



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

Седнівська селищна рада

Чернігівського району

Чернігівської області

вул. Я. Лизогуба, 21, селище Седнів,
Чернігівський район,
Чернігівська обл., 15522

*Стосовно пропозицій щодо
удосконалення проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України у відповідності до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Седнівської селищної ради Чернігівського району Чернігівської області «Про встановлення місцевих податків та зборів на території Седнівської селищної ради на 2021 рік» (далі – проект рішення) та документи, що надані листом Седнівської селищної ради Чернігівського району Чернігівської області від 12.05.2020 № 02-27/185.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії Седнівської селищної ради Чернігівського району Чернігівської області з питань бюджету та фінансів, а також аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Пунктом 1 проекту рішення передбачається встановити на території Седнівської селищної ради Чернігівського району Чернігівської області на 2021 рік місцеві податки та збори: земельний податок, податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, єдиний податок, транспортний податок та туристичний збір.

Пунктом 2 проекту рішення передбачається затвердити Положення про оподаткування земельним податком на території Седнівської селищної ради (додаток 1), Положення про оподаткування податком на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Седнівської селищної ради (додаток 2), Положення про оподаткування єдиним податком на території

Державна регуляторна служба України

ВИХ №3828/0/20-20 від 17.06.2020

Литвин Тетяна Миколаївна



Седнівської селищної ради (додаток 3), Положення про оподаткування транспортним податком на території Седнівської селищної ради (додаток 4) та Положення про туристичний збір на території Седнівської селищної ради (додаток 5).

Податковий кодекс України (далі – Кодекс) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема, визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.

Згідно із пунктом 12.3 статті 12 Кодексу селищні ради у межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків і зборів до 15 липня року, що передуює бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та/або зборів, та про внесення змін до таких рішень.

Водночас проект рішення не у повній мірі узгоджується із вимогами Кодексу, зокрема в такому.

1. Згідно із пунктом 3 проекту рішення дане рішення підлягає оприлюдненню на сайті Чернігівської районної ради та на інформаційному стенді в приміщенні Седнівської селищної ради.

Відповідно до частини п'ятої статті 12 Закону регуляторні акти, прийняті органами та посадовими особами місцевого самоврядування, офіційно оприлюднюються в друкованих засобах масової інформації відповідних рад, а у разі їх відсутності – у місцевих друкованих засобах масової інформації, визначених цими органами та посадовими особами, не пізніш як у десятиденний строк після їх прийняття та підписання.

Однак, органи місцевого самоврядування за бажанням можуть додатково оприлюднити рішення про встановлення ставок місцевих податків та зборів у будь-який інший спосіб, у тому числі, в мережі Інтернет.

Отже, пропонуємо абзац перший пункту 3 проекту рішення викласти у наступній редакції «оприлюднити дане рішення у місцевих друкованих засобах масової інформації та на сайті Чернігівської районної ради та на інформаційному стенді в приміщенні Седнівської селищної ради».

2. Пункт 4 проекту рішення потребує редакційного коригування в частині виправлення невірно вказаної назви державної податкової інспекції до якої надсилається копія зазначеного рішення.

Отже, пропонуємо пункт 4 проекту рішення викласти у наступній редакції «забезпечити направлення копії цього рішення до Чернігівської ДПІ Головного управління ДПС у Чернігівській області».

3. У додатку 1 до проекту рішення розробник об'єднує земельний податок та орендну плату.

Згідно із вимогами пункту 288.1 статті 288 Кодексу, підставою для нарахування орендної плати за земельну ділянку є договір оренди такої земельної ділянки. Відповідно до вимог пункту 288.4 цієї статті Кодексу, розмір

та умови внесення орендної плати встановлюються у договорі оренди між орендодавцем (власником) і орендарем.

Отже, пропонуємо із додатку 1 до проекту рішення виключити норми щодо орендної плати та виключити додаток 1.3 до додатку 1 до проекту рішення, яким передбачається затвердити ставки річної орендної плати за землю.

4. Підпункт 5.1.1.1. пункту 5.1 розділу 5, підпункти 5.2.1.1. та 5.2.1.2. пункту 5.2 розділу 5, абзац другий підпункту 6.1.4. пункту 6.1 розділу 6 додатка 1 до проекту рішення потребують редакційного коригування оскільки містять посилання до Закону України «Про основи соціальної захищеності інвалідів в Україні».

Відповідно до Закону України від 05.12.2019 № 344-IX «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо створення сприятливих умов для діяльності підприємств та організацій, заснованих громадськими об'єднаннями осіб з інвалідністю» пропонуємо абзац другий підпункту 6.1.4. пункту 6.1 розділу 6 додатка 1 до проекту рішення доопрацювати редакційно, а саме, назву закону викласти в такій редакції: «Про основи соціальної захищеності осіб з інвалідністю в Україні».

5. Підпункти 5.2.1.1 та 5.2.1.2 пункту 5.2 розділу 5 додатка

6. 1 до проекту рішення потребують редакційних правок з метою приведення у відповідність до підпунктів 282.1.1 та 282.1.2 пункту 282.1 статті 282 Кодексу в частині виправлення невірно вказаного визначення «організації інвалідів».

Отже, пропонуємо у підпунктах 5.2.1.1 та 5.2.1.2 пункту 5.2 розділу 5 додатка 1 до проекту рішення слова «організації інвалідів» замінити на слова «об'єднання осіб з інвалідністю».

Також, пропонуємо провести аналогічні редакційні правки у додатку 1.2 до додатка 1 до проекту рішення «Пільги зі сплати земельного податку на 2021 рік, введені в дію з 1 січня 2021 року».

7. Пропонуємо розділ 4 додатка 2 до проекту рішення, яким визначається ставка податку, привести у відповідність до пункту 266.5 статті 266 Кодексу, оскільки він не відповідає вимогам пункту 266.5 статті 266 Кодексу.

8. Підпункти е) та є) підпункту 5.2 розділу 5 проекту положення 2 до проекту рішення привести у відповідність до підпунктів е) та є) підпункту 266.2.2 пункту 266.2 статті 266 Кодексу.

9. Згідно із підпунктом 12.3.2 пункту 12.3 статті 12 Кодексу при прийнятті рішення про встановлення місцевих податків та зборів обов'язково визначаються об'єкт оподаткування, платник податків і зборів, розмір ставки, податковий період та інші обов'язкові елементи, визначені статтею 7 Кодексу.

Отже, пропонуємо у додатку 3 до проекту рішення визначити усі обов'язкові елементи, встановлені статтею 7 Кодексу або зробити посилання на конкретні положення Кодексу (абзаци, пункти, частини, статті та розділи), якими вони встановлені.

Щодо аналізу регуляторного впливу до проекту рішення

Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ) не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі - Методика).

Так, при розробці АРВ розробником не враховані положення Закону № 466-ІХ, яким внесені зміни до підпунктів 12.3.3. та 12.3.5. пункту 12.3 статті 12 ПКУ щодо строків надсилання до контролюючого органу інформації та копій прийнятих рішень про встановлення місцевих податків та/або зборів та про внесення змін до таких рішень; щодо можливого терміну дії рішення про встановлення місцевих податків та/або зборів та про дію рішення про встановлення місцевих податків та/або зборів у часі в разі, коли відповідна рада не прийняла рішення про встановлення відповідних місцевих податків та/або зборів, що є обов'язковими згідно з нормами ПКУ.

Враховуючи вищенаведене, у зв'язку з відсутністю в АРВ усіх необхідних даних та розрахунків розробником не доведена відповідність проекту рішення вимогам статті 4 Закону, зокрема, таким принципам як доцільність – обґрунтована необхідність державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми, ефективність - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів та збалансованість – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

З урахуванням вищевикладеного, пропонуємо привести проект рішення у відповідність до вимог чинного законодавства України згідно з наданими зауваженнями та пропозиціями, а аналіз регуляторного впливу у відповідність до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

За результатами розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Т. в. о. Голови Державної
регуляторної служби України**



Олег МІРОШНІЧЕНКО