



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____

на № _____ від _____ 20__ р.

**Вугледарське міське
фінансове управління
Вугледарської міської ради
Донецької області**

вул. 30-річчя Перемоги, 16, м. Вугледар,
Донецька область, 85670

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проектів регуляторних актів*

Державна регуляторна служба України у відповідності до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень Вугледарської міської ради Донецької області «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2021 рік» (далі – проект рішення 1), «Про встановлення ставок та пільг з сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на 2021 рік» (далі – проект рішення 2) та «Про встановлення ставок із сплати єдиного податку на 2021 рік» (далі – проект рішення 3) і документи, що надані до них листом Вугледарського міського фінансового управління Вугледарської міської ради Донецької області від 30.04.2020 № 0.542/388/0/31-20.

За результатами проведеного аналізу проектів рішень, експертних висновків постійної комісії з питань регламенту, депутатської етики, правової та регуляторної політики, впровадження реформ, правопорядку, захисту прав громадян, роботи з громадськими об'єднаннями, а також аналізу регуляторного впливу до проектів рішень 1 - 3 на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Податковий кодекс України (далі – ПКУ) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.

Відповідно до пункту 12.3 статті 12 ПКУ сільські, селищні, міські ради та ради об'єднаних територіальних громад у межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків і зборів до 15 липня року, що передуює бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та/або зборів, та про внесення змін до таких рішень, а їх встановлення здійснюється у порядку, визначеному ПКУ.

Державна регуляторна служба України

ВІХ №3495/0/20-20 від 11.06.2020

Ростова Олена Іванівна

ср



Водночас проекти рішень 1 - 3 не у повній мірі узгоджуються із вимогами ПКУ, зокрема в такому.

Щодо проекту рішення 1

Відповідно до пункту 284.1 статті 284 ПКУ органи місцевого самоврядування встановлюють ставки плати за землю та пільги щодо земельного податку, що сплачується на відповідній території.

Статтями 281 та 282 ПКУ визначений перелік фізичних та юридичних осіб, для яких встановлюються пільги щодо сплати земельного податку, а статтею 283 Кодексу визначені земельні ділянки, які не підлягають оподаткуванню земельним податком.

Додатком 4 до проекту рішення 1 визначається перелік пільг для фізичних та юридичних осіб із сплати земельного податку, в якому пропонується звільнити від сплати земельного податку в розмірі 100% визначені групи платників.

Отже, пропонуємо перелік пільг для фізичних та юридичних осіб із сплати земельного податку у додатку 4 до проекту рішення 1 привести у відповідність до вимог статей 281 та 282 Кодексу.

Щодо проекту рішення 2

У додатках 1, 2, 3 до проекту рішення 2 при встановленні ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, пропонуємо врахувати вимоги підпункту 266.2.2 пункту 266.2 статті 266 ПКУ, яким визначені будівлі та споруди, що не є об'єктами оподаткування.

Щодо проекту рішення 3

Відповідно до пункту 293.2 статті 293 ПКУ фіксовані ставки єдиного податку встановлюються сільськими, селищними, міськими радами або радами об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, для фізичних осіб - підприємців, які здійснюють господарську діяльність, залежно від виду господарської діяльності, з розрахунку на календарний місяць:

1) для першої групи платників єдиного податку - у межах до 10 відсотків розміру прожиткового мінімуму;

2) для другої групи платників єдиного податку - у межах до 20 відсотків розміру мінімальної заробітної плати.

Згідно із пунктом 7.4 статті 7 ПКУ елементи податку, визначені в пункті 7.1 цієї статті, підстави для надання податкових пільг та порядок їх застосування визначаються виключно ПКУ.

У зв'язку із вищенаведеним, пропонуємо додаток 3 до проекту рішення 3 виключити.

Враховуючи вищевикладене, проекти рішень не узгоджуються з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципами адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив, та доцільності – обґрунтована необхідність державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми.

Надані розробником аналізи регуляторного впливу до проектів рішень 1 - 3 (далі – АРВ), підготовлені формально, зокрема їх зміст, структура, та наповнення не відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із



змiнами, внесеними постановою Кабiнету Міністрiв України вiд 16.12.2015 № 1151) (далі – Методика).

Звертаємо увагу, що при розрахунку витрат на запровадження державного регулювання мiсцевих податкiв для суб'єктiв господарювання, якi будуть виконувати вимоги, встановленi проектами рiшень 1 - 3 розрахунки витрат на процедури офіційного звiтування державним органам, процедури щодо забезпечення процесу перевiрок, бюджетних витрат для фiскальних органiв на адміністрування податкiв не здiйснюються, оскільки встановленi нормами ПКУ.

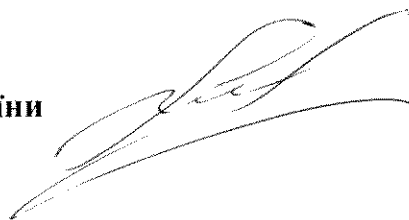
Отже, у зв'язку з вiдсутнiстю в АРВ необхідної інформації та розрахункiв, розробником не доведена вiдповiднiсть проекту рiшення 3 вимогам статті 4 Закону, зокрема принципам збалансованостi - забезпечення у регуляторнiй дiяльностi балансу інтересiв суб'єктiв господарювання, громадян та держави, та ефективностi - забезпечення досягнення внаслідок дiї регуляторного акта максимально можливих позитивних результатiв за рахунок мiнiмально необхідних витрат ресурсiв суб'єктiв господарювання, громадян та держави.

Також звертаємо увагу, що Законом України вiд 16.01.2020 № 466-IX «Про внесення змiн до Податкового кодексу України щодо вдосконалення адміністрування податкiв, усунення технічних та логічних неузгодженосте у податковому законодавствi», який набрав чиннiсть 23 травня 2020 року, внесенi змiни до положень Кодексу в частині прийняття рiшення органами мiсцевого самоврядування про встановлення мiсцевих податкiв та/або зборiв.

Пiдсумовуючи наведене вище, Державна регуляторна служба України пропонує привести проекти рiшень Вугледарської мiської ради Донецької облaстi «Про встановлення ставок та пiльг iз сплати земельного податку на 2021 рiк», «Про встановлення ставок та пiльг з сплати податку на нерухоме майно, вiдмiнне вiд земельної дiлянки на 2021 рiк» та «Про встановлення ставок iз сплати єдиного податку на 2021 рiк» у вiдповiднiсть до вимог чинного законодавства України, з урахуванням наданих зауважень та пропозицій, а аналізу регуляторного впливу до проектiв рiшень 1 - 3 - до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабiнету Міністрiв України вiд 11.03.2014 № 308 (iз змiнами, внесеними постановою Кабiнету Міністрiв України вiд 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поiнформувати Державну регуляторну службу України.

**Т. в. о. Голови Державної
регуляторної служби України**



Олег МІРОШНІЧЕНКО

