



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул.Арсенальна, 9/11, м.Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

Немирівська міська рада
Немирівського району
Вінницької області
вул. Соборна, 26
м. Немирів, Немирівській район,
Вінницька область, 22800

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Немирівської міської ради Немирівського району Вінницької області «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2021 рік на території Немирівської міської об'єднаної територіальної громади» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом Немирівської міської ради Немирівського району Вінницької області від 30.04.2020 № 02.17-0849.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії Немирівської міської ради з питань планування, фінансів, цін, бюджету та регуляторної політики, аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Податковий кодекс України (далі - ПКУ) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема, визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.

Відповідно до пункту 12.3 статті 12 ПКУ сільські, селищні, міські ради та ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків і зборів до 15 липня року, що передуює бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та/або зборів, та про внесення змін до таких рішень.

У таблиці пункту 4 додатка 1 до проекту рішення під час встановлення ставок земельного податку за видами цільового призначення земель пропонуємо врахувати вимоги пункту 274.1 статті 274 ПКУ, яким визначено, що ставка податку

Державна регуляторна служба України

ВИХ №3683/0/20-20 від 15.06.2020

Данілова Олеся Вікторівна



за земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких проведено, встановлюється у розмірі не більше 3 відсотків від їх нормативної грошової оцінки, для земель загального користування - не більше 1 відсотка від їх нормативної грошової оцінки, а для сільськогосподарських угідь - не менше 0,3 відсотка та не більше 1 відсотка від їх нормативної грошової оцінки.

Також звертаємо увагу, що Законом України від 16.01.2020 № 466-IX «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо вдосконалення адміністрування податків, усунення технічних та логічних неузгодженостей у податковому законодавстві» внесені зміни до положень ПКУ в частині прийняття та оприлюднення рішень органами місцевого самоврядування про встановлення місцевих податків та/або зборів.

Враховуючи вищезазначене, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ) не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151 (далі – Методика).

У розділі 1 АРВ в таблиці «Аналіз витрат до місцевого бюджету» визначення «у разі не прийняття рішення про встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на 2021 рік» замінити на «у разі не прийняття рішення про встановлення земельного податку на 2021 рік».

У розділі 3 АРВ під час проведення оцінки впливу на сферу інтересів громадян та суб'єктів господарювання розробником не наведені жодні розрахунки витрат, яких вони зазнають як внаслідок впровадження проекту рішення (при сплаті земельного податку), так і внаслідок застосування альтернативних способів досягнення цілей, що підтверджували б економічну доцільність обраного способу.

За даними таблиці «Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання» розділу 3 АРВ розробником не коректно наведена інформація щодо загальної кількості суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, яка не узгоджується з інформацією наведеною у розділі 8 «Визначення показників результативності дії регуляторного акта» АРВ та у додатку до АРВ – Тесті малого підприємництва (М-Тест). Також, неправильно визначено питому вагу суб'єктів господарювання, на яких поширюється запропоноване регулювання та у їх загальній кількості у відсотках.

Зазначене не дозволяє об'єктивно оцінити, наскільки обраний розробником спосіб державного втручання відповідає проблемі, що потребує врегулювання, та наскільки його застосування буде ефективним для її вирішення.

У зв'язку з відсутністю в АРВ необхідних числових даних та розрахунків витрат в результаті прийняття проекту регуляторного акта, розробником не обгрунтовано, що запропоновані розміри ставок є найбільш оптимальними для досягнення встановлених цілей.

Додатково зазначаємо, що при наведенні значень кількості суб'єктів господарювання у розрізі суб'єктів великого, середнього, малого та



мікропідприємництва, які підпадають під дію регулювання, доцільно навести посилення не джерело отримання цих даних.

У розділі 9 АРВ розробником не визначені строки проведення базового відстеження результативності регуляторного акта.

Невідповідність принципам державної регуляторної політики підтверджується і некоректними розрахунками витрат, наведених у Тесті малого підприємництва (далі – М-тест) до АРВ.

При здійсненні розрахунку витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання у розділі 3 М-тесту до АРВ, до адміністративних витрат суб'єктів малого підприємництва віднесено витрати на процедури офіційного звітування. Звертаємо увагу, що процедури обліку платників податків, проведення перевірок, звітування, сплати податків тощо встановлюються ПКУ та не потребують розрахунку в АРВ.

Пункт 1 М-Тесту до АРВ потребує редакційних правок в частині виправлення невірно вказаного року, в якому проведено консультації з представниками малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання.

У зв'язку з відсутністю в аналізі регуляторного впливу до проекту рішення усієї необхідної інформації та розрахунків розробником не доведена відповідність проекту рішення принципам державної регуляторної політики таким, як збалансованість - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективність - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Враховуючи вищевикладене, Державна регуляторна служба України пропонує привести проект рішення Немирівської міської ради Немирівського району Вінницької області «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2021 рік на території Немирівської міської об'єднаної територіальної громади» у відповідність до вимог чинного законодавства України, з урахуванням наданих вище пропозицій, а аналіз регуляторного впливу до нього – до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Т. в. о. Голови Державної
регуляторної служби України**



Олег МІРОШНІЧЕНКО

Олеся ДАНИЛОВА 0432662737

