



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

Немирівська міська рада

Немирівського району

Вінницької області

вул. Соборна, 26

м. Немирів, Немирівській район,

Вінницька область, 22800

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Немирівської міської ради Немирівського району Вінницької області «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на 2021 рік, на території Немирівської міської об'єднаної територіальної громади» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом Немирівської міської ради Немирівського району Вінницької області від 30.04.2020 № 02.17-0845.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії Немирівської міської ради з питань планування, фінансів, цін, бюджету та регуляторної політики, аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

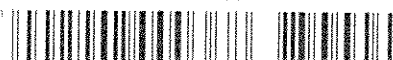
Податковий кодекс України (далі - ПКУ) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема, визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.

Відповідно до пункту 12.3 статті 12 ПКУ сільські, селищні, міські ради та ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків і зборів до 15 липня року, що передувє бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та/або зборів, та про внесення змін до таких рішень.

Частиною 1) пункту 1 проекту рішення на території Немирівської міської об'єднаної територіальної громади передбачається встановити ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, згідно із додатком 1.

ВІХ №3680/0/20-20 від 15.06.2020

Данілова Олеся Вікторівна



У пункті 5 додатку 1 до проекту рішення при встановленні ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, пропонуємо врахувати вимоги підпункту 266.2.2 пункту 266.2 статті 266 ПКУ, яким визначені будівлі та споруди, що не є об'єктами оподаткування.

Також звертаємо увагу, що Законом України від 16.01.2020 № 466-IX «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо вдосконалення адміністрування податків, усунення технічних та логічних неузгодженостей у податковому законодавстві» внесені зміни до положень ПКУ в частині прийняття та оприлюднення рішень органами місцевого самоврядування про встановлення місцевих податків та/або зборів.

Враховуючи вищезазначене, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ) не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151 (далі – Методика).

У розділі 3 АРВ розробником не вірно зазначено різні суми надходжень до бюджету за Альтернативою 3. Так, при визначенні альтернативних способів досягнення визначених цілей, розробником зазначено, що надходження до бюджету за Альтернативою 3 складатимуть 3000,00 тис. грн., при проведенні оцінки впливу на сферу інтересів органів місцевого самоврядування - 200,00 тис. грн., а при визначенні рейтингу результативності - 3000,00 тис. грн. Крім того, у розділі 3 АРВ під час проведення оцінки впливу на сферу інтересів громадян та суб'єктів господарювання розробником не наведено жодних розрахунків витрат, яких вони зазнають як внаслідок впровадження проекту рішення (при сплаті земельного податку), так і внаслідок застосування альтернативних способів досягнення цілей, що підтверджували б економічну доцільність обраного способу.

Також, за даними таблиці «Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання» розділу 3 АРВ розробником не коректно наведена інформація щодо кількості суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, яка не узгоджується з інформацією наведеною у розділі 8 «Визначення показників результативності дії регуляторного акта» АРВ та у додатку до АРВ – Тесті малого підприємництва (М-Тест). Також, неправильно визначена питома вага суб'єктів господарювання, на яких поширюється запропоноване регулювання та у їх загальній кількості у відсотках. Зазначене не дозволяє об'єктивно оцінити, наскільки обраний розробником спосіб державного втручання відповідає проблемі, що потребує врегулювання, та наскільки його застосування буде ефективним для її вирішення.

У зв'язку з відсутністю в АРВ необхідних числових даних та розрахунків витрат в результаті прийняття проекту регуляторного акта, розробником не обґрунтовано, що запропоновані розміри ставок є найбільш оптимальними для досягнення встановлених цілей.

Додатково зазначаємо, що при наведенні значень кількості суб'єктів господарювання у розрізі суб'єктів великого, середнього, малого та

мікропідприємництва, які підпадають під дію регулювання, доцільно навести посилання не джерело отримання цих даних.

Невідповідність принципам державної регуляторної політики підтверджується і некоректними розрахунками витрат на одного суб'єкта господарювання, які виникають внаслідок дії регуляторного акта, наведених в додатку - Тест малого підприємництва (далі – М-тест) до АРВ. При здійсненні розрахунку витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання у розділі 3 М-тесту до АРВ, до адміністративних витрат суб'єктів малого підприємництва віднесено витрати на процедури офіційного звітування.

Звертаємо увагу, що відповідно до вимог ПКУ до повноважень органів місцевого самоврядування віднесено виключно встановлення ставок місцевих податків. Процедури обліку платників податків, проведення перевірок, звітування, сплати податків тощо встановлюються ПКУ та не потребують розрахунку в АРВ.

Пункт 1 М-Тесту до АРВ потребує редакційних правок в частині виправлення невірно вказаного року, в якому проведено консультації з представниками малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання. Відсутність в АРВ належних розрахунків не дозволяє зробити висновок, щодо забезпечення балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, а також не дозволить в подальшому об'єктивно оцінити, наскільки обрані розробником способи державного втручання відповідають проблемі, що потребує врегулювання, та наскільки їх застосування буде ефективним для їх вирішення.

У зв'язку з відсутністю в аналізі регуляторного впливу до проекту рішення усієї необхідної інформації та розрахунків розробником не доведена відповідність проекту рішення принципам державної регуляторної політики таким, як збалансованість - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективність - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Враховуючи вищевикладене, Державна регуляторна служба України пропонує привести проект рішення Немирівської міської ради Немирівського району Вінницької області «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на 2021 рік на території Немирівської міської об'єднаної територіальної громади» у відповідність до вимог чинного законодавства України, з урахуванням наданих пропозицій, а аналіз регуляторного впливу до нього – до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Т. в. о. Голови Державної
регуляторної служби України**



Олег МІРОШНІЧЕНКО

Олеся ДАНИЛОВА 0432662737

