



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20 ____ р.

**Виконавчий комітет
Новоолексіївської селищної
ради Генічеського району
Херсонської області**
вул. Дружби народів, 15,
смт Новоолексіївка, Генічеський район,
Херсонська область, 75560

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проектів регуляторних актів*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень Новоолексіївської селищної ради Генічеського району Херсонської області «Про встановлення ставок та пільг зі сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на 2021 рік на території Новоолексіївської селищної ради» (далі – проект рішення 1), «Про встановлення ставок та пільг зі сплати земельного податку на 2021 рік на території Новоолексіївської селищної ради» (далі – проект рішення 2), «Про встановлення ставок єдиного податку на 2021 рік на території Новоолексіївської селищної ради» (далі – проект рішення 3) та «Про встановлення ставки туристичного збору на 2021 рік на території Новоолексіївської селищної ради» (далі – проект рішення 4) (разом – проекти рішень), а також документи, що надані до них листом виконавчого комітету Новоолексіївської селищної ради Генічеського району Херсонської області від 25.05.2020 № 07/02-311.

За результатами проведеного аналізу проектів рішень, експертного висновку постійної комісії з питань економічного розвитку, планування, бюджету, фінансів та регуляторної політики та аналізів регуляторного впливу до проектів рішень на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Податковий кодекс України (далі – ПКУ) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.

Державна регуляторна служба України

ВІХ №4906/О/20-20 від 14.07.2020

Бондаренко Людмила Олександрівна



Згідно з пунктом 12.3 статті 12 ПКУ селищні ради в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків і зборів до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та/або зборів, та про внесення змін до таких рішень.

Встановлення місцевих податків та зборів здійснюється у порядку, визначеному ПКУ.

Водночас проекти рішень не у повній мірі узгоджуються із вимогами ПКУ, зокрема в такому.

1. Підпункти е) та є) пункту 3 додатка 1 до проекту рішення 1 пропонуємо привести у відповідність до підпунктів е) та є) підпункту 266.2.2 пункту 266.2 статті 266 ПКУ.

2. У пункті 5 проекту рішення 1 зазначено, що перелік пільг викладений у додатку 1 «Пільги зі сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки». Однак, зазначений додаток у пакеті документів відсутній, що унеможлиблює проведення повноцінного аналізу проекту рішення 1.

3. Пункт 8 додатка 1 до проекту рішення 1 пропонуємо привести у відповідність до вимог пункту 266.7 статті 266 ПКУ, яким визначається порядок обчислення суми податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки.

4. У пункті 5 додатка 1 до проекту рішення 2 зазначено, що перелік пільг, наданих у межах норм пункту 284.1 статті 284 ПКУ, визначений у додатку 2 «Пільги зі сплати земельного податку» до рішення сесії. Однак, зазначений додаток у пакеті документів відсутній, що унеможлиблює проведення повноцінного аналізу проекту рішення 2.

5. Пункт 7 додатка 1 до проекту рішення 2 пропонуємо виключити.

6. Пункт 9 додатка 1 до проекту рішення 2 пропонуємо привести у відповідність до вимог статті 286 ПКУ.

7. Додаток до проекту рішення 3 розроблений без урахування змін щодо збільшення річного обсягу доходу, що внесені Законом України від 30.03.2020 № 540 «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України, спрямованих на забезпечення додаткових соціальних та економічних гарантій у зв'язку з поширенням коронавірусної хвороби (COVID-19)» (далі - Закон № 540).

Зокрема, Законом № 540 внесені зміни до пункту 291.4 статті 291 ПКУ в частині збільшення річного обсягу доходу для першої та другої груп платників єдиного податку. Для платників єдиного податку, які відносяться до першої групи, обсяг доходу протягом календарного року не перевищує 1000000 гривень, а для платників єдиного податку другої групи - не перевищує 5000000 гривень.

Враховуючи наведене, пропонуємо пункт 1 додатка до проекту рішення 3 привести у відповідність до вимог пункту 291.4 статті 291 ПКУ.

8. Пункт 1 додатка 2 до проекту рішення 4 пропонуємо привести у відповідність до вимог пункту 268.2 статті 268 ПКУ.

9. Додатки 4, 5 до проекту рішення 4 пропонуємо виключити.

Враховуючи зазначене вище, проекти рішень не узгоджуються з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності - відповідність форм та рівня



державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Надані розробником аналізу регуляторного впливу до проектів рішень (далі – АРВ), зокрема їх зміст, структура та наповнення, не у повній мірі відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі – Методика).

Так, при заповненні розділів III АРВ до проектів рішень 1, 3 розробник зазначив, що регуляторні акти справляють вплив на суб'єктів великого і середнього підприємництва. Проте, необхідні розрахунки витрат на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 1 до Методики розробник не здійснив.

Також, в АРВ до проектів рішень 1-4 здійснені розрахунки бюджетних витрат Генічеської державної податкової інспекції Генічеського управління ДФС у Херсонській області, Автономній Республіці Крим та м. Севастополі, до яких увійшли облік суб'єкта господарювання, поточний контроль тощо.

Натомість, процедури обліку платників податків, проведення перевірок, звітування тощо встановлюються ПКУ та не потребують розрахунку в АРВ.

Тести малого підприємництва (М-Тест) проведені формально та з арифметичними помилками, що ставить під сумнів точність таких розрахунків.

Звертаємо увагу, що відповідно до вимог розділу VIII додатка 1 до Методики, в АРВ 1 необхідно навести значення прогнозних показників результативності дії регуляторного акта у кількісному виразі.

Принагідно повідомляємо, що з набранням чинності Законом України від 16.01.2020 № 466-IX «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо вдосконалення адміністрування податків, усунення технічних та логічних неузгодженостей у податковому законодавстві» при підготовці АРВ розробнику необхідно врахувати положення цього закону у частині змін, внесених до підпункту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 ПКУ стосовно справляння місцевих податків та/або зборів у разі неприйняття органом місцевого самоврядування відповідного рішення про їх встановлення.

Отже, у зв'язку із неналежною підготовкою АРВ, зокрема з відсутністю у них усіх необхідних числових даних та розрахунків витрат, які понесуть суб'єкти господарювання в результаті прийняття проектів регуляторних актів, розробником не доведена відповідність проектів рішень принципам збалансованості - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективності - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

З урахуванням вищевикладеного, пропонуємо привести проекти рішень Новоолексіївської селищної ради Генічеського району Херсонської області «Про встановлення ставок та пільг зі сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на 2021 рік на території Новоолексіївської селищної ради»,



«Про встановлення ставок та пільг зі сплати земельного податку на 2021 рік на території Новоолексіївської селищної ради», «Про встановлення ставок єдиного податку на 2021 рік на території Новоолексіївської селищної ради» та «Про встановлення ставки туристичного збору на 2021 рік на території Новоолексіївської селищної ради» у відповідність до вимог чинного законодавства України, з урахуванням наданих пропозицій, а аналізу регуляторного впливу – до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**В. о. Голови Державної
регуляторної служби України**



В. ЗАГОРОДНІЙ

