



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40
E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

РІШЕННЯ

про відмову в погодженні проекту регуляторного акта

Державна регуляторна служба України (далі – ДРС) відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» розглянула проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку запровадження державного регулювання цін на товари об'єктів господарювання, які порушують вимоги законодавства про захист економічної конкуренції» (далі – проект постанови), а також документи, що додаються до нього, подані листом Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України від 09.06.2020 № 3822-06/35577-03.

За результатами проведеного аналізу проекту постанови та відповідного аналізу регуляторного впливу на відповідність вимогам статей 4, 5, 8 і 9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) ДРС

встановила:

проектом постанови пропонується встановити процедуру запровадження державного регулювання цін на товари суб'єктів господарювання, які порушують вимоги законодавства про захист економічної конкуренції, або вчиняють дії, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, шляхом затвердження Порядку державного регулювання цін на товари суб'єктів господарювання, які порушують вимоги законодавства про захист економічної конкуренції (далі – проект Порядку).

Однак проект постанови не може бути погоджений у запропонованій редакції з огляду на таке.

Вимогами пункту 8 проекту Порядку встановлюється перелік документів, який повинен надати суб'єкт господарювання суб'єкту регулювання протягом 10 робочих днів від дня отримання письмового запиту.

Вважаємо, що деякі правові конструкції, використані в цьому пункті, мають дискусійний характер. Так, наприклад, запропонована розробником вимога щодо необхідності надати «розрахунок рівнів цін на плановий період з усіма підтвердними і обґрунтовуючими документами, що використовуються під



час його проведення» потребує уточнення, оскільки незрозуміло, який саме об'єм інформації вважатиметься розробником достатнім.

Також уточнення потребує правова конструкція «на вимогу суб'єкта регулювання надаються інші додаткові матеріали».

Крім того, у цьому пункті йдеться про необхідність подання суб'єктом господарювання «копій фінансової звітності», проте суб'єктом регулювання не визначено, які саме форми фінансової звітності та за який період потрібно надавати.

Відповідно до вимог статті 5 Закону забезпечення здійснення державної регуляторної політики включає, зокрема, викладення положень регуляторного акта у спосіб, який є доступним та однозначним для розуміння особами, які повинні впроваджувати або виконувати вимоги цього регуляторного акта.

Таким чином розробнику необхідно уточнити перелік документів та додаткової інформації, з метою уникнення в подальшому спірних питань у зв'язку з неоднозначним трактуванням викладеної в проекті Порядку інформації.

Крім того, наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту постанови не відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (далі – Методика).

Аналіз регуляторного впливу (далі - АРВ) – це інформативно-аналітичний документ, який дає систематизовану оцінку регулюванню та містить обґрунтування необхідності державного регулювання шляхом прийняття відповідного регуляторного акта; аналіз впливу, який справлятиме регуляторний акт на ринкове середовище, забезпечення прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави; обґрунтування відповідності проекту регуляторного акта принципам державної регуляторної політики.

Натомість АРВ до проекту постанови підготовлений формально, без наявності всієї необхідної інформації, передбаченої Законом та Методикою, що в свою чергу, не доводить відповідність цього проекту принципам державної регуляторної політики.

Так у Розділі III «Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення встановлених цілей» АРВ, в таблиці «Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання» розробником зазначено, що вимоги проекту постанови поширюватимуться на 20 суб'єктів господарювання. У зв'язку з цим необхідно обчислити витрати цих суб'єктів, згідно з Додатком 2 до Методики (зокрема, витрати на підготовку та подання пакету необхідних документів; витрати на ознайомлення із проектом регуляторного акта тощо).

У Розділі VIII АРВ «Визначення показників результативності дії регуляторного» акта не зазначений основний показник «Рівень надходження до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних із дією акта», що не відповідає вимогам Методики.



Також у процесі розгляду проекту постанови на адресу ДРС надійшли зауваження та пропозиції від суб'єктів господарювання, обсяг і характер яких свідчить про те, що покладений в основу цього проекту спосіб державного регулювання є потенційно обтяжливим для суб'єктів господарювання.

При цьому відповідно до вимог статті 9 Закону, всі зауваження і пропозиції щодо проекту регуляторного акта та відповідного аналізу регуляторного впливу, підлягають обов'язковому розгляду розробником цього проекту. За результатами цього розгляду розробник проекту регуляторного акта повністю чи частково враховує одержані зауваження і пропозиції або мотивовано їх відхиляє.

Як вбачається з переліку адресатів, аналогічні звернення були направлені також на адресу розробника.

З приводу зазначеного зауважуємо, що вимогами статті 4 Закону визначені ключові принципи державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності.

При цьому принцип прозорості та врахування громадської думки, зокрема, передбачає відкритість для фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань дій регуляторних органів на всіх етапах їх регуляторної діяльності, обов'язковий розгляд регуляторними органами ініціатив, зауважень та пропозицій, наданих у встановленому законом порядку фізичними та юридичними особами, їх об'єднаннями, обов'язковість і своєчасність доведення прийнятих регуляторних актів до відома фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань, інформування громадськості про здійснення регуляторної діяльності.

Слід зазначити, що на даний час в ДРС відсутня будь-яка інформація щодо відповідного реагування з боку Мінекономіки на зазначені звернення суб'єктів господарювання.

Отже, з метою дотримання вищезазначених вимог Закону розробнику необхідно здійснити об'єктивний розгляд відповідних звернень та інформувати заявників і ДРС про результати їх розгляду.

Ураховуючи вищенаведене, керуючись частиною четвертою статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Державна регуляторна служба України

вирішила:

відмовити в погодженні проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку запровадження державного регулювання цін на товари об'єктів господарювання, які порушують вимоги законодавства про захист економічної конкуренції».

**В. о. Голови Державної
регуляторної служби України**



Володимир ЗАГОРОДНІЙ