузі автомобільного транспорту
Суб'єкти господарюва ння (перевізники, автостанції)	Розширення мережі автобусних маршрутів	<u>Позитивний</u>	<u>Позитивний</u>	Завдяки спрощеній процедурі відкриття нових автобусних маршрутів загального користування та внесення змін постійного характеру до вже діючих, шляхом заповнення електронних форм, збільшиться кількість перевезених пасажирів та в автомобільних перевізників значно збільшиться

	Можливість контролю за режимом праці водія транспортного засобу та регулярністю перевезення пасажирів, згідно з даними GPS-системи			прибуток за надання послуг з перевезення Стабільність в організації пасажирських перевезень та отримання стабільного прибутку за надання таких послуг. Належна оплата праці за перевезення пільгових категорій громадян.
Органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування	Спрощення механізму надання права працювати автомобільним перевізникам на автобусних маршрутах загального користування Можливість відстеження організаторами перевезень регулярності надання послуг з перевезення пасажирів автомобільними перевізниками, згідно з даними GPS-системи та можливість формування онлайн карти автобусних маршрутів	<u>Позитивний</u>	<u>Позитивний</u>	Зменшення людських та часових затрат на організацію роботи щодо надання права на здійснення пасажирських перевезень автомобільним перевізникам. Оптимізація структури органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування. Контроль за регулярністю надання послуг пасажирського автомобільного транспорту, моніторинг ефективності маршрутної мережі

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Правил
надання послуг пасажирського автомобільного транспорту»

I. Визначення проблеми

Практика застосування Правил надання послуг пасажирського автомобільного транспорту, що затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 18.02.1997 № 176, засвідчила про їх певну неактуальність та не відповідність сучасним умовам організації перевезень пасажирів автомобільним транспортом.

Так, станом на сьогодні діючий Порядок організації перевезень пасажирів та багажу автомобільним транспортом, затверджений наказом Мінінфраструктури від 15.07.2013 № 480, передбачає ряд трудоміжких процедур і витрат часу на обстеження майбутнього маршруту та аналізу пасажиропотоку, створюючи додаткові обмеження, які не дають можливості для відкриття нових маршрутів.

Крім цього автомобільний перевізник не має змоги оперативно реагувати на потреби пасажирів в перевезеннях, а також на зміну пасажиропотоку та пріоритету в перевезеннях, шляхом внесення змін до діючого автобусного маршруту загального користування.

Також існує проблема здійснення організатором перевезень контролю виконання умов договору (дозволу) на перевезення пасажирів, в реальному часі, в частині дотримання регулярності надання послуг з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування.

Так актуалізації та спрощення потребують вимоги щодо:
відкриття нових автобусних маршрутів загального користування;
порядку внесення змін у шлях проходження маршруту, введення або вилучення зупинок та/або змін графіка руху;
вимоги щодо встановлення на транспортних засобах GPS-системи.

Реалізація акта вплине на:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	
Держава	+	
Суб'єкти господарювання,	+	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	

II. Цілі державного регулювання

Основною метою проекту акта є вирішення проблемних питань автомобільних перевізників, що здійснюють перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування, а також удосконалення обслуговування населення з

урахуванням попиту на послуги з перевезення пасажирів громадським транспортом, а також запровадження електронної системи подачі документів для відкриття нових автобусних маршрутів загального користування та для внесення змін постійного характеру до автобусного маршруту загального користування.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1. Збереження чинного регулювання	Залишення чинної редакції Правил надання послуг пасажирського автомобільного транспорту збереже зарегульованість ринку перевезення пасажирів на регулярних автобусних маршрутах загального користування.
Альтернатива 2. Прийняття постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Правил надання послуг пасажирського автомобільного транспорту»	Спростить систему подачі документів для відкриття чи внесення змін до автобусного маршруту загального користування, шляхом запровадження електронної системи подачі документів. Забезпечить відкриття нових автобусних маршрутів загального користування за заявницьким принципом. Прийняття акта є обґрунтованим і ефективним способом досягнення цілей щодо вирішення описаних вище проблем. У зв'язку з цим зазначений спосіб є найбільш прийнятним та оптимальним, оскільки буде досягнуто цілі державного регулювання

Інші способи, що не передбачають внесення змін, запропонованих проектом акта, є неприйнятними, оскільки вирішення порушеної проблеми лежить передусім у правовій площині.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1. Збереження чинного регулювання	-	Зарегульованість процесу відкриття нових автобусних маршрутів загального користування

Альтернатива 2. Прийняття постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Правил надання послуг пасажирського автомобільного транспорту»	Спрощення Правил надання послуг пасажирського автомобільного транспорту позитивно вплине на економіку галузі	-
--	--	---

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1. Збереження чинного регулювання	-	Низький рівень безпечності та якості перевезень автобусами
Альтернатива 2. Прийняття постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Правил надання послуг пасажирського автомобільного транспорту»	Можливість користування якісними та безпечними послугами на автобусних маршрутах загального користування	-

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	90	1910	1000	11500	14500
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0,6%	13,1%	6,9%	79,3%	100%

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1. Збереження чинного регулювання	-	Відсутність можливості економічного розвитку автоперевізників завдяки провадженню діяльності на нових маршрутах загального користування
Альтернатива 2. Прийняття постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Правил надання послуг пасажирського автомобільного транспорту»	Відкриття нових автобусних маршрутів загального користування; спрощення порядку подання заяви на внесення змін до автобусного маршруту загального користування; спрощення порядку подання заяви на продовження строку дії дозволу на перевезення пасажирів на міжобласному	Витрати, пов'язані з встановленням обладнання GPS-системи, що приблизно становить від 1000 до 2000 гривень на один транспортних засіб.

	автобусному маршруті загального користування; можливість контролю регулярності руху автобуса та режиму роботи водія, шляхом аналізу інформації отриманої з GPS-системи, підвищення безпеки автомобільних перевезень.	
--	--	--

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1. Збереження чинного регулювання	1	Недостатній рівень забезпечення потреб в перевезеннях автобусами
Альтернатива 2. Прийняття постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Правил надання послуг пасажирського автомобільного транспорту»	4	Спрощена процедура відкриття нових автобусних маршрутів загального користування. Спрощено механізм організації підготовки до відкриття автобусних маршрутів загального користування (крім міжнародних) та обстеження пасажиропотоків з метою вивчення попиту населення на пасажирські перевезення на міських, приміських, міжміських автобусних маршрутах загального користування. Контроль виконання умов дозволу на перевезення пасажирів та регулярності перевезень за маршрутом, в реальному часі.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1. Збереження чинного регулювання	Немає	Пасажирські перевезення, не відповідають вимогам попиту користувачів на	Альтернатива показала себе такою, що не відповідає потребам надавачів та споживачів послуг

		послуги та інтересам бізнесу	
Альтернатива 2. Прийняття постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Правил надання послуг пасажирського автомобільного транспорту»	Реалізація державної політики щодо дерегуляції відносин між органами влади та суб'єктами господарювання і спрощення провадження господарської діяльності	Витрати суб'єктів господарювання, пов'язані з встановленням обладнання GPS-системи, що становить від 1000 до 2000 гривень на один транспортних засіб.	Цей регуляторний акт повністю забезпечує потреби у розв'язанні проблеми та відповідає принципам державної регуляторної політики. Прийняття регуляторного акта забезпечить досягнення встановлених цілей

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1. Збереження чинного регулювання	Переваги відсутні.	Відсутні
Альтернатива 2. Прийняття постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Правил надання послуг пасажирського автомобільного транспорту»	Забезпечить лібералізацію та дерегуляцію на ринку пасажирських автомобільних перевезень.	Відсутні ризики зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Механізмом, який забезпечить розв'язання проблематики, є прийняття регуляторного акта. При цьому розв'язання визначених проблем забезпечать заходи, якими передбачається:

запровадження електронної системи подачі документів для відкриття нових автобусних маршрутів загального користування та для внесення змін постійного характеру до автобусного маршруту загального користування;

спрощення вимог до відкриття нових автобусних маршрутів загального користування;

спрощення вимог до порядку внесення змін у шляху проходження маршруту, введення або вилучення зупинок та/або змін графіка руху;

запровадження контролю виконання умов дозволу на перевезення пасажирів та регулярності перевезень за маршрутом, шляхом аналізу інформації отриманої з GPS-системи, підвищення безпеки автомобільних перевезень.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги

Реалізація регуляторного акта не потребуватиме додаткових витрат та ресурсів органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

У зв'язку з чим, розрахунок витрат на виконання вимог регуляторного акта для органів виконавчої влади чи органів місцевого самоврядування згідно з додатком 3 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта не проводився.

Оскільки питома вага суб'єктів малого підприємництва (малих та мікропідприємств разом) у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, перевищує 10 відсотків, для аналізу регуляторного впливу здійснено розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва - «Тест малого підприємництва» (М-Тест), що додається.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Передбачається, що регуляторний акт набере чинності відповідно до законодавства.

Строк дії регуляторного акта пропонується не обмежувати в часі.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Показниками результативності регуляторного акта є:

кількість суб'єктів господарювання, що виконують перевезення на автобусних маршрутах загального користування, - збільшиться;

кількість нових автобусних маршрутів загального користування, відкритих суб'єктами господарювання;

розмір коштів та час, який витратиметься суб'єктами господарювання пов'язаними з виконанням вимог акта;

розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією регуляторного акта.

Рівень поінформованості суб'єктів господарювання і фізичних осіб – середній.

Проект акта та відповідний аналіз регуляторного впливу оприлюднено на офіційному вебсайті Міністерства інфраструктури України у розділі «Діяльність» - «Регуляторна діяльність».

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснено після набрання чинності цим актом, але не пізніше дня з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього акта, яке буде здійснюватись шляхом аналізу статистичних даних.

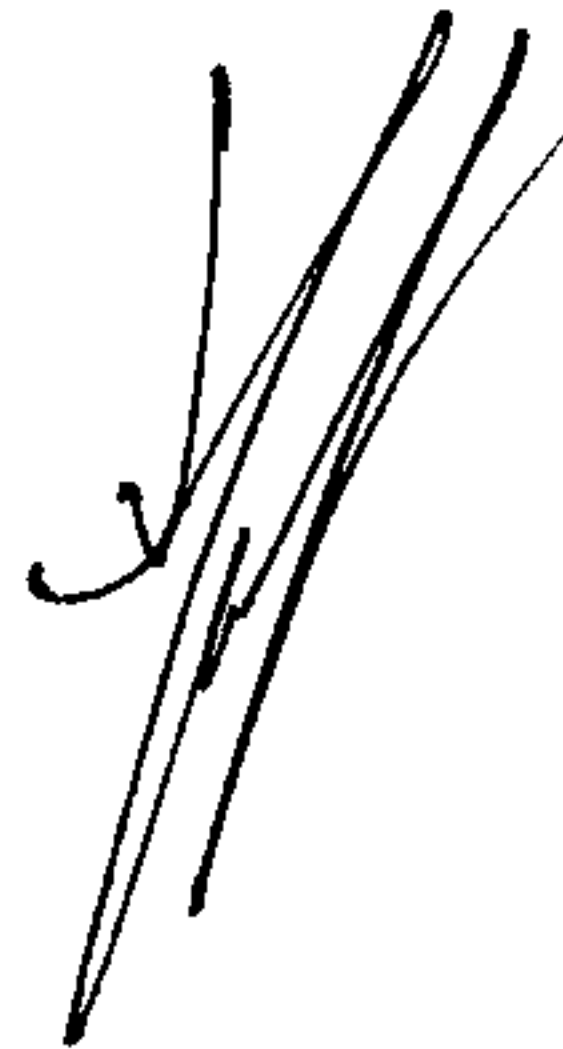
Повторне відстеження результативності регуляторного акта буде проведено через рік з дня набрання ним чинності шляхом аналізу статистичних даних порівняно з показниками базового періоду, але не пізніше ніж через два роки з дня набрання чинності цим актом.

Періодичні відстеження планується здійснювати раз на кожні три роки починаючи з дня закінчення виконання заходів з повторного відстеження результативності дії цього акта.

Для проведення відстеження результативності дії регуляторного акта будуть використовуватись показники, наведені у попередньому розділі.

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснювати Міністерство інфраструктури України.

Міністр інфраструктури України



Владислав КРИКЛІЙ

«___» _____ 2020 року

Додаток 4
до Методики проведення аналізу
впливу регуляторного акта

ТЕСТ
малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з 27 січня 2020 року по 27 травня 2020 року.

Порядковий номер	Вид консультації (публічні консультації прямі (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прямі (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1	Робочі зустрічі з представниками автомобільних перевізників, автостанцій, громадських організацій, асоціацій автомобільного транспорту, профспілок, роботодавців.	Понад 50	Надані пропозиції та рекомендації частково враховані під час доопрацювання проекту регуляторного акта

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 0, у тому числі мікропідприємництва 29091;

питома вага суб'єктів мікропідприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 100 відсотків (відповідно до таблиці «Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання» додатка 1 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта).

3. Розрахунок витрат суб'єктів мікропідприємництва на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів) <i>Формула:</i> <i>кількість необхідних одиниць обладнання X вартість одиниці</i>	Витрати, пов'язані з встановленням обладнання GPS-системи, що приблизно становить від 1000 до 2000 гривень на один транспортних засіб.	-	-
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування <i>Формула:</i> <i>прямі витрати на процедури перевірки (проведення первинного обстеження) в органі державної влади + витрати часу на процедуру обліку (на одиницю обладнання) X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість</i>	-	-	-

	процедур обліку за рік) <i>X</i> кількість необхідних одиноць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва			
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали) Формула: оцінка витрат на експлуатацію обладнання (витратні матеріали та ресурси на одиницю обладнання на рік) <i>X</i> кількість необхідних одиноць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва	-	-	-
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування) Формула: оцінка вартості процедури обслуговування обладнання (на одиноцю обладнання) <i>X</i> кількість процедур технічного обслуговування на рік на одиницю обладнання <i>X</i> кількість необхідних одиноць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва	-	-	-

5	Інші процедури (уточнити)	-	-	-
6	Разом, гривень <i>Формула:</i> (сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)	від 1000 до 2000 гривень на один транспортний засіб.	-	-
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	29091	29091	29091
8	Сумарно, гривень <i>Формула:</i> відповідний стовпчик "разом" X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 6 X рядок 7)	29091000 – 58182000 грн/автобус	29091000 – 58182000 грн/автобус	29091000 – 58182000 грн/автобус
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання <i>Формула:</i> витрати часу на отримання інформації про регулювання, отримання необхідних форм та заявок X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість форм	199 грн. (середня заробітна плата у березні 2020 в Україні / відпрацьований робочий час штатних працівників у травні в Україні x кількість працівників до компетенції яких відносяться	-	-

		питання сертифікації) — дані Держстату		
10	Процедури організації виконання вимог регулювання <i>Формула:</i> <i>витрати часу на розроблення та впровадження внутрішніх для суб'єкта малого підприємництва процедур на впровадження вимог регулювання X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість внутрішніх процедур</i>	-	-	-
11	Процедури офіційного звітування <i>Формула:</i> <i>витрати часу на отримання інформації про порядок звітування щодо регулювання, отримання необхідних форм та визначення органу, що приймає звіти та місця звітності + витрати часу на заповнення звітних форм + витрати часу на передачу звітних форм (окремо за засобами передачі інформації з оцінкою кількості суб'єктів, що користуються формами</i>	199	199	199

	засобів - окремо електронна звітність, звітність до органу, поштовим зв'язком тощо) + оцінка витрат часу на корегування (оцінка природного рівня помилок)) $\times$ вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) $\times$ оціночна кількість оригінальних звітів $\times$ кількість періодів звітності за рік			
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок Формула: витрати часу на забезпечення процесу перевірок з боку контролюючих органів $\times$ вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) $\times$ оціночна кількість перевірок за рік	-	-	-
13	Інші процедури (уточнити)	-	-	-
14	Разом, гривень Формула: (сума рядків 9 + 10 + 11 + 12 + 13)	398	199	199
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	29091	29091	29091
16	Сумарно, гривень Формула: відповідний стовпчик	11578219	5789109	5789109

"разом" X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 14 X рядок 15)			
---	--	--	--

Виконання регуляторного акта не передбачає бюджетних витрат на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва.