



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

**Управління соціально-
економічного розвитку
Глухівської міської ради
Сумської області**
вул. Шевченка, 6, м. Глухів,
Сумська область, 41400

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Глухівської міської ради Сумської області «Про встановлення заборони продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових суб'єктами господарювання (крім закладів ресторанного господарства) на території міста Глухова» (далі – проект рішення), а також документи, що надані до нього листом Управління соціально-економічного розвитку Глухівської міської ради Сумської області від 05.06.2020 № 04-05/143.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії з питань планування фінансів, бюджету та соціально-економічного розвитку, та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

1. Відповідно до вимог статті 7 Закону регуляторні органи затверджують плани діяльності з підготовки ними проектів регуляторних актів на наступний календарний рік не пізніше 15 грудня поточного року, якщо інше не встановлено законом.

Згідно з вимогами статті 13 Закону план діяльності регуляторного органу з підготовки проектів регуляторних актів та зміни до нього оприлюднюються шляхом опублікування в друкованих засобах масової інформації цього регуляторного органу, а у разі їх відсутності – у друкованих засобах масової інформації, визначених цим регуляторним органом, та/або шляхом розміщення



плану та змін до нього на офіційній сторінці відповідного регуляторного органу в мережі Інтернет.

При цьому зазначаємо, що відповідно до вимог статті 7 Закону якщо регуляторний орган готує або розглядає проект регуляторного акта, який не внесений до затвердженого цим регуляторним органом плану діяльності з підготовки проектів регуляторних актів, цей орган повинен внести відповідні зміни до плану не пізніше десяти робочих днів з дня початку підготовки цього проекту або з дня внесення проекту на розгляд до цього регуляторного органу, але не пізніше дня оприлюднення цього проекту.

У розділі I експертного висновку постійної комісії Глухівської міської ради з питань планування фінансів, бюджету та соціально-економічного розвитку зазначено, що при підготовці проекту регуляторного акта витримано послідовність регуляторної діяльності: проект відповідає цілям державної регуляторної політики, а також його включено до плану діяльності з підготовки проектів регуляторних актів на 2020 рік.

Однак, за результатом моніторингу розділу «Планування регуляторної діяльності» офіційного сайту Глухівської міської ради (<https://vdk.hlukhiv-rada.gov.ua/index.php/regular/40-planuvannya-regulyatornoji-diyalnosti>) виявлено, що проект рішення Глухівської міської ради Сумської області «Про встановлення заборони продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових суб'єктами господарювання (крім закладів ресторанного господарства) на території міста Глухова» не внесений до плану діяльності з підготовки проектів регуляторних актів на 2020 рік, що затверджений розпорядженням керівника регуляторного органу від 02.12.2019 № 201-ОД.

Враховуючи зазначене, розробником порушені вищезазначені вимоги статей 7 та 13 Закону.

2. Пунктом 3 проекту рішення пропонується рекомендувати Глухівському відділу поліції, ГУНП в Сумській області, зокрема здійснювати контроль за виконанням цього рішення суб'єктами господарювання міста (підпункт 3 пункту 3).

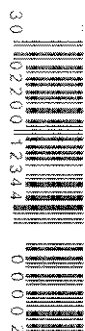
Статтею 23 «Основні повноваження поліції» Закону України від 02.07.2015 № 580-VIII «Про Національну поліцію» (далі – Закон № 580) визначено повноваження Національної поліції, серед яких не передбачено державного нагляду і контролю у сфері продажу алкогольної продукції.

Згідно із статтею 24 «Додаткові повноваження поліції» Закону № 580 виконання інших (додаткових) повноважень може бути покладене на поліцію виключно законом.

У зв'язку з цим, підпункт 3 пункту 3 проекту рішення не відповідає вимогам Закону № 580, а отже, потребує виключення.

Враховуючи вищевикладене, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Наданий аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі - АРВ) не у повній мірі відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України



від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі - Методика).

У розділі I АРВ розробник описує ситуацію, що склалась на всій території України, при цьому зазначивши про кількість складених адміністративних протоколів за 2019 рік співробітниками Глухівського ВП ГУНП в Сумській області за ст. 178 КУпАП (розпивання алкогольних напоїв в громадських місцях) та за ч. 2 ст. 156 КУпАП (продаж алкогольних напоїв неповнолітнім).

Водночас розробником не визначена проблема в межах території міста Глухів, яку пропонується розв'язати шляхом запропонованого регулювання господарських відносин, зокрема, не наведені дані у числовій формі які б визначали проблему, її масштаб та важливість. Зазначене не узгоджується з принципом доцільності, оскільки розробником не обгрунтовано необхідність державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми, крім того, розробником не наведено будь-яких обгрунтувань запропонованого часу доби, протягом якого буде встановлено заборону продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових на території Глухова.

У розділі АРВ зазначено, що за 2019 рік у м. Глухів Головним управлінням ДФС у Сумській області було видано 47 ліцензій на право роздрібної торгівлі алкогольними напоями, однак витрати бізнесу від виконання запропонованого регулювання розробником проекту рішення враховано лише 2-х суб'єктів підприємництва.

У розділі V АРВ розробник не описав механізм дії запропонованих регулювань з урахуванням основних бізнес-процесів, які потрібно буде забезпечити суб'єктам господарювання для реалізації їх вимог. При цьому, розробниками не враховано, що механізм реалізації регуляторного акта має бути безпосередньо пов'язаний із цілями та очікуваними результатами регуляторного акта, тобто яким чином будуть діяти норми проекту рішення, та якою прогнозується ситуація після набрання регуляторним актом чинності.

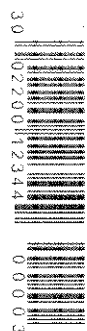
У розділі «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають в наслідок дії регуляторного акта» АРВ до проекту рішення не проведено розрахунків витрат суб'єкта господарювання пов'язаних з контролем Глухівського відділу поліції, ГУНП в Сумській області за виконанням суб'єктами господарювання міста цього рішення.

У пункті 3 М-тесту АРВ до проекту рішення також не розраховані витрати для суб'єктів малого підприємництва.

Водночас у М-Тесті не розраховані бюджетні витрати на адміністрування регулювання, зокрема на інформаційно-роз'яснювальну роботу Управління соціально-економічного розвитку міської ради серед суб'єктів господарювання, які здійснюють реалізацію пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових на території Глухівської міської ради про вимоги щодо виконання цього рішення.

Разом з цим для запропонованих регулювань не розроблено коригуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва.

Таким чином, у зв'язку з неналежною підготовкою АРВ, зокрема, з відсутністю у ньому усієї необхідної інформації та розрахунків, розробником не



доведено відповідність проекту рішення таким принципам державної регуляторної політики, як ефективність - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави та збалансованість - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи наведене вище, пропонуємо привести проект рішення Глухівської міської ради Сумської області «Про встановлення заборони продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових суб'єктами господарювання (крім закладів ресторанного господарства) на території міста Глухова» у відповідність до вимог діючого законодавства України згідно із наданими зауваженнями та пропозиціями, а аналіз регуляторного впливу до нього – до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**В. о. Голови Державної
регуляторної служби України**



Володимир ЗАГОРОДНІЙ

