



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

Божедарівська селищна рада

Криничанського району

Дніпропетровської області

вул. Чкалова, буд. 17-А,

смт Божедарівка, Криничанський район,

Дніпропетровська обл., 52323

*Стосовно пропозицій щодо
удосконалення проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Божедарівської селищної ради Криничанського району Дніпропетровської області «Про встановлення ставок земельного податку, розміру орендної плати та пільг зі сплати за землю на території Божедарівської селищної ради у 2021 році» (далі – проект рішення), а також документи, що надані до нього листом Божедарівської селищної ради Криничанського району Дніпропетровської області від 25.03.2020 № 260/02-12.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії Божедарівської селищної ради з питань прав людини, регламенту, законності, депутатської діяльності та етики та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону повідомляємо.

Щодо проекту рішення

Проектом рішення пропонується установити на території Божедарівської селищної ради ставки земельного податку згідно з додатком 1, пільги для фізичних та юридичних осіб згідно з додатком 2, ставки орендної плати згідно з додатком 3.

1. Податковий кодекс України (далі – Кодекс) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема, визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.

Згідно із пунктом 12.3 статті 12 Кодексу селищні ради в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів, а їх встановлення здійснюється у порядку, визначеному Кодексом.



Державна регуляторна служба України
ВІХ №2389/0/20-20 від 23.04.2020

Грек Катерина Анатоліївна



Згідно із підпунктом 12.3.2 пункту 12.3 статті 12 Кодексу при прийнятті рішення про встановлення місцевих податків та зборів обов'язково визначаються об'єкт оподаткування, платник податків і зборів, розмір ставки, податковий період та інші обов'язкові елементи, визначені статтею 7 Кодексу з дотриманням критеріїв, встановлених розділом XII Кодексу для відповідного місцевого податку чи збору.

Враховуючи вищезазначене, пропонуємо визначити у проекті рішення всі обов'язкові елементи податку або навести посилання на конкретні положення (абзаци, пункти, частини, статті та розділи) Кодексу, якими вони вже встановлені. При цьому визначені елементи мають відповідати вимогам Кодексу, а елементи, встановлення яких не входить до повноважень органів місцевого самоврядування та дублюють положення Кодексу, виключені.

2. Пунктом 274.1 статті 274 Кодексу визначені ставки податку за земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких проведено, а пунктом 277.1 статті 277 Кодексу визначені ставки податку за земельні ділянки, розташовані за межами населених пунктів або в межах населених пунктів.

Пропонуємо додаток 1 до проекту рішення привести у відповідність до вищезазначених норм Кодексу.

3. У додатку 3 до проекту рішення Божедарівською селищною радою пропонується встановити орендні ставки плати за землю.

Згідно із вимогами пункту 288.1 статті 288 Кодексу підставою для нарахування орендної плати за земельну ділянку є договір оренди такої земельної ділянки. Відповідно до вимог пункту 288.4 статті 288 Кодексу розмір та умови внесення орендної плати встановлюються у договорі оренди між орендодавцем (власником) і орендарем.

Таким чином, законодавством України визначено процедуру встановлення, формування та розрахунку розмірів орендної плати за землю, а додаткового регулювання цього питання з боку органів місцевого самоврядування не передбачено.

Враховуючи вищевикладене, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Щодо аналізу регуляторного впливу

Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ) не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі – Методика).

Так, розрахунки та кількісні показники (наприклад, надходження до бюджету), які наведені розробником АРВ, були здійснені з урахуванням орендної плати за землю.

В АРВ відсутні розрахунки витрат, які понесуть суб'єкти господарювання в результаті прийняття проекту рішення, щодо кожного запропонованого проектом розміру ставок (усі розміри ставок, які регулюються проектом рішення необхідно обґрунтувати в АРВ з відображенням витрат суб'єктів господарювання, на яких справляє вплив зазначене регулювання, зокрема у Тесті малого підприємництва (далі – М-Тест).

У розділі 3 АРВ розробник при оцінці альтернативних способів досягнення цілей обмежився лише текстовим описом вигід і витрат держави, населення та суб'єктів господарювання від застосування кожного з них. Розробником не наведені розрахунки витрат у кількісному (грошовому) виразі, яких вони зазнають внаслідок застосування альтернативних способів досягнення цілей, що підтверджували б економічну доцільність обраного способу.

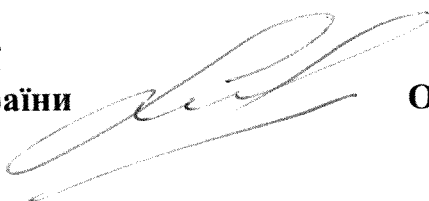
Зазначене не дозволить об'єктивно оцінити, наскільки обраний розробником альтернативний спосіб досягнення цілей відповідає вирішенню проблеми.

Отже, у зв'язку із неналежною підготовкою АРВ, зокрема з відсутністю у ньому усіх необхідних числових даних та розрахунків витрат, які понесуть суб'єкти господарювання в результаті прийняття проекту регуляторного акта, розробником не доведена відповідність проекту рішення принципам збалансованості – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективності – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

З урахуванням вищевикладеного, Державна регуляторна служба України пропонує проект рішення Божедарівської селищної ради Криничанського району Дніпропетровської області «Про встановлення ставок земельного податку, розміру орендної плати та пільг зі сплати за землю на території Божедарівської селищної ради у 2021 році» привести у відповідність до вимог чинного законодавства з урахуванням наданих зауважень та пропозицій, а аналіз регуляторного впливу – до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Т. в. о. Голови Державної
регуляторної служби України**



Олег МІРОШНІЧЕНКО

