



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 239-76-40
E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____

на № _____ від _____ 20__ р.

Варварівська сільська рада

Кремінського району

Луганської області

вул. Слобожанська, 17, с. Варварівка
Кремінський район, Луганська область,
92934

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проектів регуляторних актів*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень Варварівської сільської ради Кремінського району Луганської області «Про встановлення ставок єдиного податку для суб'єктів малого підприємництва – фізичних осіб, які здійснюють підприємницьку діяльність без створення юридичної особи по Варварівській сільській раді на 2021 рік» (далі – проект рішення 1), «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2021 рік по Варварівській сільській раді» (далі – проект рішення 2), «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки по Варварівській сільській раді на 2021 рік» (далі – проект рішення 3) (далі разом – проекти рішень), а також документи, що надані до них листом Варварівської сільської ради Кремінського району Луганської області від 19.05.2020 № 148.

За результатами проведеного аналізу проектів рішень, експертних висновків постійної комісії з питань бюджету та фінансів, соціального захисту населення, охорони здоров'я, освіти, культури і спорту, інформації щодо їх регуляторного впливу та аналізів регуляторного впливу до проектів рішень на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Згідно із пунктом 12.3 статті 12 Податкового кодексу України (далі – Кодекс) сільські, селищні, міські ради та ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків і зборів до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та/або зборів, та про внесення змін до таких рішень.

Однак, окремі положення проектів рішень потребують приведення у відповідність до вимог Кодексу, зокрема в такому.

Державна регуляторна служба України

ВИХ №3977/0/20-20 від 22.06.2020

сл

Андрєєв Олександр Олександрович



1. Згідно із підпунктом 12.3.2 пункту 12.3 статті 12 Кодексу при прийнятті рішення про встановлення місцевих податків та/або зборів обов'язково визначаються об'єкт оподаткування, платник податків і зборів, розмір ставки, податковий період та інші обов'язкові елементи, визначенні статтею 7 Кодексу з дотриманням критеріїв, встановлених розділом XII Кодексу для відповідного місцевого податку чи збору. Отже, пропонуємо визначити у проектах рішень всі обов'язкові елементи податків або навести посилання на конкретні положення (пункти, статті) Кодексу, якими вони встановлені.

2. У додатку 1 до проекту рішення 2 при встановленні ставок земельного податку пропонуємо врахувати норми пункту 274.1 статті 274 Кодексу, відповідно до якого ставка податку за земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких проведено, встановлюється у розмірі не більше 3 відсотків від їх нормативної грошової оцінки, для земель загального користування - не більше 1 відсотка від їх нормативної грошової оцінки, а для сільськогосподарських угідь - не менше 0,3 відсотка та не більше 1 відсотка від їх нормативної грошової оцінки, а для лісових земель - не більше 0,1 відсотка від їх нормативної грошової оцінки.

3. У додатку 2 до проекту рішення 3 при встановленні пільг для фізичних та юридичних осіб із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, пропонуємо врахувати вимоги підпункту 12.3.7 пункту 12.3 статті 12 Кодексу, відповідно до якого не дозволяється сільським, селищним, міським радам та радам об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, встановлювати індивідуальні пільгові ставки місцевих податків та зборів для окремих юридичних осіб та фізичних осіб - підприємців і фізичних осіб або звільняти їх від сплати таких податків та зборів.

Таким чином, проекти рішень не узгоджуються з вимогами статті 4 Закону, зокрема, з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючою проблеми та ринковим механізмам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

2. Надані розробником аналізу регуляторного впливу до проектів рішень (далі – АРВ) не у повній мірі відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі – Методика).

Так, у розділі III АРВ до проектів рішень при проведенні оцінки впливу на сферу інтересів держави, громадян та суб'єктів господарювання розробником не наведені розрахунки витрат, яких вони зазнають як внаслідок впровадження проекту рішення, так і внаслідок застосування альтернативних способів досягнення цілей, що підтверджували б економічну доцільність обраного способу. Зазначене не дозволяє об'єктивно оцінити, наскільки обраний розробником спосіб державного втручання відповідає проблемі, що потребує врегулювання, та наскільки його застосування буде ефективним для її вирішення.

Розділ IV АРВ до проектів рішень 2, 3 не містить оцінки впливу обраних зовнішніх факторів на дію регуляторних актів з визначенням та порівнянням позитивних і негативних обставин, які можуть впливати на виконання вимог актів, що не узгоджується з вимогами пункту 7 Методики.

Розділ VIII АРВ до проектів рішень не містить всіх обов'язкових прогнозних значень показників результативності дії регуляторних актів (у кількісному виразі), що не узгоджується з вимогами пункту 10 Методики.

З АРВ до проектів рішень пропонуємо виключити розрахунки витрат на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, оскільки відповідно до наведеної інформації, у розділі III АРВ оцінки впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання, великі та середні підприємництва відсутні.

Тест малого підприємництва (далі - М-Тест) викладається згідно із додатком 4 до Методики, і повинен відображати розмір витрат для вимірювання вартості регулювання. Тому, у пунктах 5 (інші процедури) оцінки «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання розділу 3 «Розрахунку витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання» М-Тестів пропонуємо передбачити витрати, пов'язані із сплатою суб'єктами господарювання відповідних місцевих податків. Також, відповідно до вимог Кодексу до повноважень органів місцевого самоврядування віднесено встановлення ставок місцевих податків та пільг із їх сплати. Процедури обліку платників податків, проведення перевірок, звітування, сплати податків тощо встановлюються нормами Кодексу та не потребують розрахунку в АРВ. Тому, розрахунки бюджетних витрат на адміністрування регулювання для суб'єктів малого і мікропідприємництва в М-Тестах потребують виключення.

Таким чином, у зв'язку із неналежною підготовкою АРВ розробником не доведена відповідність проектів рішень таким принципам державної регуляторної політики, як збалансованість – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективність – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

З урахуванням викладеного вище, Державна регуляторна служба України пропонує привести проекти рішень Варварівської сільської ради Кременського району Луганської області «Про встановлення ставок єдиного податку для суб'єктів малого підприємництва – фізичних осіб, які здійснюють підприємницьку діяльність без створення юридичної особи по Варварівській сільській раді на 2021 рік», «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2021 рік по Варварівській сільській раді», «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки по Варварівській сільській раді на 2021 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства України, згідно з наданими пропозиціями, а аналізу регуляторного впливу до них - до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151)

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Т. в. о. Голови Державної
регуляторної служби України**

Олег МІРОШНІЧЕНКО

