



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40
E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

**Куликівська селищна рада
Куликівського району
Чернігівської області**

вул. Миру, 67, смт Куликівка,
Куликівський р-н, Чернігівська обл.,
16300

*Стосовно пропозицій щодо
удосконалення проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Куликівської селищної ради Чернігівського району Чернігівської області «Про встановлення плати за землю, ставок і пільг на території Куликівської селищної об'єднаної територіальної громади Чернігівської області на 2021 рік» (далі - проект рішення) та документи, що надані до нього листом Куликівської селищної ради Чернігівського району Чернігівської області від 30.04.2020 № 03-07/778.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії селищної ради з питань бюджету, соціально-економічного розвитку та комунальної власності, а також аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Пунктом 1 проекту рішення передбачається встановити на території Куликівської селищної об'єднаної територіальної громади Чернігівської області плату за землю. Підпунктом 1.1 пункту 1 проекту рішення передбачається встановити елементи плати за землю згідно з додатком 1 до проекту рішення. Підпунктом 1.2 пункту 1 проекту рішення встановлюються ставки земельного податку згідно з додатком 2 до проекту рішення. Підпунктом 1.3 пункту 1 проекту рішення передбачається встановити пільги для фізичних та юридичних осіб, наданих відповідно до статей 281, 282, 283, 284 Податкового кодексу України, за переліком згідно з додатком 3 до проекту рішення.

Податковий кодекс України (далі - Кодекс) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.

Державна регуляторна служба України

ВИХ №3641/0/20-20 від 15.06.2020

сп

Проценко Сергій Жоржович



Згідно із пунктом 12.3 статті 12 Кодексу сільські, селищні, міські ради та ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків і зборів, а їх встановлення здійснюється у порядку, визначеному Кодексом.

Водночас проект рішення не у повній мірі узгоджується із вимогами Кодексу та Закону, зокрема в такому.

1. Відповідно до підпункту 14.1.147 пункту 14.1 статті 14 Кодексу плата за землю - обов'язковий платіж у складі податку на майно, що справляється у формі земельного податку або орендної плати за земельні ділянки державної і комунальної власності.

Згідно із вимогами пункту 288.4 статті 288 Кодексу розмір та умови внесення орендної плати встановлюються у договорі оренди між орендодавцем (власником) і орендарем, а межі розміру річної суми платежу з орендної плати визначаються відповідно до вимог пункту 288.5 статті 288 Кодексу.

Враховуючи зазначене, пропонуємо у назвах та по тексту проекту рішення та додатка 1 до нього слова «плати за землю» замінити на слова «земельного податку».

Також, пропонуємо із додатка 1 до проекту рішення виключити норми щодо орендної плати.

2. Пропонуємо із додатка 2 до проекту рішення виключити земельні ділянки, які відповідно до норм статей 282 та 283 Кодексу звільняються від сплати податку та не підлягають оподаткуванню земельним податком відповідно.

3. Відповідно до пункту 284.1 статті 284 Кодексу органи місцевого самоврядування встановлюють ставки плати за землю та пільги щодо земельного податку, що сплачується на відповідній території.

Отже, пропонуємо у назві додатка 3 до проекту рішення виключити цифри «283» та «284».

4. Законом України від 19 грудня 2017 року № 2249-VII «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України» із законодавства України вилучено термін «інвалід» і впроваджено термін «особа з інвалідністю».

Враховуючи зазначене, у додатку 3 до проекту рішення слово «інвалід» пропонуємо замінити на слова «особа з інвалідністю».

Враховуючи вищевикладене, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі - АРВ) не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі - Методика).

Так, у розділі I АРВ розробник не визначив основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив у табличному вигляді, а також не обґрунтував, чому

зазначена проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів та чинних регуляторних актів.

У розділі III АРВ під час проведення оцінки впливу на сферу інтересів держави, громадян та суб'єктів господарювання розробником не наведено жодних розрахунків їх витрат, яких вони зазнають як внаслідок впровадження проекту рішення, так і внаслідок застосування альтернативних способів досягнення цілей, що підтверджувало б економічну доцільність обраного способу. Зазначене не дозволяє об'єктивно оцінити, наскільки обраний розробником спосіб державного втручання відповідає проблемі, що потребує врегулювання, та наскільки його застосування буде ефективним для її вирішення.

Відповідно до вимог Кодексу до повноважень органів місцевого самоврядування віднесено виключно встановлення ставок місцевих податків та пільг зі сплати місцевих податків і зборів.

Звертаємо увагу, що при розрахунку витрат на запровадження державного регулювання місцевих податків для суб'єктів господарювання, у тому числі великого і середнього підприємництва, які будуть виконувати вимоги проекту рішення, розрахунок витрат на процедури обліку платників податків, проведення перевірок, звітування, сплати податків тощо не потребують розрахунку в АРВ, оскільки встановлені нормами Кодексу.

Зазначене не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом ефективності - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та збалансованості - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

З урахуванням вищевикладеного, пропонуємо привести проект рішення Куликівської селищної ради Чернігівського району Чернігівської області «Про встановлення плати за землю, ставок і пільг на території Куликівської селищної об'єднаної територіальної громади Чернігівської області на 2021 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства України, згідно з наданими зауваженнями та пропозиціями, а аналіз регуляторного впливу - до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінам, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Т. в. о. Голови Державної
регуляторної служби України**



Олег МІРОШНІЧЕНКО

