



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

Семидубська сільська рада
Голованівського району
Кіровоградської області
вул. Молодіжна, 4, с. Семидуби,
Голованівський район,
Кіровоградська область, 26521

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проектів регуляторних актів*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень Семидубської сільської ради Голованівського району Кіровоградської області «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2021 рік» (далі - проект рішення 1), «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території Семидубської сільської ради на 2021 рік» (далі - проект рішення 2), «Про встановлення податку на майно (в частині транспортного податку) та єдиного податку (в частині платників, для яких передбачені фіксовані ставки) на території Семидубської сільської ради на 2021 рік» (далі - проект рішення 3) (разом - проекти рішень) та документи, що надані до них листом Семидубської сільської ради Голованівського району Кіровоградської області від 20.05.2020 № 178.

За результатами проведеного аналізу проектів рішень, висновків постійної комісії з питань планування, фінансів, бюджету та соціально-економічного розвитку Семидубської сільської ради щодо їх регуляторного впливу, а також аналізів регуляторного впливу до проектів рішень на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема, вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо визначає Податковий кодекс України (далі - ПКУ).

Згідно з пунктом 12.3 статті 12 ПКУ сільські, селищні, міські ради та ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, в межах своїх



Державна регуляторна служба України

ВІХ №3755/0/20-20 від 16.06.2020

Онисьченко Наталія Аркадіївна

сп



повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків і зборів до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та/або зборів, та про внесення змін до таких рішень.

Щодо проектів рішень

Відповідно до підпункту 12.3.2. пункту 12.3 статті 12 ПКУ при прийнятті рішень про встановлення місцевих податків та зборів обов'язково визначаються об'єкт оподаткування, платник податків і зборів, розмір ставки, податковий період та інші обов'язкові елементи, визначені статтею 7 ПКУ, з дотриманням критеріїв, встановлених розділом XII ПКУ для відповідного місцевого податку чи збору.

Натомість у проектах рішень 1 і 2 відсутні всі обов'язкові елементи податку (крім ставок та пільг зі сплати податку), у частині 2 «Єдиний податок» проекту рішення 3 відсутні: об'єкт і база оподаткування, порядок сплати податку, строк та порядок подання звітності про обчислення і сплату податку. При цьому, частина 2 «Єдиний податок» проекту рішення 3 містить елементи, не передбачені статтею 7 ПКУ, наприклад «Ведення обліку і складання звітності платниками єдиного податку».

Отже, пропонуємо визначити у проектах рішень всі обов'язкові елементи податків або навести посилання на конкретні положення (абзаци, пункти, частини, статті або розділи) ПКУ, якими вони встановлені, а також виключити з проектів рішень елементи податків, не передбачені податковим законодавством.

Пунктами 2 проектів рішень доручається секретарю сільської ради забезпечити офіційне оприлюднення прийнятого рішення на дошці оголошень сільської ради.

Відповідно до статті 12 Закону регуляторні акти, прийняті органами та посадовими особами місцевого самоврядування, офіційно оприлюднюються в друкованих засобах масової інформації відповідних рад, а у разі їх відсутності - місцевих друкованих засобах масової інформації, визначених цими органами та посадовими особами, не пізніш як у десятиденний строк після їх прийняття та підписання.

Отже, пропонуємо привести вищезазначені пункти проектів рішень у відповідність до вимог Закону та забезпечити оприлюднення прийнятих проектів рішень у друкованих засобах масової інформації та, за необхідності, у будь - який інший спосіб, що забезпечить доведення інформації до громади Семидубської сільської ради.

Щодо проекту рішення 3

Проектом рішення 3 на території Семидубської сільської ради встановлюються транспортний (частина 1) та єдиний (частина 2) податки.

Пунктом 2.2 частини 2 проекту рішення 3 встановлюються ставки податку для платників першої та другої груп.

Керуючись положеннями статті 293 ПКУ пропонуємо Семидубській сільській раді розглянути можливість встановлення фіксованих розмірів ставок єдиного податку для першої та другої груп платників податку залежно від виду господарської діяльності з одночасним обґрунтуванням їх розмірів в аналізі регуляторного впливу до проекту рішення 3.



Також пропонуємо виключити з частини 2 положення, якими встановлюються елементи податку для третьої та четвертої груп платників єдиного податку.

Пропонуємо звернути увагу, що Законом України від 30.03.2020 № 540 «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України, спрямованих на забезпечення додаткових соціальних та економічних гарантій у зв'язку з поширенням коронавірусної хвороби (COVID-19)» внесені зміни до пункту 291.4 статті 291 ПКУ в частині збільшення річного обсягу доходу для першої та другої групи платників єдиного податку. Для платників єдиного податку, які відносяться до першої групи обсяг доходу протягом календарного року не перевищує 1000000 гривень, а для платників єдиного податку другої групи - не перевищує 5000000 гривень.

Враховуючи вищевикладене, проекти рішень не узгоджуються з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Щодо аналізів регуляторного впливу до проектів рішень

Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення 3 (далі – АРВ 3) не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2014 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі-Методика).

У розділі 3 Тесту малого підприємництва до АРВ 3 при розрахунку «прямих» витрат суб'єктів мікропідприємництва (далі – СМП), що підпадають під дію регулювання, зазначено, що сплата єдиного податку платниками другої групи складає 1921,0 грн./міс. Враховуючи встановлену проектом рішення 3 ставку податку для таких платників (12 відсотків розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня податкового (звітного) року) та прогнозований розмір мінімальної заробітної плати на 2021 рік (5003 грн.), сума щомісячного платежу платниками єдиного податку другої групи повинна складати 600,36 гривень. Відповідно, від чотирьох СМП (2 - платники єдиного податку першої групи, 2 – платники другої групи) до бюджету в 2021 році надійде 18 308,64 грн., а не 50 000 грн., як це розраховано в АРВ 3.

Крім того, в таблиці розділу VIII АРВ 3 (показники результативності регуляторного акта) зазначено, що надходження до бюджету та витрати СМП кожного кварталу є різними (I квартал – 13 250 грн., II – 22 030. грн., III – 3 000 грн., IV – 11 720 грн.), що не відповідає вимогам пункту 295.1 статті 295 ПКУ, відповідно до якого платники єдиного податку першої і другої груп сплачують єдиний податок шляхом здійснення авансового внеску не пізніше 20 числа (включно) поточного місяця.

Таким чином, суми єдиного податку платниками першої та другої груп сплачуються щомісячно у однаковому розмірі, що дає однакові суми у щоквартальному розмірі, а саме: 4 577,16 гривень.

Некоректні розрахунки витрат СМП, здійснені в АРВ 3, не дозволяють підтвердити дотримання розробником проекту рішення 3 принципів державної регуляторної політики, зокрема, збалансованості - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та



ефективності - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Водночас звертаємо увагу, що Законом України від 16.01.2020 № 466-IX «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо вдосконалення адміністрування податків, усунення технічних та логічних неузгодженостей у податковому законодавстві» внесені зміни до положень ПКУ в частині прийняття рішення органами місцевого самоврядування про встановлення місцевих податків та/або зборів.

Підсумовуючи вищенаведене пропонуємо привести проекти рішень Семидубської сільської ради Голованівського району Кіровоградської області «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2021 рік», «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території Семидубської сільської ради на 2021 рік», «Про встановлення податку на майно (в частині транспортного податку) та єдиного податку (в частині платників, для яких передбачені фіксовані ставки), на території Семидубської сільської ради на 2021 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства України, згідно з наданими пропозиціями, а аналіз регуляторного впливу до проекту рішення «Про встановлення податку на майно (в частині транспортного податку) та єдиного податку (в частині платників, для яких передбачені фіксовані ставки), на території Семидубської сільської ради на 2021 рік» – у відповідність до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2014 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Т. в. о. Голови Державної
регуляторної служби України**



Олег МІРОШНІЧЕНКО

