



МІНІСТЕРСТВО ЕНЕРГЕТИКИ ТА ЗАХИСТУ ДОВКІЛЛЯ УКРАЇНИ

вул. Митрополита Василя Липківського, 35, м. Київ, 03035
тел.: (044) 206-31-00; 206-38-44; факс: (044) 206-31-07; 531-36-92
E-mail: minprirody@menr.gov.ua; kanc@mev.gov.ua Код ЄДРПОУ 37552996

№ _____
на № _____

Державна регуляторна служба

Міністерство енергетики та захисту довкілля України надсилає проект постанови Кабінету Міністрів України «Деякі питання забезпечення прозорості у видобувних галузях і звітування відповідно до вимог Ініціативи щодо забезпечення прозорості у видобувних галузях». Просимо погодити проект постанови Кабінету Міністрів України в тижневий термін.

Додатки:

1. Проект постанови на 39 арк. в 1 прим.
2. Аналіз регуляторного впливу на 11 арк. 1 прим.
3. Повідомлення про оприлюднення на 1 арк.
4. Копія наказу Мінекоенерго на 3 арк. в 1 прим.

В. о. Міністра

Ольга БУСЛАВЕЦЬ

Лариса Микитко, 206 38 02

UB
МІНЕКОЕНЕРГО
№26/1.1-7.3-14261 від 01.06.2020
БУСЛАВЕЦЬ Ольга (В.о. МІНІСТРА
ЕНЕРГЕТИКИ ТА ЗАХИСТУ ДОВКІЛЛЯ)
28.05.2020 09:52



КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ

ПОСТАНОВА

від _____ 2020 р. № _____

Київ

**Деякі питання забезпечення прозорості у видобувних галузях і
звітування відповідно до вимог Ініціативи щодо забезпечення
прозорості у видобувних галузях**

Відповідно до частини другої статті 6, частини другої статті 7 та частини третьої статті 9 Закону України «Про забезпечення прозорості у видобувних галузях» Кабінет Міністрів України **постановляє:**

1. Затвердити форму:

звіту про платежі на користь держави згідно з додатком 1;

консолідованого звіту про платежі на користь держави згідно з додатком 2;

звіту про отримані платежі, згідно з додатком 3.

2. Визнати такими, що втратили чинність:

постанову Кабінету Міністрів України від 2 грудня 2015 р. № 1039 «Про затвердження Порядку забезпечення прозорості у видобувних галузях» (Офіційний вісник України, 2015 р., № 101, ст. 3476);

пункт 143 змін, що вносяться до актів Кабінету Міністрів України з питань діяльності Міністерства енергетики та захисту довкілля, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 4 грудня 2019 р. № 1065 (Офіційний вісник України, 2020 р., № 2 ст. 62).

3. Ця постанова набирає чинності з дня її опублікування.

Прем'єр-міністр України

Денис ШМИГАЛЬ



АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
проекту постанови Кабінету Міністрів України
«Деякі питання забезпечення прозорості у видобувних галузях і звітування
відповідно до вимог Ініціативи щодо забезпечення прозорості
у видобувних галузях»

I. Визначення проблеми

Закон України «Про забезпечення прозорості у видобувних галузях» (далі – Закон України) спрямований на виконання міжнародних зобов'язань України у зв'язку з приєднанням до Ініціативи щодо забезпечення прозорості у видобувних галузях (далі – ІПВГ), а також на імплементацію актів законодавства Європейського Союзу в частині підвищення прозорості господарської діяльності у видобувних галузях.

Ініціатива щодо забезпечення прозорості у видобувних галузях – незалежний і добровільно підтримуваний на міжнародному рівні стандарт забезпечення прозорості господарської діяльності у видобувних галузях, прийнятий Міжнародним секретаріатом ІПВГ та затверджений Міжнародним правлінням ІПВГ. Стандарт ІПВГ від 15.10.2019 визначає вимоги до країн, що впроваджують ІПВГ.

Відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 30.09.2009 №1098 «Про приєднання України до Ініціативи щодо забезпечення прозорості у видобувних галузях» Україна приєдналася до ІПВГ, а з 2013 року має статус країни, що впроваджує ІПВГ. Відповідно до вимог стандарту ІПВГ починаючи з 2015 року були підготовлені національні звіти ІПВГ за 2013 р., 2014- 2015р.р. і 2016 р., які опубліковано на офіційному сайті Мінекоенерго (http://mpe.kmu.gov.ua/minugol/control/uk/publish/officialcategory;jsessionid=C3EE2506080535BE63EA6FDA56267440.app1?cat_id=244967519) та на національному сайті ІПВГ (<http://eiti.org.ua/>)

Згідно з вимогами ІПВГ усі нафтові, газові та гірничодобувні компанії, що здійснюють істотні платежі на користь уряду повинні надавати повну та вичерпну інформацію стосовно цих платежів.

Відповідно до частини другої статті 6, частини другої статті 7, частини третьої статті 9 Закону України, Кабінет Міністрів України уповноважено затвердити форми звіту про платежі на користь держави, консолідованого звіту на користь держави, які складаються видобувними підприємствами, а також форму звіту про платежі на користь держави, які складаються отримувачами платежів. Форми звіту визначають обсяг інформації, що буде надаватись суб'єктами розкриття інформації.

Відповідно до частини 1 статті 1 Закону України звіт про отримані платежі це документ, що містить узагальнену інформацію про платежі, що були сплачені або належні до сплати отримувачеві платежу певним суб'єктом господарювання, який здійснює діяльність у видобувних галузях, у звітному періоді. Звіт про платежі на користь держави – документ, що містить узагальнену інформацію про діяльність суб'єктів господарювання, які



здійснюють діяльність у видобувних галузях, необхідну для забезпечення прозорості у видобувних галузях у звітному періоді, а також деталізовану інформацію про податки і збори, інші платежі, сплачені або належні до сплати отримувачам платежів такими суб'єктами у звітному періоді.

Звітування видобувними підприємствами щодо здійснених на користь держави платежів відбувалось з 2015 року відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 2 грудня 2015 р. № 1039 «Про затвердження Порядку забезпечення прозорості у видобувних галузях», яка була прийнята до набрання чинності Законом України. Відповідно до п. 6 Прикінцевих та перехідних положень Закону України Кабінет Міністрів України повинен привести свої нормативно-правові акти у відповідність із Законом України. Із затвердженням нових форм для звітування видобувними підприємствами та отримувачами платежів зазначена постанова Кабінету Міністрів України потребує визнання такою що втратила чинність.

Наступні звіти ІПВГ будуть готуватися відповідно до Закону України «Про забезпечення прозорості у видобувних галузях» на основі аналізу інформації зазначеної у формах, що мають бути затверджені Кабінетом Міністрів України.

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	
Держава	+	
Суб'єкти господарювання,	+	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	

Прийняття постанови Кабінету Міністрів України «Деякі питання забезпечення прозорості у видобувних галузях і звітування відповідно до вимог Ініціативи щодо забезпечення прозорості у видобувних галузях» (далі – Постанова) обумовлено необхідністю реалізації положень Закону України, зокрема статей 6, 7 і 9 стосовно звітування видобувними підприємствами щодо здійснених на користь держави платежів та звітування отримувачами платежів про платежі на користь держави.

Чинна постанова Кабінету Міністрів України від 02.12.2015 № 1039 «Про затвердження Порядку забезпечення прозорості у видобувних галузях», яка діяла до набрання чинності Законом України потребує визнання такою що втратила чинність.

Проблема не може бути вирішена за допомогою ринкових механізмів, тому що потребує вирішення шляхом державного регулювання.

II. Цілі державного регулювання

Основною ціллю державного регулювання є організація збору інформації щодо здійснення/отримання платежів у видобувних галузях необхідної для підготовки щорічного звіту ІПВГ відповідно до вимог Закону України.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1. Прийняття проекту постанови Кабінету Міністрів України «Деякі питання забезпечення прозорості у видобувних галузях і звітування відповідно до вимог Ініціативи щодо забезпечення прозорості у видобувних галузях»	Такий спосіб є найбільш ефективним. Постановою затверджуються форми звіту про платежі на користь держави, консолідованого звіту на користь держави, які складаються видобувними підприємствами, а також форму звіту про платежі на користь держави, які складаються отримувачами платежів. Затвердження форм звітів дозволить забезпечити правову визначеність щодо обсягу інформації, яка буде надаватись суб'єктами розкриття інформації.
Альтернатива 2. Залишення існуючої ситуації без змін	Такий спосіб є неефективним. У разі залишення існуючої ситуації без змін не виконуються вимоги Закону України стосовно підготовки звіту ПІВГ, та міжнародні зобов'язання України у зв'язку з приєднанням до ПІВГ.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Виконання вимог стандарту ПІВГ стосовно розкриття Урядом і компаніями інформації щодо здійснення/отримання платежів у видобувних галузях. Виконання Закону України «Про забезпечення прозорості у видобувних галузях».	Не передбачається
Альтернатива 2	Не передбачається.	Невиконання Закону України щодо розкриття і поширення інформації щодо діяльності суб'єктів

		господарювання, які здійснюють діяльність у видобувних галузях та інформації про податки і збори, інші платежі, сплачені суб'єктами у звітному періоді; з метою забезпечення прозорості та запобігання корупції у видобувних галузях.
--	--	---

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Доступна інформація стосовно діяльності компаній видобувної галузі та участь громадянського суспільства, у процесі впровадження ІПВГ	Не передбачаються.
Альтернатива 2	Не передбачається	Створить перешкоди у доступі громадянського суспільства до інформації щодо діяльності суб'єктів господарювання, які здійснюють діяльність у видобувних галузях, що отримується в процесі впровадження ІПВГ.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	500	870	125	5	1500
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	33,33	58,00	8,33	0,33	100%

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Створюються рівні можливості для компаній видобувної галузі для відбору представників від своєї групи для участі в роботі Багатосторонньої групи. Інші компанії через своїх представників у складі Багатосторонньої групи матимуть можливість брати участь в процесі впровадження ІПВГ	Часові витрати на підготовку інформації і заповнення форм звітності (всього 4 год).
Альтернатива 2 Залишення існуючої ситуації без змін	Відсутні	Ускладнює процес збору і підготовки інформації для звіту ІПВГ.

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1	Відсутні
Альтернатива 2	Відсутні

Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	4	Максимальний бал. Цілі прийняття регуляторного акта будуть досягнуті повною мірою. Проблема більше не буде існувати.
Альтернатива 2	1	Цілі прийняття регуляторного акта не будуть досягнуті. Проблема продовжує існувати.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	Виконання вимог стандарту ПІВГ стосовно розкриття Урядом і компаніями інформації щодо здійснення/отримання платежів у видобувних галузях. Підвищення прозорості діяльності компаній та запобігання корупції у видобувних галузях. Доступна інформація стосовно діяльності компаній видобувної галузі та про отримані Урядом платежі від цих компаній.	Часові витрати на підготовку інформації і заповнення форм звітності.	Виконання вимог статей 6, 7, 9 Закону України стосовно звітування видобувними підприємствами щодо здійснених на користь держави платежів та звітування отримувачами платежів про платежі на користь держави. Виконання міжнародних зобов'язань України у зв'язку з приєднанням до ПІВГ. Підвищення прозорості діяльності компаній та запобігання корупції у видобувних галузях
Альтернатива 2	Відсутні	Відсутні	Не виконуються міжнародні зобов'язання України у зв'язку з приєднанням до ПІВГ. Створюються перешкоди для виконання вимог Закону України стосовно розкриття інформації у видобувних галузях в Україні.

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію
---------	--	---

	відмови від альтернативи	запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	Виконання Закону України та вимог ІПВГ щодо збору необхідної інформації для підготовки щорічного звіту ІПВГ, а також поширення отриманої в процесі впровадження ІПВГ публічної інформації про видобувні галузі України.	Відсутній
Альтернатива 2	Не виконується Закон України стосовно затвердження Кабінетом Міністрів України форми звіту про платежі на користь держави, консолідованого звіту на користь держави, які складаються видобувними підприємствами, а також про платежі на користь держави, які складаються отримувачами платежів.	Не виконуються зобов'язання стосовно підвищення прозорості щодо платежів та доходів у видобувному секторі. Зниження заінтересованості потенційних інвесторів у видобувних галузях.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Механізмом, який забезпечує розв'язання визначеної проблеми є затвердження форм звіту про платежі на користь держави, консолідованого звіту на користь держави, які складаються видобувними підприємствами, а також про платежі на користь держави, які складаються отримувачами платежів. Форми звіту визначають обсяг інформації, що буде надаватись суб'єктами розкриття інформації.

Міністерство енергетики та захисту довкілля України для впровадження цього регуляторного акта має погодити проект постанови із заінтересованими органами та подати його на розгляд до Кабінету Міністрів України.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Додаткові витрати на виконання вимог регуляторного акта Міністерства енергетики та захисту довкілля України не передбачаються.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Проект регуляторного акта набирає чинності з дня його офіційного опублікування.

Строк дії регуляторного акта необмежений, що дасть змогу досягти цілей державного регулювання.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Прогнозовані показники результативності регуляторного акта:

а) розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів, цільових фондів – не зміниться;

б) розмір коштів, що витрачатимуться суб'єктами господарювання, та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог цього акту – не передбачається;

в) кількість суб'єктів господарювання на яких поширюється дія регуляторного акта – компанії, що здійснюють діяльність у видобувних галузях – 1500 компаній;

г) рівень інформованості суб'єктів господарювання стосовно основних положень регуляторного акту – високий.

Проект регуляторного акту та відповідний аналіз регуляторного впливу розміщено на офіційному веб – сайті Міністерства енергетики та захисту довкілля України в мережі Інтернет <http://mre.kmu.gov.ua/>. Міністерство енергетики та захисту довкілля України у межах компетенції надає необхідні роз'яснення щодо застосування акту, який буде опубліковано в засобах масової інформації після його прийняття.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися Міністерством енергетики та захисту довкілля України статистичним методом.

Базове відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься після набрання ним чинності шляхом аналізу статистичних даних.

Повторне відстеження здійснюватиметься через рік після набрання чинності регуляторного акта.

Періодичні відстеження результативності будуть здійснюватися раз на кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього регуляторного акта.

**В. о. Міністра енергетики та
захисту довкілля України**

Ольга БУСЛАВЕЦЬ

ТЕСТ

малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з 12.11.2019 по 08.02.2020.

№ з/п	Вид консультації (публічні консультації прямі (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), Інтернет-консультації прямі, (Інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1	Робочі зустрічі з незалежним адміністратором з підготовки звіту ІПВГ за 2017 рік	5	Запропоноване регулювання сприймається. Проведення консультацій щодо відповідності проекту постанови вимогам Закону України і вимогам ІПВГ. Отримання статистичних даних.
2	Робочі зустрічі з представниками Асоціації газовидобувних компаній Асоціації «Енерготранспарентність»	3	
3	Робочі зустрічі під час засідань багатосторонньої групи заінтересованих осіб з впровадження ІПВГ	15	

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

Кількість суб'єктів малого (мікро) підприємництва, на яких поширюється регулювання: 130 підприємств; питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив, 8,6%.

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

№ з/п	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1.	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	0,00 (витрати відсутні)	0,00 (витрати відсутні)	0,00 (витрати відсутні)

	<i>Формула: кількість необхідних одиниць обладнання X вартість одиниці</i>			
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	0,00 (витрати відсутні)	0,00 (витрати відсутні)	0,00 (витрати відсутні)
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали)	0,00 (витрати відсутні)	0,00 (витрати відсутні)	0,00 (витрати відсутні)
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	0,00 (витрати відсутні)	0,00 (витрати відсутні)	0,00 (витрати відсутні)
5	Інші процедури	x	x	
6	Разом, гривень	0,00 грн.	X	0,00 грн.
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	130		
8	Сумарно, гривень	0,00 грн.	X	0,00 грн.
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
9.	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання <i>Формула: витрати часу на отримання інформації про регулювання X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість форм</i>	0,00 (витрати відсутні)	0,00 (витрати відсутні)	0,00 (витрати відсутні)
10.	Процедури організації виконання вимог регулювання	0,00 (витрати відсутні)	0,00 (витрати відсутні)	0,00 (витрати відсутні)
11.	Процедури офіційного звітування	0,00 (витрати відсутні)	0,00 (витрати відсутні)	0,00 (витрати відсутні)
12.	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок	0,00 (витрати відсутні)	0,00 (витрати відсутні)	0,00 (витрати відсутні)
13.	Інші процедури	0,00 (витрати відсутні)	0,00 (витрати відсутні)	0,00 (витрати відсутні)
14.	Разом, гривень <i>Формула: (сума рядків 9 + 10 + 11 + 12 + 13)</i>	0,00 (витрати відсутні)	0,00 (витрати відсутні)	0,00 (витрати відсутні)

15.	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць.	130		130
16.	Сумарно, гривень <i>Формула:</i> <i>відповідний стовпчик</i> <i>“разом” X кількість</i> <i>суб'єктів малого</i> <i>підприємництва, що повинні</i> <i>виконати вимоги</i> <i>регулювання (рядок 14 X</i> <i>рядок 15)</i>	0,00 (витрати відсутні)	0,00 (витрати відсутні)	0,00 (витрати відсутні)

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

№	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1	Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	X	X
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	X	X
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	X	X
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	X	X
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	X	X

5. Розроблення коригуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

Не передбачається розроблення коригуючих (пом'якшувальних) заходів.