



## ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: [inform@drs.gov.ua](mailto:inform@drs.gov.ua), Сайт: [www.drs.gov.ua](http://www.drs.gov.ua), код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_ на № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_ 20\_\_ р.

**Федорівська сільська рада  
Білозерського району  
Херсонської області**

вул. Першотравнева, 40, с. Федорівка,  
Білозерський район,  
Херсонська область, 75030

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення  
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Федорівської сільської ради Білозерського району Херсонської області «Про ставки місцевих податків і зборів на 2021 рік» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом Федорівської сільської ради Білозерського району Херсонської області від 13.05.2020 №. 02-33/188.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку відповідальної комісії - постійної комісії Федорівської сільської ради з питань планування, бюджету та фінансів та регуляторної політики та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Податковий кодекс України (далі – ПКУ) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема, визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.

Згідно з пунктом 12.3 статті 12 ПКУ сільські ради, в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків і зборів до 15 липня року, що передуює бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та/або зборів, та про внесення змін до таких рішень.

Встановлення місцевих податків та зборів здійснюється у порядку, визначеному ПКУ.

1. Статтею 274 ПКУ встановлені граничні межі ставок земельного податку за земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких проведено (незалежно від

Державна регуляторна служба України  
ВІХ №4018/0/20-20 від 22.06.2020

Романенко Єлла Миколаївна



місцезнаходження), у розмірі не більше 3 відсотків від їх нормативної грошової оцінки.

Пропонуємо ставки земельного податку, визначені у додатку 3 до проекту рішення (рядки 01.12, 01.14), привести у відповідність до вимог статті 274 ПКУ.

2. Звертаємо увагу, що Законом України від 16.01.2020 № 466-IX «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо вдосконалення адміністрування податків, усунення технічних та логічних неузгодженостей у податковому законодавстві» (далі – Закон № 466) внесені зміни до положень ПКУ в частині прийняття рішення органами місцевого самоврядування про встановлення місцевих податків та/або зборів.

Отже, пропонуємо підпункт 1.7.2 підпункту 1.7 пункту 1 проекту рішення, підпункти 2.6.1 та 2.6.2 підпункту 2.6 пункту 2 проекту рішення, підпункти 3.5.2 та 3.5.5 підпункту 3.5 пункту 3 проекту рішення привести у відповідність до підпункту 266.7.5 пункту 266.7 статті 266 ПКУ, підпунктів 267.6.1 та 267.6.4 пункту 267.6 статті 267 ПКУ, пунктів 286.2 та 286.5 статті 286 чинної редакції ПКУ (із змінами, внесеними Законом № 466).

3. Абзац другий підпункту 3.5.7 підпункту 3.5 пункту 3 проекту рішення привести у відповідність до абзацу другого пункту 286.7 статті 286 ПКУ, а саме слова «Законом України «Про основи соціальної захищеності інвалідів в Україні» замінити словами «Законом України "Про основи соціальної захищеності осіб з інвалідністю в Україні».

4. Згідно із підпунктом 12.3.2 пункту 12.3 статті 12 ПКУ при прийнятті рішення про встановлення місцевих податків та зборів обов'язково визначаються об'єкт оподаткування, платник податків і зборів, розмір ставки, податковий період та інші обов'язкові елементи, визначені статтею 7 ПКУ з дотриманням критеріїв, встановлених розділом XII ПКУ для відповідного місцевого податку чи збору.

Натомість, у пункті 4 проекту рішення, яким планується встановити єдиний податок на території Федорівської сільської ради, відсутні всі обов'язкові елементи зазначеного податку.

Враховуючи вищезазначене, пропонуємо визначити у проекті рішення всі обов'язкові елементи єдиного податку або навести посилання на конкретні положення (абзаци, пункти, частини, статті та розділи) ПКУ, якими вони встановлені для єдиного податку.

Враховуючи вищевикладене, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності - відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ), зокрема його зміст, структура та наповнення, не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі – Методика).

Під час оцінки впливу положень проекту рішення на сферу інтересів суб'єктів господарювання розробником зазначено, що під дію регулювання підпадає 15 суб'єктів малого підприємництва (питома вага у загальній їх кількості 100 відсотків).



Отже, якщо питома вага суб'єктів малого підприємництва (малих та мікропідприємств разом) у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, перевищує 10 відсотків, розробнику необхідно забезпечити проведення Тесту малого підприємництва згідно з вимогами додатка 4 до Методики.

Натомість, розробником в АРВ не проведений Тест малого підприємництва (далі - М-Тест), що не дозволяє виміряти вплив регулювання на суб'єктів малого підприємництва, оцінити витрати, які вони понесуть внаслідок провадження регулювання.

Крім того, з набранням чинності Законом України від 16.01.2020 № 466-IX «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо вдосконалення адміністрування податків, усунення технічних та логічних неузгодженостей у податковому законодавстві» при підготовці АРВ розробнику необхідно врахувати положення цього закону у частині змін, внесених до підпункту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 ПКУ стосовно справляння місцевих податків та/або зборів у разі неприйняття органом місцевого самоврядування відповідного рішення про їх встановлення.

Отже, у зв'язку із неналежною підготовкою АРВ, зокрема з відсутністю у ньому усіх необхідних числових даних та розрахунків витрат, які понесуть суб'єкти господарювання в результаті прийняття проекту регуляторного акта, розробником не доведена відповідність проекту рішення принципам збалансованості - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективності - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

З урахуванням вищевикладеного, Державна регуляторна служба України пропонує Федорівській сільській раді Білозерського району Херсонської області привести проект рішення «Про ставки місцевих податків і зборів на 2021 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства України з урахуванням наданих пропозицій, а аналіз регуляторного впливу до нього – до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Т. в. о. Голови Державної  
регуляторної служби України**



**Олег МІРОШНІЧЕНКО**

