



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел/факс. (044) 254-56-73

E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

Від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

Виконавчий комітет
Радомишльської міської ради
Житомирської області
Соборний майдан, 12, м. Радомишль,
Житомирська область, 12201

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Радомишльської міської ради Житомирської області «Про затвердження Порядку проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів за територіальним принципом на території Радомишльської міської ради» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом виконавчого комітету Радомишльської міської ради Житомирської області від 07.04.2020 № 01-22/1187.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії з питань законності, правопорядку, прав громадян, регламенту, депутатської етики та місцевого самоврядування та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Пунктом 1 проекту рішення передбачається затвердити Порядок проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів за територіальним принципом на території Радомишльської міської ради (далі – проект Порядку).

Пунктом 2 проекту рішення передбачається утворити конкурсну комісію з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території Радомишльської міської ради та затвердити її склад.

Додатком 2 до проекту Порядку затверджується Типовий договір на надання послуг з вивезення побутових відходів на території Радомишльської міської ради за територіальним принципом.



Згідно із преамбулою проект рішення розроблено відповідно до пункту 55 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закону України «Про відходи», постанов Кабінету Міністрів України від 10.12.2008 № 1070 «Про затвердження Правил надання послуг з поводження з побутовими відходами» та від 16.11.2011 №1173 «Питання надання послуг з вивезення побутових відходів».

Пунктом 1.1 проекту Порядку визначається, що порядок проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів за територіальним принципом на території Радомишльської міської ради визначає процедуру підготовки та проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів за територіальним принципом на території Радомишльської міської ради.

Відповідно до вимог частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» виключно на пленарних засіданнях сільської, селищної, міської ради вирішуються питання, зокрема: надання відповідно до законодавства згоди на розміщення на території села, селища, міста нових об'єктів, у тому числі місць чи об'єктів для розміщення відходів, сфера екологічного впливу діяльності яких згідно з діючими нормативами включає відповідну територію (пункт 38); вирішення питань у сфері поводження з небезпечними відходами відповідно до законодавства (пункт 54); визначення на конкурсних засадах юридичних осіб, які здійснюють у межах певної території збирання та перевезення побутових відходів спеціальним обладнаннями для цього транспортними засобами (пункт 55).

Відповідно до вимог статті 35-1 Закону України «Про відходи» виконавця послуг з вивезення побутових відходів визначає орган місцевого самоврядування на конкурсних засадах у порядку, встановленому Кабінету Міністрів України.

Такий Порядок проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 № 1173 «Питання надання послуг з вивезення побутових відходів»(далі – Порядок № 1173).

Згідно із пунктом 1 Порядку № 1173 цей порядок визначає процедуру підготовки та проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту.

Відповідно до пункту 6 Порядку № 1173 організатор конкурсу утворює комісію, до складу якої входять на паритетних засадах представники організатора конкурсу, територіального органу Держпродспоживслужби, підприємств, установ та організацій, що виробляють, виконують та/або надають житлово-комунальні послуги, а також (за їх згодою) органів місцевого самоврядування, органів виконавчої влади, власників (їх об'єднань) або наймачів, користувачів, у тому числі орендарів розміщених у межах певної території житлових приміщень, земельних ділянок, які не пізніше ніж за три дні до закінчення строку подання конкурсних пропозицій дали свою згоду бути членами конкурсної комісії.



Склад конкурсної комісії, що визначений додатком 1 до проекту рішення, зокрема, зважаючи на відсутність в складі конкурсної комісії представників територіального органу Держпродспоживслужби та підприємств, установ та організацій, що виробляють, виконують та/або надають житлово-комунальні послуги, пропонуємо привести у відповідність до вимог пункту 6 Порядку № 1173.

Пунктом 3 Правил надання послуг з поводження з побутовими відходами, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 10.12.2008 № 1070 (далі – Правила № 1070) визначено, що послуги з поводження з побутовими відходами надаються суб'єктом господарювання, визначеним органом місцевого самоврядування на конкурсних засадах в установленому законодавством порядку виконавцем послуг з вивезення побутових відходів.

Договір про надання послуг укладається між споживачем та виконавцем послуг з вивезення побутових відходів відповідно до Типового договору про надання послуг з поводження з побутовими відходами.

Такий Типовий договір про надання послуг з поводження з побутовими відходами затверджений додатком до Правил № 1070.

Законами України, зокрема, «Про житлово-комунальні послуги», «Про відходи», «Про місцеве самоврядування в Україні» та іншими нормативно-правовими актами України, відповідно до яких розроблений проект рішення, не надано повноважень органам місцевого самоврядування щодо затвердження ними типових договорів на надання послуг з вивезення побутових відходів.

З огляду на зазначене, додаток 2 до проекту Порядку не узгоджується з вимогами законодавства та потребує виключення.

Враховуючи викладене, проект рішення Радомишльської міської ради житомирської області «Про затвердження Порядку проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів за територіальним принципом на території Радомишльської міської ради» не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення 1 (далі - АРВ), зокрема його зміст, структура та наповнення не відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі - Методика).

АРВ взагалі не наповнений інформацією щодо суб'єктів господарювання на яких поширюється проект регуляторного акта.

Одночасно зазначаємо, що у разі, якщо питома вага суб'єктів малого підприємництва (малих та мікропідприємств разом) у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, перевищує 10 відсотків, необхідно здійснити розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва, згідно із



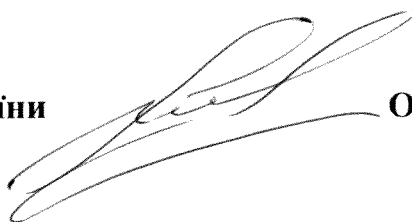
додатком 4 до Методики (Тест малого підприємництва). У разі поширення регуляторного акта на суб'єктів великого та середнього підприємництва, проводиться оцінка впливу на сферу їх інтересів, а саме, окремо кількісно визначаються витрати, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта, згідно із додатком 2 до Методики.

Таким чином, у зв'язку із неналежною підготовкою АРВ, зокрема з відсутністю у ньому усіх необхідних числових даних та розрахунків витрат, які понесуть суб'єкти господарювання в результаті прийняття проекту регуляторного акта, розробником не доведена відповідність проекту рішення 1 принципу збалансованості – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективності – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи наведене вище, Державна регуляторна служба України пропонує привести проект рішення Радомишльської міської ради Житомирської області «Про затвердження Порядку проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів за територіальним принципом на території Радомишльської міської ради» у відповідність до вимог чинного законодавства України, з урахуванням наданих пропозицій, а аналіз регуляторного впливу до нього - у відповідність до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (зі змінами, внесеними постановою Кабінету міністрів України від 16.12.2015 №1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Т. в. о. Голови Державної
регуляторної служби України**



Олег МІРОШНІЧЕНКО

