



МІНІСТЕРСТВО РОЗВИТКУ ГРОМАД ТА ТЕРИТОРІЙ УКРАЇНИ

вул. Велика Житомирська, 9, м. Київ, 01601, тел./факс: (044) 278-83-90, тел. (044) 284-05-54,
278-82-906, E-mail: minregion@minregion.gov.ua, сайт: www.minregion.gov.ua, код згідно з
ЄДРПОУ 37471928

№ _____ на № _____ від _____

**Державна регуляторна служба
України**

Відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та з урахуванням вимог абзацу першого пункту 2 §40 Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18.07.2007 №950, Міністерство розвитку громад та територій України направляє на повторне погодження доопрацьований проект Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо регулювання діяльності підприємств у сферах теплопостачання, централізованого водопостачання та водовідведення».

Додатки:

проект Закону - на 13 арк;

пояснювальна записка - на 6 арк;

порівняльна таблиця - на 26 арк;

аналіз регуляторного впливу – на 15 арк;

повідомлення про оприлюднення – на 2 арк.

Заступник Міністра

Валентина МОСКАЛЕНКО

Кравченко Н.О.
тел. 207-17-11

ПРОЕКТ

Вноситься
Кабінетом Міністрів України

Д. ШМИГАЛЬ

“ ”

2020 р.

ЗАКОН УКРАЇНИ

Про внесення змін до деяких законів України щодо регулювання діяльності підприємств у сферах теплопостачання, централізованого водопостачання та водовідведення

Верховна Рада України п о с т а н о в л я є:

I. Внести зміни до таких Законів України:

1. У Законі України “Про місцеве самоврядування в Україні” (Відомості Верховної Ради України, 1997 р., № 24, ст. 170 із наступними змінами) підпункт 2 пункту “а” частини першої статті 28 викласти у такій редакції:

“2) встановлення в порядку і межах, визначених законом, тарифів на теплову енергію (крім тарифів на теплову енергію, вироблену на теплоелектроцентралях, теплоелектростанціях, атомних електростанціях та когенераційних установках, які встановлюються національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг), комунальні, побутові, транспортні та інші послуги;”.

2. У частині першій статті 3 Закону України “Про природні монополії” (Відомості Верховної Ради України, 2000 р., № 30, ст. 238 із наступними змінами):

слова ““Про державне регулювання у сфері комунальних послуг”,” виключити;

слова “Про питну воду та питне водопостачання” замінити словами “Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення”.

3. У Законі України “Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення” (Відомості Верховної Ради України, 2002 р., № 16, ст. 112 із наступними змінами):

1) доповнити статтю 10 після абзацу третього новими абзацами такого змісту:

“затвердження в установленому порядку ліцензійних умов провадження господарської діяльності з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення та порядку контролю за їх додержанням;

затвердження порядків формування тарифів на послуги централізованого водопостачання і централізованого водовідведення (у тому числі на принципах стимулюючого тарифоутворення);”

У зв'язку з цим абзаци четвертий – дев'ятий вважати відповідно абзацами шостим – одинадцятим.

2) частину четверту статті 11 виключити;

3) абзац одинадцятий статті 13 викласти у такій редакції:

“встановлення тарифів на послуги з централізованого водопостачання і централізованого водовідведення;”;

4) у статті 18-1:

частину другу виключити;

після частини одинадцятої доповнити новою частиною такого змісту:

“Порядок та умови узгодження суб'єктами господарювання у сфері централізованого водопостачання та водовідведення, ліцензування господарської діяльності яких здійснюють Рада міністрів Автономної Республіки Крим, обласні, Київська та Севастопольська міські державні адміністрації, з органами місцевого самоврядування запозичень від іноземних держав, банків та міжнародних фінансових організацій для реалізації інвестиційних проектів встановлює Кабінет Міністрів України.”.

4. У Законі України “Про теплопостачання” (Відомості Верховної Ради України, 2005 р., № 28, ст. 373 із наступними змінами):

1) абзац вісімнадцятий статті 1 викласти у такій редакції:

“тариф (ціна) на теплову енергію – грошовий вираз витрат на виробництво, транспортування, постачання одиниці теплової енергії з урахуванням рентабельності, інвестиційної та інших складових, що визначаються згідно із порядками формування тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, затвердженими відповідно до законодавства;”;

2) абзац третій частини другої статті 9 доповнити словами «та органи місцевого самоврядування.»

3) у статті 10:

після абзацу другого доповнити новими абзацами такого змісту:

“затвердження в установленому порядку ліцензійних умов провадження господарської діяльності з виробництва теплової енергії (крім виробництва теплової енергії на теплоелектроцентралях, теплоелектростанціях, атомних електростанціях і когенераційних установках), транспортування її магістральними та місцевими (розподільчими) тепловими мережами, постачання теплової енергії, та порядку контролю за їх додержанням;

затвердження порядку формування тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, що встановлюються органами місцевого самоврядування (у тому числі на принципах стимулюючого тарифоутворення);

затвердження порядку та умов узгодження суб'єктами господарювання у сфері теплопостачання, ліцензування господарської діяльності яких здійснюють Рада міністрів Автономної Республіки Крим, обласні, Київська та Севастопольська міські державні адміністрації, з органами місцевого самоврядування запозичень від іноземних держав, банків та міжнародних фінансових організацій для реалізації інвестиційних проектів.

У зв'язку з цим абзаци третій — шостий вважати відповідно абзацами шостим — дев'ятим;

у абзаці шостому слова “цін на теплову енергію” замінити словами “тарифів (цін) на теплову енергію”;

4) доповнити частину першу статті 11 після абзацу п'ятого новим абзацом такого змісту:

“затвердження порядку ведення та форм галузевої звітності у сфері теплопостачання;”.

У зв'язку з цим абзаци шостий — восьмий вважати відповідно абзацами сьомим — дев'ятим;

5) доповнити статтю 12 новим абзацом такого змісту:

“ведення галузевої звітності відповідно до законодавства.”;

6) у статті 13:

абзац сьомий викласти у такій редакції:

“встановлення суб'єктам господарювання у сфері теплопостачання, ліцензування господарської діяльності яких здійснюють Рада міністрів Автономної Республіки Крим, обласні, Київська та Севастопольська міські державні адміністрації, тарифів на теплову енергію, у тому числі на її виробництво, транспортування та постачання для всіх категорій споживачів (крім тарифів на виробництво теплової енергії, що виробляється на теплоелектроцентралях, теплоелектростанціях, атомних електростанціях та когенераційних установках), у порядку і межах, визначених законом;”;

абзац десятий викласти у такій редакції:

погодження інвестиційних програм суб'єктів господарювання у сфері теплопостачання (крім тих, що виробляють теплову енергію на теплоелектроцентралях, ТЕС, АЕС, когенераційних установках);

7) у статті 16:

абзац другий викласти у такій редакції:

“розроблення та затвердження порядку (методики) формування тарифів на теплову енергію, вироблену на теплоелектроцентралях, теплоелектростанціях, атомних електростанціях та когенераційних установках;”;

абзац третій виключити;

абзаци четвертий – п'ятий викласти у такій редакції:

“ліцензування господарської діяльності з виробництва теплової енергії на теплоцентралях, теплоелектростанціях, атомних електростанціях і когенераційних установках;

затвердження в установленому порядку ліцензійних умов провадження господарської діяльності з виробництва теплової енергії на теплоелектроцентралях, теплоелектростанціях, атомних електростанціях і когенераційних установках та порядку контролю за їх додержанням;”;

абзац шостий виключити;

абзац сьомий викласти у такій редакції:

“встановлення тарифів на виробництво теплової енергії суб’єктам господарювання, ліцензування діяльності яких здійснюється Комісією;”;

8) абзац другий статті 16¹ викласти у такій редакції:

ліцензування господарської діяльності з виробництва теплової енергії (крім діяльності з виробництва теплової енергії на теплоелектроцентралях, теплоелектростанціях, атомних електростанціях і когенераційних установках), транспортування її магістральними та місцевими (розподільчими) тепловими мережами, постачання теплової енергії;”;

9) статтю 20 викласти у такій редакції:

«Стаття 20. Загальні засади формування та встановлення тарифів на теплову енергію

Тарифи на теплову енергію, реалізація якої здійснюється суб’єктами господарювання у сфері теплопостачання, що отримали ліцензію на провадження встановленого законодавством виду господарської діяльності, є регульованими.

Тарифи на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, що встановлюються органами місцевого самоврядування, визначаються згідно з порядками формування тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, затвердженими Кабінетом Міністрів України.

Тарифи на теплову енергію, вироблену на теплоелектроцентралях, теплоелектростанціях, атомних електростанціях та когенераційних установках, що встановлюються національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, визначаються згідно з порядком (методикою), затвердженими національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, відповідно до їх повноважень, визначених законом.

Тарифи на виробництво теплової енергії (крім тарифів на теплову енергію, вироблену на теплоелектроцентралях, теплоелектростанціях, атомних електростанціях та когенераційних установках), на транспортування та постачання теплової енергії встановлюються органами місцевого самоврядування у межах повноважень, визначених законом. Тарифи на теплову енергію, вироблену на теплоелектроцентралях, теплоелектростанціях, атомних електростанціях та когенераційних установках, встановлюються національною комісією, що здійснює державне

регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг у межах повноважень, визначених законом.

Суб'єкти господарювання у сфері теплопостачання здійснюють розрахунки тарифів на теплову енергію, у тому числі на її виробництво, транспортування та постачання, і подають їх органам, уповноваженим встановлювати тарифи, з урахуванням вимог нормативно-правових актів, які врегульовують питання забезпечення дотримання принципів відкритості, прозорості, гласності, врахування громадської думки та доступності процесу прийняття уповноваженим органом рішення щодо встановлення тарифів на теплову енергію.

Тарифи на теплову енергію для суб'єктів господарювання, що здійснюють її виробництво на установках з використанням альтернативних джерел енергії, включаючи теплоелектроцентралі, теплоелектростанції та когенераційні установки, для потреб установ та організацій, що фінансуються з державного чи місцевого бюджету, а також для потреб населення встановлюються на рівні 90 відсотків діючого для суб'єкта господарювання тарифу на теплову енергію, вироблену з використанням природного газу, для потреб відповідної категорії споживачів. У разі відсутності для суб'єкта господарювання встановленого тарифу на теплову енергію, вироблену з використанням природного газу, для потреб установ та організацій, що фінансуються з державного чи місцевого бюджету, а також для потреб населення тарифи на теплову енергію встановлюються на рівні 90 відсотків середньозваженого тарифу на теплову енергію, вироблену з використанням природного газу, для потреб відповідної категорії споживачів.

Тарифи на виробництво теплової енергії для потреб установ та організацій, що фінансуються з державного чи місцевого бюджету, а також для потреб населення визначаються для суб'єктів господарювання, що здійснюють виробництво теплової енергії на установках з використанням альтернативних джерел енергії, включаючи теплоелектроцентралі, теплоелектростанції та когенераційні установки, як різниця між тарифом на теплову енергію, встановленим відповідно до частини шостої цієї статті, і тарифами на транспортування та постачання теплової енергії, що визначаються на рівні діючих для суб'єкта господарювання тарифів на транспортування та постачання теплової енергії, виробленої з використанням природного газу, для потреб відповідної категорії споживачів. У разі відсутності для суб'єкта господарювання встановлених тарифів на транспортування та постачання теплової енергії, виробленої з використанням природного газу, для потреб відповідної категорії споживачів тарифи на транспортування та постачання теплової енергії визначаються на рівні середньозважених тарифів на транспортування та постачання теплової енергії.

Розрахунок середньозважених тарифів на теплову енергію, вироблену з використанням природного газу, для потреб населення, установ та організацій, що фінансуються з державного чи місцевого бюджету, здійснюється за адміністративно-територіальними одиницями (Автономною Республікою Крим, областями, містами Києвом чи Севастополем) центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері ефективного використання паливно-енергетичних ресурсів, енергозбереження, відновлюваних джерел енергії та альтернативних видів палива, у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України.

Розрахунок середньозважених тарифів на транспортування та постачання теплової енергії, виробленої з використанням природного газу, для потреб відповідної категорії споживачів здійснюється центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері ефективного використання паливно-енергетичних ресурсів, енергозбереження, відновлюваних джерел енергії та альтернативних видів палива, як середньозважених для всієї території України у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України.

Органи місцевого самоврядування подають інформацію про встановлені тарифи на теплову енергію, вироблену з використанням природного газу, для потреб населення, установ та організацій, що фінансуються з державного чи місцевого бюджету, до Ради міністрів Автономної Республіки Крим, обласних, Київської та Севастопольської міських державних адміністрацій для її узагальнення та подання центральному органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері ефективного використання паливно-енергетичних ресурсів, енергозбереження, відновлюваних джерел енергії та альтернативних видів палива.

Рада міністрів Автономної Республіки Крим, обласні, Київська та Севастопольська міські державні адміністрації щокварталу, до 10 числа останнього місяця кожного кварталу, надають центральному органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері ефективного використання паливно-енергетичних ресурсів, енергозбереження, відновлюваних джерел енергії та альтернативних видів палива, інформацію, необхідну для розрахунку середньозваженого тарифу на теплову енергію, вироблену з використанням природного газу, для потреб населення, установ та організацій, що фінансуються з державного чи місцевого бюджету, а також тарифів на транспортування та постачання теплової енергії.

Центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері ефективного використання паливно-енергетичних ресурсів, енергозбереження, відновлюваних джерел енергії та альтернативних видів палива, щокварталу, до 25 числа останнього місяця кожного кварталу, розраховує та оприлюднює середньозважені тарифи на теплову енергію,

вироблену з використанням природного газу, для потреб населення, установ та організацій, що фінансуються з державного чи місцевого бюджету, а також тарифи на транспортування та постачання теплової енергії.

Середньозважені тарифи на теплову енергію, вироблену з використанням природного газу, для потреб населення, установ та організацій, що фінансуються з державного чи місцевого бюджету, а також тарифи на транспортування та постачання теплової енергії, опубліковані на офіційному веб-сайті центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері ефективного використання паливно-енергетичних ресурсів, енергозбереження, відновлюваних джерел енергії та альтернативних видів палива, станом на 25 число останнього місяця кожного кварталу, використовуються суб'єктами господарювання, що здійснюють виробництво теплової енергії на установках з використанням альтернативних джерел енергії, включаючи теплоелектроцентралі, теплоелектростанції та когенераційні установки, для розрахунку тарифу на теплову енергію, тарифу на виробництво теплової енергії на наступний квартал.

Для встановлення тарифу на теплову енергію, тарифу на виробництво теплової енергії суб'єкт господарювання, що здійснює виробництво теплової енергії на установках з використанням альтернативних джерел енергії, включаючи теплоелектроцентралі, теплоелектростанції та когенераційні установки, подає органу, уповноваженому встановлювати такі тарифи, заяву із зазначенням розміру тарифу, розрахованого відповідно до частини шостої та/або сьомої цієї статті.

Якщо уповноважений орган протягом 30 календарних днів з дня надходження заяви не встановлює розмір тарифу, розрахованого відповідно до частини шостої та/або сьомої цієї статті, або не надає вмотивовану відмову у його встановленні, вважається, що суб'єкту господарювання, що здійснює виробництво теплової енергії на установках з використанням альтернативних джерел енергії, включаючи теплоелектроцентралі, теплоелектростанції та когенераційні установки, встановлено розмір тарифу, розрахований таким суб'єктом господарювання відповідно до частини шостої та/або сьомої цієї статті та поданий у заяві. Копія заяви (опису документів) з відміткою про дату їх надходження є підтвердженням подання уповноваженому органу заяви та розрахунків розміру тарифу.

Тариф на теплову енергію для споживача визначається як сума тарифів на виробництво, транспортування та постачання теплової енергії.

Тарифи на теплову енергію повинні забезпечувати відшкодування всіх економічно обґрунтованих витрат на виробництво, транспортування та постачання теплової енергії.

Тарифи повинні враховувати собівартість теплової енергії і забезпечувати рентабельність суб'єкта господарювання. Рентабельність

визначається органом, уповноваженим встановлювати тарифи. Тарифи на теплову енергію, що виробляється та постачається за допомогою систем автономного опалення, формуються та встановлюються окремо для кожного багатоквартирного будинку, обладнаного системою автономного опалення, з урахуванням собівартості виробництва і постачання теплової енергії на таких системах, а також рентабельності суб'єкта господарювання, що провадить таку діяльність.

Встановлення тарифів на теплову енергію нижче розміру економічно обґрунтованих витрат на її виробництво, транспортування та постачання не допускається.

Збитки теплоенергогенеруючих та теплопостачальних організацій внаслідок надання пільг з оплати за спожиту теплову енергію окремим категоріям споживачів повністю відшкодовуються за рахунок джерел фінансування, визначених законами України, які передбачають відповідні пільги.

Органи державного регулювання діяльності суб'єктів природних монополій зобов'язані прийняти рішення про зменшення встановленого ними тарифу на суму нецільового використання коштів у разі:

використання суб'єктом господарювання у сфері теплопостачання коштів на цілі та/або у розмірах, які не передбачені програмою технічного розвитку та/або інвестиційною програмою;

використання суб'єктом господарювання у сфері теплопостачання коштів на цілі та/або у розмірах, які не передбачені структурою тарифу.

Порядок відшкодування втрат підприємств, що виникають протягом періоду розгляду розрахунків тарифів, встановлення та їх оприлюднення органом, уповноваженим встановлювати тарифи, визначається порядком формування тарифів.

Спори щодо формування та встановлення тарифів на теплову енергію вирішуються в судовому порядку.

У разі прийняття уповноваженим органом рішення про зміну тарифів на теплову енергію суб'єкт господарювання у строк, що не перевищує 15 днів з дати введення тарифів у дію, повідомляє про це споживачам з посиланням на рішення відповідних органів.”.

10) у статті 25:

доповнити частину другу новими абзацами такого змісту:

“надавати галузеву звітність органу місцевого самоврядування, Раді міністрів Автономної Республіки Крим, обласним, Київській та

Севастопольській міським державним адміністраціям в установленому порядку.”;

після частини другої доповнити новою частиною третьою такого змісту:

“На посади керівників теплогенеруючих, теплотранспортуючих, теплопостачальних та теплосервісних організацій приймаються особи, які мають професійну кваліфікацію, що відповідає встановленим законодавством професійним стандартам (за наявності), кваліфікаційним вимогам.”;

У зв’язку із цим частини третю – шосту вважати відповідно частинами четвертою – сьомою.

11) у статті 26¹:

частину другу виключити;

доповнити новою частиною такого змісту:

“Порядок та умови узгодження суб’єктами господарювання у сфері теплопостачання, ліцензування господарської діяльності яких здійснюють Рада міністрів Автономної Республіки Крим, обласні, Київська та Севастопольська міські державні адміністрації, з органами місцевого самоврядування запозичень від іноземних держав, банків та міжнародних фінансових організацій для реалізації інвестиційних проектів встановлює Кабінет Міністрів України.”.

5. У Законі України “Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг” (Відомості Верховної Ради, 2016 р., № 51, ст.833 із наступними змінами):

1) у статті 2:

абзац другий пункту 2 частини першої викласти у такій редакції:

“діяльності з виробництва теплової енергії на теплоелектроцентралях, теплоелектростанціях, атомних електростанціях та когенераційних установках;”;

абзац третій пункту 2 частини першої виключити;

у частині другій слова ““Про державне регулювання у сфері комунальних послуг”, “Про теплопостачання”, “Про питну воду та питне водопостачання”” виключити;

2) у частині першій статті 17:

у пункті 3:

у абзаці другому після слів “комунальних послуг,” доповнити словами “якщо відповідні повноваження надані Регулятору законом”;

у абзаці третьому після слів “та ліцензійних умов” доповнити словами “якщо відповідні повноваження надані Регулятору законом”;

у абзаці дванадцятому слово “теплових,” виключити;

у абзаці другому пункту 4 після слів “передбачених законом” доповнити словами «якщо відповідні повноваження надані Регулятору законом»;

у пункті 20 слова “та комунальних послуг” виключити;

у пункті 24 слова “а також у сферах теплопостачання, централізованого водопостачання та водовідведення” замінити словами “а також виробництва теплової енергії на теплоелектроцентралях, теплоелектростанціях, атомних електростанціях та когенераційних установках”;

3) у пункті 3 частини сьомої статті 19 слова “/теплових” виключити;

4) у пункті 10 частини першої статті 20 слова “тепло-, водо-,” виключити;

5) у пункті 1 частини першої статті 21 слова “, теплових”, “, мереж централізованого водопостачання і водовідведення” виключити;

6) у статті 22:

у частині першій ~~статті 22~~ слова ““Про теплопостачання”, “Про питну воду та питне водопостачання”, “Про державне регулювання у сфері комунальних послуг” та” замінити словами “, а також”;

у частині четвертій слова “Про питну воду та питне водопостачання”, “Про теплопостачання” виключити.

6. Частину першу статті 10 Закону України “Про житлово-комунальні послуги” (Відомості Верховної Ради України, 2018, № 1, ст. 1 із наступними змінами) викласти у такій редакції:

“Ціни (тарифи) на комунальні послуги підлягають державному регулюванню. Такі ціни (тарифи) встановлюються уповноваженими законом державними органами або органами місцевого самоврядування відповідно до закону.

Ціни (тарифи) на комунальні послуги повинні бути економічно обґрунтованими (забезпечувати відшкодування витрат, понесених на їх виробництво (надання) та включати прибуток від надання послуг).

До складу економічно обґрунтованих витрат на виробництво (надання) комунальних послуг обов’язково включається інвестиційна складова згідно з інвестиційною програмою, погодженою в установленому порядку.

Гарантії, що надаються суб’єктам господарювання під час державного регулювання цін (тарифів) визначаються згідно із Законом України «Про ціни і ціноутворення».

II. Визнати таким, що втратив чинність, Закон України “Про державне регулювання у сфері комунальних послуг” (Відомості Верховної Ради України, 2010, № 49, ст.571 із наступними змінами).

III. Прикінцеві та перехідні положення

1. Цей Закон набирає чинності з дня, наступного за днем його опублікування.

2. Установити, що до встановлення органами місцевого самоврядування в установленому порядку тарифів на теплову енергію та комунальні послуги суб’єктам господарювання, ліцензійні справи яких передано від Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, до Ради міністрів Автономної Республіки Крим, обласних, Київської та Севастопольської міських державних адміністрацій, продовжують діяти відповідні тарифи, встановлені для цих суб’єктів господарювання Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг.

3. Кабінету Міністрів України у тримісячний строк з дня набрання чинності цим Законом:

привести свої нормативно-правові акти у відповідність із цим Законом;

забезпечити прийняття нормативно-правових актів, що впливають із цього Закону;

забезпечити приведення міністерствами та іншими центральними органами виконавчої влади нормативно-правових актів у відповідність із цим Законом.

4. Національній комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг у двохмісячний строк з дня набрання чинності цим Законом:

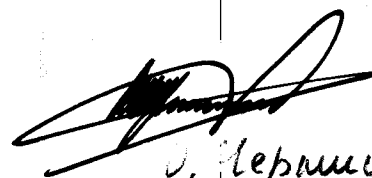
передати ліцензійні справи суб'єктів господарювання у сферах тепло-, водопостачання та водовідведення Раді міністрів Автономної Республіки Крим, обласним, Київській та Севастопольській міським державним адміністраціям;

привести свої нормативно-правові акти у відповідність із цим Законом;

забезпечити перегляд та визнання такими, що втратили чинність, нормативно-правових актів, що суперечать цьому Закону.

5. Раді міністрів Автономної Республіки Крим, обласним, Київській та Севастопольській міським державним адміністраціям забезпечити прийняття від Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг ліцензійних справ суб'єктів господарювання у сферах тепло-, водопостачання та водовідведення, діяльність яких регулюватиметься на місцевому рівні.

**Голова Верховної Ради
України**



О. Сергійчук

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту Закону України

«Про внесення змін до деяких законів України щодо регулювання діяльності підприємств у сферах теплопостачання, централізованого водопостачання та водовідведення»

1. Резюме

Проект Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо регулювання діяльності підприємств у сферах теплопостачання, централізованого водопостачання та водовідведення» (далі - проект акта) розроблено на виконання завдання, визначеного у цілі 10.5. «Українці отримують якісні комунальні послуги» Програми діяльності Кабінету Міністрів України, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 29 вересня 2019 р. № 849 та схваленої постановою Верховної Ради України 4 жовтня 2019 року № 188-ІХ, щодо передачі прав регулювання діяльності надавачів комунальних послуг на місцевий рівень, а також створення умов для розвитку підприємств житлово-комунального господарства.

Метою прийняття проекту акта є удосконалення механізмів державного регулювання суб'єктів природних монополій та суб'єктів господарювання, що здійснюють свою діяльність на суміжних ринках у сферах теплопостачання, централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, забезпечення належної реалізації повноважень органами місцевого самоврядування щодо управління майном, що перебуває у власності територіальних громад, покращення фінансово-економічного стану підприємств житлово-комунального господарства, а також забезпечення споживачів якісними комунальними послугами та створення умов для безперебійного надання цих послуг підприємствами галузі.

2. Проблема, яка потребує розв'язання

На сьогодні повноваження щодо встановлення тарифів на теплову енергію та комунальні послуги (зокрема, на послуги з постачання теплової енергії та постачання гарячої води, централізованого водопостачання та централізованого водовідведення) розподілено між Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (далі - НКРЕКП), та органами місцевого самоврядування.

Відповідно до вимог Законів України «Про державне регулювання у сфері комунальних послуг», «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», «Про теплопостачання», «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення» НКРЕКП встановлює тарифи на теплову енергію та комунальні послуги тим суб'єктам природних монополій та суб'єктам господарювання на суміжних ринках, ліцензування діяльності яких вона здійснює.

У свою чергу, органи місцевого самоврядування встановлюють тарифи на теплову енергію та комунальні послуги для решти суб'єктів господарювання, які не підпадають під регулювання НКРЕКП (вимоги Законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про теплопостачання», «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення», «Про житлово-комунальні послуги»).

До 2017 року близько 97% ринку виробництва і надання комунальних послуг було охоплено суб'єктами господарювання, діяльність яких регулювалася НКРЕКП.

У 2017 році у зв'язку із прийняттям НКРЕКП постанов від 22.03.2017 №307 та №308, якими було затверджено нові Ліцензійні умови провадження господарської діяльності у сферах теплопостачання і централізованого водопостачання та водовідведення, значна кількість підприємств перейшла від НКРЕКП на місцевий рівень регулювання (було передано на місцевий рівень 207 підприємств теплопостачання із 254 (або 81%) та 88 підприємств водопровідно-каналізаційного господарства із 144 (або 61%).

При цьому за даними галузевої статистичної звітності, у 2017 році від НКРЕКП на місцевий рівень передано підприємства теплопостачання із значними обсягами збитків, кредиторської та дебіторської заборгованості.

Обсяги збитків підприємств теплопостачання за період регулювання НКРЕКП зросли у 3,2 рази, а підприємств водопостачання та водовідведення – у 2 рази.

Досягти самоокупної діяльності суб'єктів природних монополій та суб'єктів господарювання на суміжних ринках за допомогою регулювання НКРЕКП (відповідне завдання передбачено НКРЕКП пунктом 5 частини першої статті 3 Закону України «Про державне регулювання у сферах комунальних послуг») не вдалося.

Причинами збитковості підприємств тепло-, водопостачання та водовідведення стали:

- 1) несвоєчасний перегляд тарифів на теплову енергію та комунальні послуги уповноваженим органом - НКРЕКП;
- 2) невідповідність фактичних обсягів реалізації теплової енергії обсягам теплової енергії, що врахованих у тарифах, встановлених НКРЕКП.

Зокрема, під час реалізації повноважень НКРЕКП щодо встановлення тарифів на послуги з теплопостачання спостерігались непоодинокі випадки коригування протягом багатьох років лише окремих статей витрат (на базі тарифів, встановлених на основі висновків Державної інспекції з контролю за цінами ще у 2008-2009 рр.), а не перегляд всього тарифу (з врахуванням зміни обсягів виробництва теплової енергії та надання комунальних послуг).

Як наслідок, після передачі окремих підприємств на місцевий рівень, органи місцевого самоврядування з метою забезпечення покриття витрат таких підприємств, вимушені були приводити тарифи до економічно обґрунтованого рівня (при незмінних цінах на газ).

Неефективність державного регулювання є наслідком значного обсягу заборгованості підприємств теплопостачання за спожитий газ (на початок опалювального сезону 2019/20 рр., станом на 01.10.2019) – 26 млрд. грн, з яких 10,9 млрд. грн (29%) за ліцензіатами, які регулюються НКРЕКП) та нарахованих їм пені/штрафів (станом на 01.10.2019 – 9,8 млрд. грн, з яких 1,5 млрд. грн (19%) за ліцензіатами, які регулюються НКРЕКП).

Наразі НКРЕКП регулюється лише 27 підприємств теплопостачання та 53 підприємств водопровідно-каналізаційного господарства (2% підприємств теплопостачання та 2% підприємств водопровідно-каналізаційного господарства від загальної кількості суб'єктів господарювання у відповідних сферах).

На місцевому рівні сьогодні вже регулюється:

- 1421 підприємства теплопостачання (98%);
- 2495 підприємств водопровідно-каналізаційного господарства (98%).

Враховуючи ситуацію, яка наразі склалася на підприємствах тепло-, водопостачання та водовідведення, зокрема, порівнявши фінансово-економічні показники діяльності цих підприємств за 2011 рік та аналогічні показники їх діяльності на початок опалювального сезону 2019/2020 років, прослідковується:

значне зростання обсягів збитків (за 2011 рік – 2,0 млрд. грн (теплопостачання - 1,03 млрд. грн та водопостачання і водовідведення - 0,99 млрд. грн), а за 9 місяців 2019 року (на початок опалювального сезону) – 5,9 млрд. грн (теплопостачання - 4,2 млрд. грн та водопостачання і водовідведення - 1,7 млрд. грн),

зростання кредиторської заборгованості (станом на 01.01.2011 – 13,2 млрд. грн (теплопостачання - 10,4 млрд. грн та водопостачання і водовідведення - 2,8 млрд. грн), а

станом на 01.10.201 - **51,4 млрд. грн.** (теплопостачання – 42,2 млрд. грн та водопостачання і водовідведення – 9,2 млрд. грн),

зростання дебіторської заборгованості (станом на 01.01.2011 – **8,9 млрд. грн** (теплопостачання – 5,73 млрд. грн та водопостачання і водовідведення – 3,13 млрд. грн), а станом на 01.10.2019 - **23,4 млрд. грн.** (теплопостачання – 16,5 млрд. грн та водопостачання і водовідведення – 6,9 млрд. грн),

приріст заборгованості з різниці в тарифах (станом на 01.01.2016 - 3,4 млрд. грн (по підприємствах ТКЕ - 0,986 млрд. грн та ВКГ – 2,4 млрд. грн), а за 2016 - 2018 рр. лише по підприємствах ТКЕ – 18,2 млрд. грн.),

а також враховуючи повноваження органів місцевого самоврядування, які визначенні Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні», Програмою діяльності Кабінету Міністрів України (ціль 10.5), Урядом передбачено передачу прав з регулювання діяльності надавачів комунальних послуг на місцевий рівень.

Виконання цього завдання заплановано здійснювати у декілька етапів, з тим щоб починаючи з 2021 року регулювання усіх підприємств тепло-, водопостачання та водовідведення здійснювалося на місцевому рівні.

На виконання завдання Уряду, Мінрегіоном підготовлено дорожню карту. На першому етапі передбачається:

1. Верифікація дебіторської та кредиторської заборгованостей підприємств ТКЕ та ВКГ:

- розроблення змін до Закону України від 03.11.2016 №1730 «Про заходи, спрямовані на врегулювання заборгованості теплопостачальних та теплогенеруючих організацій та підприємств централізованого водопостачання і водовідведення за спожиті енергоносії» в частині продовження терміну врегулювання кредиторської заборгованості,

- розроблення законопроекту щодо реструктуризації заборгованості населення та визначення обов'язкових умов укладення боржниками договорів реструктуризації; застосування певних обмежень до боржників з оплати житлово-комунальних послуг; удосконалення законодавства про судовий збір.

2. Інвентаризація обсягів заборгованості різниці в тарифах, що утворилася після 2016 року;

3. Здійснення заходів щодо передачі на місця повноважень регулювання діяльності підприємств тепло-, водопостачання та водовідведення.

Питання передачі повноважень з регулювання діяльності підприємств тепло-, водопостачання і водовідведення від НКРЕКП до місцевих органів влади має вирішуватися одночасно з питанням стабілізації фінансово-економічного стану підприємств галузі.

При цьому питання щодо здійснення контролю у сфері житлово-комунальних послуг, що також визначено у цілі 10.5. «Українці отримують якісні комунальні послуги» Програми діяльності Кабінету Міністрів України, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 29 вересня 2019 р. № 849 та схваленої постановою Верховної Ради України 4 жовтня 2019 року № 188-ІХ, пропонується вирішити шляхом прийняти проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо здійснення державного контролю (нагляду) у сфері житлово-комунального господарства», розробленого Мінрегіоном, який передбачає створення Державної житлово-комунальної інспекції, метою діяльності якої будуть:

- захист прав та законних інтересів споживачів житлово-комунальних послуг;
- контроль за формуванням, встановленням та застосуванням цін/тарифів на житлово-комунальні послуги;
- виявлення та запобігання порушенням законодавства, стандартів, нормативів, норм, порядків і правил у сфері житлово-комунального господарства;

- державний нагляд за виконанням:

робіт з утримання, обслуговування та використання фондів житлово-комунального господарства відповідно до стандартів, нормативів, норм, порядків і правил; інвестиційних і регіональних програм розвитку житлово-комунального господарства.

Реалізація вищезазначеного можливе виключно за умови прийняття Верховною Радою України змін до чинного законодавства.

3. Суть проекту акта

Проектом Закону пропонується:

- *внести зміни до Законів України:*

«Про місцеве самоврядування в Україні»,

«Про природні монополії»,

«Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення»,

«Про теплопостачання»,

«Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг»,

«Про житлово-комунальні послуги»;

- *визнати таким, що втратив чинність* Закон України «Про державне регулювання у сфері комунальних послуг».

Запропоновані зміни до законів України передбачають:

1) *передачу повноважень з ліцензування господарської діяльності у сферах тепло-, водопостачання та водовідведення та, відповідно, встановлення тарифів на теплову енергію та комунальні послуги* (послуги з постачання теплової енергії та постачання гарячої води, централізованого водопостачання та централізованого водовідведення) від НКРЕКП до місцевих органів влади;

Згідно з положеннями проекту акта НКРЕКП здійснюватиме ліцензування господарської діяльності лише з виробництва теплової енергії на теплоцентралях, теплоелектростанціях, атомних електростанціях і когенераційних установках та встановлюватиме відповідним суб'єктам господарювання тарифи на виробництво теплової енергії.

Також, до повноважень НКРЕКП відноситиметься затвердження в установленому порядку ліцензійних умов провадження господарської діяльності з виробництва теплової енергії на теплоелектроцентралях, теплоелектростанціях, атомних електростанціях і когенераційних установках та порядку контролю за їх додержанням, а також розроблення і затвердження порядку (методики) формування тарифів на теплову енергію, вироблену на теплоелектроцентралях, теплоелектростанціях, атомних електростанціях та когенераційних установках.

У свою чергу, ліцензування господарської діяльності з виробництва теплової енергії для решти суб'єктів господарювання, що не підпадають під регулювання НКРЕКП, а також ліцензування господарської діяльності з транспортування теплової енергії магістральними і місцевими (розподільчими) тепловими мережами та постачання теплової енергії, господарської діяльності з централізованого водопостачання та водовідведення здійснюватиметься обласними, Київською міською державними адміністраціями.

Відповідно, тарифи для суб'єктів господарювання у сфері тепло-, водопостачання та водовідведення-ліцензіатів обласних, Київської міської державних адміністрацій встановлюватимуться органами місцевого самоврядування.

2) *створення умов для забезпечення самоокупної діяльності підприємств тепло-, водопостачання та водовідведення* шляхом: провадження органами місцевого самоврядування послідовної технічної, економічної та фінансової політики при регулюванні діяльності підприємств тепло-, водопостачання та водовідведення на місцевому рівні; визначення умов для формування економічно обґрунтованих тарифів на теплову енергію та комунальні послуги; створення нормативних засад узгодження підприємствами тепло-, водопостачання та водовідведення з органами місцевого самоврядування запозичень від іноземних держав, банків та міжнародних фінансових організацій для реалізації інвестиційних проектів у сферах тепло-, водопостачання та водовідведення, тощо.

При цьому проектом акта передбачається установити, що до встановлення органами місцевого самоврядування в установленому порядку тарифів на теплову енергію та комунальні послуги суб'єктам господарювання, ліцензійні справи яких передали від Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, до Ради міністрів Автономної Республіки Крим, обласних, Київської та Севастопольської міських державних адміністрацій, продовжують діяти відповідні тарифи, встановлені для цих суб'єктів господарювання Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг;

Згідно із проектом акта Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг у двохмісячний строк з дня набрання чинності Законом має передати ліцензійні справи суб'єктів господарювання у сферах тепло-, водопостачання та водовідведення Раді міністрів Автономної Республіки Крим, обласним, Київській та Севастопольській міським державним адміністраціям.

4. Вплив на бюджет

Реалізація цього проекту акта не потребує фінансування з державного чи місцевого бюджетів.

Передбачається зменшення видатків Державного бюджету на фінансування діяльності НКРЕКП за рахунок зменшення штатної чисельності працівників НКРЕКП.

5. Позиція заінтересованих сторін

Доопрацьований проект акта надсилається на повторне погодження до Спільного представницького органу репрезентативних всеукраїнських об'єднань профспілок на національному рівні, Спільного представницького органу сторони роботодавців на національному рівні, Конфедерації роботодавців України, Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України», Міжгалузевої асоціації «Укртеплокомуненерго», Української асоціації підприємств водопровідно-каналізаційного господарства «Укрводоканалекологія», Асоціації «Питна вода України».

Реалізація проекту акта матиме вплив на ключові інтереси заінтересованих сторін, прогноз впливу додається.

Проект акта не надсилається на розгляд Наукового комітету Національної ради України з питань розвитку науки і технологій, оскільки він не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

Проект акта буде розміщено на офіційному веб-сайті Міністерства розвитку громад та територій України (www.minregion.gov.ua).

6. Прогноз впливу

Реалізація акта не матиме впливу на ринкове середовище, розвиток регіонів, ринок праці, громадське здоров'я, екологію та навколишнє середовище та інші сфери суспільних відносин.

При цьому реалізація акта матиме вплив на інтереси суб'єктів господарювання, громадян (споживачів теплової енергії та комунальних послуг).

7. Позиція заінтересованих органів

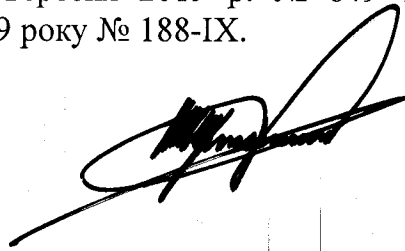
Відповідно до абзацу першого пункту 2 §40 Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18.07.2007 №950, доопрацьований проект акта надсилається на повторне погодження до Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України, Міністерства фінансів України, Міністерства енергетики та захисту довкілля, Антимонопольного комітету України, Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, Державної служби України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів, Державної регуляторної служби України.

До Міністерства юстиції України проект акта буде направлено для проведення правової експертизи після погодження із заінтересованими органами та заінтересованими сторонами.

8. Підстава розроблення проекту акта

Проект акта розроблено Міністерством розвитку громад та територій України на виконання завдання, визначеного у цілі 10.5. «Українці отримують якісні комунальні послуги» Програми діяльності Кабінету Міністрів України, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 29 вересня 2019 р. № 849 та схваленої постановою Верховної Ради України 4 жовтня 2019 року № 188-IX.

**Міністр розвитку громад та
територій України**



Олексій ЧЕРНИШОВ

_____ 2020 р.

ПРОГНОЗ ВПЛИВУ

реалізації акта на ключові інтереси заінтересованих сторін

1. Короткий опис суті проекту акта

Передача повноважень з регулювання діяльності суб'єктів господарювання у сфері тепло-, водопостачання та водовідведення від НКРЕКП до місцевих органів влади

2. Вплив на ключові інтереси усіх заінтересованих сторін:

Заінтересована сторона	Ключовий інтерес	Очікуваний (позитивний чи негативний) вплив на ключовий інтерес із зазначенням передбачуваної динаміки змін основних показників (у числовому або якісному вимірі)		Пояснення (чому саме реалізація акта призведе до очікуваного впливу)
		коротко-строковий вплив (до року)	середньо-строковий вплив (більше року)	
Суб'єкти господарювання, що здійснюють виробництво теплової енергії, її транспортування та постачання, надають комунальні послуги (3996 суб'єктів господарювання)	Безперебійне надходження коштів за надані послуги у повному обсязі	Негативний	Позитивний	Регулювання діяльності підприємств на місцевому рівні переходить до ОМС, що забезпечить провадження ефективної тарифної політики або компенсації цим підприємствам з місцевого бюджету різниці між фактичними витратами та встановленими тарифами, що в середньостроковій перспективі може забезпечити беззбиткову діяльність підприємств.
Споживачі теплової енергії та комунальних послуг	Отримання безперебійних та якісних комунальних послуг за доступними тарифами;	Негативний	Позитивний	Питання щодо надання та оплати комунальних послуг здійснюватиметься безпосередньо на місцевому рівні за участі органів місцевого самоврядування; Споживачі комунальних послуг відповідної територіальної громади матимуть можливість самостійно оцінювати якість і доступність наданих послуг, а у разі незадоволення, відповідну оцінку буде надано безпосередньо органу місцевого самоврядування, який є відповідальним за житлово-комунальну сферу.

ПРОГНОЗ ВПЛИВУ

реалізації акта на ключові інтереси заінтересованих сторін

1. Короткий опис суті проекту акта

Передача повноважень з регулювання діяльності суб'єктів господарювання у сфері тепло-, водопостачання та водовідведення від НКРЕКП до місцевих органів влади

2. Вплив на ключові інтереси усіх заінтересованих сторін:

Заінтересована сторона	Ключовий інтерес	Очікуваний (позитивний чи негативний) вплив на ключовий інтерес із зазначенням передбачуваної динаміки змін основних показників (у числовому або якісному вимірі)		Пояснення (чому саме реалізація акта призведе до очікуваного впливу)
		коротко-строковий вплив (до року)	середньо-строковий вплив (більше року)	
Суб'єкти господарювання, що здійснюють виробництво теплової енергії, її транспортування та постачання, надають комунальні послуги (3996 суб'єктів господарювання)	Безперерйне надходження коштів за надані послуги у повному обсязі	Негативний	Позитивний	Регулювання діяльності підприємств на місцевому рівні переходить до ОМС, що забезпечить провадження ефективної тарифної політики або компенсації цим підприємствам з місцевого бюджету різниці між фактичними витратами та встановленими тарифами, що в середньостроковій перспективі може забезпечити беззбиткову діяльність підприємств.
Споживачі теплової енергії та комунальних послуг	Отримання безперерйних та якісних комунальних послуг за доступними тарифами;	Негативний	Позитивний	Питання щодо надання та оплати комунальних послуг здійснюватиметься безпосередньо на місцевому рівні за участі органів місцевого самоврядування; Споживачі комунальних послуг відповідної територіальної громади матимуть можливість самостійно оцінювати якість і доступність наданих послуг, а у разі незадоволення, відповідну оцінку буде надано безпосередньо органу місцевого самоврядування, який є відповідальним за житлово-комунальну сферу.

**Повідомлення про оприлюднення
проекту Закону України**

**«Про внесення змін до деяких законів України щодо регулювання
діяльності підприємств у сферах теплопостачання, централізованого
водопостачання та водовідведення»**

1. Розробник:

Міністерство розвитку громад та територій України.

2. Стислий виклад змісту проекту:

Проект Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо регулювання діяльності підприємств у сферах теплопостачання, централізованого водопостачання та водовідведення» (далі - проект акта) розроблено Міністерством розвитку громад та територій України на виконання завдання, визначеного у цілі 10.5. «Українці отримують якісні комунальні послуги» Програми діяльності Кабінету Міністрів України, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 29 вересня 2019 р. № 849 та схваленої постановою Верховної Ради України 4 жовтня 2019 року № 188-IX, щодо передачі прав регулювання діяльності надавачів комунальних послуг на місцевий рівень, а також створення умов для розвитку підприємств житлово-комунального господарства.

Метою прийняття проекту акта є удосконалення механізмів державного регулювання суб'єктів природних монополій та суб'єктів господарювання, що здійснюють свою діяльність на суміжних ринках у сферах теплопостачання, централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, забезпечення належної реалізації повноважень органами місцевого самоврядування щодо управління майном, що перебуває у власності територіальних громад, покращення фінансово-економічного стану підприємств житлово-комунального господарства, а також забезпечення споживачів якісними комунальними послугами та створення умов для безперебійного надання цих послуг підприємствами галузі.

Проектом акта пропонується:

- *внести зміни до Законів України: «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про природні монополії», «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення», «Про теплопостачання», «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», «Про житлово-комунальні послуги»;*

- *визнати таким, що втратив чинність Закон України «Про державне регулювання у сфері комунальних послуг».*

Запропоновані зміни передбачають:

1) передачу повноважень з ліцензування господарської діяльності у сферах тепло-, водопостачання та водовідведення та, відповідно, встановлення тарифів на теплову енергію та комунальні послуги (послуги з постачання теплової енергії та постачання гарячої води, централізованого водопостачання та централізованого водовідведення) від НКРЕКП до місцевих органів влади;

2) створення умов для забезпечення самоокупної діяльності підприємств тепло-, водопостачання та водовідведення.

3. Спосіб оприлюднення проекту регуляторного акта:

Проект закону, пояснювальну записку та аналіз регуляторного впливу розміщено на офіційному веб-сайті Міністерства розвитку громад та територій України в мережі Інтернет (www.minregion.gov.ua).

4. Строк, протягом якого приймаються зауваження та пропозиції від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань:

Зауваження та пропозиції приймаються протягом місяця.

5. Зауваження та пропозиції направляти на адресу:

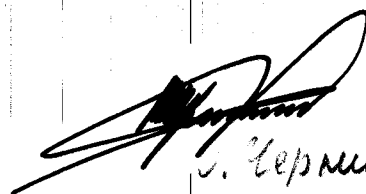
Міністерство розвитку громад та територій України, Департамент економіки систем життєзабезпечення:

01601, м. Київ, вул. Велика Житомирська, 9, тел. 207-17-11,
KravchenkoNO@minregion.gov.ua.

Державна регуляторна служба України:

01001, м. Київ, вул. Арсенальна, 9/11, тел. 254-56-73, ф. 254-43-93
inform@dkrp.gov.ua

Зауваження та пропозиції можуть надсилатися поштою та на електронні адреси.


С. Чернишов

ПОРІВНЯЛЬНА ТАБЛИЦЯ

до проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо регулювання діяльності підприємств у сферах теплопостачання, централізованого водопостачання та водовідведення»

Зміст положення акта законодавства	Зміст відповідного положення проекту акта	Пояснення змін
Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні»		
Стаття 28. Повноваження в галузі бюджету, фінансів і цін До відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать: а) власні (самоврядні) повноваження: 1) складання, схвалення та подання на розгляд відповідної ради прогнозу місцевого бюджету, складання проекту місцевого бюджету, подання його на затвердження відповідної ради, забезпечення виконання бюджету; щоквартальне подання ради письмових звітів про хід і результати виконання бюджету; підготовка і подання відповідно до районних, обласних рад необхідних фінансових показників і пропозицій щодо складання проектів районних і обласних бюджетів; 2) встановлення в порядку і межах, визначених законодавством, тарифів на побутові, комунальні (крім тарифів на теплову енергію, централізоване водопостачання та централізоване водовідведення, послуги з постачання гарячої води, які встановлюються Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг), транспортні та інші послуги; [...]	Стаття 28. Повноваження в галузі бюджету, фінансів і цін До відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать: а) власні (самоврядні) повноваження: 1) складання, схвалення та подання на розгляд відповідної ради прогнозу місцевого бюджету, складання проекту місцевого бюджету, подання його на затвердження відповідної ради, забезпечення виконання бюджету; щоквартальне подання ради письмових звітів про хід і результати виконання бюджету; підготовка і подання відповідно до районних, обласних рад необхідних фінансових показників і пропозицій щодо складання проектів районних і обласних бюджетів; 2) встановлення в порядку і межах, визначених законом, тарифів на теплову енергію (крім тарифів на теплову енергію, вироблену на теплоелектроцентралях, теплоелектростанціях, атомних електростанціях та когенераційних установках, які встановлюються національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг), комунальні, побутові, транспортні та інші послуги; [...]	Визначення повноважень органів місцевого самоврядування встановлення тарифів на теплову енергію та комунальні послуги виходячи із змін, що пропонуються до інших законів України, щодо передачі повноважень з регулювання діяльності суб'єктів господарювання у сферах тепло-, водопостачання та водовідведення, на місцевий рівень.
Стаття 3. Законодавство України про природні монополії	Стаття 3. Законодавство України про природні монополії	Згідно з положеннями законопроект 7 Закон
Закон України «Про природні монополії»		

1. Законодавство України про природні монополії складається з цього Закону, Повітряного кодексу України, Кодексу торговельного мореплавства України, законів України "Про захист економічної конкуренції", "Про транспорт", "Про трубопровідний транспорт", "Про залізничний транспорт", "Про ринок електричної енергії", "Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг", "Про ринок природного газу", "Про питну воду, питне водопостачання та комунальних послуг", "Про ринок природного газу", "Про теплопостачання", інших законів України, що встановлюють особливості здійснення господарської діяльності у сферах природних монополій. [...]	1. Законодавство України про природні монополії складається з цього Закону, Повітряного кодексу України, Кодексу торговельного мореплавства України, законів України "Про захист економічної конкуренції", "Про транспорт", "Про трубопровідний транспорт", "Про залізничний транспорт", "Про ринок електричної енергії", "Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг", "Про ринок природного газу", "Про питну воду, питне водопостачання та комунальних послуг", "Про ринок природного газу", "Про теплопостачання", інших законів України, що встановлюють особливості здійснення господарської діяльності у сферах природних монополій. [...]	України "Про державне регулювання у сфері комунальних послуг" визнається таким, що втратив чинність. Назва Закону України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення» приводиться у відповідності до чинної назви, викладеної в редакції Закону № 2047-VIII від 18.05.2017.
Закон України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення»		
Стаття 10. Повноваження Кабінету Міністрів України у сфері питної води та питного водопостачання До повноважень Кабінету Міністрів України у сфері питної води та питного водопостачання належать: реалізація державної політики у цій сфері; організація розроблення державних, міждержавних і регіональних програм у цій сфері; затвердження в установленому порядку ліцензійних умов провадження господарської діяльності з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, та порядку контролю за їх додержанням; затвердження порядків формування тарифів на послуги централізованого водопостачання і централізованого водовідведення (у тому числі на принципах стимулюючого тарифоутворення);	Стаття 10. Повноваження Кабінету Міністрів України у сфері питної води та питного водопостачання До повноважень Кабінету Міністрів України у сфері питної води та питного водопостачання належать: реалізація державної політики у цій сфері; організація розроблення державних, міждержавних і регіональних програм у цій сфері; Абзаци відсутні	Повноваження Кабінету Міністрів України визначаються з урахуванням концепції передачі повноважень з ліцензування діяльності у сфері централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, а також встановлення тарифів на відповідні комунальні послуги на місцевий рівень.
координація діяльності органів виконавчої влади у цій сфері;	координація діяльності органів виконавчої влади у цій сфері;	

[...] Стаття 11. Повноваження центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері житлово-комунального господарства, інших державних органів у сфері питної води, питного водопостачання та водовідведення [...] Органом державного регулювання у сфері централізованого водопостачання та водовідведення є національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг.	[...] Стаття 11. Повноваження центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері житлово-комунального господарства, інших державних органів у сфері питної води, питного водопостачання та водовідведення [...] Виключається	Передбачається, що Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (НКРЕКП) не здійснюватиме державне регулювання суб'єктів природних монополій у сфері централізованого водопостачання та водовідведення. Статтею 4 Закону України «Про природні монополії» передбачено, що у випадках, встановлених законом, державне регулювання діяльності суб'єктів природних монополій може здійснюватися органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування.
Стаття 13. Повноваження органів місцевого самоврядування у сфері питної води, питного водопостачання та водовідведення До повноважень органів місцевого самоврядування у сфері питної води, питного водопостачання та водовідведення належать: [...] встановлення тарифів на послуги централізованого водопостачання і водовідведення (крім тарифів на ці послуги, які встановлюються національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг)	Стаття 13. Повноваження органів місцевого самоврядування у сфері питної води, питного водопостачання та водовідведення До повноважень органів місцевого самоврядування у сфері питної води, питного водопостачання та водовідведення належать: [...] встановлення тарифів на послуги централізованого водопостачання і централізованого водовідведення;	Передбачається, що встановлення тарифів на послуги централізованого водопостачання і централізованого водовідведення здійснюватиметься виключно органами місцевого самоврядування.

[...]	[...]	[...]
Стаття 18-1. Інвестиційна діяльність у сфері централізованого водопостачання та водовідведення Інвестиційні програми розробляються суб'єктами господарювання у сфері централізованого водопостачання та водовідведення. Порядок розроблення, погодження та затвердження інвестиційних програм суб'єктів господарювання у сфері централізованого водопостачання та водовідведення, ліцензування діяльності яких здійснює національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, затверджується національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг. Порядок розроблення, погодження та затвердження інвестиційних програм суб'єктів господарювання у сфері централізованого водопостачання та водовідведення, ліцензування діяльності яких здійснюють Рада міністрів Автономної Республіки Крим, обласні, Київська та Севастопольська міські державні адміністрації, затверджується центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері житлово-комунального господарства. — [...] — Частина відсутня	Стаття 18-1. Інвестиційна діяльність у сфері централізованого водопостачання та водовідведення Інвестиційні програми розробляються суб'єктами господарювання у сфері централізованого водопостачання та водовідведення. Виключається [...] Порядок та умови узгодження суб'єктами господарювання у сфері централізованого водопостачання та водовідведення, ліцензування господарської діяльності яких здійснюють Рада міністрів Автономної Республіки Крим, обласні, Київська та Севастопольська міські державні адміністрації, з органами місцевого самоврядування запозичень від іноземних держав, банків та міжнародних фінансових організацій для реалізації інвестиційних проєктів встановлює Кабінет Міністрів України.	Передбачається, що НКРЕКП не здійснюватиме державне регулювання суб'єктів природних монополій у сфері централізованого водопостачання та водовідведення. У зв'язку із цим частина друга статті 18-1 виключається. 3 метою визначення єдиного механізму узгодження суб'єктами господарювання з органами місцевого самоврядування запозичень, отриманих від іноземних держав, банків та міжнародних фінансових організацій для реалізації інвестиційних проєктів, пропонується, що порядок та умови такого узгодження будуть визначатися Кабінетом Міністрів України.

Закон України «Про теплопостачання»

Стаття 1. Визначення термінів У цьому Законі основні терміни вживаються в такому значенні: [...] тариф (ціна) на теплову енергію – грошовий вираз витрат на виробництво, транспортування, постачання одиниці теплової енергії (1 Гкал) з урахуванням рентабельності виробництва, інвестиційної та інших складових, що визначаються згідно із <i>методиками, розробленими національною комісією, що здійснює державне регулювання у сфері комунальних послуг</i>; [...]	Стаття 1. Визначення термінів У цьому Законі основні терміни вживаються в такому значенні: [...] тариф (ціна) на теплову енергію – грошовий вираз витрат на виробництво, транспортування, постачання одиниці теплової енергії з урахуванням рентабельності, інвестиційної та інших складових, що визначаються згідно із <i>порядками формування тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, затвердженими відповідно до законодавства</i>; [...]	Редакція запропонована виходячи із концепції та змін до чинного законодавства щодо передачі повноважень з регулювання діяльності суб'єктів господарювання у сферах теплопостачання на місцевий рівень.
Стаття 9. Засади державного управління у сфері теплопостачання Завданнями державного управління у сфері теплопостачання є: забезпечення надійності теплопостачання як одного з необхідних елементів безпеки людини; створення механізмів функціонування ефективного ринку теплової енергії; зменшення шкідливого впливу на довкілля; створення умов для залучення інвестицій у розвиток та технічне оновлення систем теплопостачання. Державне управління у сфері теплопостачання здійснюють: на загальнодержавному рівні - Кабінет Міністрів України, центральні органи виконавчої влади у межах своїх повноважень; на місцевому рівні - Рада міністрів Автономної Республіки Крим, місцеві державні адміністрації.	Стаття 9. Засади державного управління у сфері теплопостачання [...] Державне управління у сфері теплопостачання здійснюють: на загальнодержавному рівні - Кабінет Міністрів України, центральні органи виконавчої влади у межах своїх повноважень; на місцевому рівні - Рада міністрів Автономної Республіки Крим, місцеві державні адміністрації та органи місцевого	Зміни запропоновано у зв'язку із передачею повноважень зі встановлення тарифів на теплову енергію на місцевий рівень, а саме – органам місцевого самоврядування, а також враховуючи положення ст. 4 Закону України «Про природні монополії», якою передбачено, що у випадках, встановлених законом, державне регулювання діяльності суб'єктів природних монополій може здійснюватися органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування.

Стаття 10. Повноваження Кабінету Міністрів України у сфері теплопостачання До повноважень Кабінету Міністрів України належать: розробка та реалізація державної політики у сфері теплопостачання; Абзаци відсутні	Стаття 10. Повноваження Кабінету Міністрів України у сфері теплопостачання До повноважень Кабінету Міністрів України належать: розробка та реалізація державної політики у сфері теплопостачання; затвердження в установленому порядку ліцензійних умов провадження господарської діяльності з виробництва теплової енергії (крім виробництва теплової енергії на теплоелектроцентралях, теплоелектростанціях, атомних електростанціях і когенераційних установках), транспортування її магістральними та місцевими (розподільчими) тепловими мережами, постачання теплової енергії, та порядку контролю за їх додержанням;	Повноваження Кабінету Міністрів України визначаються з урахуванням концепції щодо передачі повноважень з ліцензування господарської діяльності з виробництва теплової енергії (крім виробництва теплової енергії на теплоелектроцентралях, теплоелектростанціях, атомних електростанціях і когенераційних установках), транспортування її магістральними та місцевими (розподільчими) тепловими мережами, постачання теплової енергії, а також встановлення тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, послуги з постачання теплової енергії та постачання гарячої води на місцевий рівень.
координація діяльності міністерств, інших центральних органів виконавчої влади у сфері розробки державних (міждержавних, регіональних) цільових програм розвитку систем теплопостачання, довгострокового прогнозування споживання теплової енергії, нормативно-правових актів щодо формування <i>цін</i> на теплову енергію; [...]	затвердження порядку формування тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, що встановлюються органами місцевого самоврядування (у тому числі на принципах стимулюючого тарифоутворення); затвердження порядку та умов укладання суб'єктами господарювання у сфері теплопостачання, ліцензування господарської діяльності яких здійснюють Рада міністрів Автономної Республіки Крим, обласні, Київська та Севастопольська міські державні адміністрації, з органами місцевого самоврядування запозичень від іноземних держав, банків та міжнародних фінансових організацій для реалізації інвестиційних проектів;	
координація діяльності міністерств, інших центральних органів виконавчої влади у сфері розробки державних (міждержавних, регіональних) цільових програм розвитку систем теплопостачання, довгострокового прогнозування споживання теплової енергії, нормативно-правових актів щодо формування <i>цін</i> на теплову енергію; [...]	координація діяльності міністерств, інших центральних органів виконавчої влади у сфері розробки державних (міждержавних, регіональних) цільових програм розвитку систем теплопостачання, довгострокового прогнозування споживання теплової енергії, нормативно-правових актів щодо формування тарифів (цін) на теплову енергію; [...]	

Стаття 11. Повноваження центральних органів виконавчої влади, що забезпечують формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства До повноважень центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства, належить: забезпечення формування державної політики у сфері теплопостачання; розроблення державних цільових програм розвитку систем теплопостачання і контроль за їх виконанням; розроблення довгострокових прогнозних балансів споживання теплової енергії виходячи з потреб національної економіки, установ і організацій та населення; розроблення науково обґрунтованих нормативів витрат та втрат енергоносіїв при виробництві, транспортуванні та постачанні теплової енергії; Абзац відсутній Установлення порядку ведення моніторингу у сфері теплопостачання; — координація діяльності місцевих органів виконавчої влади; розроблення та внесення пропозицій щодо вдосконалення законодавства у сфері теплопостачання. [...]	Стаття 11. Повноваження центральних органів виконавчої влади, що забезпечують формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства [...] затвердження порядку ведення та форм галузевої звітності у сфері теплопостачання; [...]	Повноваження центральних органів виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства, пропонується доповнити окремими повноваженнями, враховуючи необхідність врегулювання деяких питань у сфері житлово-комунального господарства.
Стаття 12. Повноваження Ради міністрів Автономної Республіки Крим, місцевих державних адміністрацій у	Стаття 12. Повноваження Ради міністрів Автономної Республіки Крим, місцевих державних адміністрацій у сфері	Повноваження Ради міністрів Автономної

сфері теплопостачання До повноважень Ради міністрів Автономної Республіки Крим, місцевих державних адміністрацій у сфері теплопостачання належать: розроблення і реалізація місцевих програм та участь у розробленні і реалізації державних цільових програм у цій сфері; погодження діяльності у сфері теплопостачання з органами місцевого самоврядування та центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства; забезпечення виконання правил і норм у сфері теплопостачання; здійснення контролю за забезпеченням споживачів міст та інших населених пунктів тепловою енергією. Абзац відсутній	теплопостачання [...] ведення галузевої звітності відповідно до законодавства.	Республіки Крим, місцевих державних адміністрацій у сфері теплопостачання пропонується доповнити окремими повноваженнями, виходячи із необхідності чіткого визначення таких повноважень у галузевому законі.
Стаття 13. Повноваження органів місцевого самоврядування у сфері теплопостачання До основних повноважень органів місцевого самоврядування належать: [...] встановлення для всіх категорій споживачів тарифів на теплову енергію і тарифів на виробництво теплової енергії (крім тарифів на теплову енергію, вироблену на теплоелектроцентралях, теплоелектростанціях, атомних електростанціях та когенераційних установках) у порядку і межах, визначених законодавством;	Стаття 13. Повноваження органів місцевого самоврядування у сфері теплопостачання До основних повноважень органів місцевого самоврядування у сфері теплопостачання належать: [...] встановлення суб'єктам господарювання у сфері теплопостачання, ліцензування господарської діяльності яких здійснюють Рада міністрів Автономної Республіки Крим, обласні, Київська та Севастопольська міські державні адміністрації, тарифів на теплову енергію, у тому числі на її виробництво, транспортування та постачання для всіх	Концепція щодо передачі повноважень з регулювання діяльності суб'єктів господарювання у сфері теплопостачання на місцевий рівень передбачає, що встановлення тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання здійснюватиметься органами місцевого самоврядування. У свою чергу, НКРЕКП

[...] <i>погодження інвестиційних програм стосовно об'єктів теплопостачання, що перебувають у комунальній власності, крім тих, що виробляють теплову енергію на теплоелектроцентралях, ТЕС, АЕС, когенераційних установках та установках з використанням нетрадиційних поновлюваних джерел енергії;</i> [...]	категорій споживачів (крім тарифів на виробництво теплової енергії, що виробляється на теплоелектроцентралях, теплоелектростанціях, атомних електростанціях та когенераційних установках), у порядку і межах, визначених законом; [...] <i>погодження інвестиційних програм суб'єктів господарювання у сфері теплопостачання (крім тих, що виробляють теплову енергію на теплоелектроцентралях, ТЕС, АЕС, когенераційних установках);</i> [...]	матиме повноваження щодо встановлення тарифів лише на виробництво теплової енергії, що виробляється на теплоелектроцентралях, теплоелектростанціях, атомних електростанціях та когенераційних установках. За цим же принципом визначаються повноваження органів місцевого самоврядування в частині інвестиційної діяльності.
Стаття 16. Повноваження національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, у сфері теплопостачання До повноважень національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, належать: <i>розробка методик розрахунків тарифів на виробництво теплової енергії та плати за її транспортування та постачання;</i> <i>забезпечення проведення єдиної тарифної політики у сфері теплопостачання;</i> <i>ліцензування господарської діяльності з виробництва теплової енергії (крім виробництва теплової енергії на установках з використанням нетрадиційних або поновлюваних джерел енергії), діяльності з виробництва теплової енергії на теплоцентралях, теплоелектростанціях, атомних електростанціях і когенераційних установках, транспортування її тепловими мережами, постачання</i>	Стаття 16. Повноваження національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, у сфері теплопостачання До повноважень національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, належать: розроблення та затвердження порядку (методики) формування тарифів на теплову енергію, вироблену на теплоелектроцентралях, теплоелектростанціях, атомних електростанціях та когенераційних установках; виключається; ліцензування господарської діяльності з виробництва теплової енергії на теплоцентралях, теплоелектростанціях, атомних електростанціях і когенераційних установках;	Концепція щодо передачі повноважень з регулювання діяльності суб'єктів господарювання у сфері теплопостачання на місцевий рівень передбачає, що НКРЕКП регулюватиме діяльність суб'єктів господарювання, що здійснюють виробництво теплової енергії на теплоцентралях, теплоелектростанціях, атомних електростанціях і когенераційних установках. — Виходячи із цього, у статті 16 Закону України «Про теплопостачання» відповідні визначаються НКРЕКП, повноваження якого необхідні для здійснення такого регулювання.

тепловой енергії в обсягах, що перевищують рівень, який встановлюється умовами та правилами провадження господарської діяльності (ліцензійними умовами); затвердження в установленому порядку ліцензійних умов провадження господарської діяльності з виробництва теплової енергії, у тому числі на теплоелектроцентралях, теплоелектростанціях, атомних електростанціях і когенераційних установках та атомних електростанціях і когенераційних установках та порядку контролю за їх додержанням;	затвердження в установленому порядку ліцензійних умов провадження господарської діяльності з виробництва теплової енергії на теплоелектроцентралях, теплоелектростанціях, атомних електростанціях і когенераційних установках та порядку контролю за їх додержанням;	
розроблення і затвердження методології (порядку) формування тарифів на теплову енергію у сфері теплопостачання для суб'єктів природних монополій та суб'єктів господарювання на суміжних ринках; встановлення тарифів на теплову енергію суб'єктам природних монополій у сфері теплопостачання, ліцензування діяльності яких здійснюється Комісією; здійснення загального контролю за додержанням ліцензійних умов; розгляд справ про порушення ліцензійних умов і за результатами розгляду прийняття рішень у межах своїх повноважень; захист прав споживачів; інформування громадськості про свою роботу, здійснення у встановленому законодавством порядку видавничої діяльності у сфері теплопостачання.	виключається; встановлення тарифів на виробництво теплової енергії суб'єктам господарювання, ліцензування діяльності яких здійснюється Комісією; [...]	
Стаття 16¹. Повноваження Ради міністрів Автономної Республіки Крим, обласних, Київської та Севастопольської міських державних адміністрацій при регулюванні діяльності у сфері теплопостачання	Стаття 16¹. Повноваження Ради міністрів Автономної Республіки Крим, обласних, Київської та Севастопольської міських державних адміністрацій при регулюванні діяльності у сфері теплопостачання	Концепція щодо передачі повноважень з регулювання діяльності суб'єктів господарювання у сфері

До повноважень Ради міністрів Автономної Республіки Крим, обласних, Київської та Севастопольської міських державних адміністрацій при регулюванні діяльності у сфері теплопостачання належать: ліцензування господарської діяльності з виробництва теплової енергії (крім діяльності з виробництва теплової енергії на теплоелектроцентралях, теплоелектростанціях, атомних електростанціях і когенераційних установках), транспортування її магістральними та місцевими мережами, постачання теплової енергії в обсягах, що не перевищують рівень, який встановлюється умовами та правилами провадження господарської діяльності (ліцензійними умовами); — здійснення відповідно до своєї компетенції контролю за додержанням ліцензійних умов.	До повноважень Ради міністрів Автономної Республіки Крим, обласних, Київської та Севастопольської міських державних адміністрацій при регулюванні діяльності у сфері теплопостачання належать: ліцензування господарської діяльності з виробництва теплової енергії (крім діяльності з виробництва теплової енергії на теплоелектроцентралях, теплоелектростанціях, атомних електростанціях і когенераційних установках), транспортування її магістральними та місцевими мережами, постачання теплової енергії; — здійснення відповідно до своєї компетенції контролю за додержанням ліцензійних умов.	теплопостачання на місцевий рівень передбачає, що ліцензування господарської діяльності з виробництва теплової енергії (крім діяльності з виробництва теплової енергії на теплоелектроцентралях, теплоелектростанціях, атомних електростанціях і когенераційних установках), транспортування її магістральними та місцевими мережами, постачання теплової енергії здійснюватиметься Радою міністрів Автономної Республіки Крим, обласними, Київською та Севастопольською міськими державними адміністраціями.
Стаття 20. Загальні засади формування тарифів на теплову енергію Тарифи на теплову енергію повинні забезпечувати відшкодування всіх економічно обґрунтованих витрат на виробництво, транспортування та постачання теплової енергії. Тарифи на теплову енергію, реалізація якої здійснюється суб'єктами господарювання, що займають монополічне становище на ринку, є регульованими. Тарифи на виробництво теплової енергії, у тому числі на теплоелектроцентралях, теплоелектростанціях,	Стаття 20. Загальні засади формування та встановлення тарифів на теплову енергію Тарифи на теплову енергію, реалізація якої здійснюється суб'єктами господарювання у сфері теплопостачання, що отримали ліцензію на провадження встановленого законодавством виду господарської діяльності, є регульованими. Тарифи на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, що встановлюються органами місцевого самоврядування, визначаються згідно з порядками формування тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, затвердженими Кабінетом Міністрів України. Тарифи на теплову енергію, вироблену на	Чітко визначаються засади формування та встановлення тарифів на теплову енергію, враховуючи вимоги Закону України «Про ціни і ціноутворення».

атомних електростанцій і когенераційних установках та установках з використанням нетрадиційних або поновлюваних джерел енергії, на транспортування та постачання теплової енергії встановлюються національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, та органами місцевого самоврядування у межах повноважень, визначених законодавством.

теплоелектроцентралях, теплоелектростанціях, атомних електростанціях та когенераційних установках, що встановлюються національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, визначаються згідно з порядком (методикою), затвердженими національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, відповідно до їх повноважень, визначених законом.

Тарифи на виробництво теплової енергії (крім тарифів на теплову енергію, вироблену на теплоелектроцентралях, теплоелектростанціях, атомних електростанціях та когенераційних установках), на транспортування та постачання теплової енергії встановлюються органами місцевого самоврядування у межах повноважень, визначених законом. Тарифи на теплову енергію, вироблену на теплоелектроцентралях, теплоелектростанціях, атомних електростанціях та когенераційних установках, встановлюються національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг у межах повноважень, визначених законом.

Суб'єкти господарювання у сфері теплопостачання здійснюють розрахунки тарифів на теплову енергію, у тому числі на її виробництво, транспортування та постачання, і подають їх органам, уповноваженим встановлювати тарифи, з урахуванням вимог нормативно-правових актів, які врегульовують питання забезпечення дотримання принципів відкритості, прозорості, гласності, врахування громадської думки та доступності процесу прийняття уповноваженим органом рішення щодо встановлення тарифів на теплову енергію.

[...]

Тарифи на теплову енергію для суб'єктів господарювання, що здійснюють її виробництво на установках з використанням альтернативних джерел енергії, включаючи теплоелектроцентралі, теплоелектростанції та когенераційні установи, для потреб установ та організацій, що фінансуються з

державного чи місцевого бюджету, а також для потреб населення встановлюються на рівні 90 відсотків діючого для суб'єкта господарювання тарифу на теплову енергію, вироблену з використанням природного газу, для потреб відповідної категорії споживачів. У разі відсутності для суб'єкта господарювання встановленого тарифу на теплову енергію, вироблену з використанням природного газу, для потреб установ та організацій, що фінансуються з державного чи місцевого бюджету, а також для потреб населення тарифи на теплову енергію встановлюються на рівні 90 відсотків середньозваженого тарифу на теплову енергію, вироблену з використанням природного газу, для потреб відповідної категорії споживачів.

Тарифи на виробництво теплової енергії для потреб установ та організацій, що фінансуються з державного чи місцевого бюджету, а також для потреб населення визначаються для суб'єктів господарювання, що здійснюють виробництво теплової енергії на установках з використанням альтернативних джерел енергії, включаючи теплоелектроцентралі, теплоелектростанції та когенераційні установки, як різниця між тарифом на теплову енергію, встановленим відповідно до частини четвертої цієї статті, і тарифами на транспортування та постачання теплової енергії, що визначаються на рівні діючих для суб'єкта господарювання тарифів на транспортування та постачання теплової енергії, виробленої з використанням природного газу, для потреб відповідної категорії споживачів. У разі відсутності для суб'єкта господарювання встановлених тарифів на транспортування та постачання теплової енергії, виробленої з використанням природного газу, для потреб відповідної категорії споживачів тарифи на транспортування та постачання теплової енергії визначаються на рівні середньозважених тарифів на

Тарифи на виробництво теплової енергії для потреб установ та організацій, що фінансуються з державного чи місцевого бюджету, а також для потреб населення визначаються для суб'єктів господарювання, що здійснюють виробництво теплової енергії на установках з використанням альтернативних джерел енергії, включаючи теплоелектроцентралі, теплоелектростанції та когенераційні установки, як різниця між тарифом на теплову енергію, встановленим відповідно до частини шостої цієї статті, і тарифами на транспортування та постачання теплової енергії, що визначаються на рівні діючих для суб'єкта господарювання тарифів на транспортування та постачання теплової енергії, виробленої з використанням природного газу, для потреб відповідної категорії споживачів. У разі відсутності для суб'єкта господарювання встановлених тарифів на транспортування та постачання теплової енергії, виробленої з використанням природного газу, для потреб відповідної категорії споживачів тарифи на транспортування та постачання теплової енергії визначаються на рівні середньозважених тарифів на транспортування та постачання теплової енергії.

транспортування та постачання теплової енергії.

Розрахунок середньозважених тарифів на теплову енергію, вироблену з використанням природного газу, для потреб населення, установ та організацій, що фінансуються з державного чи місцевого бюджету, здійснюється за адміністративно-територіальними одиницями (Автономною Республікою Крим, областями, містами Києвом чи Севастополем) центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері ефективного використання паливно-енергетичних ресурсів, енергозбереження, відновлюваних джерел енергії та альтернативних видів палива, у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України.

Розрахунок середньозважених тарифів на транспортування та постачання теплової енергії, виробленої з використанням природного газу, для потреб відповідної категорії споживачів здійснюється центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері ефективного використання паливно-енергетичних ресурсів, енергозбереження, відновлюваних джерел енергії та альтернативних видів палива, як середньозважених для всієї території України у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України.

Частина відсутня

[...]

Органи місцевого самоврядування подають інформацію про встановлені тарифи на теплову енергію, вироблену з використанням природного газу, для потреб населення, установ та організацій, що фінансуються з державного чи місцевого бюджету, до Ради міністрів Автономної Республіки Крим, областей, Київської та Севастопольської міських державних адміністрацій для її узагальнення та подання центральному органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері ефективного використання паливно-енергетичних

<i>Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, та органи місцевого самоврядування</i> щокварталу, до 10 числа останнього місяця кожного кварталу, надають центральному органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері ефективного використання паливно-енергетичних ресурсів, енергозбереження, відновлюваних джерел енергії та альтернативних видів палива, інформацію, необхідну для розрахунку середньозваженого тарифу на теплову енергію, вироблену з використанням природного газу, для потреб населення, установ та організацій, що фінансуються з державного чи місцевого бюджету, а також тарифів на транспортування та постачання теплової енергії.	ресурсів, енергозбереження, відновлюваних джерел енергії та альтернативних видів палива. Рада міністрів Автономної Республіки Крим, обласні, Київська та Севастопольська міські державні адміністрації щокварталу, до 10 числа останнього місяця кожного кварталу, надають центральному органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері ефективного використання паливно-енергетичних ресурсів, енергозбереження, відновлюваних джерел енергії та альтернативних видів палива, інформацію, необхідну для розрахунку середньозваженого тарифу на теплову енергію, вироблену з використанням природного газу, для потреб населення, установ та організацій, що фінансуються з державного чи місцевого бюджету, а також тарифів на транспортування та постачання теплової енергії.
Центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері ефективного використання паливно-енергетичних ресурсів, енергозбереження, відновлюваних джерел енергії та альтернативних видів палива, щокварталу, до 25 числа останнього місяця кожного кварталу, розраховує та оприлюднює середньозважені тарифи на теплову енергію, вироблену з використанням природного газу, для потреб населення, установ та організацій, що фінансуються з державного чи місцевого бюджету, а також тарифи на транспортування та постачання теплової енергії.	[...]
Середньозважені тарифи на теплову енергію, вироблену з використанням природного газу, для потреб населення, установ та організацій, що фінансуються з державного чи місцевого бюджету, а також тарифи на	[...]

транспортування та постачання теплової енергії, опубліковані на офіційному веб-сайті центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері ефективного використання паливно-енергетичних ресурсів, енергозбереження, відновлюваних джерел енергії та альтернативних видів палива, станом на 25 число останнього місяця кожного кварталу, використовуються суб'єктами господарювання, що здійснюють виробництво теплової енергії на установках з використанням альтернативних джерел енергії, включаючи теплоелектроцентралі, теплоелектростанції та когенераційні установки, для розрахунку тарифу на теплову енергію, тарифу на виробництво теплової енергії на наступний квартал.

— Для встановлення тарифу на теплову енергію, тарифу на виробництво теплової енергії суб'єкт господарювання, що здійснює виробництво теплової енергії на установках з використанням альтернативних джерел енергії, включаючи теплоелектроцентралі, теплоелектростанції та когенераційні установки, подає органу, уповноваженому встановлювати такі тарифи, заяву із зазначенням розміру тарифу, розрахованого відповідно до частини четвертої та/або п'ятої цієї статті.

Якщо уповноважений орган протягом 30 календарних днів з дня надходження заяви не встановлює розмір тарифу, розрахованого відповідно до частини четвертої та/або п'ятої цієї статті, або не надає вмотивовану відмову у його встановленні, вважається, що суб'єкту господарювання, що здійснює виробництво теплової енергії на установках з використанням альтернативних джерел енергії, включаючи теплоелектроцентралі, теплоелектростанції та когенераційні установки, встановлено розмір тарифу, розрахований таким суб'єктом господарювання відповідно до частини четвертої та/або

Для встановлення тарифу на теплову енергію, тарифу на виробництво теплової енергії суб'єкт господарювання, що здійснює виробництво теплової енергії на установках з використанням альтернативних джерел енергії, включаючи теплоелектроцентралі, теплоелектростанції та когенераційні установки, подає органу, уповноваженому встановлювати такі тарифи, заяву із зазначенням розміру тарифу, розрахованого відповідно до частини шостої та/або сьомої цієї статті.

Якщо уповноважений орган протягом 30 календарних днів з дня надходження заяви не встановлює розмір тарифу, розрахованого відповідно до частини шостої та/або сьомої цієї статті, або не надає вмотивовану відмову у його встановленні, вважається, що суб'єкту господарювання, що здійснює виробництво теплової енергії на установках з використанням альтернативних джерел енергії, включаючи теплоелектроцентралі, теплоелектростанції та когенераційні установки, встановлено розмір тарифу, розрахований таким суб'єктом господарювання відповідно до частини шостої та/або сьомої цієї статті та поданий у заяві. Копія заяви (опису документів) з відміткою про дату їх надходження є підтвердженням подання уповноваженому органу заяви та

п'ятої цієї статті та поданий у заяві. Копія заяви (опису документів) з відміткою про дату їх надходження є підтвердженням подання уповноваженому органу заяви та розрахунків розміру тарифу.

Тариф на теплову енергію для споживача визначається як сума тарифів на виробництво, транспортування та постачання теплової енергії.

Абзац відсутній.

Тарифи повинні враховувати собівартість теплової енергії і забезпечувати рентабельність суб'єкта господарювання. Рентабельність визначається органом, уповноваженим встановлювати тарифи. Тарифи на теплову енергію, що виробляється та постачається за допомогою систем автономного опалення, формуються та встановлюються окремо для кожного багатоквартирного будинку, обладнаного системою автономного опалення, з урахуванням собівартості виробництва і постачання теплової енергії на таких системах, а також рентабельності суб'єкта господарювання, що провадить таку діяльність.

Встановлення тарифів на теплову енергію нижче розміру економічно обґрунтованих витрат на її виробництво, транспортування та постачання не допускається.

Збитки теплоенергогенуючих та теплопостачальних організацій внаслідок надання пільг з оплати за спожиту теплову енергію окремим категоріям споживачів повністю відшкодовуються за рахунок джерел фінансування, визначених законами України, які передбачають відповідні пільги.

Органи державного регулювання діяльності суб'єктів

розрахунків розміру тарифу.

[...]

Тарифи на теплову енергію повинні забезпечувати відшкодування всіх економічно обґрунтованих витрат на виробництво, транспортування та постачання теплової енергії.

[...]

природних монополій зобов'язані прийняти рішення про зменшення встановленого ними тарифу на суму нецільового використання коштів у разі: використання суб'єктом господарювання у сфері теплопостачання коштів на цілі та/або у розмірах, які не передбачені програмою технічного розвитку та/або інвестиційною програмою; використання суб'єктом господарювання у сфері теплопостачання коштів на цілі та/або у розмірах, які не передбачені структурною тарифу. Порядок відшкодування втрат підприємств, що виникають протягом періоду розгляду розрахунків тарифів, встановлення та їх оприлюднення органом, уповноваженим встановлювати тарифи, визначається порядком формування тарифів. Спори щодо формування та встановлення тарифів на теплову енергію вирішуються в судовому порядку. Частина відсутня	У разі прийняття уповноваженим органом рішення про зміну тарифів на теплову енергію суб'єкт господарювання у строк, що не перевищує 15 днів з дати введення тарифів у дію, повідомляє про це споживачам з посиланням на рішення відповідних органів.	
Стаття 25. Права та основні обов'язки теплогенеруючої, теплотранспортної та теплопостачальної організацій — [...] — Теплопостачальні, теплотранспортні і теплогенеруючі організації зобов'язані: [...] — здійснювати технічний облік матеріальних та енергетичних ресурсів, а також комерційний облік теплової енергії.	Стаття 25. Права та основні обов'язки теплогенеруючої, теплотранспортної та теплопостачальної організацій [...] — Теплопостачальні, теплотранспортні і теплогенеруючі організації зобов'язані: [...] — здійснювати технічний облік матеріальних та енергетичних ресурсів, а також комерційний облік теплової енергії.	З метою аналізу ситуації у сфері теплопостачання, а також, враховуючи необхідність прийняття своєчасних та правильних управлінських рішень органами місцевого самоврядування та органами виконавчої влади передбачається встановити обов'язок для теплогенеруючої, теплотранспортної та

Абзаци відсутні [...]	надавати галузеву звітність органу місцевого самоврядування, Раді міністрів Автономної Республіки Крим, обласним, Київській та Севастопольській міським державним адміністраціям в установленому порядку. На посади керівників теплоенергетичних, теплопостачальних та теплосервісних організацій приймаються особи, які мають професійну кваліфікацію, що відповідає встановленим законодавством професійним стандартам (за наявності), кваліфікаційним вимогам. [...]	теплопостачальній організації щодо надання галузевої звітності органу місцевого самоврядування, Раді міністрів Автономної Республіки Крим, обласним, Київській та Севастопольській міським державним адміністраціям в установленому порядку.
-------------------------------------	--	---

Стаття 26¹. Інвестиційна діяльність у сфері теплопостачання Інвестиційні програми розробляються суб'єктами господарювання у сфері теплопостачання.	Стаття 26¹. Інвестиційна діяльність у сфері теплопостачання Інвестиційні програми розробляються суб'єктами господарювання у сфері теплопостачання.	Передбачається, що НКРЕКП регулюватиме лише діяльність суб'єктів господарювання, що здійснюють виробництво теплової енергії на теплоцентралях, теплоелектростанціях, атомних електростанціях і когенераційних установках.
<i>Порядок розроблення, погодження та затвердження інвестиційних програм суб'єктів господарювання у сфері теплопостачання, ліцензування діяльності яких здійснює національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, затверджується національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг.</i> Порядок розроблення, погодження та затвердження інвестиційних програм суб'єктів господарювання у сфері теплопостачання, ліцензування діяльності яких здійснюють Рада міністрів Автономної Республіки Крим, обласні, Київська та Севастопольська міські державні адміністрації, затверджується центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері житлово-комунального господарства.	[...]	При цьому статтею 17 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» передбачено, що для ефективного виконання завдань державного регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг Регулятор схвалює/затверджує інвестиційні програми (плани розвитку) суб'єктів, діяльність яких регулюється Регулятором, у випадках, встановлених законом, та вносить зміни до них відповідно до порядку, затвердженого Регулятором.
Суб'єкти господарювання у сфері теплопостачання для проведення в установленому законодавством порядку розрахунків за інвестиційними програмами відкривають спеціальні рахунки. На зазначені рахунки суб'єкти господарювання перераховують кошти в обсязі, передбаченому в установлених тарифах для виконання інвестиційних програм у сфері теплопостачання.		
Порядок зарахування коштів на спеціальний рахунок, використання зазначених коштів і здійснення контролю за їх витратами встановлюється Кабінетом Міністрів України.		
Суб'єкти господарювання у сфері теплопостачання - власники спеціальних рахунків зобов'язані використовувати кошти, що перебувають на таких рахунках, виключно для виконання інвестиційних програм. Використання зазначених		

коштів у будь-яких інших цілях забороняється. Порядок контролю за реалізацією інвестиційних програм у сфері теплопостачання, а також граничний рівень вартості інвестицій, які можуть залучатися за інвестиційними програмами, що включаються при розрахунку економічно обґрунтованих витрат, та граничний термін дії інвестиційних програм до моменту повного погашення зобов'язань за ними встановлюються Кабінетом Міністрів України.		
Зарахування коштів міжнародних фінансових організацій, іноземних державних установ або коштів, залучених відповідно до міжурядових договорів, або коштів у вигляді кредитів (позик, грантів), або коштів, залучених державою чи суб'єктами господарювання у сфері теплопостачання під державні чи місцеві гарантії, на спеціальні рахунки для кредитних коштів суб'єктів господарювання у сфері теплопостачання, відкриті банками в національній чи іноземній валюті, та використання таких коштів для підготовки та виконання інвестиційних програм (заходів) у відповідній сфері здійснюються згідно з умовами договорів, укладених з міжнародними фінансовими організаціями, іноземними державними установами, або міжурядових договорів.		
Забороняється звернення стягнення та накладення арешту на кошти, що перебувають на спеціальних рахунках та на спеціальних рахунках для кредитних коштів суб'єктів господарювання у сфері теплопостачання.	Власник спеціального рахунку для кредитних коштів забезпечує здійснення контролю та несе відповідальність за цільове використання коштів згідно з умовами договору (договорів).	
Абзац відсутній.	Порядок та умови узгодження суб'єктами господарювання у сфері теплопостачання, ліцензування господарської діяльності яких здійснюють Рада міністрів Автономної Республіки Крим, області, Київська та Севастопольська міські державні адміністрації, з органами місцевого самоврядування запозичень від іноземних держав, банків та міжнародних фінансових організацій для реалізації	3 метою визначення єдиного механізму узгодження суб'єктами господарювання з органами місцевого самоврядування запозичень, отриманих від іноземних

	інвестиційних проектів встановлює Кабінет Міністрів України.	держав, банків та міжнародних фінансових організацій для реалізації інвестиційних проектів, пропонується, що порядок та умови такого узгодження будуть визначатися Кабінетом Міністрів України.
Закон України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг»		
Стаття 2. Сфера діяльності Регулятора 1. Регулятор здійснює державне регулювання, моніторинг та контроль за діяльністю суб'єктів господарювання у сферах енергетики та комунальних послуг, зокрема: [...] 2) у сфері комунальних послуг: діяльності з виробництва теплової енергії на теплоенергуючих установках, включаючи установки для комбінованого виробництва теплової та електричної енергії, транспортування її магістральними та місцевими (розподільчими) тепловими мережами, постачання теплової енергії в обсягах понад рівень, що встановлюється умовами та правилами провадження господарської діяльності (ліцензійними умовами); діяльності у сфері централізованого водопостачання та водовідведення в обсягах понад рівень, що встановлюється умовами та правилами провадження господарської діяльності (ліцензійними умовами). Розподіл видів діяльності відповідно до сфер застосовується виключно для цілей цього Закону. 2. Державне регулювання у сферах, визначених у частині першій цієї статті, здійснюється Регулятором відповідно до цього Закону, а також законів України "Про природні	Стаття 2. Сфера діяльності Регулятора 1. Регулятор здійснює державне регулювання, моніторинг та контроль за діяльністю суб'єктів господарювання у сферах енергетики та комунальних послуг, зокрема: [...] 2) у сфері комунальних послуг: діяльності з виробництва теплової енергії на теплоелектроцентралях, теплоелектростанціях, атомних електростанціях та когенераційних установках; Виключається _____ Розподіл видів діяльності відповідно до сфер застосовується виключно для цілей цього Закону. 2. Державне регулювання у сферах, визначених у частині першій цієї статті, здійснюється Регулятором відповідно до цього Закону, а також законів України "Про природні	Редакція запропонована виходячи із концепції та змін до чинного законодавства щодо передачі повноважень з регулювання діяльності суб'єктів господарювання у сферах тепло-, водопостачання та водовідведення на місцевий рівень. Передбачається, що НКРЕКП регулюватиме лише діяльність суб'єктів господарювання, що здійснюють виробництво теплової енергії на теплоцентралях, теплоелектростанціях, атомних електростанціях і когенераційних установках. У зв'язку із цим вносяться відповідні зміни до Закону.

монополії", "Про ринок електричної енергії", "Про ринок природного газу", "Про трубопровідний транспорт", "Про комбіноване виробництво теплової та електричної енергії (когенерацію) та використання скидного енергопотенціалу", "Про державне регулювання у сфері комунальних послуг", "Про теплопостачання", "Про питну воду та питне водопостачання", інших актів законодавства, що регулюють відносини у відповідних сферах.	монополії", "Про ринок електричної енергії", "Про ринок природного газу", "Про трубопровідний транспорт", "Про комбіноване виробництво теплової та електричної енергії (когенерацію) та використання скидного енергопотенціалу", інших актів законодавства, що регулюють відносини у відповідних сферах.	
Стаття 17. Функції та повноваження Регулятора 1. Для ефективного виконання завдань державного регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг Регулятор: [...] 3) розробляє та затверджує нормативно-правові акти, зокрема: ліцензійні умови провадження господарської діяльності у сферах енергетики та комунальних послуг; порядки контролю за дотриманням вимог законодавства у відповідній сфері регулювання та ліцензійних умов; [...] порядки (методики) приєднання до електричних, теплових, газових мереж, розрахунку плати за приєднання та фінансування послуг з приєднання; [...] 4) здійснює: ліцензування видів господарської діяльності у сферах енергетики та комунальних послуг, передбачених законом; 20) встановлює мінімальні стандарти та вимоги до якості обслуговування споживачів у сферах енергетики та комунальних послуг, визначає умови, порядок і розміри компенсації споживачам, що застосовується у разі	Стаття 17. Функції та повноваження Регулятора 1. Для ефективного виконання завдань державного регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг Регулятор: [...] 3) розробляє та затверджує нормативно-правові акти, зокрема: ліцензійні умови провадження господарської діяльності у сферах енергетики та комунальних послуг, якщо відповідні повноваження надані Регулятору законом; порядки контролю за дотриманням вимог законодавства у відповідній сфері регулювання та ліцензійних умов, якщо відповідні повноваження надані Регулятору законом; порядки (методики) приєднання до електричних, газових мереж, розрахунку плати за приєднання та фінансування послуг з приєднання; [...] 4) здійснює: ліцензування видів господарської діяльності у сферах енергетики та комунальних послуг, передбачених законом, якщо відповідні повноваження надані Регулятору законом; 20) встановлює мінімальні стандарти та вимоги до якості обслуговування споживачів у сферах енергетики, визначає умови, порядок і розміри компенсації споживачам, що застосовується у разі не	Функції та повноваження Регулятора визначаються виходячи із концепції та змін до чинного законодавства щодо передачі повноважень з регулювання діяльності суб'єктів господарювання у сферах тепло-, водопостачання та водовідведення на місцевий рівень. НКРЕКП регулюватиме лише діяльність суб'єктів господарювання, що здійснюють виробництво теплової енергії на теплоцентралях, теплоелектростанціях, атомних електростанціях і когенераційних установках. — У зв'язку із цим вносяться відповідні зміни до Закону.

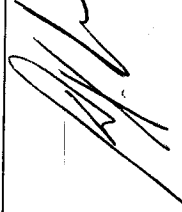
недотримання встановлених стандартів та вимог до якості обслуговування споживачів, здійснює моніторинг їх дотримання; [...] 24) забезпечує відповідно до закону доступ споживачів до інформації про ціни/тарифи у сферах постачання електричної енергії, природного газу, а також у сферах теплопостачання, централізованого водопостачання та водовідведення; [...]	обслуговування споживачів, здійснює моніторинг їх дотримання; [...] 24) забезпечує відповідно до закону доступ споживачів до інформації про ціни/тарифи у сферах постачання електричної енергії, природного газу, а також виробництва теплової енергії на теплоелектроцентралях, теплоелектростанціях, атомних електростанціях та когенераційних установках; [...]	
Стаття 19. Особливості здійснення державного контролю на ринках у сферах енергетики та комунальних послуг [...] 7. Підставою для проведення позапланової виїзної перевірки є: [...] 3) обґрунтоване звернення суб'єктів господарювання та споживачів про порушення суб'єктом природної монополії законодавства з питань доступу до електричних/газових мереж та/або порушення ліцензійних умов; [...]	Стаття 19. Особливості здійснення державного контролю на ринках у сферах енергетики та комунальних послуг [...] 7. Підставою для проведення позапланової виїзної перевірки є: [...] 3) обґрунтоване звернення суб'єктів господарювання та споживачів про порушення суб'єктом природної монополії законодавства з питань доступу до електричних/газових мереж та/або порушення ліцензійних умов; [...]	Запропоновано редакційні зміни в контексті передачі повноважень з регулювання діяльності суб'єктів господарювання у сферах тепло-, водопостачання та водовідведення на місцевий рівень.
Стаття 20. Моніторинг ринків у сферах енергетики та комунальних послуг 1. Регулятор здійснює моніторинг функціонування ринків у сферах енергетики та комунальних послуг, який забезпечується шляхом проведення аналізу та оцінки, зокрема: [...] 10) дотримання вимог щодо надійності та безперебійності електро-, тепло-, водо-, газопостачання, стандартів та вимог до якості обслуговування споживачів; [...]	Стаття 20. Моніторинг ринків у сферах енергетики та комунальних послуг 1. Регулятор здійснює моніторинг функціонування ринків у сферах енергетики та комунальних послуг, який забезпечується шляхом проведення аналізу та оцінки, зокрема: [...] 10) дотримання вимог щодо надійності та безперебійності електро-, газопостачання, стандартів та вимог до якості обслуговування споживачів; [...]	
Стаття 21. Розгляд скарг та врегулювання спорів	Стаття 21. Розгляд скарг та врегулювання спорів	

1. Регулятор розглядає скарги споживачів щодо порушення їхніх прав та інтересів суб'єктами господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, а також вирішує спори, що виникають між суб'єктами господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, з питань: 1) доступу/приєднання до електричних, <i>теплових</i> та газових мереж, нафто- та продуктопроводів, <i>мереж централізованого водопостачання і водовідведення</i>; [...]	1. Регулятор розглядає скарги споживачів щодо порушення їхніх прав та інтересів суб'єктами господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, а також вирішує спори, що виникають між суб'єктами господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, з питань: 1) доступу/приєднання до електричних та газових мереж, нафто- та продуктопроводів; [...]
Стаття 22. Відповідальність за порушення законодавства у сферах енергетики та комунальних послуг 1. Суб'єкти господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, несуть відповідальність за правопорушення у сферах енергетики та комунальних послуг, визначені законами України "Про природні монополії", "Про комбіноване виробництво теплової та електричної енергії (когенерацію) та використання скидного енергопотенціалу", "Про ринок електричної енергії", "Про ринок природного газу", "Про трубопровідний транспорт", "Про <i>теплопостачання</i>", "Про <i>питну воду та питне водопостачання</i>", "Про <i>державне регулювання у сфері комунальних послуг</i>" та іншими законами, що регулюють відносини у відповідних сферах. [...] 4. Регулятор застосовує штрафні санкції до суб'єктів господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, у розмірах, встановлених цим Законом, законами України "Про ринок електричної енергії", "Про природні монополії", "Про <i>питну воду та питне водопостачання</i>", "Про <i>ринок природного газу</i>", "Про <i>теплопостачання</i>".	Стаття 22. Відповідальність за порушення законодавства у сферах енергетики та комунальних послуг 1. Суб'єкти господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, несуть відповідальність за правопорушення у сферах енергетики та комунальних послуг, визначені законами України "Про природні монополії", "Про комбіноване виробництво теплової та електричної енергії (когенерацію) та використання скидного енергопотенціалу", "Про ринок електричної енергії", "Про ринок природного газу", "Про трубопровідний транспорт", а також іншими законами, що регулюють відносини у відповідних сферах. [...] 4. Регулятор застосовує штрафні санкції до суб'єктів господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, у розмірах, встановлених цим Законом, законами України "Про ринок електричної енергії", "Про природні монополії", "Про ринок природного газу".

Закон України «Про житлово-комунальні послуги»

Стаття 10. Ціни (тарифи) на житлово-комунальні послуги 1. Ціни (тарифи) на житлово-комунальні послуги встановлюються за домовленістю сторін, крім випадків, коли відповідно до закону ціни (тарифи) є регульованими. У такому разі ціни (тарифи) встановлюються уповноваженими законом державними органами або органами місцевого самоврядування відповідно до закону.	Стаття 10. Ціни (тарифи) на житлово-комунальні послуги 1. Ціни (тарифи) на комунальні послуги підлягають державному регулюванню. Такі ціни (тарифи) встановлюються уповноваженими законом державними органами або органами місцевого самоврядування відповідно до закону. Ціни (тарифи) на комунальні послуги повинні бути економічно обґрунтованими (забезпечувати відшкодування витрат, понесених на їх виробництво (надання) та включати прибуток від надання послуг). До складу економічно обґрунтованих витрат на виробництво (надання) комунальних послуг обов'язково включасться інвестиційна складова згідно з інвестиційною програмою, погодженою в установленому порядку. Гарантії, що надаються суб'єктам господарювання під час державного регулювання цін (тарифів) визначаються згідно із Законом України «Про ціни і ціноутворення».	Враховуючи концепцію та зміни до чинного законодавства щодо передачі повноважень з регулювання діяльності суб'єктів господарювання у сферах тепло-, водопостачання та водовідведення на місцевий рівень, пропонується у Законі України «Про житлово-комунальні послуги» розширити положення, що регулюють питання (цін) тарифів на комунальні послуги.
---	---	---

Директор Департаменту економіки систем життєзабезпечення
Міністерства розвитку громад та територій України



Н. ХОЦЯНІВСЬКА

2020 р.