



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

**Талалаївська селищна рада
Талалаївського району
Чернігівської області**
вул. Вокзальна, 3, смт Талалаївка,
Чернігівська обл., 17200

*Стосовно пропозицій щодо
удосконалення проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України у відповідності до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Талалаївської селищної ради Талалаївського району Чернігівської області «Про встановлення та затвердження місцевих податків і зборів на території Талалаївської селищної ради на 2021 рік» (далі - проект рішення) та документи, що надані до нього листом Талалаївської селищної ради Талалаївського району Чернігівської області від 29.04.2020 № 230.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної депутатської комісії селищної ради з питань планування фінансів, бюджету, соціально-економічного розвитку, промисловості, підприємництва та сфери послуг, а також аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Пунктом 1 проекту рішення передбачається встановити на території Талалаївської селищної ради на 2021 рік місцеві податки: земельний податок; податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки; єдиний податок та транспортний податок.

Пунктом 3 проекту рішення передбачається затвердити Положення про оподаткування земельним податком на території Талалаївської селищної ради (додаток 1), Положення про оподаткування податком на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території Талалаївської селищної ради (додаток 2), Положення про оподаткування єдиним податком на території Талалаївської селищної ради (додаток 3) та Положення про оподаткування транспортним податком на території Талалаївської селищної ради (додаток 4).



Державна регуляторна служба України

ВИХ №3640/0/20-20 від 15.06.2020

Проценко Сергій Жоржевич

сг



Податковий кодекс України (далі - Кодекс) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.

Згідно із пунктом 12.3 статті 12 Кодексу сільські, селищні, міські ради та ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків і зборів, а їх встановлення здійснюється у порядку, визначеному Кодексом.

Водночас проект рішення не у повній мірі узгоджується із вимогами Кодексу, зокрема в такому.

1. Пунктом 1 проекту рішення передбачається встановити на території Талалаївської селищної ради на 2021 рік місцеві податки, а отже, пропонуємо у зазначеному пункті виключити слова «та збори».

2. Додаток 1.1 до додатка 1 до проекту рішення, яким передбачається встановити розміри ставок земельного податку, потребує редакційного коригування в частині виправлення невірно вказаного року, на який вони встановлюються, та дати введення їх у дію.

3. Пропонуємо із додатка 1.1 до додатка 1 до проекту рішення виключити земельні ділянки, які відповідно до норм статей 282 та 283 Кодексу звільняються від сплати податку та не підлягають оподаткуванню земельним податком відповідно.

4. У додатку 1.1 до додатка 1 до проекту рішення, зокрема передбачається встановити розміри ставок земельного податку за наступними видами цільового призначення земель: «Для розміщення та постійної діяльності органів і підрозділів ДСНС» (код 03.14), «Для розміщення та постійної діяльності Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України» (код 13.05), «Для розміщення структурних підрозділів апарату МВС, територіальних органів, закладів, установ і підприємств, що належать до сфери управління МВС. Для розміщення матеріально-технічної бази» (код 15.09) та «Для розміщення та постійної діяльності Національної поліції України, її територіальних органів, підприємств, установ та організацій, що належать до сфери управління Національної поліції» (код 15.10).

Водночас згідно із додатком 1.2 до додатка 1 до проекту рішення, яким передбачається встановити перелік пільг для фізичних та юридичних осіб, наданих відповідно до пункту 284.1 статті 284 Кодексу, із сплати земельного податку, до групи платників земельного податку, яким встановлено пільгу у розмірі 100 відсотків від суми податкового зобов'язання із сплати земельного податку на 2021 рік, зокрема віднесено органи внутрішніх справ та інші заклади, установи та організації, які повністю утримуються за рахунок державного або місцевого бюджетів.

Отже, пропонуємо узгодити між собою або конкретизувати вищезазначені положення у додатках 1.1 та 1.2 до додатка 1 до проекту рішення.



5. У додатках 3.1 та 3.2 до додатка 3 до проекту рішення передбачається встановити максимальні ставки єдиного податку для платників першої та другої груп платників податку.

Враховуючи зазначене, пропонуємо Талалаївській селищній раді обґрунтувати встановлення зазначених ставок єдиного податку в аналізі регуляторного впливу до проекту рішення.

6. Пункти 6.1, 6.2, 6.4, 6.10 додатка 4 до проекту рішення пропонуємо привести у відповідність до вимог підпунктів 267.6.1, 267.6.2, 267.6.4, 267.6.10 пункту 267.6 статті 267 Кодексу.

Враховуючи вищевикладене, проект рішення не узгоджуються з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Наданий аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ) не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі – Методика).

У розділі VII АРВ та у проекті рішення пропонуємо врахувати таке.

Законом України від 16.01.2020 № 466-IX «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо вдосконалення адміністрування податків, усунення технічних та логічних неузгодженостей у податковому законодавстві» внесені зміни до положень Кодексу в частині прийняття рішення органами місцевого самоврядування про встановлення місцевих податків та/або зборів.

Так, відповідно до підпункту 12.3.5. пункту 12.3 статті 12 Кодексу у разі якщо до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування місцевих податків та/або зборів, сільська, селищна, міська рада або рада об'єднаних територіальних громад, створена згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, не прийняла рішення про встановлення відповідних місцевих податків та/або зборів, що є обов'язковими згідно з нормами Кодексу, такі податки та/або збори справляються виходячи з норм Кодексу із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування таких місцевих податків та/або зборів.

Відповідно до вимог Кодексу до повноважень органів місцевого самоврядування віднесено виключно встановлення ставок місцевих податків та пільг зі сплати місцевих податків і зборів.

Звертаємо увагу, що при розрахунку витрат на запровадження державного регулювання місцевих податків для суб'єктів господарювання, у тому числі великого і середнього підприємництва, які будуть виконувати вимоги проекту рішення, розрахунок витрат на процедури обліку платників податків, проведення перевірок, звітування, сплати податків тощо не потребують розрахунку в АРВ, оскільки встановлені нормами Кодексу.

Зазначене не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом ефективності - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта



максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та збалансованості - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи вищенаведене, пропонуємо привести проект рішення Талалаївської селищної ради Талалаївського району Чернігівської області «Про встановлення та затвердження місцевих податків і зборів на території Талалаївської селищної ради на 2021 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства України, згідно з наданими зауваженнями та пропозиціями, а аналіз регуляторного вливу – до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

Т. в. о. Голови Державної
регуляторної служби України



Олег МІРОШНІЧЕНКО

