



МІНІСТЕРСТВО ФІНАНСІВ УКРАЇНИ
(Мінфін)

вул. М. Грушевського 12/2 м. Київ 01008 тел. (044) 206-59-47, факс 425-90-26
e-mail: infomf@minfin.gov.ua, код ЄДРПОУ 00013480

від _____ 20__ р. № _____ На № _____ від _____ 20__ р.

Державна регуляторна служба
України

Щодо погодження проекту
регуляторного акту

З метою приведення власного нормативно-правового акту у відповідність до норм чинного законодавства та актуалізації акта з урахуванням вимог сьогодення Міністерством фінансів України розроблено проект наказу "Про внесення змін до Тарифів на роботи, пов'язані з проведенням експертизи дорогоцінного та напівдорогоцінного каміння і підготовкою експертів-гемологів".

На виконання вимог Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності" цей проект наказу разом з аналізом його регуляторного впливу та повідомленням про оприлюднення розміщено на сайті Міністерства фінансів з метою отримання зауважень та пропозицій.

Просимо розглянути та погодити зазначений проект наказу відповідно до законодавства.

Додатки: 1. Копія проекту наказу на 6 арк. в 1 прим.

2. Аналіз регуляторного впливу на 15 арк. в 1 прим.

3. Копія повідомлення про оприлюднення на 1 арк. в 1 прим.

Заступник Міністра
з питань європейської інтеграції

Юрій ГЕЛЕТІЙ

Олена Сергійко 277 55 05

ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат 41CDBEF7B7ADD73104000000ED080000C3140000

Підписувач Гелетій Юрій Ігорович

Дійсний з 23.10.2018 13:01:00 по 23.10.2020 13:01:00

Міністерство фінансів України



21020-06-5/18924 від 23.06.2020





МІНІСТЕРСТВО ФІНАНСІВ УКРАЇНИ

НАКАЗ

від _____

Київ

№ _____

Про внесення змін до Тарифів на роботи, пов'язані з проведенням експертизи дорогоцінного та напівдорогоцінного каміння і підготовкою експертів-гемологів

Відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 07 вересня 1993 року № 713 "Про створення Державного гемологічного центру України" з метою упорядкування тарифів та забезпечення належного рівня проведення експертних робіт та підготовки експертів-гемологів Державним гемологічним центром України

НАКАЗУЮ:

1. Внести зміни до Тарифів на роботи, пов'язані з проведенням експертизи дорогоцінного та напівдорогоцінного каміння і підготовкою експертів-гемологів, затверджених наказом Міністерства фінансів України від 24 червня 2015 року № 593, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України

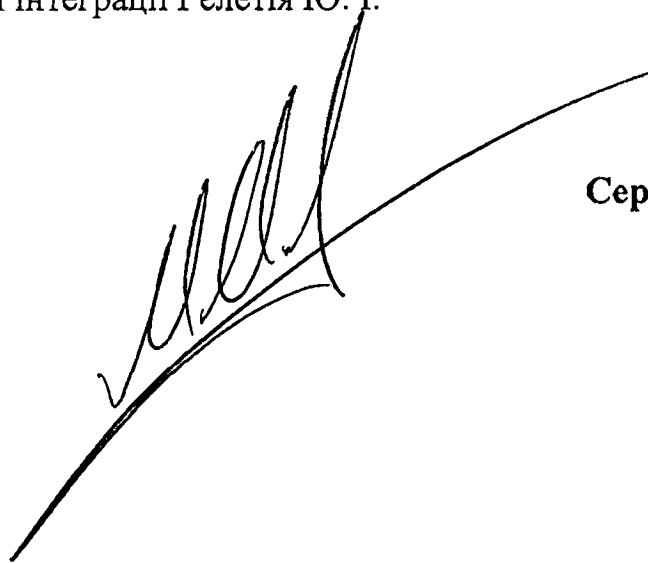
18 серпня 2015 року за № 1004/27449 (із змінами), виклавши їх у новій редакції, що додається.

2. Управлінню державної політики у сфері прохідного контролю, документів суворої звітності та лотерейної діяльності забезпечити в установленому порядку подання цього наказу на державну реєстрацію до Міністерства юстиції України.

3. Цей наказ набирає чинності з дня його офіційного опублікування.

4. Контроль за виконанням цього наказу покласти на заступника Міністра з питань європейської інтеграції Гелетія Ю. І.

Міністр



Сергій МАРЧЕНКО

18.08.2015

ЗАТВЕРДЖЕНО

Наказ Міністерства фінансів України

24 червня 2015 року № 593

(у редакції наказу Міністерства
фінансів України

від _____ 2020 року № _____

ТАРИФИ*

**на роботи, пов'язані з проведенням експертизи дорогоцінного та
напівдорогоцінного каміння і навчанням за напрямками підготовки
експертів-гемологів**

№ з/п	Назва робіт	Одиниці виміру	Вартість робіт за одиницю, грн (без податку на додану вартість)
1	Експертиза дорогоцінного, напівдорогоцінного каміння		
1.1	Діагностика (визначення назви) дорогоцінних, дорогоцінних органогенного утворення, напівдорогоцінних каменів: із застосуванням простого обладнання (лампа, лупа, діамантовий тестер);	шт.	8,00
	із застосуванням складного обладнання (мікроскоп, рефрактометр, гідростатичні ваги, спектроскоп тощо)		36,00

1.2	Визначення розмірів, виду/форми огранування або форми необроблених каменів	шт.	8,00
1.3	Зважування каменів	шт.	5,00
1.4	Визначення маси каменів розрахунковим шляхом (в оправленому стані)	шт.	8,00
1.5	Визначення якісних характеристик каменів:		
	дорогоцінних оброблених 1 порядку – діамантів масою:		
	до 0,19 ст включно		48,00
	від 0,20 до 0,29 ст		86,00
	від 0,30 до 0,49 ст		175,00
	від 0,50 до 0,99 ст		329,00
	від 1,00 до 2,99 ст		533,00
	від 3,00 до 4,99 ст		593,00
	від 5,00 ст;		824,00
	смарагдів, рубінів, сапфірів синіх, олександритів масою:	шт.	
	до 0,19 ст включно		40,00
	від 0,20 ст до 0,49 ст включно		53,00
	від 0,50 ст до 0,99 ст включно		67,00
	від 1,00 ст;		133,00
	дорогоцінних оброблених 2 – 4 порядків масою:		
	до 0,19 ст		40,00
	від 0,20 ст;		52,00
	дорогоцінних оброблених органогенного утворення;		40,00
	напівдорогоцінних каменів оброблених;		32,00

	дорогоцінних каменів необроблених (у сировині) 1 – 4 порядків;		53,00
	дорогоцінних каменів органогенного утворення, напівдорогоцінних каменів необроблених (у сировині), колекційних зразків		40,00
1.6	Експертиза дорогоцінних каменів у складі виробів виробничо-технічного призначення, порошку і кришва каменів (включає ідентифікацію, визначення маси, розмірності та придатності каменів для виготовлення з них ювелірних виробів)	партія однієї номенклатури	48,00
1.7	Визначення оцінної вартості каменів:		
	ювелірного призначення;	шт. / партія каменів, однакових за якісними і кількісними характеристиками	32,00
	виробничо-технічного призначення	партія каменів однієї номенклатури	63,00
2	Видача експертного висновку встановленого зразка	шт.	66,00
3	Підготовка експертів-гемологів (основне навчання)		
3.1	Навчання на курсах за навчально-тематичними планами	1 год.	144,00
3.2	Приймання іспитів з тематики навчальних курсів	1 год.	164,00
3.3	Приймання підсумкового іспиту для отримання свідоцтва підвищення кваліфікації експертів-гемологів	1 год.	285,00

4	Інші роботи, пов'язані з експертизою дорогоцінного, дорогоцінного органогенного утворення, напівдорогоцінного каміння, виконання яких потребує спеціальних наукових досліджень за допомогою спеціалізованого наукового обладнання (ІЧ-Фур'є спектрометр, спектрометр енергій рентгенівського випромінювання, фотолюмінісцентний УФ-топографічний сканер тощо) та нестандартних операцій, у тому числі сортування, зарисування, фотографування каменів, ламінування	ДОГОВІРНА
5	Роботи, пов'язані з експертизою іншого** каміння	ДОГОВІРНА

* За наявності в осіб пільг, передбачених законами України, ці пільги надаються відповідно до цих законів. Експертиза, яка здійснюється відповідно до абзацу четвертого пункту 4.9 Порядку обліку, зберігання і розпорядження дорогоцінними металами і дорогоцінним камінням, дорогоцінним камінням органогенного утворення та напівдорогоцінним камінням, що переходять у власність держави, затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 04 листопада 2004 року № 692, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 листопада 2004 року за № 1513/10112 (із змінами), проводиться на безоплатній основі.

** Природні та штучні камені, які не входять до переліку, визначеного статтею 1 Закону України "Про державне регулювання видобутку, виробництва і використання дорогоцінних металів і дорогоцінного каміння та контроль за операціями з ними", але використовуються в ювелірній справі, у тому числі коштовні органогенні матеріали (корали, перламутр, кістка тощо), імітації, штучні аналоги і замінники коштовного каміння.

**Начальник Управління державної
політики у сфері пробірного контролю,
документів суворої звітності та
лотерейної діяльності**



Сергій ІГОЛКІН

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
проекту наказу Міністерства фінансів України
"Про внесення змін до Тарифів на роботи, пов'язані з проведенням
експертизи дорогоцінного та напівдорогоцінного каміння і підготовкою
експертів-гемологів"

I. Визначення проблеми

Державний гемологічний центр України створений на виконання постанови Кабінету Міністрів України від 07.09.1993 № 713 "Про створення Державного гемологічного центру України" та є науковою бюджетною установою.

Відповідно до Положення про ДГЦУ установа:

здійснює експертну оцінку дорогоцінного каміння, дорогоцінного каміння органогенного утворення та напівдорогоцінного каміння, зарахованого до Державного фонду дорогоцінних металів і дорогоцінного каміння України (далі – Держфонд);

проводить незалежну експертизу та контроль за якістю сировини і виробів з дорогоцінного каміння, дорогоцінного каміння органогенного утворення та напівдорогоцінного каміння, а також виробів з ними;

подає методологічну допомогу геологорозвідувальним, видобувним і переробним підприємствам для підвищення якості робіт та методичному їх забезпеченні, проводить гемологічні дослідження сировини, а також виконує інші роботи за розпорядженнями уповноважених органів, пов'язані з незалежною експертизою дорогоцінного каміння, дорогоцінного каміння органогенного утворення та напівдорогоцінного каміння;

здійснює оцінку вартості природного каміння;

проводить підготовку, а також акредитацію експертів-гемологів дорогоцінного, напівдорогоцінного та декоративного каміння для підприємств, установ і організацій України.

Надання послуг з проведення експертизи дорогоцінного та напівдорогоцінного каміння і підготовки експертів-гемологів ДГЦУ здійснює за тарифами, затвердженими наказом Мінфіну від 24.06.2015 № 593, зареєстрованими у Міністерстві юстиції України 18.08.2015 за № 1004/27449, із змінами (далі – діючі Тарифи).

На сьогодні проблема полягає у тому, що вартість послуг, закладена у діючих Тарифах, є нижчою ніж фактичні витрати ДГЦУ на їх виконання. Відповідно нижчими є і надходження коштів до Державного бюджету у вигляді податку на додану вартість, який сплачує ДГЦУ за надані установою платні послуги.

Отже, головна причина втрати актуальності діючих Тарифів є зміна чинників, на які у 2015 році ґрунтувалось їх економічне обґрунтування. Якщо порівняти чинники за попередні роки, вони будуть такими:

посадові оклади (тарифні ставки) працівників ДГЦУ та, відповідно, середня вартість 1-ї нормо-години виконавців робіт збільшились більш ніж удвічі;

у зв'язку з підвищенням плати за комунальні платежі, управління установи і забезпечення її функціонування зросли накладні витрати: у 2015 році вони становили 48,7 %, у 2019 році – 67,2 %. Розрахунок накладних витрат здійснювався ДГЦУ відповідно до Типового положення з планування калькулювання собівартості науково-дослідних та дослідно-конструкторських робіт, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 20.07.1996 № 830. Рівень накладних витрат визначався у відсотках до фонду заробітної плати основних виконавців;

роздрібні ціни на витратні матеріали, які застосовуються під час здійснення експертних робіт та під час навчання, підвищились внаслідок інфляції у декілька разів залежно від виду матеріалів;

розмір відрахувань на соціальні заходи (ЄСВ) у 2015 році був 36,3 %, на сьогодні – 22 %.

Важливість проблеми характеризується тим, що діючи Тарифи, за розрахунками їх економічного обґрунтування, на сьогодні є більш ніж удвічі нижчі порівняно з собівартістю робіт та послуг, які надаються ДГЦУ.

Наприклад, у 2020 році собівартість робіт із визначення характеристик діаманта масою 0,30 – 0,49 ст становить 175,00 грн (за діючими Тарифами – 50,00 грн), собівартість навчання на курсах ДГЦУ за затвердженою Мінфіном програмою становить 144,00 грн за годину (за діючими Тарифами – 63,50 гривні).

Слід зазначити, що ДГЦУ надає послуги з гемологічної експертизи поряд з іншими учасниками ринку надання таких послуг. Отже, суб'єкти господарювання та інші особи можуть звертатись як до ДГЦУ, так і до інших організацій та підприємств, діяльність яких передбачає здійснення гемологічної експертизи каміння та видачу відповідних висновків за її результатами. Виняток становить лише експертиза каміння Держфонду, замовником якої є Держсховище. Функцію здійснення експертної оцінки дорогоцінного каміння, дорогоцінного каміння органогенного утворення та напівдорогоцінного каміння та напівдорогоцінного каміння, зарахованого до Держфонду, покладено на ДГЦУ Законом України "Про державне регулювання видобутку, виробництва і використання дорогоцінних металів і дорогоцінного каміння та контроль за операціями з ними".

Ринкові ціни на аналогічні експертні послуги, які надаються іншими профільними організаціями, такими як, наприклад, ТОВ "ІНКОНСАЛТІНГ", на порядок вищі, ніж у діючих Тарифах ДГЦУ (інформація наведена в додатку до АРВ).

Вартість аналогічних послуг у провідних закордонних гемологічних лабораторіях, таких як лабораторія HRD Гемологічного інституту Бельгії, лабораторія Гемологічного інституту Америки, теж значно вищі, ніж у діючих Тарифах.

Для довідки: на сьогодні ДГЦУ визначено як національний орган імпорту-експорту алмазів, що діє відповідно до Сертифікаційної схеми Кімберлійського

процесу, країною-учасницею якого є Україна з 01.01.2003, а також з 16.03.2009 ДГЦУ є повноправним членом СІВЮ (Всесвітньої конфедерації ювелірів) та має гемологічну лабораторію, яка офіційно зареєстрована СІВЮ.

Основні групи, на які проблема справляє вплив, такі:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	-	ні
Держава	так	-
Суб'єкти господарювання,	-	ні
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	-	ні

Застосування діючих Тарифів, які на сьогодні є заниженими, впливає на фінансовий стан ДГЦУ як бюджетної установи та його матеріально-технічну базу, яка потребує оновлення, зокрема, в частині закупівлі нових сучасних дослідницьких приладів та обладнання. Інших вищезазначених груп вона не стосується.

Нормативне вирішення проблеми опосередковано буде стосуватись усіх наведених у таблиці груп замовників експертних робіт, які проводить ДГЦУ, – громадян, державних органів і підприємств, суб'єктів господарювання, у тому числі суб'єктів малого підприємництва, оскільки при підвищенні тарифів вони при зверненні до ДГЦУ будуть сплачувати більше коштів ніж за діючими Тарифами. Проте замовлення суб'єктами господарювання та фізичними особами послуг у ДГЦУ відбувається на добровільних засадах з урахуванням власних потреб замовників. Зобов'язання суб'єктів господарювання отримувати послуги з експертизи та навчання виключно в ДГЦУ не встановлено нормативно-правовими актами (крім експертизи каміння у цінностях Держфонду).

Обсяг експертних послуг для органів виконавчої влади, установ, організацій, які утримуються за рахунок коштів державного бюджету (переважно правоохоронних органів), наданих ДГЦУ, у 2017 році у відсотковому відношенні становить 3,6 % загальної кількості замовників таких послуг, у 2018 році – 2,6 %, у 2019 році – 4,2 %.

Проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, а також діючих регуляторних актів, оскільки відповідно до пункту 7 постанови Кабінету Міністрів України від 07.09.1993 № 713 "Про створення Державного гемологічного центру України" право встановлювати тарифи і розцінки на роботи, пов'язані з проведенням експертизи та контролю якості дорогоцінного (напівдорогоцінного) каміння надано Міністерству фінансів України, до сфери управління якого входить ДГЦУ.

У зв'язку з цим розв'язати проблему пропонується шляхом прийняття нормативно-правового акта Мінфіну.

Ураховуючи вищезазначені дані щодо рівня ринкових цін на аналогічні послуги з гемологічної експертизи, застосування ринкових механізмів приведе до підвищення діючих Тарифів більш, ніж удвічі. Отже, прийняття запропонованого акта відповідає принципу доцільності.

II. Цілі державного регулювання

Цілями державного регулювання проекту наказу Міністерства фінансів України є перегляд та встановлення економічно обґрунтованого розміру плати за послуги, які надає ДГЦУ.

Оновлені тарифи у середньому вдвічі вищі, ніж чинні. Прийняття цих Тарифів забезпечить надходження коштів до ДГЦУ на рівні покриття собівартості послуг.

Регулювання має на меті відшкодування собівартості послуг ДГЦУ та збільшення надходжень коштів до Державного бюджету України за рахунок додаткового обсягу сплати ПДВ на прогнозованому рівні у сумі приблизно 396 тис. грн на рік (базою для прогнозування взято обсяг надходжень коштів за надані ДГЦУ у 2019 році послуги з експертизи та навчання, який у 2019 році становив 2 374,8 тис. грн, у т. ч. ПДВ – 396,0 тис. гривень).

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Залишення чинних Тарифів без змін	Залишення нормативно-правової бази без змін.
Оновлення Тарифів	Прийняття наказу Міністерства фінансів України "Про внесення змін до Тарифів на роботи, пов'язані з проведенням експертизи дорожнього та напівдорожнього каміння і підготовкою експертів-гемологів".

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Залишення чинних Тарифів без змін	Відсутні	Проте проблема продовжує існувати
Оновлення Тарифів	Прогнозне збільшення надходжень до державного бюджету від сплати ПДВ (на рівні 792,0 тис. грн на рік).	Додаткові витрати відсутні.

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Залишення чинних Тарифів без змін	Економія власних коштів у разі замовлення послуг в ДГЦУ.	Залишаються на теперішньому рівні. Додаткові витрати відсутні.
Оновлення Тарифів	Отримання якісних послуг за рахунок оновлення матеріальної бази (сучасні прилади, обладнання, витратні матеріали) та застосування провідних наукових розробок ДГЦУ. При оновлених тарифах вартість послуг з експертизи та навчання на курсах ДГЦУ для громадян залишається економічно привабливою порівняно з вартістю аналогічних послуг в інших профільних організаціях.	Витрати у середньому зростуть на 100 %*.
* Важливо, що замовлення громадянами експертиз та послуг з навчання на курсах ДГЦУ відбувається на добровільних засадах відповідно до їх власних потреб. Обов'язковість отримання цих послуг виключно в ДГЦУ не встановлена нормативно-правовими актами.		

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	14	23	130	25	192
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	7	12	68	13	x
Розраховано на підставі звернень суб'єктів господарювання до ДГЦУ у 2019 році					

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Залишення чинних Тарифів без змін	Економія власних коштів у разі замовлення послуг в ДГЦУ.	Залишаються на теперішньому рівні. Додаткові витрати відсутні.
Оновлення Тарифів	Отримання якісних послуг за рахунок оновлення матеріальної бази (сучасні прилади, обладнання, витратні матеріали) та застосування провідних наукових розробок ДГЦУ. При оновлених тарифах вартість послуг з експертизи та навчання на	Витрати суб'єкта господарювання у середньому зростуть на 100 %*.

	курсах ДГЦУ для суб'єктів господарювання залишається економічно привабливою порівняно з вартістю аналогічних послуг в інших профільних організаціях.	
* Важливо, що замовлення суб'єктами господарювання експертиз та послуг з навчання на курсах ДГЦУ відбувається на добровільних засадах відповідно до їх власних потреб. Обов'язковість отримання цих послуг виключно в ДГЦУ не встановлена нормативно-правовими актами.		

Запропонований регуляторний акт не має впливу на продуктивність та конкурентоспроможність суб'єктів господарювання, впливу на інновації та розвиток, впливу на доступ до фінансів.

ВИТРАТИ

на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта

Розрахунки середніх витрат на одного суб'єкта господарювання у 2019 році

Кількість замовників: 14 (великі) + 23 (середні) = 37 одиниць, у тому числі 4 одиниці – це замовники послуги з навчання.

Загальна сума грошей, сплачених суб'єктами господарювання за експертизу і навчання у 2019 році:

250391,0 грн (великі) + 275023,00 грн (середні) = 525414,00 грн, у тому числі 58510,00 грн – за навчання, що становить 11,1 % загальної суми сплачених послуг ($58510,00/525414,00 \times 100\%$).

Середні витрати на одного суб'єкта господарювання: $525414,00/37 = 14200,40$ грн, з них 12619,00 грн – за експертизи, 1581,40 грн – за навчання.

Витрати на одного суб'єкта господарювання за альтернативою "Оновлення Тарифів"

№ з/п	Витрати	За перший рік	За 5 років
1	Прогнозне збільшення витрат, грн, у тому числі на:	28400,80 (14200,40x2)	142004,00
1.1	експертні послуги, грн	25238,00 (12619,00x2)	126190,00
1.2	послуги з навчання, грн	3162,8 (1581,40x2)	15814,00
2	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	37	
3	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва на виконання регулювання (рядок 1 x рядок 2), грн	1050829,60	5254148,00
3. Для суб'єктів господарювання прогнозується збільшення витрат за експертні та навчальні послуги за оновленими тарифами у 2 рази, тобто на 100 %.			

Розрахунок: до підвищення тарифів сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва (37 одиниць) становлять 525414,8 грн, у тому числі навчання – 58510 грн (1581,35*37)

після підвищення – $525414,80 \times 2 = 1050829,60$ грн за перший рік, у тому числі на навчання: 117019,90 грн (3162,70*37) та експертні послуги 933809,70 грн (25238,10*37).

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, грн
Залишення чинних Тарифів без змін	14200,40
Оновлення Тарифів	28400,80

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного балу
Залишення чинних Тарифів без змін	1	Проблема продовжує існувати
Оновлення Тарифів	3	Проблема буде вирішена

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Втрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Залишення чинних Тарифів без змін	Відсутні	Недоотримання коштів за послуги, надані ДГЦУ (спеціальний фонд державного бюджету).	Альтернатива є неприйнятною, оскільки проблеми залишаються невирішеними.
Оновлення Тарифів	Встановлення економічно обґрунтованого розміру платних послуг, що надаються науковою бюджетною установою ДГЦУ. Відшкодування собівартості послуг ДГЦУ та збільшення надходжень коштів до державного бюджету за рахунок додаткового обсягу сплати ПДВ на	Витрати суб'єктів господарювання на отримання послуг, які надаються ДГЦУ, зростуть у середньому на 100 %.	Альтернатива вирішує проблему, оскільки вона спрямована на встановлення економічно обґрунтованого розміру платних послуг, що надаються науковою бюджетною установою ДГЦУ.

	прогнозованому рівні у сумі 395,8 тис. грн на рік	
--	---	--

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Залишення чинних Тарифів без змін	Причини відмови від альтернативи: 1) проблема залишається неврегульованою, що, як наслідок, призведе до погіршення фінансового стану ДГЦУ; 2) втрати державного бюджету за рахунок недоотримання ПДВ від послуг ДГЦУ.	x
Оновлення Тарифів	Альтернатива врегулює проблему та є єдиною, спрямованою на встановлення економічно обґрунтованого розміру платних послуг, що надаються науковою бюджетною установою ДГЦУ. Прогнозоване збільшення надходжень від послуг з експертизи дорогоцінного та напівдорогоцінного каміння та навчання, наданих Державним гемологічним центром України, до державного бюджету становитиме близько 2374,8 тис. грн на рік, у тому числі збільшення обсягів сплати ПДВ до бюджету – 395,80 тис. грн на рік. Відшкодування витрат, пов'язаних з утриманням та управлінням ДГЦУ. Вигодою для громадян та суб'єктів господарювання буде підвищення якості отриманих послуг за рахунок поповнення та оновлення матеріальної бази (прилади, обладнання, витратні матеріали) та наукових розробок ДГЦУ, що у цілому відповідає принципу ефективності.	x

V. Механізми і заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Механізмом розв'язання визначеної проблеми є збільшення тарифів на роботи ДГЦУ, пов'язані з проведенням експертизи дорогоцінного та напівдорогоцінного каміння і навчання за напрямками підготовки експертів-гемологів до економічно обґрунтованого рівня, що дозволить відшкодовувати собівартість послуг ДГЦУ та збільшити надходження до державного бюджету у вигляді ПДВ приблизно на 395,80 тис. грн на рік.

Навіть при прогнозованому зростанні удвічі цін за послуги ДГЦУ, отримання послуг з експертизи та навчання на курсах залишається для замовників економічно привабливим при оновлених тарифах, оскільки вартість аналогічних послуг у конкуруючих профільних організаціях на порядок вище, ніж у ДГЦУ.

Доцільність встановлення розміру запропонованих тарифів визначається їх економічним обґрунтуванням, яке включає амортизацію обладнання та інструментів, прямі матеріальні витрати (хімічні реактиви, інші витратні матеріали), витрати на оплату праці та накладні витрати.

Наприклад, найбільш затребуваною послугою є *експертиза дрібних діамантів масою до 0,19 ct із визначенням характеристик* каміння. Норми затрат часу на цю операцію порівняно з економічним обґрунтуванням попередніх тарифів (у 2015 році), як і на усі інші експертні операції, не змінились, проте втричі зросли ціни на витратні матеріали, вдвічі зросли оплата праці і вартість однієї нормо-години та більше ніж удвічі собівартість цих робіт. Собівартість визначення якісних характеристик зазначених діамантів на сьогодні становить 48 грн, вартість за діючими Тарифами – 15 гривень.

Інший приклад – *навчання на курсах атестації та експертної оцінки дорогоцінного каміння*. Також із зростанням оплати праці зросла вартість однієї нормо-години та витратних матеріалів (хімічні реактиви тощо) і відповідно собівартість цих робіт. У результаті чого вартість навчання на курсах зросла удвічі: у 2015 році вартість навчання становила 63,50 грн за годину, у 2020 році – становить 144 гривні.

Слід зазначити і про підвищення тарифів за виконання таких видів робіт, як *визначення оцінної вартості каменів ювелірного призначення та визначення оцінної вартості каменів виробничо-технічного призначення*.

Визначення експертом оцінної вартості зазначених груп товарів з каміння є достатньо трудомістким процесом і складається з різних етапів: діагностики каміння; аналізу результатів експертизи та зіставлення їх з даними, що містяться у довідниках цін коштовного та декоративного каміння, аналізу відповідності номенклатури каменів, виробів з них супровідним документам (інвойсу, контракту тощо); додаткового аналізу результатів діагностики облагородженого каміння (із застосуванням різних методів) з використанням матеріалів відповідних інтернет-ресурсів для уточнення вартості такого каміння.

Під час розрахунку нового тарифу щодо визначення оцінної вартості каменів ювелірного призначення застосований середній показник норми часу за хронометражем зазначеної операції, виконаного експертами ДГЦУ, який становить 0,2 години (12 хвилин). Розрахунок тарифу на операцію: 16,77 грн (середньоденна вартість 1 нормо-години за даними штатного розпису проведених розрахунків 0,2 години (норма часу) x 83,86 грн) + 3,69 грн (відрахування на соціальні заходи – 22 %) + 11,27 грн (накладні витрати – 67,2 %) = 31,73 гривні.

Під час розрахунку нового тарифу щодо визначення оцінної вартості каменів виробничо-технічного призначення застосований середній показник норми часу за хронометражем зазначеної операції, виконаного експертами ДГЦУ, який становить 0,5 години (30 хвилин). Розрахунок тарифу на операцію: 33,25 грн (середньоденна вартість 1 нормо-години за даними штатного розпису проведених розрахунків

0,5 години (норма часу) x 66,49 грн) + 7,31 грн (відрахування на соціальні заходи – 22 %) + 22,34 грн (накладні витрати – 67,2 %) = 62,9 гривень.

При цьому слід зазначити, що при здійсненні у 2015 році розрахунків щодо цих видів робіт ДГЦУ помилково було застосовано середній показник нормо часу 0,05 години (3 хвилини) замість 0,5 години (30 хвилин). У 2020 році установою здійснено повторний хронометраж робочого часу при здійсненні зазначених операцій, яким підтверджено тривалість цих операцій, – 0,5 години (30 хвилин).

Отже, заходом*для вирішення визначеної у розділі I проблеми є встановлення економічно обґрунтованих тарифів на роботи, пов'язані з проведенням експертизи дорогоцінного та напівдорогоцінного каміння і підготовкою експертів-гемологів, які здійснює ДГЦУ. У зв'язку з цим Мінфіном розроблено відповідний проект наказу.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Витрати на виконання вимог регуляторного акта для органів виконавчої влади чи органів місцевого самоврядування та ДГЦУ, у тому числі бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва, відсутні.

ТЕСТ
малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання не проводилися. Економічне обґрунтування розміру платних послуг, що надаються ДГЦУ, здійснено на рівні відшкодування собівартості цих послуг. Крім того, замовлення експертних послуг та послуг з навчання на курсах ДГЦУ відбувається на добровільних засадах відповідно до власних потреб зазначених представників, і обов'язковість отримання цих послуг в ДГЦУ не встановлена нормативно-правовими актами.

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання, – 155 одиниць (за даними 2019 року), у тому числі малого підприємництва – 130 одиниць та мікро підприємництва – 25 одиниць;

питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема впливає, – 86,7 %.

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

Розрахунки середніх витрат на одного суб'єкта у 2019 році:

Кількість замовників – 155 одиниць, у тому числі 3 одиниці – це замовники послуги з навчання.

4. Загальна сума грошей, сплачених суб'єктами малого підприємництва за експертизу і навчання у 2019 році:

381965,44 грн (у тому числі 59212,00 грн за навчання, що становить 15,5 % загальної суми сплати).

Середні витрати на одного суб'єкта господарювання $381965,44/155=2464,29$ грн, у тому числі 382,01 грн за навчання.

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Інші процедури: прогнозне збільшення витрат на експертні та навчальні послуги ДГЦУ, гривень	2464,29 (у т. ч. 2082,28 – за експертні послуги, 382,01 – за навчання)	2464,29 (у т. ч. 2082,28 – за експертні послуги, 382,01 – за навчання)	12321,45 (у т. ч. 10412,40 – за експертні послуги, 1910,05 – за навчання)
2	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання*, одиниць	155		
3	Сумарно, гривень Формула: відповідний стовпчик "разом" X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 1 x рядок 2)	381964,95	381964,95	1909824,75
* Важливо, що замовлення суб'єктами господарювання експертиз та послуг з навчання на курсах ДГЦУ відбувається на добровільних засадах відповідно до їх власних потреб. Обов'язковість отримання цих послуг виключно в ДГЦУ не встановлена нормативно-правовими актами.				

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва відсутні.

5. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1	Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання – прогнозне збільшення витрат на експертні та навчальні послуги, які надаються ДГЦУ, тис. грн	381,90 (у т. ч. за навчання – 0,38)	1909,50 (у т. ч. за навчання – 1,90)
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування, тис. грн	відсутні	відсутні
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання, тис. грн	381,90	1909,50
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва, тис. грн	відсутні	відсутні
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання, тис. грн	381,90	1909,50

6. Розроблення коригуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання не потребується з огляду на те, що отримання послуг з експертизи та навчання в ДГЦУ відбувається на добровільних засадах відповідно до потреб самих суб'єктів.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії регуляторного акта необмежений. Підставою для перегляду строку дії акта можуть бути зміна норм законодавства, на підставі яких розроблявся регуляторний акт, а також суттєвий розвиток інфляційних процесів.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Після набрання чинності наказом Мінфіну "Про затвердження Тарифів на роботи, пов'язані з проведенням експертизи дорожнього та напівдорожнього каміння і навчання за напрямками підготовки експертів-гемологів та визнання такими, що втратили чинність, деяких наказів Міністерства фінансів України" його результативність визначатиметься за такими показниками:

1) кількість замовлень експертних послуг та послуг з підготовки експертів-гемологів, що надаються ДГЦУ, від юридичних і фізичних осіб, на яких буде поширюватись дія акта;

2) розмір надходжень до ДГЦУ коштів за надані послуги.

На прикладі 2019 року:

кількість замовлень послуг з експертизи дорожнього та напівдорожнього каміння від суб'єктів господарювання та фізичних осіб становила 3497, від державних правоохоронних та інших органів – 22, кількість замовлень послуг із навчання від суб'єктів господарювання та фізичних осіб – 133;

обсяг надходжень за послуги з експертизи дорожнього та напівдорожнього каміння та навчання від суб'єктів господарювання та фізичних осіб – 2374802,67 грн, від державних правоохоронних та інших органів – 234511,00 гривень.

Прогнозований рівень кількості суб'єктів господарювання та фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта, не зміниться, розмір надходжень (та розмір витрачених коштів за послуги ДГЦУ) зросте на 2374800,00 грн на рік, при цьому витрати часу на отримання цих послуг не зміняться;

3) рівень поінформованості суб'єктів господарювання та фізичних осіб щодо тарифів на роботи, які виконує ДГЦУ;

рівень поінформованості суб'єктів господарювання та фізичних осіб з основних положень проекту акта є високим з огляду на розміщення його на офіційній вебсторінці Міністерства фінансів України у рубриці "Законодавство/"Проекти регуляторних актів для обговорення". Після набуття чинності оновленими Тарифами регуляторний акт буде розміщений на сайті ДГЦУ;

4) відсутність або кількість скарг та рекламацій щодо тарифів, встановлених запропонованим регуляторним актом;

5) розмір надходжень коштів до державного бюджету, пов'язаних з дією акта.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності цього регуляторного акта, у разі його прийняття, здійснюватиметься статистичним та соціологічним методами на підставі інформації, наданої ДГЦУ, та за допомогою опитувань споживачів послуг з експертизи дорожнього та напівдорожнього каміння, підготовки експертів-

гемологів з періодичністю, визначеною Законом України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності".

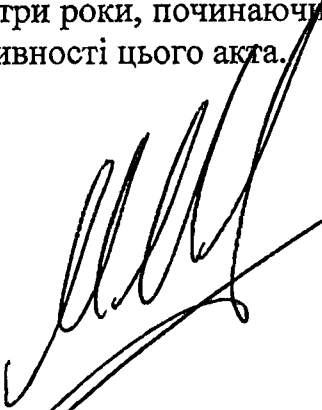
Базове відстеження результативності наказу буде здійснено після набрання чинності цим регуляторним актом.

Повторне відстеження планується здійснити через рік, але не пізніше ніж через два роки після набуття чинності регуляторним актом.

Періодичне відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься раз на кожних три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Міністр фінансів України

_____ 2020 р.



Сергій МАРЧЕНКО

ПОРІВНЯННЯ ТАРИФІВ НА ПОСЛУГИ ГЕМОЛОГІЧНОЇ ЕКСПЕРТИЗИ
ТОВ "Ін Консалтинг" (<https://inconsulting.com.ua/ru/tarifi/stoimost-gemmologicheskoi-ekspertizu.html>) та Державного гемологічного центру України

(* - Тарифи ДГЦУ за наказом Мініфіну від 24.06.2015 № 593, ** - проєкт Тарифів ДГЦУ)

Вид послуги (за 1 шт.)	"Ін Консалтинг"	ДГЦУ* (чинні)	ДГЦУ** (пропозиція)
	Вартість, без ПДВ		
Тариф "Просто поспостереть"	600 грн	–	–
Визначення характеристик			
діамантів			
до 1 ct	2200 грн	15 – 100 грн	48 – 329 грн
від 1 до 2 ct	3300 грн	150 грн	533 грн
від 2 до 25 ct	6600 грн	150 – 250 грн	533 – 824 грн
смарагдів, рубінів, сапфірів, олександритів			
до 2 ct	1300 грн	15 – 50 грн	40 – 133 грн
від 2 до 5 ct	1950 грн	50 грн	133 грн
від 5 до 20 ct	2600 грн	50 грн	133 грн
від 20 ct	5200 грн	50 грн	133 грн
дорогоцінного каміння II–IV порядків			
до 20 ct	1300 грн	15 – 20 грн	40 – 52 грн
від 20 до 50 ct	1950 грн	20 грн	52 грн
від 50 ct	2600 грн	20 грн	52 грн
дорогоцінного каміння органогенного утворення (бурштин, перли, корал)			
до 100 г	1100 грн	15 грн	40 грн
від 100 г до 500 г	2200 грн	15 грн	40 грн
від 500 г до 1.00 кг	4400 грн	15 грн	40 грн
від 1.00 кг	2900 грн	15 грн	40 грн
напівдорогоцінного каміння			
до 1.00 кг	1100 грн	12 грн	32 грн
від 1.00 кг	4400 грн	12 грн	32 грн
Вартісна оцінка			
діамантів			
до 1 ct	1100 грн	2,5 грн	32 грн
від 1 ct	x0.5 діаг.	2,5 грн	32 грн
смарагдів, рубінів, сапфірів, олександритів			
до 2 ct	650 грн	2,5 грн	32 грн
від 2 ct	x0.5 діаг.	2,5 грн	32 грн