



**МІНІСТЕРСТВО РОЗВИТКУ ЕКОНОМІКИ, ТОРГІВЛІ
ТА СІЛЬСЬКОГО ГОСПОДАРСТВА УКРАЇНИ
(Мінекономіки)**

вул. М. Грушевського 12/2, м. Київ, 01008 тел. (044)200-47-53, факс (044)253-63-71
E-mail: meconomy@me.gov.ua, <http://www.me.gov.ua>, код ЄДРПОУ 37508596

На № _____ від _____

**Державна регуляторна
служба України**

*Про погодження проекту наказу
Мінекономіки*

Міністерство розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України відповідно до статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» надсилає на погодження проект наказу Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України «Про затвердження Методичних вимог у сфері насінництва щодо проведення польового оцінювання, збереження сортових та посівних якостей насіння цукрового, кормового буряків», розроблений відповідно до Закону України «Про насіння і садивний матеріал», з метою виконання пунктів 1108 – 1112 Плану заходів з виконання Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25 жовтня 2017 р. № 1106, та у зв'язку з розширенням участі України у Схемі сортової сертифікації насіння ОЕСР по цукровому та кормовому буряку, призначеного для міжнародної торгівлі.

- Додатки:
1. Проект наказу на 50 арк. в 1 прим.
 2. Аналіз регуляторного впливу до проекту наказу на 11 арк. в 1 прим.
 3. Копія оприлюдненого повідомлення про оприлюднення проекту наказу на 1 арк.

Міністр

Ігор ПЕТРАШКО

Шутенко Т.О.
0667950678 (t.shutenko@me.gov.ua)



ДОКУМЕНТ СЕД Мінекономіки АСКОД

Сертифікат 58E2D9E7F900307B040000007CF72E0074EE8200

Підписувач Петрашко Ігор Ростиславович

Дійсний з 30.03.2020 0:00 по 30.03.2022 0:00



2822-02/34425-03 від 02.06.2020



**МІНІСТЕРСТВО РОЗВИТКУ ЕКОНОМІКИ, ТОРГІВЛІ
ТА СІЛЬСЬКОГО ГОСПОДАРСТВА УКРАЇНИ
(Мінекономіки)**

Н А К А З

№ _____

Київ

**Про затвердження Методичних вимог
у сфері насінництва щодо проведення
польового оцінювання, збереження сортових
та посівних якостей насіння цукрового,
кормового буряків**

Відповідно до статті 7 Закону України “Про насіння і садивний матеріал”, підпункту 313 пункту 4 Положення про Міністерство розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 20 серпня 2014 року № 459 (із змінами), з метою виконання пунктів 1108–1112 плану заходів з виконання Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25 жовтня 2017 року № 1106,



ДОКУМЕНТ СЕД Мінекономіки АСКОД

Сертифікат 58E2D9E7F900307B040000007CF72E0074EE8200

Підписувач Петрашко Ігор Ростиславович

Дійсний з 30.03.2020 0:00 по 30.03.2022 0:00

Мінекономіки



2822-02/34425-03 від 02.06.2020

НАКАЗУЮ:

1. Затвердити такі, що додаються:

Методичні вимоги у сфері насінництва щодо збереження сортових та посівних якостей насіння цукрового, кормового буряків;

Методичні вимоги щодо проведення польового оцінювання насіннєвих посівів цукрових, кормових буряків.

2. Департаменту аграрної політики забезпечити в установленому порядку подання цього наказу на державну реєстрацію до Міністерства юстиції України.

3. Цей наказ набирає чинності з дня його офіційного опублікування.

4. Контроль за виконанням цього наказу покласти на заступника Міністра розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України згідно з розподілом обов'язків.

**Міністр розвитку економіки,
торгівлі та сільського
господарства України**

Ігор ПЕТРАШКО

**Аналіз регуляторного впливу
до проекту наказу Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського
господарства України «Про затвердження Методичних вимог у сфері
насінництва щодо проведення польового оцінювання, збереження сортових
та посівних якостей насіння цукрового, кормового буряків»**

I. Визначення проблеми

Відповідно до Рішення Секретаріату ОЕСР від 22 грудня 2017 року № С (2017) 143 Україна приєдналась до Схеми сортової сертифікації насіння Організації економічного співробітництва та розвитку (далі – ОЕСР), призначеного для міжнародної торгівлі по цукровому та кормовому буряках. Участь у Насінневих схемах ОЕСР дає можливість виходу на міжнародний ринок насіння та використання сертифікатів та етикеток ОЕСР.

Пунктом 3 Основних положень Насінневих схем ОЕСР визначено, якщо країна є учасницею однієї або декількох Насінневих схем ОЕСР, вона зобов'язана забезпечити чітке дотримання правил та положень Схем.

Додаток 1 до Схеми сортової сертифікації насіння по цукровому та кормовому буряках встановлює мінімальні вимоги до виробництва базового та сертифікованого насіння згідно зі Схемою, зокрема проведення польового оцінювання насінневих посівів.

Разом з цим, пунктом 69 Розділу 3 Всеохоплюючої Стратегії імплементації Глави IV (Санітарні та фітосанітарні заходи) Розділу IV «Торгівля і питання, пов'язані з торгівлею» Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським Співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, затвердженої розпорядженням Кабінету Міністрів України від 24 лютого 2016 р. № 228, та пунктами 1108-1112 Плану заходів з виконання Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25 жовтня 2017 р. № 1106 передбачено адаптацію вітчизняних стандартів до вимог Директиви Ради ЄС 2002/54/ЄС від 13 червня 2002 р. про реалізацію насіння буряка, в частині забезпечення дотримання правил його сертифікації, відповідно до вимог ЄС (польове оцінювання насінневих посівів є складовою процесу сертифікації).

На сьогодні польове оцінювання насінневих посівів цукрового, кормового буряків здійснюється за методиками, які не в повній мірі відповідають вимогам ЄС та Насінневих схем ОЕСР.

Враховуючи зазначене, виникла необхідність у розробці та затвердженні Методичних вимог у сфері насінництва щодо збереження сортових та посівних якостей насіння цукрового, кормового буряків та Методичних вимог щодо проведення польового оцінювання насінневих посівів цукрових, кормових буряків.



ДОКУМЕНТ СЕД Мінекономіки АСКОД

Сертифікат 58E2D9E7F900307B040000007CF72E0074EE8200

Підписувач Петрашко Ігор Ростиславович

Дійсний з 30.03.2020 0:00 по 30.03.2022 0:00

Мінекономіки



2822-02/34425-03 від 02.06.2020

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни		–
Держава	+	
Суб'єкти господарювання,	+	
У тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	

II. Цілі державного регулювання

Основною ціллю державного регулювання є адаптація вітчизняних стандартів до європейських норм, зокрема вимог до насінневих ділянок, вимог до сортових якостей насіння, а також усунення торгових бар'єрів.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
<i>Альтернатива 1</i> Невтручання і залишення існуючої ситуації без змін	Такий спосіб не забезпечить врегулювання зазначеного питання. Відсутність регулювання спричинить ряд порушень під час оцінювання насінневих посівів та виробництва насіння. І як наслідок, вироблене насіння не відповідатиме європейським вимогам та стандартам, що унеможливить його експорт.
<i>Альтернатива 2</i> Прийняття нового регуляторного акту	Запропонований спосіб вирішення зазначеної проблеми повністю відповідає положенням Закону України «Про насіння і садивний матеріал», європейським нормам та є найбільш доцільним і дасть змогу встановити чіткі вимоги до насінневих ділянок, вимоги до сортових та посівних якостей насіння.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
<i>Альтернатива 1</i> Невтручання і залишення існуючої ситуації без змін	Мінімальні Чинні вимоги не відповідають вимогам Директиви Ради ЄС 2002/54/ЄС від 13 червня 2002 року про реалізацію насіння буряка та Насінневим схемам ОЕСР. Відсутність регулювання спричинить ряд порушень під час оцінювання насінневих посівів та виробництва насіння. І як наслідок, вироблене насіння не відповідатиме європейським вимогам та стандартам, що унеможливить його експорт.	Відсутні
<i>Альтернатива 2</i> Обраний спосіб – прийняття наказу. Забезпечує досягнення цілей державного регулювання.	Висока Прийняття зазначено проекту наказу дасть змогу встановити чіткі вимоги до посівів маточних буряків, вимог до сортових та посівних якостей насіння цукрового та кормового буряків та забезпечити процес сертифікації насіння, та сприятиме виходу на ринок якісного насіння. Розширення експортного потенціалу галузі та збільшення обсягів надходження інвестицій, що позитивно вплине на імідж країни.	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	невизначено	невизначено	невизначено	невизначено	10*
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	x	x	x	x	100

*станом на 1 травня 2020 року

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
<i>Альтернатива 1</i> Залишення діючого регулювання без змін	Мінімальні Чинні вимоги не відповідають вимогам Директиви Ради ЄС 2002/54/ЄС від 13 червня 2002 року про реалізацію насіння буряка та Насінневим схемам ОЕСР. Відсутність регулювання спричинить ряд порушень під час оцінювання насінневих посівів та виробництва насіння. І як наслідок, вироблене насіння не відповідатиме європейським вимогам та стандартам, що унеможливить його експорт.	Відсутні.
<i>Альтернатива 2</i> Обраний спосіб – прийняття наказу. Забезпечує досягнення цілей державного регулювання.	Високі Прийняття зазначено проєкту наказу дасть змогу встановити чіткі вимоги до посівів маточних буряків, вимог до сортових та посівних якостей насіння цукрового та кормового буряка та забезпечити процес сертифікації насіння, та сприятиме виходу на ринок якісного насіння. Суб'єкти насінництва матимуть можливість вільного експорту насіння вирощеного в Україні. Це дасть можливість підняти авторитет та престиж виробників якісного насіння серед споживачів насіння в Україні та за її межами. Розширення експортного потенціалу галузі та збільшення обсягів надходження інвестицій.	За дотримання вимог до якості насіння цукрового та кормового буряка суб'єкти господарювання (виробники насіння) прямих затрат не несуть. Витрати покладаються безпосередньо за проведення польового оцінювання маточних посівів та насінників.

Витрати, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта (згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта)

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1 – саморегуляція. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці "Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акту")	0

Альтернатива 2 – Затвердження нового регуляторного акту. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці "Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акту")	363700,0
---	----------

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Враховуючи вищенаведені позитивні та негативні сторони альтернативних способів досягнення мети, доцільно прийняти розроблений проект наказу. Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1	Діючий нормативні вимоги до якісних показників насіння не відповідають міжнародним нормам та стандартам.
Альтернатива 2	4	Зазначений спосіб не порушує вимог Закону України «Про насіння і садивний матеріал», повністю відповідає міжнародним нормам і стандартам. Із прийняттям зазначеного проекту наказу буде адаптовано вітчизняні стандарти до європейських вимог, зокрема вимоги до насіннєвих ділянок, вимоги до сортових якостей насіння. Це дасть можливість підняти авторитет та престиж виробників якісного насіння серед споживачів насіння в Україні та за її межами.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 2	Виробництво високоякісного насіння. Забезпечення нарощування експорту насіння.	У держави витрати будуть відсутні. У суб'єкта господарювання прямі витрати відсутні. У громадян витрати відсутні.	Даний спосіб повністю відповідає нормам Закону. Із прийняттям зазначеного проекту наказу буде адаптовано вітчизняні стандарти до європейських вимог, зокрема

			вимоги до насіннєвих ділянок, вимоги до сортових якостей насіння. Розширення експортного потенціалу галузі та збільшення обсягів надходження інвестицій.
Альтернатива 1	Вигоди цього способу відсутні, адже діючі вимоги не відповідають міжнародним вимогам і стандартам.	У держави, суб'єктів господарювання та громадян витрати відсутні	Залишення ситуації, яка існує на сьогодні є неможливою. Адже в першу чергу це унеможливить експорт насіння.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Для розв'язання зазначеної проблеми розроблено проект наказу, що дасть можливість затвердити вимоги до репродукційних, маточних посівів, насінників цукрових та кормових буряків та процедуру польового оцінювання при вирощуванні їх, як висадковим, так і безвисадковим способом за показниками сортових якостей, ступеня засміченості бур'янами, ураженості хворобами та ушкодженості (заселеності) шкідниками.

Зазначені Методичні вимоги розроблені Мінекономіки спільно з науково-дослідними установами системи НААН, асоціацією «Українське насіннєве товариство України», асоціацією «Український клуб аграрного бізнесу» та суб'єктами насінництва.

Дані Методичні вимоги застосовуватимуться органами виконавчої влади, підприємствами, установами, організаціями, що належать до сфери управління Мінекономіки, науково-дослідними установами, аудиторами із сертифікації (агрономами-інспекторами), суб'єктами насінництва.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Юридичні особи та фізичні особи-підприємці несуть затрати лише на проведення визначення сортових та посівних якостей насіння.

Органи виконавчої влади не несуть додаткових витрат.

Здійснення витрат на виконання вимог регуляторного акта для органів місцевого самоврядування не передбачається.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Враховуючи безперервність функціонування галузі насінництва, проект наказу доцільно запроваджувати на необмежений термін, його дія буде

постійною на термін дії Закону України «Про насіння і садивний матеріал», підзаконних актів в галузі насінництва та європейських стандартів.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Прогнозні значення показників результативності регуляторного акта будуть встановлюватися після набрання чинності актом.

Дія акта буде поширюватися на:

аудиторів із сертифікації (агрономів-інспекторів), які проводитимуть роботи по визначенню сортових якостей насіння – 10 осіб;

юридичних осіб та фізичних осіб – підприємців, які внесені до Державного реєстру суб'єктів насінництва та розсадництва і здійснюють господарську діяльність в галузі насінництва (близько – 10 суб'єктів насінництва);

площу насінневих посівів, га;

кількість виданих сертифікатів, що засвідчують сортові та посівні якості насіння.

Рівень поінформованості юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців - вище середнього за рахунок:

а) аудитори із сертифікації (агрономи-інспектори), юридичні особи та фізичні особи-підприємці можуть ознайомитися з проектом наказу, який розміщено на офіційному веб-сайті Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України (www.me.gov.ua), у розділі „Документи” в рубриці „Обговорення проектів документів”.

б) у разі прийняття, наказ буде розміщено на офіційному веб-сайті Верховної Ради України (www.rada.gov.ua).

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися Мінекономіки шляхом обробки інформації, отриманої від органів сертифікації.

Базове відстеження здійснюватиметься через 1 рік після набрання чинності проекту наказу шляхом аналізу зауважень та пропозицій, які надійшли від фізичних та юридичних осіб до проекту наказу.

Повторне відстеження здійснюватиметься через 2 роки після набрання чинності наказу, але не пізніше ніж через два роки шляхом аналізу інформації, отриманої від органів сертифікації.

Періодичне відстеження здійснюватиметься раз на три роки, починаючи з дня виконання заходів з повторного відстеження шляхом порівняння показників із аналогічними показниками, що встановлені під час повторного відстеження.

У разі виявлення не врегульованих та проблемних моментів шляхом проведення аналізу показників дії цього акта, ці моменти буде виправлено внесенням відповідних змін.

**Міністр розвитку економіки,
торгівлі та сільського
господарства України**

Ігор ПЕТРАШКО

«___» _____