



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

вул. Митрополита Василя Липківського, 45, м. Київ, 03035, тел. (044)251-62-62, факс (044)520-03-25
E-mail: slg@amcu.gov.ua Web: <http://www.amcu.gov.ua> Код ЄДРПОУ 00032767

03.03.2020 № 500-29/02-3170

На №

від

Державна регуляторна
служба України

Про погодження
проекту постанови

Відповідно до рішення Державної регуляторної служби України від 03.01.2020 № 4 та статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» Антимонопольний комітет України надсилає проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Критеріїв оцінки допустимості державної допомоги суб'єктам господарювання у вугільній галузі» з доопрацьованим аналізом регуляторного впливу на повторне погодження.

Додатки: 1. Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Критеріїв оцінки допустимості державної допомоги суб'єктам господарювання у вугільній галузі» на 9 арк. в 1 прим.
2. Аналіз регуляторного впливу на 15 арк. в 1 прим. *
3. Повідомлення про оприлюднення на 1 арк. в 1 прим.

Перший заступник Голови Комітету -
державний уповноважений

О. ПІЩАНСЬКА

182231

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

I. Визначення проблеми

Вугільна промисловість, є однією з базових галузей національної економіки України.

На теперішній час в Україні діє 16 вугледобувних підприємства різних форм власності, з яких 8 підприємств державної форми власності.

Обсяг видобутку вугілля державними вугледобувними підприємствами становить 11% від загального видобутку в Україні.

Відповідно до статті 9 Гірничого закону обсяги державної підтримки гірничих підприємств визначаються Державним бюджетом України на поточний рік.

Протягом 2018 – 2019 років з державного бюджету України на підтримку державних вугледобувних підприємств було виділено 6 794 425,3 тис. грн. У 2020 році планується фінансування підтримки державних вугледобувних підприємств в обсязі 2 395 946,1 тис. грн.

Підтримка лише державних вугледобувних підприємств може загрожувати спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для державних вугледобувних підприємств з видобутку вугілля в порівнянні з іншими вугледобувними підприємствами.

На разі відсутні ринкові та нормативно-правові механізми захисту, розвитку та недопущення спотворення конкуренції, підвищення прозорості функціонування системи державної допомоги у вугільній галузі.

Відповідно до розпорядження Кабінету Міністрів України від 24.05.2017 № 733-р «Про схвалення Концепції реформування та розвитку вугільної промисловості на період до 2020 року» відсутність стимулюючих факторів для досягнення беззбиткової роботи у разі отримання вугледобувними підприємствами державної підтримки на покриття витрат із собівартості значною мірою погіршують ситуацію у галузі державного сектору економіки.

Отже, на разі відсутні ринкові та нормативно-правові механізми захисту, розвитку та недопущення спотворення конкуренції, підвищення прозорості функціонування системи державної допомоги у вугільній галузі.

Разом з тим, частиною першою статті 267 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським Співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони передбачено, що протягом трьох років з дати набрання чинності Угодою Україна має, зокрема, прийняти національне законодавство про державну допомогу.

Правові засади проведення моніторингу державної допомоги суб'єктам господарювання, здійснення контролю за допустимістю такої допомоги для конкуренції встановлено Законом України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон), який спрямовано на забезпечення захисту та розвитку конкуренції, підвищення прозорості функціонування системи державної допомоги та дотримання міжнародних зобов'язань України у сфері державної допомоги.

Відповідно до статті 2 Закону державна допомога є недопустимою для конкуренції, якщо інше не встановлено цим Законом.

Частиною другою статті 6 Закону встановлено, що критерії оцінки допустимості державної допомоги на підтримку окремих галузей економіки встановлюється Кабінетом Міністрів України.

Враховуючи наведене, наразі існує проблема неврегульованості критеріїв оцінки допустимості державної допомоги у вугільній галузі.

Беручи до уваги положення статі 264 Угоди про асоціацію між Україною та Європейським Союзом (далі - ЄС), під час врегулювання на підзаконному рівні критеріїв оцінки допустимості державної допомоги у вугільній галузі, до уваги має бути взято, зокрема, відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне

вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.

Зокрема, Критерії оцінки допустимості державної допомоги суб'єктам господарювання у вугільній галузі розроблено з урахуванням положень рішення ради Європейського Союзу від 10 грудня 2010 року «Про державну допомогу на закриття неконкурентоспроможних вугільних шахт» та Регламенту Ради Європейського союзу № 1407/2002 від 23 липня 2002 р. «Про державну допомогу вугільній галузі».

Інформацію про основні групи (підгрупи), на які проблема справляє негативний вплив, наведено у таблиці.

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни		×
Держава	×	
Суб'єкти господарювання,	×	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва*		×
у тому числі, суб'єкти, які здійснюють діяльність у сфері сільськогосподарського виробництва та рибальства, виробництва зброї і військового спорядження для потреб Збройних Сил України, інших утворених відповідно до законів України військових формувань, а також правоохоронних органів спеціального призначення		×
у тому числі, суб'єкти, які здійснюють господарську діяльність, пов'язану з інвестуванням в об'єкти інфраструктури із застосуванням процедур державних закупівель		×
у тому числі, суб'єкти, які здійснюють господарську діяльність, пов'язану з наданням послуг, що становлять загальний економічний інтерес, у частині компенсації обґрунтованих витрат на надання таких послуг		×

* Запропонований регуляторний акт не поширюється на суб'єктів малого підприємництва.

Проблему не може бути розв'язано за допомогою ринкових механізмів, оскільки вони не регулюють критерії оцінки допустимості державної допомоги у вугільній галузі.

Проблему не може бути розв'язано за допомогою чинних регуляторних актів, оскільки жоден з них не регулює критерії оцінки допустимості державної допомоги у вугільній галузі.

Отже, для вирішення проблеми необхідно розробити відповідний нормативно-правовий акт, а саме, постанову Кабінету Міністрів України «Про затвердження Критеріїв оцінки допустимості державної допомоги суб'єктам господарювання у вугільній галузі».

II. Цілі державного регулювання

Здійснення державного контролю за допустимістю державної допомоги суб'єктам господарювання для конкуренції передбачає виникнення відносин між Уповноваженим органом, надавачами та отримувачами державної допомоги на різних етапах надання державної підтримки, зокрема, на стадії її планування.

Відповідно до принципів, закріплених в Договорі про функціонування Європейського Союзу, Угоді про асоціацію між Україною та ЄС, Законі України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», будь-яка державна допомога яка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності, є забороненою (крім низки передбачених Законом виключень).

В процесі здійснення державного контролю та моніторингу державної допомоги, рішеннями Уповноваженого органу з питань державної допомоги має визначатися

допустимість для конкуренції державної допомоги суб'єктам господарювання у вугільній галузі на:

- закриття вугледобувних підприємств або їх відокремлених підрозділів;
- покриття виняткових витрат;
- забезпечення доступу до запасів вугілля;
- заходи з технічного переоснащення та модернізацію вугледобувних підприємств;
- покриття поточних витрат.

Для таких випадків Законом передбачено встановлення єдиного порядку дій Уповноваженого органу, надавачів державної допомоги та її одержувачів, спрямованого на визначення допустимості державної допомоги суб'єктам господарювання у вугільній галузі.

Впровадження такого підходу захищає інтереси суспільства від спотворення конкуренції та неефективного функціонування товарних ринків внаслідок неефективного та безконтрольного надання такої державної допомоги.

Запропонований регуляторний акт розроблено з метою впровадження правового регулювання відносин між Антимонопольним комітетом України (як Уповноваженим органом з питань державної допомоги), надавачами державної допомоги та її отримувачами під час оцінки допустимості державної допомоги суб'єктам господарювання у вугільній галузі.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів.

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	Відсутність регулювання
Альтернатива 2	Заборона надання державної допомоги суб'єктам господарювання
Альтернатива 3	Прийняття нового регуляторного акту

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	-	Негативний вплив на: - міжнародну торгівлю; - обсяги інвестицій, у тому числі міжнародних; - позиції України у міжнародних рейтингах та виконання міжнародних зобов'язань.
Альтернатива 2	-	Негативний вплив на: - кількість суб'єктів господарювання, що провадять діяльність у певній сфері; - позиції України у міжнародних рейтингах та виконання міжнародних зобов'язань.
Альтернатива 3	Позитивний вплив на: - міжнародну торгівлю;	-

	- обсяги інвестицій, у тому числі міжнародних; - кількість суб'єктів господарювання, що провадять діяльність у певній сфері; - позиції України у міжнародних рейтингах та виконання міжнародних зобов'язань.		
--	--	--	--

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	-	-
Альтернатива 2	-	-
Альтернатива 3	-	-

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання.

Показник *	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	16 ¹	-	-	-	16
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	100	-	-	-	X

* Відповідно до інформації Міністерства енергетики та захисту довкілля України на разі в Україні діє 16 вугледобувних підприємств.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	-	- відсутність чіткого механізму надання державної допомоги у вугільній галузі, можливість повернення державної допомоги як не допустимої для конкуренції
Альтернатива 2	-	Негативний вплив на: - продуктивність та конкурентоспроможність суб'єктів господарювання; - інновації та розвиток; - доступ до фінансів.
Альтернатива 3	Позитивний вплив на: - продуктивність та конкурентоспроможність суб'єктів господарювання; - інновації та розвиток; - доступ до фінансів.	-

Витрати, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта.

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання	0

¹http://mpe.kmu.gov.ua/minugol/control/uk/publish/article?art_id=245293003&cat_id=244916218
Додаток до наказу № 172 від 20.03.2018

великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці "Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта")		
Альтернатива 2. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці "Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта")		0
Альтернатива 3. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці "Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта")		184 000

Відповідно до «Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги», затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп, зареєстровано в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 р. за № 501/28631 повідомлення про нову державну допомогу подаються Комітету надавачами державної допомоги з урахуванням строків розгляду повідомлення та справи про державну допомогу, визначених Законом України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Суб'єкт господарювання, який має намір отримати державну допомогу, зобов'язаний подати її надавачеві відомості про господарську діяльність, про державну допомогу, отриману ним за останніх п'ять років, про правові підстави для отримання державної допомоги, її форму та мету.

Отже, витрати, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта для суб'єктів господарювання будуть витратами пов'язаними з підготовкою інформації необхідної для отримання державної допомоги..

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	1	1	Альтернатива не забезпечує досягнення цілей регулювання. За відсутності вигод, кількість нерегульованих витрат залишається значною.
Альтернатива 2	1	1	Альтернатива не забезпечує досягнення цілей регулювання. За відсутності вигод, кількість нерегульованих витрат залишається значною.
Альтернатива 3	4	4	Альтернатива забезпечує досягнення цілей регулювання. За відсутності нерегульованих витрат, дозволяє досягнути максимальної кількості вигод.

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
--	---	---

вирішення проблеми)			
Альтернатива 1	1	цілі прийняття регуляторного акта не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати)	
Альтернатива 2	1	цілі прийняття регуляторного акта не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати)	
Альтернатива 3	4	цілі прийняття регуляторного акта можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде)	

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта	
Альтернатива 1	Відсутність критеріїв оцінки допустимості державної допомоги у вугільній галузі матиме наслідком фактичну неможливість визначення Уповноваженим органом допустимості для конкуренції державної допомоги у вугільній галузі і як наслідок – зведе нанівець ефективність всієї системи державного контролю державної допомоги суб'єктам господарювання. Від такої альтернативи слід відмовитись.		X
Альтернатива 2	Прийняття рішення щодо тотальної заборони надання державної допомоги суб'єктам господарювання поставить українські суб'єкти господарювання у менш вигідне становище порівняно з закордонними конкурентами. Відмова від інституту державної допомоги також призведе до втрати одного з інструментів ефективного державного втручання у сектори, де ринкові вади не можуть бути виправлені самостійно. Від такої альтернативи слід відмовитись.		X
Альтернатива 3	Внаслідок прийняття акту буде врегульовано відносини, які виникають між Антимонопольним комітетом України (як Уповноваженого органу з питань державної допомоги), надавачів державної допомоги у вугільній галузі та її отримувачів під час оцінки допустимості державної допомоги. До того ж, буде виконано вимоги міжнародних зобов'язань України (частина перша статті 267 Угоди про асоціацію між Україною та ЄС), а також вимоги Закону України "Про державну допомогу суб'єктам господарювання".	На дію акту може вплинути зміна правових засад здійснення контролю за допустимістю державної допомоги суб'єктам господарювання для конкуренції, встановлених Законом України "Про державну допомогу суб'єктам господарювання".	

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання проблеми

Проектом постанови передбачається визначити критерії оцінки допустимості державної допомоги у вугільній галузі.

Проектом постанови пропонується, зокрема, визначити:

- мету і форми державної допомоги;
- категорії отримувачів державної допомоги;
- умови та спосіб розрахунку сукупного розміру державної допомоги;
- витрати, що можуть бути відшкодовані отримувачам державної допомоги.

Для впровадження цього регуляторного акта органи влади повинні здійснити, насамперед, організаційні заходи, які вживаються зазвичай для виконання актів Кабінету Міністрів України

Державна допомога, яка підлягає оцінці Уповноваженим органом згідно з цими Критеріями повинна визначатися:

- планом закриття вугледобувних підприємств та планом покриття виняткових витрат, що затверджується відповідним рішенням власника вугледобувного підприємства або відповідним нормативним актом центральним органом виконавчої влади, що здійсню державну політику у вугільній галузі;

- планом перспективного розвитку вугледобувних підприємств програми роботи вугледобувних підприємств, що затверджується відповідним рішенням власника вугледобувного підприємства або відповідним нормативним актом центральним органом виконавчої влади, що здійсню державну політику у вугільній галузі із зазначенням показників для кожного вугледобувного відокремленого підрозділу.

Повідомлення про державну допомогу на закриття вугледобувних підприємств та доступу до запасів вугілля повинні подаватися до Уповноваженого органу надавачем державної допомоги.

Відповідно до пункту 8 статті 9 Закону суб'єкт господарювання, який має намір отримати державну допомогу, зобов'язаний подати її надавачеві відомості про господарську діяльність, про державну допомогу, отриману ним за останніх п'ять років, про правові підстави для отримання державної допомоги, її форму та мету.

Відповідно до статті 1 Закону надавачі державної допомоги - органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління та контролю, а також юридичні особи, що діють від їх імені, уповноважені розпоряджатися ресурсами держави чи місцевими ресурсами і ініціюють та/або надають державну допомогу.

Форма повідомлення та вимоги до його змісту затверджено розпорядженням Антимонопольного комітету України від 03.03.2016 № 2-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України від 04.04.2016 № 501/28631 «Про затвердження Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги».

Надавачі державної допомоги можуть залучити до участі в консультації представників отримувача допомоги з метою надання Антимонопольному комітету України відомостей, які потребують технічних, фінансових та інших спеціальних знань, що стосуються реалізації програми державної допомоги.

З метою доведення до зацікавлених сторін, зокрема, до суб'єктів господарювання, що здійснюють діяльність у вугільній галузі та працівників галузі проект постанови Кабінету Міністрів України разом з аналізом регуляторного впливу опубліковано на офіційному сайті Антимонопольного комітету України.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Впровадження положень проекту наказу забезпечить оцінювання допустимості державної допомоги у вугільній галузі відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до розрахунку, витрати на виконання вимог регуляторного акта для органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування становитиме 130 560 тис. грн. за п'ять років.

Механізм оцінки допустимості державної допомоги суб'єктам господарювання здійснюється відповідно до «Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги», затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп, зареєстровано в Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631 (зі змінами, затвердженими, розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України від 27.11.2018 № 1337/32789).

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Запропонований регуляторний акт розроблено відповідно до частини другої та частини третьої статті 6 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання». Термін дії Закону не обмежено.

Датою набрання чинності акта пропонується встановити дату його опублікування; термін дії – безстроковий.

Зміни до регуляторного акту можливі у разі прийняття змін до нормативно-правових актів вищого рівня (Гірничий закон України, Закон України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання») та міжнародних договорів.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Основні показники:

1. Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта;
2. Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта;
3. Розмір коштів і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта;
4. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта.

Додаткові показники:

1. Кількість рішень Антимонопольного комітету України про допустимість державної допомоги у вугільній галузі.
2. Кількість рішень Антимонопольного комітету України про недопустимість для конкуренції державної допомоги у вугільній галузі.
3. Кількість випадків скасування в судовому порядку рішень Антимонопольного комітету України, прийнятих на підставі акта.

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності дії регуляторного акта буде проводитися за допомогою заходів, спрямованих на оцінку стану впровадження регуляторного акта та визначення ефективності та доцільності впровадженого регулювання, шляхом аналізу статистичних показників.

Базове відстеження результативності зазначеного регуляторного акта відбуватиметься щороку за певними показниками за відповідний період, що передує даті набрання чинності актом.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта проводитиметься через рік після набрання чинності регуляторним актом.

Періодичне відстеження результативності регуляторного акта буде проводитись один раз на три роки після проведення заходів повторного відстеження регуляторного акта.

У разі виявлення нерегульованих та проблемних питань шляхом аналізу якісних показників дії цього акта буде внесено відповідні зміни до регуляторного акта.

Для проведення відстеження результативності регуляторного акта будуть використовуватись показники, наведені у попередньому розділі.

Метод відстеження результативності регуляторного акту статистичний.

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснювати Антимонопольний комітет України на підставі статистичних даних за відповідний період, що передує даті початку виконання заходів з відстеження, а для базового відстеження – даті набрання чинності актом або більшістю його положень.

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ

ВИТРАТИ
на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають
внаслідок дії регуляторного акта

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання / підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	0	0
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	0	0
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	0	0
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо), гривень	2300	11500
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	0	0
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	0	0
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	0	0
8	Інше (уточнити), гривень	0	0
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	0	0
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	16	16
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	36 800	184 000

Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

Вид витрат	У перший рік	Періодичні (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання / підвищення кваліфікації персоналу тощо*	0	0	0

Вид витрат	Витрати на сплату податків та зборів (змінених/нововведених) (за рік)	Витрати за п'ять років
Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів)*	0	0

Вид витрат	Витрати на ведення обліку, підготовку та подання звітності (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій за рік	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу персоналу)*	2300 грн.	0	2300грн.	11500

* Подання інформації щодо використання державної допомоги

Вид витрат	Витрати на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій та усунення виявлених порушень (за рік)	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо)	0	0	0	0

Вид витрат	Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи, тощо)	Витрати безпосередньо на дозволи, ліцензії, сертифікати, страхові поліси (за рік - стартовий)	Разом за рік (стартовий)	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо)	0	0	0	0

Вид витрат	За рік (стартовий)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо)	0	0	0

Вид витрат	Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу	0	0

БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ
на адміністрування регулювання для суб'єктів великого і середнього підприємництва
Антимонопольний комітет України

Процедура регулювання суб'єктів великого і середнього підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання (за рік), гривень
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	X	X	X	X	X
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі: - камеральні - виїзні	X	X	X	X	X
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	X	X	X	X	X
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	X	X	X	X	X
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	X	X	X	X	X
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	X	X	X	X	X
7. Інші адміністративні процедури (уточнити):					

- Розгляд повідомлення про державну допомогу	3 дні	1 920 грн	1	3	5 760 грн.
- прийняття рішення про допустимість програми державної допомоги	10 днів	6 400 грн.	1	3	19 200 грн.
Разом за рік	13 днів	8 320 грн.	2	6	24 960
Сумарно за п'ять років	65 днів	16 640 грн.	10	30	124 800

Міністерство енергетики та захисту довкілля України

Процедура регулювання суб'єктів великого і середнього підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання (за рік), гривень
Підготовка повідомлення про нову державну допомогу	3 дні	1 920 грн.	1	3	5 760 грн.

Антимонопольний комітет України

Оприлюднюється проект регуляторного акту:
проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Критеріїв оцінки допустимості державної допомоги суб'єктам господарювання у вугільній галузі»

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Критеріїв оцінки допустимості державної допомоги суб'єктам господарювання у вугільній галузі» розроблено на підставі частини другої статті 6 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Проектом акта передбачається впровадження правового регулювання відносин між Антимонопольним комітетом України (як Уповноваженим органом з питань державної допомоги), надавачами та отримувачами державної допомоги на:

- закриття вугледобувних підприємств або їх відокремлених підрозділів;
- покриття виняткових витрат;
- забезпечення доступу до запасів вугілля;
- заходи з технічного переоснащення та модернізацію вугледобувних підприємств;
- покриття поточних витрат.

Крім того, прийняття акта сприятиме виконанню Україною зобов'язань, взятих відповідно до частини першої статті 267 Угоди про асоціацію між Україною та ЄС щодо прийняття національного законодавства про державну допомогу.

Метою прийняття проекту постанови є створення правових та організаційних механізмів реалізації положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» в частині здійснення оцінки допустимості державної допомоги у вугільній галузі.

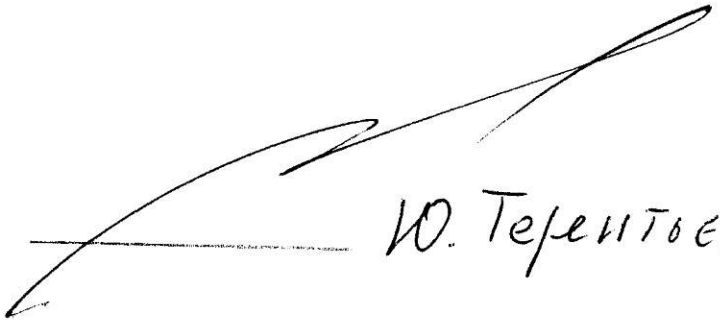
Потреба у додаткових витратах для впровадження запропонованого регуляторного акту відсутня.

Зауваження та пропозиції до проекту постанови просимо надсилати протягом 30 днів з дня його оприлюднення у письмовому та/або електронному вигляді за вказаними адресами:

Антимонопольний комітет України, вул. Митрополита Василя Липківського, 45, м. Київ, 03035, e-mail: chernenko@amcu.gov.ua або slg@amcu.gov.ua.

Державна регуляторна служба України, вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011.

Проект регуляторного акта та аналіз регуляторного впливу будуть оприлюднені шляхом розміщення на офіційному веб-сайті Антимонопольного комітету України в мережі Інтернет за адресою: <http://www.amcu.gov.ua>.



Ю. Терентов



КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ

ПОСТАНОВА

від 2019 р. №

Київ

Про затвердження Критеріїв оцінки допустимості державної допомоги суб'єктам господарювання у вугільній галузі

Відповідно до пункту 8 частини другої статті 6 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Кабінет Міністрів України постановляє:

Затвердити Критерії оцінки допустимості державної допомоги суб'єктам господарювання у вугільній галузі, що додаються.

Прем'єр-міністр України

О. ГОНЧАРУК

Ю. Терентєв

**Критерії
оцінки допустимості державної допомоги суб'єктам господарювання у
вугільній галузі**

1. Загальні положення

1.1. Ці критерії застосовуються Антимонопольним комітетом України для проведення оцінки допустимості державної допомоги, яка надається суб'єктам господарювання у вугільній галузі, для цілей, передбачених частиною першою статті 6 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», під час прийняття рішення відповідно до частини четвертої статті 6 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

1.2. У цих Критеріях терміни вживаються у значеннях, наведених у Законах України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», «Про захист економічної конкуренції», «Про особливості приватизації вугледобувних підприємств», «Про охорону навколишнього природного середовища», Гірничому законі України.

1.3. Надання державної допомоги здійснюється на такі цілі:
закриття вугледобувних підприємств або їх відокремлених підрозділів;
покриття виняткових витрат;
забезпечення доступу до запасів вугілля;
заходи з технічного переоснащення та модернізацію вугледобувних підприємств;
покриття поточних витрат.

1.4. Державна допомога, для цілей передбачених пунктом 1.3 цих Критеріїв, може бути визнана допустимою для конкуренції, якщо вона відповідає положенням цих Критеріїв.

1.5. Державна допомога, яка підлягає оцінці згідно із цими Критеріями, визначається:

- планом закриття вугледобувних підприємств та планом покриття виняткових витрат програми роботи вугледобувних підприємств, що

затверджується відповідним рішенням власника вугледобувного підприємства або відповідним нормативним актом;

- планом перспективного розвитку вугледобувних підприємств програми роботи вугледобувних підприємств, що затверджується відповідним рішенням власника вугледобувного підприємства або відповідним нормативним актом із зазначенням показників для кожного вугледобувного відокремленого підрозділу.

1.6. Повідомлення про державну допомогу на закриття та доступу до запасів вугілля повинні подаватися до Уповноваженого органу разом з відповідними планами передбаченими пунктом 1.5 цих Критеріїв, та містити всю необхідну інформацію для перевірки сумісності допомоги відповідно до цих Критеріїв.

Форма повідомлення та вимоги до його змісту затверджуються Антимонопольним комітетом України.

1.7. Державна допомога на заходи з технічного переоснащення та модернізацію вугледобувних підприємств та покриття поточних витрат не надається вугледобувним підприємствам, що увійшли до плану закриття вугледобувних підприємств, або щодо яких прийнято рішення власника вугледобувного підприємства про закриття чи ліквідацію.

1.8. Державна допомога, яка підлягає оцінці згідно із цими Критеріями, не може бути поєднана з іншою державною допомогою, якщо вона покриває однакові витрати, а загальний обсяг державної допомоги при поєднанні перевищує обсяг, що був попередньо погоджений Антимонопольним комітетом України.

1.9. Загальний обсяг державної допомоги вугільній галузі, що надається як допомога для забезпечення доступу до запасів вугілля, повинен щороку скорочуватися відповідно до обсягів, встановлених планом перспективного розвитку вугледобувних підприємств та планом закриття вугледобувних підприємств, за умови стовідсоткового фінансування заходів з державного бюджету за попередній рік.

1.10. Державна допомога на покриття поточних витрат не може бути надана після 31 грудня 2022 року.

1.11. Уся державна допомога, отримана суб'єктом господарювання, має акумулюватися на окремому рахунку отримувача державної допомоги. Якщо суб'єкти господарювання, що отримують державну допомогу та продовжують здійснювати господарську діяльність або продовжують працювати після закриття деяких або всіх їх відокремлених підрозділів, вони повинні вести точні і окремі рахунки для кожного зі своїх відокремлених підрозділів і інших видів господарської діяльності, не пов'язаних з видобуванням вугілля. Облік

державної допомоги повинен бути забезпечений, таким чином, щоб не допустити її використання в інших відокремлених підрозділах, які не включені в план закриття чи іншої господарської діяльності одного і того ж суб'єкта господарювання. Для кожного виду державної допомоги отримувач допомоги відкриває окремий рахунок.

2. Державна допомога на закриття вугледобувних підприємств або відокремлених підрозділів

2.1. Державна допомога на закриття вугледобувних підприємств або їх відокремлених підрозділів – це допомога для покриття поточних збитків при закритті вугледобувних підприємств або їх відокремлених підрозділів, в період від моменту прийняття рішення про ліквідацію вугледобувного підприємства або його відокремленого підрозділу до завершення заходів з підготовки до ліквідації підприємством або відокремленим підрозділом, з обов'язковим припиненням видобутку вугілля в цей період, після доробки підготовлених гірничими роботами запасів вугілля.

2.2. Державна допомога на закриття вугледобувних підприємств або їх відокремлених підрозділів може вважатися допустимою за наявності сукупності таких умов:

а) діяльність вугледобувних підприємств або відокремлених підрозділів є частиною плану закриття, затвердженого відповідним рішенням власника вугледобувного підприємства або відповідним нормативним актом, в якому передбачено заходи, спрямовані на остаточне закриття вугледобувних підприємств, та який містить таку інформацію: повне найменування вугледобувного підприємства або його відокремленого підрозділу, фактичні виробничі витрати та прогнозовані обсяги реалізації вугілля для кожного вугледобувного підприємства або відокремленого підрозділу за період встановлений планом закриття, орієнтована сума державної допомоги на закриття вугледобувного підприємства або його відокремленого підрозділу;

б) терміном надання державної допомоги на закриття вугледобувних підприємств або їх відокремлених підрозділів, при умові, що проекти ліквідації погоджено в установленому законодавством порядку з органами, що здійснюють гірничий нагляд, органами місцевого самоврядування та іншими заінтересованими органами, визначено термін не пізніше ніж 31 грудня 2022 року.

Кінцевий термін надання державної допомоги на закриття вугледобувних підприємств або їх відокремлених підрозділів може бути подовжено строком не більше трьох років з моменту погодження проектів ліквідації;

в) відповідні вугледобувні підприємства або їх відокремлені підрозділи буде закрито після остаточного припинення видобутку та продажу вугілля та відповідно до затвердженого плану закриття;

г) допомога, що підлягає повідомленню Уповноваженому органу, не перевищує різницю між прогнозованими витратами та доходами за відповідний

рік видобутку вугілля (якщо такі є). Фактично виплачена сума допомоги може щороку коригуватися до кінця року видобутку вугілля, наступного за роком, на який надавалася допомога, з урахуванням фактичних витрат і доходів. Витрати на виробництво включають витрати, пов'язані з поточною виробничою діяльністю, включаючи роботи з видобутку вугілля, транспортування, переробки, витрати на амортизацію та обслуговування дебіторської та кредиторської заборгованості на основі ринкової вартості.

3. Державна допомога на покриття виняткових витрат

3.1. Державна допомога суб'єктам господарювання, які здійснюють або здійснювали діяльність, пов'язану з видобуванням вугілля, спрямована на покриття витрат, що виникають або виникли внаслідок закриття їх вуглевидобувних підрозділів, та які не пов'язані з поточними витратами виробництва, може вважатися допустимою для конкуренції, за умови, що сума допомоги не перевищує відповідних витрат. Така допомога може використовуватися для покриття понесених витрат та планових витрат лише тими суб'єктами господарювання, які закривають або закрили свої вуглевидобувні підрозділи, включаючи суб'єктів господарювання, які є отримувачами допомоги для закриття вугледобувних підприємств або їх відокремлених підрозділів.

3.2. Перелік виняткових витрат, державна допомога на покриття яких може вважатися допустимою для конкуренції відповідно до пункту 1.3 цих Критеріїв, визначено в Додатку до цих Критеріїв.

3.3. Положення пункту 3.1 цих Критеріїв не застосовуються до витрат, які виникли через недотримання законодавства у сфері охорони навколишнього природного середовища.

3.4. Державна допомога суб'єктам господарювання, які здійснюють або здійснювали реструктуризацію, може використовуватись для покриття витрат на приведення земельних ділянок, що вивільняються вугледобувними підприємствами після їх закриття, ліквідації або консервації, у стан, придатний для використання за призначенням відповідно до чинного законодавства.

4. Державна допомога для забезпечення доступу до запасів вугілля

4.1. Забезпечення доступу до запасів вугілля включає в себе процеси видобутку вугілля, функціонування інфраструктури, що пов'язана з видобутком та виробництвом кінцевої товарної вугільної продукції.

4.2. Допомога на заходи з технічного переоснащення та модернізацію вугледобувних підприємств може бути визнана допустимою за сукупної наявності таких умов:

а) вугледобувні підприємства або їх відокремлені підрозділи мають бізнес-план або інвестиційний проект в якому відображено, що державна допомога забезпечить економічну життєздатність відповідних підрозділів. Обсяг витрат, які покриваються державною допомогою не може перевищувати 90% від загальної вартості відповідного інвестиційного проекту у 2020 році, 80% у 2021 році, 70% у 2022 році.

б) є частиною плану перспективного розвитку вугледобувних підприємств.

4.3. Допомога на заходи з технічного переоснащення та модернізацію вугледобувних підприємств та для початкових інвестицій не може виплачуватися після завершення реалізації інвестиційного проекту, а також після 31.12.2022 незалежно від стадії реалізації інвестиційного проекту.

4.4. Державна допомога для покриття поточних витрат може бути визнана прийнятною для конкуренції виключно за наявності сукупності наступних умов:

1) вугільні підприємства або їх окремі підрозділи включені до плану доступу до запасів вугілля, який повинен містити таку інформацію:

а) об'єктивні критерії відбору вугледобувних підприємств та їх відокремлених підрозділів, які використовуються для їх включення до плану;

б) перелік відокремлених підрозділів або групи відокремлених підрозділів одного суб'єкта господарювання (у разі наявності), що відповідають критеріям відбору;

в) фактичні або прогнозовані витрати для кожного вугледобувного підприємства або його відокремленого підрозділу за відповідний рік видобутку вугілля;

г) операційний та фінансовий плани, які доводять, що державна допомога на реалізацію інвестиційних проектів забезпечить беззбитковість відповідних вугледобувних підприємств або їх відокремлених підрозділів;

г) прогноз річного обсягу видобутку вугілля по кожному вугледобувному відокремленому підрозділу або групі таких підрозділів у складі єдиного суб'єкта господарювання, які включені до плану забезпечення доступу до запасів вугілля;

д) прогнозована сума державної допомоги для забезпечення доступу до запасів вугілля на кожен рік видобутку.

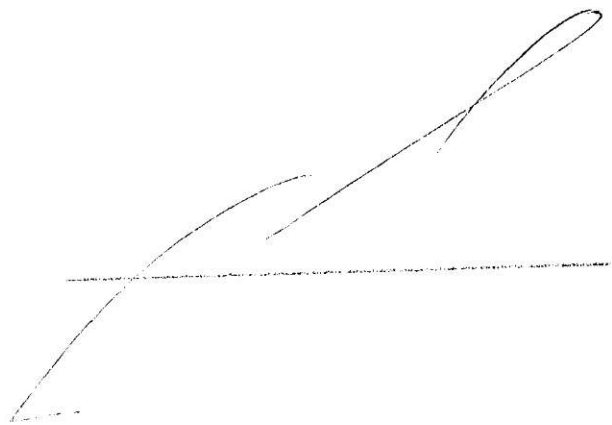
2) Функціонування відповідних вугледобувних підприємств або їх відокремлених підрозділів є частиною плану перспективного розвитку вугледобувних підприємств. Державна допомога на покриття поточних витрат виробництва для вугледобувних підприємств, що не ввійшли до плану перспективного розвитку вугледобувних підприємств є допустимою до 31.12.2022 р.;

3) Державна допомога надається вугледобувним підприємствам або їх відокремленим підрозділам, які, з огляду на рівень та структуру витрат та обсяги видобутку вугілля місцевого походження згідно із планом

перспективного розвитку вугледобувних підприємств, забезпечать позитивний фінансовий результат;

4) Державна допомога не повинна призводити до спотворення або до загрози спотворення конкуренції на ринках виробництва теплової та електричної енергії;

5) Державна допомога, повідомлена Уповноваженому органу, не перевищує різницю між передбачуваними витратами та передбачуваними доходами за відповідний рік видобутку вугілля.



І.О. Терентєв

ПЕРЕЛІК ВИНЯТКОВИХ ВИТРАТ

До виняткових витрат, понесених суб'єктами господарювання при закритті вугледобувних підприємств або їх відокремлених підрозділів, у тому числі тих, що отримали державну допомогу на закриття, належать:

1) витрати на соціальне забезпечення у зв'язку із відправленням на пенсію робітників до досягнення ними встановленого пенсійного віку;

2) інші особливі витрати на працівників, які втратили або які втратять свої робочі місця;

3) витрати, які покриваються суб'єктами господарювання на реабілітацію робітників з метою допомоги їм знайти нове місце роботи поза межами вугільної галузі, а саме витрати на перепідготовку;

4) безкоштовне надання вугілля працівникам, які втратили або втратять свої робочі місця і працівникам, які мають право на таку поставку до закриття, або компенсація в грошовому еквіваленті;

5) ліквідаційні витрати, пов'язані з адміністративними, судовими або податковими витратами, які є характерними для вугільної галузі;

6) додаткова безпека підземних робіт у зв'язку із закриттям вугледобувних підприємств;

7) збитки видобутку вугілля, за умови, що вони були спричинені вугледобувними підприємствами, які було закрито, чи які знаходяться в процесі закриття;

8) всі економічно обґрунтовані витрати, пов'язані з приведенням земельних ділянок, що вивільняються вугледобувними підприємствами після їх закриття, ліквідації або консервації, у стан, придатний для використання:

- розбирання будівель та споруд;
- ліквідація стволів та шурфів;
- погашення гірничих виробок з вилученням кріплення;
- демонтаж обладнання, включаючи стовбури;
- витрати на утримання шахт в період виконання робіт (електроенергія, ремонт, ревізія та наладка машин і обладнання, комунальні платежі, придбання засобів індивідуального захисту);
- переформування та рекультивація породних відвалів;
- озеленення промислових площадок та породних відвалів;
- утилізація забруднених ґрунтів;
- будівництво та реконструкція водовідливних комплексів на сусідніх шахтах;
- ремонтно-відновлювальні роботи гідротехнічних споруд водосховищ;
- ліквідаційні витрати для оплати послуг з водопостачання, водовідведення та відкачування шахтних вод;
- інші ліквідаційні витрати, пов'язані з водопостачанням та видаленням стічних вод;

- будівництво та реконструкція виробничих будівель на поверхні;
- інші витрати, передбачені відповідним проектом ліквідації.»

9) ліквідаційні витрати на покриття медичного страхування колишніх шахтарів;

10) витрати, пов'язані зі скасуванням або внесенням змін до діючих контрактів;

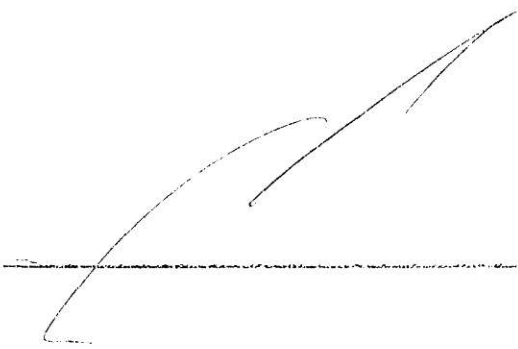
11) виняткові витрати на амортизацію за умови, що вона є результатом закриття відокремлених підрозділів;

12) витрати на рекультивація земельних ділянок, що здійснюється шляхом пошарового нанесення на малопродуктивні земельні ділянки або ділянки без ґрунтового покриву знятої ґрунтової маси, а в разі потреби - і материнської породи в порядку, який забезпечує найбільшу продуктивність рекультивованих земель;

13) витрати на водопостачання та відкачування шахтних вод в результаті закриття, ліквідації або консервації декількох вугледобувних підприємств;

14) збільшення витрат на оплату послуг з водопостачання та відкачування шахтних вод, за умови, що таке збільшення є результатом скорочення видобутку вугілля після закриття, ліквідації або консервації декількох вугледобувних підприємств;

15) погашення заборгованості з відшкодування фактичних витрат на виплату пільгових пенсій, зі сплати єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування та страхових внесків на загальнообов'язкове державне соціальне страхування та страхових внесків на загальнообов'язкове державне пенсійне страхування.



Ю. Терентієв