



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел/факс. (044) 254-56-73

E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

Від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

**Виконавчий комітет
Бердичівської міської ради
Житомирської області**

площа Центральна, 1, м. Бердичів,
Житомирська область,
13300

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проектів регуляторних актів*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень Бердичівської міської ради Житомирської області «Про встановлення ставок земельного податку» (далі – проект рішення 1), «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки» (далі – проект рішення 2), «Про встановлення ставок туристичного збору» (далі – проект рішення 3), «Про встановлення ставки транспортного податку» (далі – проект рішення 4), «Про встановлення ставок збору за місця для паркування транспортних засобів» (далі – проект рішення 5) та «Про встановлення ставок єдиного податку» (далі – проект рішення 6) (разом – проекти рішень) та документи, що надані до них листом виконавчого комітету Бердичівської міської ради Житомирської області від 17.03.2020 № 02-17/444.

За результатами проведеного аналізу проектів рішень, експертних висновків постійної комісії соціально-економічного розвитку, енергоефективності, бюджету, фінансів і цін та аналізів регуляторного впливу до проектів рішень на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Податковий кодекс України (далі - Кодекс) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, порядок їх адміністрування, платників податків і зборів, їх права та обов'язки тощо.

Згідно з пунктом 12.3 статті 12 Кодексу сільські, селищні, міські ради та ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, в межах своїх повноважень



Державна регуляторна служба України
ВИХ №2254/0/20-20 від 13.04.2020

Галицький Володимир Сергійович



приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів. Встановлення місцевих податків та зборів здійснюється у порядку, визначеному Кодексом.

Підпунктом 12.3.2 пункту 12 статті 12 Кодексу встановлено, що при прийнятті рішення про встановлення місцевих податків та зборів обов'язково визначаються об'єкт оподаткування, платник податків і зборів, розмір ставки, податковий період та інші обов'язкові елементи, визначені статтею 7 Кодексу.

Щодо проектів рішень в цілому

Назви проектів рішень потребують редакційних правок в частині визначення року, в якому будуть справлятися податки та збори, що встановлюються.

Щодо проекту рішення 1

Відповідно до пункту 284.1 статті 284 Кодексу органи місцевого самоврядування встановлюють ставки плати за землю та пільги щодо земельного податку, що сплачується на відповідній території.

Отже, пропонуємо у проекті рішення 1 визначити пільги із сплати земельного податку для юридичних та/або фізичних осіб з урахуванням вимог статей 281 – 283 Кодексу.

Щодо проекту рішення 3

Пропонуємо у проекті рішення 3 визначити усі обов'язкові елементи, встановлені статтею 7 Кодексу, або передбачити по тексту посилання на відповідні статті (абзаци, пункти, частини тощо) Кодексу, якими вони встановлені, з дотриманням критеріїв, встановлених статтею 268 Кодексу.

Щодо проекту рішення 4

З урахуванням вимог статті 1 Закону проект рішення 4 не містить норм регуляторного характеру, а його прийняття не потребує реалізації процедур, передбачених цим Законом.

Щодо проекту рішення 5

1. Проект рішення 5 потребує приведення у відповідність до вимог статті 12 Кодексу в частині доповнення нормами щодо визначення об'єкту оподаткування, платників збору, податкового періоду та інших обов'язкових елементів, які визначені статтею 7 Кодексу.

2. Пропонуємо проект рішення 5 привести у відповідність до вимог підпункту 268-1.1.2 пункту 268-1.1 статті 268-1 Кодексу, відповідно до якого рішенням сільської, селищної, міської ради або ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, затверджується перелік спеціальних земельних ділянок, відведених для організації та провадження діяльності із забезпечення паркування транспортних засобів, в якому зазначаються їх місцезнаходження, загальна площа, технічне облаштування, кількість місць для паркування транспортних засобів.

Щодо проекту рішення 6

Відповідно до пункту 293.2 статті 293 Кодексу фіксовані ставки єдиного податку встановлюються сільськими, селищними, міськими радами або радами об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, для фізичних осіб - підприємців, які здійснюють господарську діяльність, залежно від виду господарської діяльності, з розрахунку на календарний місяць.



Отже, пропонуємо розглянути можливість встановити ставки єдиного податку залежно від видів господарської діяльності з одночасним їх обґрунтуванням в аналізі регуляторного впливу.

Враховуючи вищезазначене, проекти рішень 1-3, 5 та 6 не узгоджуються з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребам у вирішенні існуючих проблем та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Надані розробником аналізу регуляторного впливу до проектів рішень 1-3, 5, 6 (далі – АРВ) не у повній мірі відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі - Методика).

У розділах II АРВ розробник чітко не визначив мету державного регулювання, а зазначив, що проекти рішень розроблено з метою забезпечення дотримання вимог Кодексу щодо місцевих податків і зборів.

Задекларовані розробником цілі державного регулювання не відповідають проблемам, визначеним у попередніх розділах АРВ, викладені не чітко та не є вимірюваними.

При визначенні альтернативних способів досягнення цілей, розробник проектів рішень обмежився лише текстовим описом вигод і витрат держави, населення та суб'єктів господарювання від застосування кожного з них. Розробником не наведено жодних розрахунків витрат суб'єктів господарювання, яких вони зазнають як внаслідок впровадження проектів рішень, так і внаслідок застосування альтернативних способів досягнення цілей, що підтверджували б економічну доцільність обраних способів.

Беручи до уваги те, що розробка проектів рішень спрямована, зокрема на збільшення обсягу надходжень до місцевого бюджету, відсутність належних розрахунків витрат суб'єктів господарювання не дозволяє зробити висновок щодо забезпечення балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, а також не дозволить в подальшому об'єктивно оцінити, наскільки обрані способи державного втручання відповідають проблемам, що потребують врегулювання, та наскільки їх застосування буде ефективним для їх вирішення.

Тести малого підприємництва містять розрахунки виключно адміністративних процедур, «прямі витрати» суб'єктів господарювання, що виникатимуть у зв'язку з прийняттям запропонованих проектів рішень у вигляді сум сплачених податків не враховані, що суперечить вимогам пункту 8 Методики.

Підсумовуючи наведене вище, пропонуємо привести проекти рішень Бердичівської міської ради «Про встановлення ставок земельного податку», «Про встановлення ставок туристичного збору», «Про встановлення ставок збору за місця для паркування транспортних засобів» та «Про встановлення ставок єдиного податку» у відповідність до вимог чинного законодавства, згідно з наданими зауваженнями та пропозиціями, а аналізу регуляторного впливу до проектів рішень «Про встановлення ставок земельного податку», «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки» «Про встановлення ставок туристичного збору», «Про встановлення



ставок збору за місця для паркування транспортних засобів» та «Про встановлення ставок єдиного податку» – у відповідність до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 №308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 №1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Т. в. о. Голови Державної
регуляторної служби України**



Олег МІРОШНІЧЕНКО



Володимир ГАЛИЦЬКИЙ 0412420674