



## ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

### РІШЕННЯ

від 23 червня 2020 року № 23

#### **про необхідність усунення Міністерством розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України порушень принципів державної регуляторної політики згідно з вимогами Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»**

Відповідно до статті 30 Закону України від 11.09.2003 № 1160-IV «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон № 1160) та на підставі звернень суб'єктів господарювання, Державна регуляторна служба України (далі – ДРС) здійснила експертизу регуляторного акта – наказу Міністерства аграрної політики та продовольства України від 16.11.2018 № 553 «Про затвердження Вимог щодо ввезення (пересилання) на митну територію України харчових продуктів тваринного походження, кормів, сіна, соломи, а також побічних продуктів тваринного походження та продуктів їх оброблення, переробки», зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 4 квітня 2019 р. за № 346/33317, (далі – Наказ № 553) та встановила таке.

Законом України від 18.05.2017 № 2042-VIII «Про державний контроль за дотриманням законодавства про харчові продукти, корми, побічні продукти тваринного походження, здоров'я та благополуччя тварин» (далі – Закон № 2042) визначено, що міжнародний сертифікат – це сертифікат здоров'я, міжнародний ветеринарний сертифікат або інший документ, що видається компетентним органом країни походження або країни-експортера і засвідчує здоров'я тварини та/або безпечність харчового продукту, корму, сіна, соломи або побічного продукту тваринного походження.

Вимоги до міжнародного сертифіката, яким супроводжується вантаж із продуктами, що ввозиться (пересилається) на митну територію України встановлені статтею 55 Закону України № 2042.

Пунктом 6 статті 55 Закону № 2042 задекларовано, що форми міжнародних сертифікатів затверджуються центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної політики у сфері безпечності та окремих показників якості харчових продуктів та у сфері ветеринарної медицини, або узгоджуються компетентним органом України з відповідним органом країни-експортера (країни походження).

Наказом № 553, який прийнято відповідно до пункту 4 частини першої статті 6 Закону № 2042 та абзацу п'ятого частини першої статті 6 Закону України від 25.06.1992 № 2498-XII «Про ветеринарну медицину», затверджено Вимоги

щодо ввезення (пересилання) на митну територію України харчових продуктів тваринного походження, кормів, сіна, соломи, а також побічних продуктів тваринного походження та продуктів їх оброблення, переробки (далі – Вимоги).

Згідно з пунктом 6 Вимог вантажі з підконтрольними об'єктами, що ввозяться (пересилаються) на митну територію України, мають супроводжуватись оригіналами міжнародних сертифікатів, форму яких встановлено законодавством чи узгоджено компетентним органом України з відповідним органом країни-експортера / країни походження, та інших документів, які вимагаються згідно із законом, а також оригіналами загального ветеринарного документа на ввезення.

У свою чергу зазначаємо, що Наказ № 553 набрав чинності 24.11.2019, однак, *форми міжнародних сертифікатів наразі не встановлено* у визначеному законодавством порядку.

Тобто, законодавством визначено необхідність супроводження товарів, що ввозяться на митну територію України, оригіналами міжнародних сертифікатів, за визначеними у встановленому порядку формами, які *наразі не затверджені* центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної політики у сфері безпечності та окремих показників якості харчових продуктів та у сфері ветеринарної медицини, що, в свою чергу, створило штучні перешкоди для бізнесу.

Крім того, суб'єкти господарювання звертають особливу увагу на *неможливість узгодження* форми міжнародного сертифікату з компетентним органом, зокрема, Китайської Народної Республіки, та вказують на відсутність документа правового характеру, який би дозволяв здійснювати ввезення пухо-пір'яної продукції з Китайської Народної Республіки до України, навіть за умови дотримання всіх методів обробки та вимог до продукції, визнаних європейськими та міжнародними ветеринарно-санітарними правилами.

Вказане унеможливорює імпорт сировини в Україну, створює негативні фінансові наслідки для бізнесу та держави та обумовлює припинення провадження господарської діяльності взагалі.

Таким чином, при підготовці аналізу регуляторного впливу до проекту Наказу № 553 його розробником не було повною мірою враховано можливість настання поточних обставин, що свідчить про недосягнення задекларованих цілей прийняття регуляторного акта з найменшими витратами для суб'єктів господарювання, громадян та держави, а також неповну оцінку ризику впливу зовнішніх чинників на дію регуляторного акта.

З огляду на зазначене, практичне застосування пункту 6 Вимог не узгоджується з статтею 5 Закону № 1160, якою визначено, що забезпечення здійснення державної регуляторної політики включає, серед іншого, недопущення прийняття регуляторних актів, які є непослідовними або не узгоджуються чи дублюють діючі регуляторні акти.

Також, існуюча колізія призводить до негативних наслідків як для суб'єктів господарювання, так і для держави взагалі, та не відповідає політиці дерегуляції, ідеологія якої визначається в усуненні адміністративного тиску на бізнес, зростанні економіки та підвищенні інвестиційної привабливості держави.

За таких обставин, запроваджений Наказом № 553 механізм державного регулювання в частині наявності у пункті 6 Вимог норм, що зобов'язують

суб'єктів господарювання подавати міжнародні сертифікати, форми яких наразі не визначено, створив невиправдане адміністративне навантаження для суб'єктів господарювання.

Враховуючи викладене, пункт 6 Вимог щодо ввезення (пересилання) на митну територію України харчових продуктів тваринного походження, кормів, сіна, соломи, а також побічних продуктів тваринного походження та продуктів їх оброблення, переробки, затверджених наказом Міністерства аграрної політики та продовольства України від 16.11.2018 № 553, суперечить такому обов'язковому принципу державної регуляторної політики, як:

*передбачуваність – послідовність регуляторної діяльності, відповідність її цілям державної політики, а також планам з підготовки проектів регуляторних актів, що дозволяє суб'єктам господарювання здійснювати планування їхньої діяльності, оскільки механізм державного регулювання в частині необхідності супроводження товарів, що ввозяться на митну територію України, оригіналами міжнародних сертифікатів, передбачено, а шляхів його практичної реалізації немає через відсутність затверджених у встановленому порядку форм, що, в свою чергу, не узгоджується з принципом ефективності державної регуляторної політики через створення додаткового штучного адміністративного та фінансового навантаження на бізнес, яке призводить до унеможливлення провадження господарської діяльності суб'єктами господарювання, які здійснюють імпорту в Україну продукції тваринного походження, або їх діяльність залежить від безперервного імпорту в Україну.*

Враховуючи зазначене вище та з огляду на те, що згідно з пунктом 7 постанови Кабінету Міністрів України від 02.09.2019 № 829 «Деякі питання оптимізації системи центральних органів влади» Міністерство розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України є правонаступником майна, прав і обов'язків Міністерства аграрної політики та продовольства України, Державна регуляторна служба України, керуючись частиною третьою статті 27 Закону № 1160,

#### **вирішила:**

запропонувати Міністерству розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України внести зміни до пункту 6 Вимог щодо ввезення (пересилання) на митну територію України харчових продуктів тваринного походження, кормів, сіна, соломи, а також побічних продуктів тваринного походження та продуктів їх оброблення, переробки, затверджених наказом Міністерства аграрної політики та продовольства України від 16.11.2018 № 553, в частині застосування перехідного періоду чи/або відтермінування вимоги щодо необхідності супроводження оригіналами міжнародних сертифікатів товарів, що ввозяться (пересилаються) на митну територію України, до проведення повної процедури затвердження форм міжнародних сертифікатів чи узгодження з відповідним органом країни-експортера / країни походження (у тому числі з компетентним органом Китайської Народної Республіки).

Рішення Державної регуляторної служби України щодо усунення порушень принципів державної регуляторної політики підлягає виконанню у порядку, визначеному статтею 28 Закону № 1160, у двомісячний строк з дня прийняття такого рішення.

Виконання цього рішення передбачає підготовку проекту акта про внесення змін до пункту 6 Вимог щодо ввезення (пересилання) на митну територію України харчових продуктів тваринного походження, кормів, сіна, соломи, а також побічних продуктів тваринного походження та продуктів їх оброблення, переробки, затверджених наказом Міністерства аграрної політики та продовольства України від 16.11.2018 № 553, та подання у встановленому Законом № 1160 порядку на погодження до уповноваженого органу не пізніше одного робочого дня до закінчення строку його виконання.

У разі невиконання рішення уповноваженого органу про необхідність усунення порушень принципів державної регуляторної політики або неоскарження цього рішення органом виконавчої влади протягом встановленого Законом № 1160 строку, дія пункту 6 Вимог щодо ввезення (пересилання) на митну територію України харчових продуктів тваринного походження, кормів, сіна, соломи, а також побічних продуктів тваринного походження та продуктів їх оброблення, переробки, затверджених наказом Міністерства аграрної політики та продовольства України від 16.11.2018 № 553, зупиняється відповідно до Закону № 1160 з наступного дня з дня закінчення строку виконання такого рішення.

Подання скарги щодо рішення уповноваженого органу не зупиняє дії цього рішення.

**Т. в. о. Голови Державної  
регуляторної служби України**

**Олег МІРОШНІЧЕНКО**