



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

Ічнянська міська рада
Чернігівської області
площа. Т. Г. Шевченка, 1,
м. Ічня, Ічнянський район,
Чернігівська обл., 16703

*Стосовно пропозицій щодо
удосконалення проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України у відповідності до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень Ічнянської міської ради Чернігівської області «Про встановлення ставок із сплати єдиного податку на території Ічнянської міської ради на 2021 рік», (далі – проект рішення 1), «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Ічнянської міської ради на 2021 рік» (далі – проект рішення 2), «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території Ічнянської міської ради на 2021 рік» (далі – проект рішення 3) та «Про встановлення туристичного збору на території Ічнянської міської ради на 2021 рік» (далі – проект рішення 4) (разом – проекти рішень), а також документи, що надані листом Ічнянської міської ради Чернігівської області від 07.05.2020 № 03-05/1071.

За результатами проведеного аналізу проектів рішень, експертних висновків постійної комісії Ічнянської міської ради з питань бюджету і фінансів, а також аналізів регуляторного впливу до проектів рішень на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Податковий кодекс України (далі – ПКУ) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.

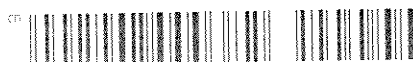
1. Відповідно до пункту 12.3 статті 12 ПКУ міські ради в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків і зборів до 15 липня року, що передусе бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та/або зборів, та про внесення змін до таких рішень. Встановлення місцевих податків та зборів здійснюється у порядку, визначеному ПКУ.



Державна регуляторна служба України

ВИХ №3820/0/20-20 від 17.06.2020

Литвин Тетяна Миколаївна



Звертаємо увагу, що Законом України від 16.01.2020 № 466-IX «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо вдосконалення адміністрування податків, усунення технічних та логічних неузгодженостей у податковому законодавстві» (далі – Закон № 466) внесені зміни до положень ПКУ в частині прийняття рішення органами місцевого самоврядування про встановлення місцевих податків та/або зборів.

Згідно із підпунктом 12.3.2 пункту 12.3 статті 12 ПКУ при прийнятті рішення про встановлення місцевих податків та/або зборів обов'язково визначаються об'єкт оподаткування, платник податків і зборів, розмір ставки, податковий період та інші обов'язкові елементи, визначенні статтею 7 ПКУ з дотриманням критеріїв, встановлених розділом XII ПКУ для відповідного місцевого податку чи збору.

Пропонуємо визначити у додатку 3 до проекту рішення 1, у додатку 3 до проекту рішення 2, у додатку 3 до проекту рішення 3 та додатку 1 до проекту рішення 4 усі обов'язкові елементи податків або навести посилання на конкретні положення (абзаци, пункти, частини, статті та розділи) ПКУ, якими вони встановлені.

2. Пункт 2.2 розділу II додатка 3 до проекту рішення 1 потребує приведення у відповідність до положень Закону України від 30.03.2020 № 540 «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України, спрямованих на забезпечення додаткових соціальних та економічних гарантій у зв'язку з поширенням коронавірусної хвороби (COVID-19)», яким внесені зміни до пункту 291.4 статті 291 ПКУ в частині збільшення річного обсягу доходу для першої та другої групи платників єдиного податку. Для платників єдиного податку, які відносяться до першої групи обсяг доходу протягом календарного року не перевищує 1000000 гривень, а для платників єдиного податку другої групи – не перевищує 5000000 гривень.

3. Згідно з вимогами пункту 293.2 статті 293 ПКУ до повноважень міських рад віднесено встановлення ставок єдиного податку, виключно для платників першої та другої груп залежно від виду господарської діяльності. Ставки податку для платників єдиного податку третьої та четвертої групи встановлено ПКУ.

Пропонуємо у проекті рішення 1 виключити посилання на третю та четверту групу платників єдиного податку.

4. Пунктом 1 проекту рішення 2 розробником передбачається встановити на території Ічнянської міської ради ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки та пільги для фізичних та юридичних осіб, надані відповідно до підпункту 266.4.2 пункту 266.4 статті 266 ПКУ.

Пропонуємо додаток 1 до проекту рішення 2 привести у відповідність до вимог підпункту 266.2.2 пункту 266.2 ПКУ, яким визначені будівлі промислові та склади, а також будівлі сільськогосподарського призначення, що не є об'єктами оподаткування.

5. Пунктом 2 проекту рішення 2 передбачається затвердити Положення про податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Ічнянської міської ради.

Пропонуємо привести абзац четвертий пункту 5.2 розділу V проекту рішення 2 у відповідність до підпункту 266.4.2 пункту 266.4 статті 266 ПКУ в частині змін, внесених Законом № 466.

6. Пунктом 1 проекту рішення 3 передбачається встановити на території Ічнянської міської ради ставки із сплати земельного податку на 2021 рік та пільги для фізичних та юридичних осіб, надані відповідно до пункту 284.1 статті 284 ПКУ.



Абзац другий пункту 9.1 розділу IX проекту рішення 3 пропонуємо привести у відповідність до пункту 284.1 статті 284 ПКУ в частині змін, внесених Законом № 466.

Підсумовуючи зазначене вище, проекти рішень не узгоджуються з вимогами статті 4 Закону, а саме з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потреби у вирішенні існуючої проблеми та ризиковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Щодо аналізів регуляторного впливу до проектів рішень

Надані розробником аналізи регуляторного впливу до проектів рішень (далі – АРВ), зокрема їх зміст та наповнення не у повній мірі відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі – Методика).

У розділах VIII АРВ не у повній мірі наведено показники результативності дії регуляторного акта. Згідно із пунктом 10 Методики, прогностні значення показників результативності регуляторного акта встановлюються протягом різних періодів після набрання чинності актом, обов'язковими з яких повинні бути: розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта; кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта; розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта; рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта.

Враховуючи вищенаведене, у зв'язку з відсутністю в АРВ усіх необхідних даних та розрахунків розробником не доведена відповідність проекту рішення вимогам статті 4 Закону, зокрема, таким принципам як доцільність - обґрунтована необхідність державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми, ефективність – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів та збалансованість – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

З урахуванням вищевикладеного, пропонуємо привести проекти рішень у відповідність до вимог чинного законодавства України згідно з наданими зауваженнями та пропозиціями, а аналізи регуляторного впливу у відповідність до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінам, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

За результатами розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Т. в. о. Голови Державної
регуляторної служби України**



Олег МІРОШНІЧЕНКО

Тетяна Литвин 063 649 13 69

