



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

**Дубівська сільська рада
Рожнятівського району
Івано-Франківської області**
вул. Молодіжна, 1, с. Дуба,
Рожнятівський район,
Івано-Франківська область,
77644

*Стосовно пропозицій щодо
удосконалення проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Дубівської сільської ради Рожнятівського району Івано-Франківської області «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки з 01.01.2021 року» (далі – проект рішення), а також документи, надані до нього листом Дубівської сільської ради Рожнятівського району Івано-Франківської області від 16.03.2020 № 239/02-26.

За результатом розгляду проекту рішення, експертного висновку постійної комісії з питань бюджету та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Податковий кодекс України (далі – ПКУ) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема визначає вичерпний перелік податків і зборів, порядок їх адміністрування, платників податків, їх права та обов'язки тощо.

Відповідно до вимог підпункту 12.4.1 пункту 12.4 статті 12 ПКУ до повноважень сільських, селищних, міських рад та рад об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад щодо податків та зборів належить встановлення ставок місцевих податків та зборів в межах ставок, визначених ПКУ.

Однак, проект рішення не у повній мірі узгоджується із вимогами ПКУ, зокрема в такому.

1. Підпунктом 12.3.2. пункту 12.3. статті 12 ПКУ встановлено, що при прийняті рішення про встановлення місцевих податків та зборів обов'язково визначаються об'єкт оподаткування, платник податків і зборів, розмір ставки, податковий період та інші обов'язкові елементи, визначені статтею 7 ПКУ.



Державна регуляторна служба України

ВІХ №2968/0/20-20 Від 26.05.2020

Яцуцук Катерина Мисайлівна

сп



Однак, у проекті рішення не встановлені всі обов'язкові елементи податків, що передбачені статтею 7 ПКУ.

Отже, пропонуємо у проекті рішення визначити усі обов'язкові елементи податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки або навести посилання на конкретні положення (абзаци, пункти, частини, статті та розділи) ПКУ, якими вони встановлені.

2. Підпунктом 266.2.2 пункту 266.2 статті 266 ПКУ визначені об'єкти житлової та нежитлової нерухомості, що не є об'єктами оподаткування, зокрема будівлі промисловості, виробничі корпуси, цехи, складські приміщення промислових підприємств будівлі, споруди сільськогосподарських товаровиробників (юридичних та фізичних осіб) віднесені до класу «Будівлі сільськогосподарського призначення, лісівництва та рибного господарства» Державного класифікатора будівель та споруд ДК 018-2000, та не здаються їх власниками в оренду, лізинг, позичку.

Таким чином, пропонуємо у таблиці додатка 1 до проекту рішення врахувати вимоги підпункту 266.2.2. пункту 266.2 статті 266 ПКУ, яким визначений перелік об'єктів, що не є об'єктами оподаткування податком на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки.

3. Підпунктом 266.4.2 пункту 266.4 статті 266 ПКУ встановлено, що сільські, селищні, міські ради та ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, встановлюють пільги з податку, що сплачується на відповідній території, з об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості, що перебувають у власності фізичних або юридичних осіб, громадських об'єднань, благодійних організацій, релігійних організацій України, статuti (положення) яких зареєстровані у встановленому законом порядку, та використовуються для забезпечення діяльності, передбаченої такими статутами (положеннями).

Пільги з податку, що сплачується на відповідній території з об'єктів житлової та нежитлової нерухомості, для фізичних осіб визначаються виходячи з їх майнового стану та рівня доходів.

Пільги з податку, що сплачується на відповідній території з об'єктів нежитлової нерухомості, встановлюються залежно від майна, яке є об'єктом оподаткування.

Отже, пропонуємо у додатку 2 до проекту рішення визначити перелік пільг для фізичних та юридичних осіб із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, відповідно до вимог підпункту 266.4.2 пункту 266.4 статті 266 ПКУ.

З огляду на зазначене, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, а саме, з принципом адекватності - відповідність форм та рівня державною регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Наданий аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ), зокрема його зміст та наповнення не у повній мірі відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі - Методика).



Цілі державного регулювання АРВ, що задекларовані розробником, не є вимірюваними. Відсутність конкретних показників задекларованих цілей не дозволить у подальшому визначити ступінь їх досягнення.

У розділі III АРВ відсутня таблиця сумарних витрат, відповідно, і дані сумарних витрат суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва за альтернативами.

Також, звертаємо увагу, що у додатках 1, 2 до АРВ до витрат суб'єктів господарювання віднесені витрати пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю), із введенням обліку, підготовкою та подання звітності, здійснення яких не передбачені проектом рішення, а встановлені вимогами ПКУ.

Крім того, відповідно до вимог ПКУ до повноважень органів місцевого самоврядування віднесено виключно встановлення ставок місцевих податків і зборів та пільг із сплати податків і зборів, а процедура обліку платників податків, проведення перевірок, звітування щодо сплати податків встановлюються ПКУ та не потребують розрахунків у АРВ.

Окремо зазначаємо, що відповідно до вимог статті 8 Закону аналіз регуляторного впливу підписується розробником проекту регуляторного акта, а в разі якщо розробником проекту є регуляторний орган, інший орган, установа чи організація - керівником цього органу, установи чи організації.

Однак, наданий аналіз регуляторного впливу до проекту рішення підписаний з порушенням зазначеної норми Закону.

Таким чином, у зв'язку із неналежною підготовкою АРВ, зокрема, з відсутністю у ньому усієї необхідної інформації, числових даних розробником не доведена відповідність проекту рішення таким принципам державної регуляторної політики, як збалансованість - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективність - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи наведене вище, пропонуємо привести проект рішення Дубівської сільської ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки з 01.01.2021 року» у відповідність до вимог чинного законодавства України, з урахуванням наданих вище зауважень та пропозицій, а аналіз регуляторного впливу - до вимог Методики, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Т. в. о. Голови Державної
регуляторної служби України**



Олег МІРОШНІЧЕНКО

Катерина Яцушак
(0342)758005, 0993203208

