



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40
E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

РІШЕННЯ

про відмову в погодженні проекту регуляторного акта

Державна регуляторна служба України (далі – ДРС) відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» розглянула проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Порядку списання об'єктів державної власності» (далі – проект постанови), а також документи, що додаються до проекту постанови, подані листом Фонду державного майна України від 11.08.2020 № 10-24-16032.

За результатами проведеного аналізу проекту постанови та аналізу регуляторного впливу (далі – АРВ) на відповідність вимогам статей 4, 5, 8 і 9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон про регуляторну політику), Державна регуляторна служба України

встановила:

Проектом постанови, пропонується удосконалити процедури списання суб'єктами управління та суб'єктами господарювання об'єктів державної власності, спрямоване на підтримку управлінської та господарської діяльності таких суб'єктів, а також привести окремі норми у відповідність до вимог законодавчих актів України.

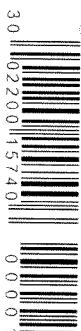
Однак, наданий проект регуляторного акта не може бути погоджений ДРС з огляду на таке.

Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту постанови не повною мірою відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (далі – Методика).

Згідно з приписами, Закону про регуляторну політику та Методики, Аналіз регуляторного впливу (АРВ) – це інформативно-аналітичний документ, який дає систематизовану оцінку регулюванню та містить обґрунтування необхідності державного регулювання шляхом прийняття відповідного регуляторного акта; аналіз впливу, який справлятиме регуляторний акт на ринкове середовище, забезпечення прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави; обґрунтування відповідності проекту регуляторного акта принципам державної регуляторної політики.

РІШЕННЯ № 545 від 11.09.2020

Кошанський Сергій Юрійович



Натомість у представленому АРВ розробником не наведено жодних розрахунків витрат суб'єктів господарювання, яких вони зазнають як внаслідок впровадження проекту постанови, так і внаслідок застосування альтернативних способів досягнення цілей, що підтверджували б економічну доцільність обраного способу. Окремі положення, що містить редакція проекту постанови, взагалі не знайшли свого відображення у відповідних розділах АРВ. Недотримано кількісне та структурне відображення показників результативності дії акта.

Зазначене не дозволить в подальшому об'єктивно оцінити, наскільки обраний розробником спосіб державного регулювання відповідає проблемі, що потребує врегулювання, та наскільки його застосування буде ефективним для її вирішення.

Таким чином, прийняття проекту постанови здійснюється не у відповідності з визначеним статтею 4 Закону про регуляторну політику принципами: *адекватності* – відповідності форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив та *ефективності* - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави

Крім того, прийняття проекту постанови здійснюється не у відповідності з визначеним цією ж статтею 4 Закону про регуляторну політику принципом прозорості та врахування громадської думки.

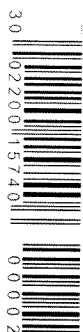
Вказаний принцип, передбачає відкритість для фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань дій регуляторних органів на всіх етапах їх регуляторної діяльності, обов'язковий розгляд регуляторними органами ініціатив, зауважень та пропозицій, наданих у встановленому статтею 4 Закону про регуляторну політику порядку фізичними та юридичними особами, їх об'єднаннями, обов'язковість і своєчасність доведення прийнятих регуляторних актів до відома фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань, інформування громадськості про здійснення регуляторної діяльності.

Повідомлення про оприлюднення проекту постанови розміщено на офіційному веб-ресурсі розробника 10 серпня 2020 року з встановленням мінімального терміну для одержання пропозицій та зауважень протягом одного місяця, що спливає 09 вересня 2020 року.

На адресу Державної регуляторної служби України листом Служби безпеки України від 25.08.2020 № 19/8-3970 надійшли зауваження та пропозиції до окремих положень проекту постанови (копія на 2 арк. додається).

Зазначені пропозиції та зауваження були висловлені в термін, що був визначений розробником проекту акта.

Відповідно до статті 9 Закону про регуляторну політику, кожен проект регуляторного акта оприлюднюється з метою одержання зауважень і пропозицій від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань.



Усі зауваження і пропозиції щодо проекту регуляторного акта та відповідного аналізу регуляторного впливу, одержані протягом встановленого строку, підлягають обов'язковому розгляду розробником цього проекту. За результатами цього розгляду розробник проекту регуляторного акта повністю чи частково враховує одержані зауваження і пропозиції або мотивовано їх відхиляє.

Оскільки питання, на врегулювання яких спрямований даний проект постанови є важливими для ринкового середовища, суб'єктів господарювання та інтересів держави, ДРС вважає, що пропозиції та зауваження, наведені в зазначеному листі потребують ретельного аналізу на предмет усунення недосконалих положень, що можуть міститися в редакції проекту постанови.

Таким чином, проект постанови потребує доопрацювання з урахуванням вищевказаних зауважень.

Керуючись частиною четвертою статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Державна регуляторна служба України

вирішила:

відмовити в погодженні проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Порядку списання об'єктів державної власності».

**Т. в. о. Голови Державної
регуляторної служби України**



Олег МІРОШНІЧЕНКО





СЛУЖБА БЕЗПЕКИ УКРАЇНИ

вул. Володимирська, 33, м. Київ, 01601, тел./факс: (044) 226-34-31, тел. 256-99-05
www.ssu.gov.ua, e-mail: sbu_cu@ssu.gov.ua Код ЄДРПОУ 00034074

25.08.2020 № 19/8-3970

На № _____ від _____

Державна регуляторна служба
України

Службою безпеки України в ході здійснення аналізу проектів регуляторних актів опрацьовано проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Порядку списання об'єктів державної власності», розробником якого є Фонд державного майна України.

За результатами опрацювання зазначеного проекту Змін, що вносяться до Порядку списання об'єктів державної власності пропонується пункт 1 цих Змін, яким доповнюється пункт 4 Порядку списання об'єктів державної власності новим абзацом виключити.

Необхідність виключення зазначеного пункту обумовлена тим, що нерухоме майно, що пропонується до списання у зв'язку з будівництвом, реконструкцією підлягає списанню лише за умови, що здійснюється будівництво (реконструкція) об'єктів призначених для ведення основної виробничої чи іншої діяльності суб'єкта господарювання.

Слід зазначити, що Службою безпеки України постійно здійснюються заходи щодо забезпечення житлом військовослужбовців СБ України та членів їх сімей, в тому числі і шляхом будівництва житла на земельних ділянках державної форми власності.

На таких земельних ділянках розташовується нерухоме майно, яке не використовується у діяльності СБ України та підлягає списанню з подальшим демонтажем, згідно розроблених проектів будівництва житла, затверджених у встановленому законодавством порядку. Крім цього, під час будівництва житла згідно вимог містобудівного законодавства існує необхідність у побудові об'єктів соціальної та інженерної інфраструктури, яка фактично не буде в подальшому використовуватися суб'єктом господарювання та передається на баланс обслуговуючим організаціям.

При цьому, у зв'язку з обмеженим фінансуванням Служба безпеки України здійснює заходи щодо будівництва житла на земельних ділянках державної форми власності шляхом залучення інвестицій у порядках визначених постановами Кабінету Міністрів України від 06.07.2011 № 715 та від 03.06.2013

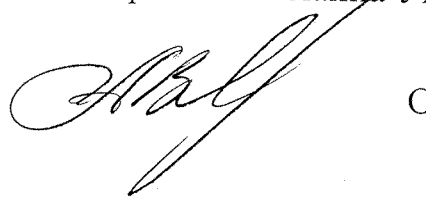


№ 481, що буде неможливо здійснити в разі розташування на земельних ділянках державної форми власності об'єктів нерухомості, що підлягають списанню у зв'язку з будівництвом житла для військовослужбовців СБ України.

Також окремо слід зазначити, що відчуження (приватизація) об'єктів незавершеного будівництва та іншого нерухомого майна потягне за собою припинення права користування земельними ділянками державної форми власності згідно з правовими приписами статті 120 Земельного кодексу України.

Враховуючи вищевикладене просимо врахувати позицію Служби безпеки України під час обговорення пропозицій до проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Порядку списання об'єктів державної власності», розробником якого є Фонд державного майна України.

Заступник Голови Служби



Олександр ЯКУШЕВ