



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 239-76-40
E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20 ____ р.

Боровенська сільська рада
Кремінського району
Луганської області
вул. Миру, 31 а, с. Боровеньки,
Кремінський район, Луганська
область, 92943

*Пропозиції щодо удосконалення
проектів регуляторних актів*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень Боровенської сільської ради Кремінського району Луганської області «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на 2021 рік по Боровенській сільській раді» (далі – проект рішення 1), «Про встановлення ставок єдиного податку для суб'єктів малого підприємництва-фізичних осіб, які здійснюють підприємницьку діяльність без створення юридичної особи» (далі – проект рішення 2), «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2021 рік по Боровенській сільській раді» (далі – проект рішення 3) (разом – проекти рішень), а також документи, що надані до них листом Боровенської сільської ради Кремінського району Луганської області від 06.05.2020 № 187.

За результатами проведеного аналізу проектів рішень, експертних висновків постійної комісії з питань розгляду регуляторних актів щодо їх регуляторного впливу та аналізів регуляторного впливу до проектів рішень на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Податковий кодекс України (далі – Кодекс) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема визначає вичерпний перелік податків і зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.

Відповідно до пункту 12.3 статті 12 Кодексу сільські, селищні, міські ради та ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків і зборів до 15 липня року, що передусь бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та/або



Державна регуляторна служба України
ВИХ №3992/0/20-20 від 22.06.2020

Андрєєв Олександр Олександрович



зборів, та про внесення змін до таких рішень. Встановлення місцевих податків та зборів здійснюється у порядку, визначеному Кодексом.

Однак, окремі положення проектів рішень потребують приведення у відповідність до вимог Кодексу.

1. Згідно із підпунктом 12.3.2 пункту 12.3 статті 12 Кодексу при прийнятті рішення про встановлення місцевих податків та/або зборів обов'язково визначаються об'єкт оподаткування, платник податків і зборів, розмір ставки, податковий період та інші обов'язкові елементи, визначені статтею 7 Кодексу з дотриманням критеріїв, встановлених розділом XII Кодексу для відповідного місцевого податку чи збору.

Отже, пропонуємо визначити у проектах рішень всі обов'язкові елементи податків або навести посилання на конкретні положення (абзаци, пункти, частини, статті) Кодексу, якими вони встановлені.

2. У проекті рішення 1 при встановленні ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, пропонуємо врахувати вимоги підпункту 266.2.2 пункту 266.2 статті 266 Кодексу, виключивши ставки податку на будівлі та споруди за кодом 1251.7., які не є об'єктом оподаткування.

3. Пропонуємо у додатку 1 до проекту рішення 3 рядки 10.06 та 16 для земельних ділянок, нормативну грошову оцінку яких проведено, привести у відповідність до вимог пункту 274.1. статі 274 Кодексу, яким визначено, що ставка податку за земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких проведено, встановлюється у розмірі не більше 3 відсотків від їх нормативної грошової оцінки.

Таким чином, проекти рішень не узгоджуються з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючою проблеми та ринковим механізмам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Надані розробником аналізу регуляторного впливу до проектів рішень (далі – АРВ) не відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі – Методика).

Так, у розділі III АРВ до проектів рішень 2, 3 під час проведення оцінки впливу на сферу інтересів держави, громадян та суб'єктів господарювання розробник не навів жодних розрахунків їх витрат, яких вони зазнають як внаслідок впровадження проекту рішення, так і внаслідок застосування альтернативних способів досягнення цілей, що підтверджувало б економічну доцільність обраного способу. Зазначене не дозволяє об'єктивно оцінити, наскільки обраний розробником спосіб державного втручання відповідає проблемі, що потребує врегулювання, та наскільки його застосування буде ефективним для її вирішення.

З розділу IV АРВ до проектів рішень 1, 3 пропонуємо виключити оцінку впливу проекту регуляторного акта на конкуренцію як таку, що не передбачена вимогами Методики.

Розділ VIII АРВ до проекту рішення 2 не містить прогнозних значень показників результативності дії проекту рішення згідно з визначеними ставками податку на 2021 рік (наведені дані за 2019-2020 роки не є прогнозними показниками, які очікуються у 2021 році у зв'язку з впровадженням даного проекту рішення), що не узгоджується з вимогами пункту 10 Методики.

Щодо наведених в АРВ розрахунків витрат суб'єктів господарювання.

Відповідно до наведеної в АРВ до проектів рішень 1, 3 оцінки впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання великі та середні підприємства відсутні. Отже, наведені у додатках 1 та 2 до АРВ розрахунки витрат потребують виключення.

Наведені в М-Тесті АРВ до проекту рішення 2 розрахунки викликають сумнів, оскільки кількість суб'єктів господарювання, які підпадають під дію регулювання, наведена в розділі III АРВ (19 суб'єктів), не узгоджується з кількістю суб'єктів, для яких ці розрахунки проведені (9 суб'єктів).

Також у зв'язку з помилковими розрахунками в М-Тесті розробник у розділі VIII АРВ до проекту рішення 2 невірно визначив дані такого обов'язкового прогнозного значення показника результативності дії, як розмір коштів і час, що витрачається суб'єктами підприємницької діяльності на виконання вимог регулювання.

Крім зазначеного, відповідно до вимог Кодексу до повноважень органів місцевого самоврядування віднесено виключно встановлення ставок місцевих податків та податкових пільг зі сплати місцевих податків і зборів. Процедури обліку платників податків, проведення перевірок, звітування, сплати податків тощо встановлюються нормами Кодексу та не потребують розрахунку в АРВ.

Тому, з АРВ до проектів рішень 1-3 потребують виключення бюджетні витрати на адміністрування регулювання для суб'єктів малого і мікропідприємництва.

Таким чином, у зв'язку із неналежною підготовкою АРВ, зокрема з відсутністю в них усієї необхідної інформації, числових даних, показників результативності дії проектів рішень та їх прогнозних значень, розрахунків витрат, зокрема, які понесуть суб'єкти господарювання в результаті прийняття даних проектів регуляторних актів, розробником не доведена відповідність проектів рішень таким принципам державної регуляторної політики, як збалансованість – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективність – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

З урахуванням викладеного вище, пропонуємо привести проекти рішень Боровенської сільської ради Кремінського району Луганської області «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на 2021 рік по Боровенській сільській раді», «Про встановлення ставок єдиного податку для суб'єктів малого підприємництва-фізичних осіб, які здійснюють підприємницьку діяльність без створення юридичної особи», «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2021 рік по Боровенській сільській раді» у відповідність до вимог чинного законодавства України, згідно з наданими пропозиціями, а аналізу регуляторного впливу до них - до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Т. в .о. Голови Державної
регуляторної служби України**



Олег МІРОШНІЧЕНКО