



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40
E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

РІШЕННЯ

про відмову в погодженні проекту регуляторного акта

Державна регуляторна служба України (далі - ДРС) відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) розглянула проект наказу Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України «Про внесення змін до Правил виробництва коньяків України» (далі – проект наказу), а також документи, що надані до нього листом Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України від 05.06.2020 № 2832-06/35199-03 з урахуванням доручень Прем'єр-міністра України Шмигала Д. А. від 15.06.2020 № 24356/1/1-20 та від 22.06.2020 № 24870/1/1-20.

За результатами розгляду проекту наказу та відповідного аналізу регуляторного впливу на відповідність вимогам статей 4, 5, 8 і 9 Закону

встановлено:

проектом наказу передбачається внесення змін до Правил виробництва коньяків України, затверджених наказом Міністерства аграрної політики та продовольства України від 27 грудня 2017 року № 702, зокрема, в частині вилучення норм стосовно обмеження щодо використання спиртів коньячних українського та неукраїнського походження при виробництві коньяків України.

При цьому, проект наказу наданий повторно для погодження відповідно до пункту 2 § 40 Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18.07.2007 № 950.

Однак, розробником не врахована позиція ДРС, яка наведена в рішеннях № 141 від 02.03.2020 про відмову в погодженні проекту наказу Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України «Про внесення змін до Правил виробництва коньяків України», який був наданий листом Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України від 25.02.2020 № 2832-06/12570-03, та за предметом регулювання є аналогічним повторно поданому для погодження ДРС проекту наказу.

Водночас, беручи до уваги відсутність будь-яких аргументів щодо необхідності розроблення, затвердження та практичного застосування проекту наказу, а також **враховуючи наполягання розробника на недоцільності прийняття проекту наказу**, ДРС акцентує увагу на такому.

РІШЕННЯ № 374 від 24.06.2020

Засадами державної регуляторної політики, визначеними Законом, встановлюється необхідність **доведення регуляторним органом доцільності прийняття та впровадження в дію кожного окремого регуляторного акта.**

Згідно з нормами абзацу одинадцятого статті 1 Закону документом, який містить обґрунтування необхідності державного регулювання шляхом прийняття регуляторного акта, аналіз впливу, який справлятиме регуляторний акт на ринкове середовище, забезпечення прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, а також обґрунтування відповідності проекту регуляторного акта принципам державної регуляторної політики – є Аналіз регуляторного впливу (далі - АРВ).

У цьому випадку, **наданий розробником АРВ до проекту наказу повністю нівелює основне призначення зазначеного документа**, містить формальний опис запропонованих ним змін, не є інформативним, та не відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі – Методика).

Зокрема, за інформацією розробника, зазначеною у розділі II АРВ, **ціллю державного регулювання проекту наказу є розвиток виноградарства інших країн та обмеження можливості вітчизняним виробникам коньячних спиртів забезпечувати сировиною виробників коньяків.**

При цьому, відповідно до інформації розділів III та IV АРВ, введення запропонованих проектом наказу змін до Правил виробництва коньяків України, затверджених наказом Мінагрополітики від 27 грудня 2017 року № 702, прискорить процес стагнації галузі виноградарства, припинить розвиток та модернізацію заводів первинного виноробства, унеможливить залучення інвестицій у виноградо-виноробну галузь, що призведе до зменшення робочих місць у густонаселених виноградарських регіонах, припинення розвитку інфраструктури сільських територій, зменшення фінансових надходжень до державного та місцевих бюджетів. Крім того, відбудеться повне знищення автентичного українського продукту – коньяку України.

Таким чином, оскільки **зазначена розробником в АРВ інформація свідчить про невідповідність проекту наказу принципам державної регуляторної політики**, Державна регуляторна служба України не вбачає об'єктивних підстав розгляду та погодження зазначеного проекту регуляторного акта.

Водночас, можна зробити висновок про фахову незацікавленість розробника врегулювати проблемні питання, які заважають розвитку вітчизняного виноградарства та уповільнюють популяризацію вітчизняного продукту на внутрішньому та міжнародному ринках насамперед шляхом розроблення проектів відповідних нормативно-правових актів (за необхідності), а також спостерігається наполягання розробника виключно на необхідності формального виконання вимог постанови Кабінету Міністрів України від 28 грудня 1992 року № 731 «Про затвердження Положення про державну реєстрацію нормативно-правових актів



міністерств та інших органів виконавчої влади» з огляду на вимоги чинного законодавства.

Крім того, на адресу ДРС (згідно з переліком адресатів у тому числі на адресу Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України) надійшла низка листів від представників зацікавленого бізнес-середовища, зокрема, від Української корпорації по виноградарству і виноробній промисловості «Укрвинпром» від 10.06.2020 № 27, ПАТ «Дім марочних коньяків «Таврія» від 04.06.2020 № 1009, ТОВ «Виналь» від 23.06.2020 № 2/20/В, якими надані зауваження та пропозиції до проекту наказу.

З урахуванням зазначеного, відповідно до статті 9 Закону, усі зауваження та пропозиції щодо проекту регуляторного акта та відповідного аналізу регуляторного впливу, одержані протягом встановленого строку, підлягають обов'язковому розгляду розробником цього проекту. За результатами цього розгляду розробник проекту регуляторного акта повністю або частково враховує одержані зауваження та пропозиції або мотивовано їх відхиляє.

Також, один із ключових принципів державної регуляторної політики, визначених статтею 4 Закону - принцип прозорості та врахування громадської думки, передбачає відкритість для фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань дій регуляторних органів *на всіх етапах* їх регуляторної діяльності, обов'язковий розгляд регуляторними органами ініціатив, зауважень та пропозицій, наданих у встановленому законом порядку фізичними та юридичними особами, їх об'єднаннями, обов'язковість і своєчасність доведення прийнятих регуляторних актів до відома фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань, інформування громадськості про здійснення регуляторної діяльності.

Враховуючи вищенаведене, з метою дотримання зазначених вимог Закону, пропонуємо здійснити об'єктивний розгляд отриманих позицій, та поінформувати їх авторів, а також ДРС, про його результати.

Окремо зауважуємо, що проект наказу підготовлено без дотримання принципу передбачуваності державної регуляторної політики в частині відповідності планам з підготовки проектів регуляторних актів.

Зокрема, згідно зі статтею 7 Закону регуляторні органи затверджують плани діяльності з підготовки ними проектів регуляторних актів на наступний календарний рік не пізніше 15 грудня поточного року, якщо інше не встановлено законом.

Затверджені плани діяльності з підготовки проектів регуляторних актів, а також зміни до них оприлюднюються у спосіб, передбачений статтею 13 цього Закону, не пізніш як у десятиденний строк після їх затвердження.

Якщо регуляторний орган готує або розглядає проект регуляторного акта, який не внесений до затвердженого цим регуляторним органом плану діяльності з підготовки проектів регуляторних актів, цей орган повинен внести відповідні зміни до плану не пізніше десяти робочих днів з дня початку підготовки цього проекту або з дня внесення проекту на розгляд до цього регуляторного органу, але не пізніше дня оприлюднення цього проекту.



Однак, на час розгляду проекту наказу інформація щодо внесення цього проекту регуляторного акта до плану діяльності регуляторного органу з підготовки проектів регуляторних актів на 2020 рік відсутня.

З огляду на вищенаведене, за результатами розгляду положень проекту наказу та аналізу його регуляторного впливу, встановлено, що проект розроблено без дотримання ключових принципів державної регуляторної політики: доцільності, адекватності, ефективності, збалансованості, передбачуваності, прозорості та врахування громадської думки, визначених статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», вимог статті 5 Закону в частині недопущення прийняття регуляторних актів, які не узгоджуються з діючими регуляторними актами, а також вимог статті 8 Закону в частині підготовки АРВ з урахуванням вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами).

Ураховуючи зазначене, керуючись частиною четвертою статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Державна регуляторна служба України

вирішила:

відмовити в погодженні проекту наказу Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України «Про внесення змін до Правил виробництва коньяків України».

**Т. в. о. Голови Державної
регуляторної служби України**



Олег МІРОШНІЧЕНКО

