



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40
E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

РІШЕННЯ

про відмову в погодженні проекту регуляторного акта

Державна регуляторна служба України (далі – ДРС) відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» розглянула проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про гідрометеорологічну діяльність» щодо вимог до проведення вимірювань у сфері гідрометеорологічної діяльності та фінансування національної гідрометеорологічної служби» (далі – проект закону), а також документи, що додаються до проекту закону, подані листом Державної служби України з надзвичайних ситуацій від 04.03.2020 № 04-4010/29.

За результатами проведеного аналізу проекту закону та аналізу регуляторного впливу на відповідність вимогам статей 4, 5, 8 і 9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон про регуляторну політику), Державна регуляторна служба України

встановила:

проектом закону пропонується внесення змін до Закону України «Про гідрометеорологічну діяльність».

Однак, проект регуляторного акта не може бути погоджений ДРС у наданій редакції з огляду на таке.

Проектом закону пропонується доповнити Закон України «Про гідрометеорологічну діяльність» статтю 14¹, якою встановлюється обов'язковість здійснення господарської діяльності суб'єктами господарювання у сфері гідрометеорологічної діяльності на підставі декларації про відповідність матеріально-технічної бази суб'єкта господарювання вимогам законодавства у сфері гідрометеорологічної діяльності (далі – декларація).

При цьому декларація подається лише при наявності позитивного висновку, отриманого за результатами експертизи, щодо підтвердження технічної компетенції та незалежності суб'єкта господарювання, яка проводиться головними центрами та обсерваторіями за напрямками діяльності, що належать до сфери управління центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері гідрометеорологічної діяльності.



РІШЕННЯ № 232 від 09.04.2020

Гайдак Григорій Васильович



В аналізі регуляторного впливу (далі – АРВ) проекту закону зазначено, що з метою реалізації Закону України «Про адміністративні послуги» проект закону доповнено статтею 14¹ щодо проведення вимірювань у сфері гідрометеорологічної діяльності, не пов'язаних з оцінкою відповідності продукції, процесів та послуг, які здійснюються суб'єктами господарювання на підставі поданої декларації відповідності матеріально-технічної бази суб'єкта господарювання вимогам законодавства у сфері гідрометеорологічної діяльності.

Відповідно до Закону України «Про метрологію і метрологічну діяльність» контроль стану навколишнього природного середовища та гідрометеорологічні роботи належать до сфери законодавчо регульованої метрології.

Статтею 1 Закону України «Про адміністративні послуги» (далі – Закон про адміністративні послуги) встановлено, що адміністративна послуга, це результат здійснення владних повноважень суб'єктом надання адміністративних послуг за заявою фізичної або юридичної особи, спрямований на набуття, зміну чи припинення прав та/або обов'язків такої особи відповідно до закону.

Частиною другою статті 2 Закону про адміністративні послуги визначено, що дія цього Закону не поширюється на відносини, в тому числі, щодо метрологічного контролю і нагляду.

Таким чином Закон про адміністративні послуги не передбачає надання адміністративних послуг в сфері метрологічного контролю і нагляду.

Крім того, з боку розробника проекту закону вбачається спроба надмірно зарегулювати господарські відносини у сфері гідрометеорологічної діяльності шляхом створення додаткових бар'єрів для суб'єктів господарювання та додаткового фінансового навантаження.

Наданий розробником АРВ до проекту закону не відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (далі – Методика).

Відповідно до пункту 13 Методики результати проведення АРВ викладаються письмово згідно з додатком 1 до Методики.

Так, у розділі I «Визначення проблеми» АРВ згідно з вимогами Методики розробник повинен чітко визначити проблему, яку пропонується розв'язати шляхом державного регулювання, зокрема:

- визначити причини її виникнення;
- оцінити важливість зазначеної проблеми, зокрема навести дані у цифровому чи кількісному вимірі, що доводять факт існування проблеми і характеризують її масштаб;
- визначити основні групи, на які вона справляє вплив;
- обґрунтувати, чому проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів та діючих регуляторних актів.



Разом з цим, в АРВ до проекту закону розробником не проаналізовано існуюче правове регулювання господарських та адміністративних відносин, щодо яких склалась проблема, не доведено, чому існуючі регулювання не вирішують проблему та потребують вдосконалення. При визначенні проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання, розробник обмежився лише текстовим описом проблеми. Не наведено жодних даних у числовій формі, які б обґрунтовували наявність проблеми, визначали її масштаб та важливість, а також не охарактеризовані та не оцінені сфери життя та діяльності, на які проблема має найбільший негативний вплив.

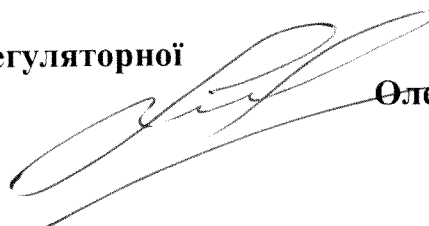
У зв'язку з вищезазначеним, прийняття проекту закону здійснюється не у відповідності з визначеними статтею 4 Закону про регуляторну політику принципами: *доцільності* – оскільки розробником не доведена наявність проблеми, що потребує державного втручання, та не обґрунтована необхідність державного регулювання господарських відносин з метою її вирішення, та *адекватності* – відповідності форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив, а також порушує вимоги статті 5 цього Закону в частині недопущення прийняття регуляторних актів, які є непослідовними або не узгоджуються чи дублюють діючі регуляторні акти.

Керуючись частиною четвертою статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Державна регуляторна служба України

вирішила:

відмовити в погодженні проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про гідрометеорологічну діяльність» щодо вимог до проведення вимірювань у сфері гідрометеорологічної діяльності та фінансування національної гідрометеорологічної служби».

Т. в. о. Голови Державної регуляторної служби України



Олег МІРОШНІЧЕНКО

