



МІНІСТЕРСТВО РОЗВИТКУ ЕКОНОМІКИ, ТОРГІВЛІ ТА СІЛЬСЬКОГО ГОСПОДАРСТВА УКРАЇНИ

(Мінекономіки)

вул. М. Грушевського, 12/2, м. Київ, 01008, тел. 253-93-94, факс 226-31-81
Web: <http://www.me.gov.ua>, e-mail: meconomy@me.gov.ua, код ЄДРПОУ 37508596

На № _____ від _____

**Державна регуляторна служба
України**

*Щодо проекту постанови
Кабінету Міністрів України*

Згідно з пунктом 8 Порядку формування та реалізації дивідендної політики держави, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 12.05.2007 № 702, Мінекономіки розробило та повторно надсилає на погодження проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження базового нормативу відрахування частки прибутку, що спрямовується на виплату дивідендів за результатами фінансово-господарської діяльності у 2019 році господарських товариств, у статутному капіталі яких є корпоративні права держави» та пропонує погодити його у тижневий термін.

Додатки: 1. Проект постанови на 1 арк. в 1 прим.;
2. Пояснювальна записка на 2 арк. в 1 прим.;
3. Аналіз регуляторного впливу на 9 арк. в 1 прим.;
4. Повідомлення про оприлюднення на 1 арк. в 1 прим.

Перший заступник Міністра

Павло КУХТА

200-47-21

ДОКУМЕНТ СЕД Мінекономіки АСКОД

Сертифікат 20B4E4ED0D30998C040000005A792C00C73F7900

Підписувач Кухта Павло Андрійович

Дійсний з 11.09.2019 0:00 по 11.09.2021 0:00

Мінекономіки



3222-03/16271-03 від 10.03.2020



КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ

ПОСТАНОВА

від

2020 р. №

Київ

Про затвердження базового нормативу відрахування частки прибутку, що спрямовується на виплату дивідендів за результатами фінансово-господарської діяльності у 2019 році господарських товариств, у статутному капіталі яких є корпоративні права держави

Кабінет Міністрів України **постановляє:**

1. Затвердити базовий норматив відрахування частки прибутку, що спрямовується на виплату дивідендів за результатами фінансово-господарської діяльності у 2019 році (далі – базовий норматив) господарських товариств, у статутному капіталі яких є корпоративні права держави, а також господарських товариств, 50 і більше відсотків акцій (часток) яких належать господарським товариствам, частка держави в яких становить 100 відсотків, у тому числі дочірніх підприємств (далі – суб'єкти господарювання), у розмірі 50 відсотків.

2. Міністерству розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства:
довести базовий норматив до суб'єктів управління корпоративними правами держави;

надавати роз'яснення з питань застосування базового нормативу.

3. Суб'єктам управління корпоративними правами держави у разі невиплати до 1 липня 2020 року суб'єктом господарювання дивідендів до державного бюджету за результатами його фінансово-господарської діяльності у 2019 році вжити заходів до розірвання контракту з керівником такого суб'єкта господарювання.

Прем'єр-міністр України

Д. ШМИГАЛЬ



АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
до проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження
базового нормативу відрахування частки прибутку, що спрямовується
на виплату дивідендів за результатами фінансово-господарської діяльності
у 2019 році господарських товариств, у статутному капіталі яких
є корпоративні права держави»

I. Визначення проблеми

Відповідно до пункту 2 частини першої статті 25 Закону України «Про акціонерні товариства» (далі – Закон) кожною простою акцією акціонерного товариства її власнику - акціонеру надається однакова сукупність прав, включаючи права на отримання дивідендів.

Відповідно до частини першої статті 30 Закону дивіденд - частина чистого прибутку акціонерного товариства, що виплачується акціонеру з розрахунку на одну належну йому акцію певного типу та/або класу. За акціями одного типу та класу нараховується однаковий розмір дивідендів.

Виплата дивідендів власникам акцій одного типу та класу має відбуватися пропорційно до кількості належних їм цінних паперів, а умови виплати дивідендів (зокрема щодо строків, способу та суми дивідендів) мають бути однакові для всіх власників акцій одного типу та класу.

Відповідно до частини другої статті 32 Закону акціонерне товариство зобов'язане щороку скликати загальні збори (річні загальні збори). Річні загальні збори товариства проводяться не пізніше 30 квітня наступного за звітним року. До порядку денного річних загальних зборів обов'язково вносяться питання, зокрема, розподіл прибутку і збитків товариства з урахуванням вимог, передбачених законом.

Відповідно до пункту 15 частини другої статті 33 Закону питання затвердження розміру річних дивідендів з урахуванням вимог, передбачених законом, належить до виключної компетенції загальних зборів акціонерного товариства.

Відповідно до частини першої статті 42 Закону одна голосуюча акція надає акціонеру один голос для вирішення кожного з питань, винесених на голосування на загальних зборах акціонерного товариства, крім проведення кумулятивного голосування.

Відповідно до частини третьої статті 42 Закону рішення загальних зборів акціонерного товариства з питання, винесеного на голосування, приймається простою більшістю голосів акціонерів, які зареєструвалися для участі у загальних зборах та є власниками голосуючих з цього питання акцій, крім випадків, встановлених цим Законом.

Абзацом першим частини п'ятої статті 11 Закону України «Про управління об'єктами державної власності» встановлено, що господарська організація, у статутному капіталі якої є корпоративні права держави, за підсумками календарного року зобов'язана спрямувати частину чистого прибутку на виплату дивідендів згідно з порядком, затвердженим Кабінетом Міністрів України.



Відповідно до частини п'ятої статті 11 Закону України «Про управління об'єктами державної власності» господарські товариства, у статутному капіталі яких є корпоративні права держави, та господарські товариства, 50 і більше відсотків акцій (часток) яких знаходяться у статутних капіталах господарських товариств, частка держави в яких становить 100 відсотків, сплачують до Державного бюджету України дивіденди у строк не пізніше 1 липня року, що настає за звітним, у розмірі базових нормативів відрахування частки прибутку, що спрямовується на виплату дивідендів, але не менше 30 відсотків, пропорційно розміру державної частки (акцій) у їх статутних капіталах.

Порядок формування та реалізації дивідендної політики держави затверджено постановою Кабінету Міністрів від 12.05.2007 № 702 (далі – Порядок).

Згідно з пунктом 8 Порядку, Кабінетом Міністрів України щороку затверджуються базові нормативи відрахування частки прибутку, що спрямовується на виплату дивідендів за результатами фінансово-господарської діяльності господарських організацій у поточному фінансовому році.

Згідно з Пунктом 5 Порядку пропозиції щодо встановлення базових нормативів у відповідному році суб'єкти управління корпоративними правами держави подають Мінекономіки.

На запит Мінекономіки 6 суб'єктів управління корпоративними правами держави запропонували визначити частку прибутку, що спрямовується на виплату дивідендів за результатами фінансово-господарської діяльності господарських організацій у 2019 році, у розмірі не більше 30 відсотків, 10 суб'єктів – 50 відсотків, 2 суб'єкти не визначили розмір базового нормативу та 6 суб'єктів не надали пропозицій.

У Державному бюджеті на 2020 рік передбачені надходження від сплати дивідендів господарськими товариствами у сумі 35 268 млн.грн. (інформація отримана у робочому порядку від Мінфіну).

На запит Мінекономіки від 08.11.2019 суб'єкти управління повідомили, що господарські товариства за результатами діяльності у 2019 році очікують отримати загальний чистий прибуток в межах 58 956 млн,грн.

Мета акта - забезпечення права держави, як акціонера, на отримання дивідендів у розмірі визначеному Законом України «Про державний бюджет на 2020 рік», який, за результатами попередніх розрахунків перевищує встановлений Законом України «Про управління об'єктами державної власності» мінімальний розмір відрахувань (30 відсотків).

Ураховуючи викладене, Мінекономіки розроблено проект постанови Кабінету Міністрів України, яким пропонується затвердити базовий норматив відрахування частки прибутку, що спрямовується на виплату дивідендів за результатами фінансово-господарської діяльності у 2019 році господарських товариств, у статутному капіталі яких є корпоративні права держави, а також господарських товариств, 50 і більше відсотків акцій (часток) яких належать господарським товариствам, частка держави в яких становить 100 відсотків, у тому числі дочірніх підприємств (далі – господарські товариства), у розмірі 50 відсотків.

Основні групи, на які проблема справляє вплив:

Групи	Так	Ні
Громадяни		ні
Держава	так	
Суб'єкти господарювання,	так	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва		ні

II. Цілі державного регулювання

1. Забезпечення у 2020 році надходжень до державного бюджету від сплати господарськими товариствами дивідендів на державну частку у статутних капіталах у запланованих розмірах.

2. Підвищення ефективності управління корпоративними правами держави шляхом зобов'язання суб'єктів управління у разі невиплати господарським товариством зазначених дивідендів (доходів) до 1 липня 2020 року вжити заходів до розірвання контракту з керівником такого господарського товариства.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1. Не затвердження Кабінетом Міністрів України базового нормативу відрахування частки прибутку, що спрямовується на виплату дивідендів за результатами фінансово-господарської діяльності у 2019 році господарських товариств, у статутному капіталі яких є корпоративні права держави	Не забезпечується досягнення цілей щодо реалізації дивідендної політики. Не виконання вимог Порядку залишає неврегульованим питання визначення базового нормативу відрахування частки прибутку, що вплине на зменшення надходження коштів від виплати дивідендів до державного бюджету. Така альтернатива є неприйнятною.
Альтернатива 2. Прийняття постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження базового нормативу відрахування частки прибутку, що спрямовується на виплату дивідендів за результатами фінансово-господарської діяльності у 2019 році господарських	Прийняття акта забезпечить надходження у 2020 році до державного бюджету від сплати дивідендів господарськими товариствами в запланованих розмірах. Посилить відповідальність керівників суб'єктів господарювання за порушення порядку виплати в установленний строк дивідендів.

товариств, у статутному капіталі яких є корпоративні права держави»	
---	--

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей
Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1. Не затвердження Кабінетом Міністрів України базового нормативу	Відсутні	Зменшення надходження коштів від виплати дивідендів до державного бюджету
Альтернатива 2. Прийняття постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження базового нормативу відрахування частки прибутку, що спрямовується на виплату дивідендів за результатами фінансово-господарської діяльності у 2019 році господарських товариств, у статутному капіталі яких є корпоративні права держави»	Забезпечення надходжень у 2020 році до державного бюджету від сплати дивідендів господарськими товариствами. Посилення відповідальності керівників суб'єктів господарювання за порушення порядку виплати в установленний строк дивідендів.	Додаткові витрати відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць		439			439
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків		100 %			

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1. Не затвердження Кабінетом Міністрів України базового нормативу	Відсутні	Сплати дивідендів у визначеному Законом розмірі 30 відсотків, що призведе до недонадходжень до

		державного бюджету та його розбалансування
Альтернатива 2. Прийняття постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження базового нормативу відрахування частки прибутку, що спрямовується на виплату дивідендів за результатами фінансово-господарської діяльності у 2019 році господарських товариств, у статутному капіталі яких є корпоративні права держави»	Однозначне визначення розміру частини чистого прибутку на виплату дивідендів на державну частку	Додаткові витрати відсутні

* виконання суб'єктами господарювання підзаконного акта не потребує додаткових витрат, оскільки обов'язковість сплати частини чистого прибутку до державного бюджету на виплату дивідендів на частку держави встановлена Законом України «Про управління об'єктами державної власності».

Відповідно до Закону акціонерне товариство зобов'язане щороку скликати загальні збори (річні загальні збори) до порядку денного яких повинно бути внесено питання про розподіл прибутку та затвердження розміру річних дивідендів.

Відповідно до частини третьої статті 32 Закону річні загальні збори проводяться за рахунок коштів акціонерного товариства.

Тобто, за будь яких обставин (прийняття або не прийняття Урядом рішення про затвердження базового нормативу) витрати господарських товариств на проведення річних загальних зборів залишаються не змінними.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1. Не затвердження Кабінетом Міністрів України базового нормативу	1	Визначені цілі не можуть бути реалізовані
Альтернатива 2. Прийняття постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження базового	4	Цілі прийняття регуляторного акта можуть бути реалізовані повною мірою

нормативу відрахування частки прибутку, що спрямовується на виплату дивідендів за результатами фінансово-господарської діяльності у 2019 році господарських товариств, у статутному капіталі яких є корпоративні права держави»		
---	--	--

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1. Не затвердження Кабінетом Міністрів України базового нормативу	Відсутні	Зменшення надходження коштів від виплати дивідендів до державного бюджету	Законодавством встановлено, що базовий норматив відрахування частки прибутку, що спрямовується на виплату дивідендів за результатами фінансово-господарської діяльності у відповідно році господарських організацій затверджується Урядом щорічно. Неприйняття акту крім зменшень надходжень до бюджету призведе до не виконання існуючих норм законодавства.
Альтернатива 2. Прийняття постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження базового нормативу відрахування частки прибутку, що спрямовується на виплату дивідендів за результатами фінансово-господарської	Забезпечення надходжень у 2020 році до державного бюджету від сплати дивідендів господарськими товариствами.	Додаткові витрати відсутні	Прийняття регуляторного акта обумовлене нормами чинного законодавства. Так, Законом встановлено, що базовий норматив відрахування частки прибутку, що спрямовується на виплату дивідендів за результатами фінансово-господарської діяльності у відповідно році господарських

діяльності у 2019 році господарських товариств, у статутному капіталі яких є корпоративні права держави»			організацій затверджується Урядом за поданням Мінекономіки щорічно. Прийняття акту забезпечить реалізацію його цілей повною мірою
--	--	--	---

Рейтинг	Аргумент щодо переваг обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1. Не затвердження Кабінетом Міністрів України базового нормативу	Сплати дивідендів у визначеному Законом України «Про управління об'єктами державної власності» розмірі 30 відсотків, що призведе до невиконання дохідної частини державного бюджету та його розбалансування.	Відсутні
Альтернатива 2. Прийняття постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження базового нормативу відрахування частки прибутку, що спрямовується на виплату дивідендів за результатами фінансово-господарської діяльності у 2019 році господарських товариств, у статутному капіталі яких є корпоративні права держави»	Забезпечення виконання дохідної частини бюджету за рахунок сплати дивідендів. Забезпечення виконання норм законодавства в частині визначення розміру базового нормативу щорічно.	Відсутній ризик зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта

V. Механізм та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

1. Дії органів державної влади:

прийняти проект;

затвердити ставку базового нормативу відрахування частки прибутку, що спрямовується на виплату дивідендів за результатами фінансово-господарської діяльності у 2019 році господарських товариств у розмірі 50 відсотків;

у разі несплати господарським товариством дивідендів за результатами діяльності у 2019 році до державного бюджету до 1 липня 2020 року вжити заходів щодо розірвання контракту з керівником такого товариства.

2. Дії суб'єктів господарювання:

спрямувати частку прибутку на виплату дивідендів за результатами фінансово-господарської діяльності у 2019 році відповідно до затвердженої ставки базового нормативу;

здійснити сплату дивідендів на корпоративні права держави до державного бюджету до 1 липня 2020 року.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

На дію регуляторного акта вплив зовнішніх факторів не очікується.

Досягненням установлених цілей у разі прийняття регуляторного акта буде:

- виконання доходної частини державного бюджету від сплати дивідендів;
- підвищення ефективності управління корпоративними правами держави; посилення відповідальності керівників суб'єктів господарювання за порушення порядку виплати в установлений строк дивідендів;
- посилення контролю з боку суб'єктів управління корпоративними правами держави за своєчасною сплатою господарськими товариствами дивідендів на державну частку.

Реалізація регуляторного акта не потребуватиме додаткових бюджетних ресурсів, витрат та ресурсів органів виконавчої влади та юридичних осіб.

Запровадження зазначеного регуляторного акта забезпечить високу ймовірність досягнення поставлених цілей.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Акт набирає чинності з дня його офіційного опублікування відповідно до законодавства.

Строк дії акта не обмежений у часі.

Зміни терміну дії можливе у разі внесення змін до нормативно-правового акту.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Показниками результативності запровадження регуляторного акта є:

стан виконання доходної частини державного бюджету від сплати дивідендів, %;
рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта;

кількість суб'єктів, що здійснили сплату дивідендів до державного бюджету своєчасно (до 1 липня 2020 року);

кількість суб'єктів, що здійснили сплату дивідендів до державного бюджету з порушення встановленого законодавством терміну.

Рівень поінформованості суб'єктів господарювання – високий. Проект акта та відповідний аналіз регуляторного впливу оприлюднено на офіційному веб-порталі Мінекономіки для громадського обговорення.

Крім того, Мінекономіки доводитиме базовий норматив до суб'єктів управління корпоративними правами держави після набрання чинності актом.

Також суб'єкти господарювання та фізичні особи будуть проінформовані про основні положення акта із газет «Урядовий кур'єр» та «Офіційний вісник України».

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися з дня набрання чинності цим актом шляхом здійснення моніторингу стану сплати дивідендів, нарахованих на державну частку господарськими організаціями, в розрізі суб'єктів управління корпоративними правами держави, відповідно до пункту 3 Порядку формування та реалізації дивідендної політики держави, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 12.05.2007 № 702.

З метою оцінки ступеня досягнення цим актом визначених цілей повторне відстеження результативності буде здійснене Мінекономіки не пізніше як через рік після набрання чинності цим актом.

Метод одержання результатів – статистичні дані.

Аналіз регуляторного впливу підготовлено департаментом публічної власності Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України (01008, м. Київ, вул. Грушевського, 12/2, тел. 200-47-21).

**Перший заступник Міністра
розвитку економіки, торгівлі
та сільського господарства України**

Павло КУХТА