



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40
E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

Приазовська селищна рада

Приазовського району

Запорізької області

вул. Покровська, 5а,
смт Приазовське, Приазовський район,
Запорізька область, 72401

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Приазовської селищної ради Приазовського району Запорізької області «Про затвердження Правил благоустрою території Приазовської селищної ради» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом Приазовської селищної ради Приазовського району Запорізької області від 03.01.2020 № 09.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної депутатської комісії Приазовської селищної ради з питань реалізації державної регуляторної політики та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Пунктом 1 проекту рішення передбачається затвердити Правила благоустрою території населених пунктів Приазовської селищної ради (далі – проект Правил).

1. Закон України «Про благоустрій населених пунктів» (далі – Закон № 2807) визначає правові, економічні, екологічні, соціальні та організаційні засади благоустрою населених пунктів і спрямований на створення умов, сприятливих для життєдіяльності людини.

Згідно із статтею 34 Закону № 2807 правила благоустрою території населеного пункту розробляються на підставі Типових правил благоустрою території населеного пункту, які затверджуються центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства.



Державна регуляторна служба України
ВІХ №521/0/20-20 від 28.01.2020

Мунтянов Олександр Степанович



Типові правила благоустрою території населеного пункту затверджені наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України 27.11.2017 № 310, зареєстровані в Міністерстві юстиції України 18.12.2017 за № 1529/1397 (далі – Типові правила).

Враховуючи зазначене, пропонуємо в преамбулі проекту рішення зробити посилання на Типові правила.

2. Пунктом 3 Типових правил визначено, що ці Типові правила є підставою для розроблення і затвердження органами місцевого самоврядування правил благоустрою населеного пункту відповідно до статті 34 Закону № 2807. У разі якщо відповідною сільською, селищною або міською радою не прийнято рішення про затвердження правил благоустрою населеного пункту застосовуються ці Типові правила.

Отже, виходячи з положень Закону № 2807, **проекти рішень органів місцевого самоврядування, якими затверджуються правила благоустрою населених пунктів, за своїм змістовним навантаженням мають відповідати Типовим правилам.**

Разом з цим структура, зміст та наповнення проекту Правил не узгоджуються з нормами Закону № 2807 та вимогами Типових правил і містять положення (визначення), що не є предметом регулювання цих правил.

Отже, пропонуємо проект Правил привести у відповідність до вимог Типових правил шляхом виключення розділів, які не передбачені Законом № 2807 та Типовими правилами, а саме, розділи V, VI, X, XII, а зміст розділів проекту Правил, які є предметом регулювання цих правил благоустрою, зокрема, розділи I – IV, VII – IX, XI привести у відповідність до вимог відповідних розділів Типових правил.

3. Проектом Правил передбачено необхідність отримання дозволів та погоджень, висновків, наприклад, дозволу на будівництво (розділ VIII проекту Правил), у тому числі павільйонів для торгівлі, розміщення малих архітектурних форм (розділ III проекту Правил), дозволу на розміщення об'єктів торгівлі (розділ II проекту Правил), позитивного висновку виконкому селищної ради, узгодженого в установленому порядку проекту реконструкції, виконаного проектною організацією, яка має відповідну ліцензію (пункт 13 розділу VIII проекту Правил) тощо.

Закон України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» (далі – Закон про дозвільну систему) визначає правові та організаційні засади функціонування дозвільної системи у сфері господарської діяльності і встановлює порядок діяльності дозвільних органів, уповноважених видавати документи дозвільного характеру та адміністраторів.

Відповідно до частини першої статті 4 Закону про дозвільну систему виключно законами, які регулюють відносини, пов'язані з одержанням документів дозвільного характеру, встановлюються, зокрема, необхідність одержання документів дозвільного характеру та їх види; дозвільний орган, уповноважений видавати документ дозвільного характеру; вичерпний перелік підстав для відмови у видачі, переоформлення, анулювання документа

дозвільного характеру; перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності.

Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності (далі – Перелік) затверджено Законом України від 19.05.2011 № 3392-VI (далі – Закон № 3392-VI).

Документи, які дають право на розміщення елементів благоустрою, будівель і споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності, відсутні у Переліку.

Також, Законом № 3392-VI забороняється вимагати від суб'єктів господарювання отримання документів дозвільного характеру, які не внесені до Переліку, затвердженого цим Законом.

Крім того, частиною третьою статті 34 Закону № 2807 визначено, що правила не можуть передбачати обов'язок фізичних і юридичних осіб щодо отримання будь-яких дозволів, погоджень або інших документів дозвільного характеру, а також повноважень органів державної влади, органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб, підприємств, установ, організацій, утворених такими органами, видавати зазначені документи.

Враховуючи зазначене, пропонуємо виключити необхідність отримання дозволів та погоджень по тексту проекту Правил.

До того ж, питання ліцензування регулюються Законом України від 02.03.2015 № 222-VIII «Про ліцензування видів господарської діяльності» (далі – Закон № 222-VIII). Статтею 7 Закону № 222 визначається перелік видів господарської діяльності, що підлягають ліцензуванню. Тому, положення щодо ліцензування проектних робіт (пункт 13 розділу VIII проекту Правил) пропонуємо виключити.

4. Водночас пропонуємо у проекті Правил передбачити положення щодо розмірів меж утримання прилеглих територій підприємств, установ та організацій у числовому значенні; вимоги до утримання будівель і споруд інженерного захисту територій, порядок здійснення самоврядного контролю у сфері благоустрою відповідно до вимог частини другої статті 34 Закону № 2807.

Таким чином, проект рішення потребує суттєвого доопрацювання з метою приведення у відповідність до вимог Типових правил.

Підсумовуючи наведене вище, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності - відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

5. Наданий розробником аналіз регуляторного впливу (далі – АРВ) до проекту рішення не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі – Методика).



Так, у розділі I АРВ до проекту рішення розробник обмежився лише текстовим описом проблеми, не надав жодних даних у числовій формі, які б обґрунтовували її наявність масштаб та важливість.

У розділі II АРВ до проекту рішення ціль сформульована загальними критеріями, без визначення числових показників.

У розділі III АРВ до проекту рішення при визначенні альтернативних способів досягнення цілей розробником не зазначено та не проведено порівняння вигод та витрат держави, населення та суб'єктів господарювання від застосування кожного з них у кількісному (грошовому) виразі. Під час проведення оцінки впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання розробником не наведені розрахунки витрат, яких вони зазнають як внаслідок провадження проекту рішення, так і наслідок застосування альтернативних способів досягнення цілей, що підтверджували б економічну доцільність обраного способу.

Звертаємо увагу, що відповідно до вимог пункту 10 Методики прогнозу значення показників результативності регуляторного акта встановлюються протягом різних періодів після набрання чинності актом.

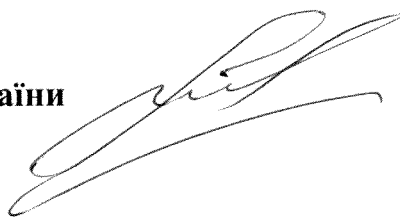
У зв'язку із відсутністю в АРВ усіх необхідних числових даних та розрахунків витрат, які понесуть суб'єкти господарювання в результаті прийняття проекту регуляторного акта, розробником не доведено відповідність цього проекту рішення принципам державної регуляторної політики, зокрема таким, як ефективність – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави та збалансованість – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи наведене вище, Державна регуляторна служба України пропонує привести проект рішення Приазовської селищної ради Приазовського району Запорізької області «Про затвердження Правил благоустрою території Приазовської селищної ради» у відповідність до вимог чинного законодавства України, згідно з наданими зауваженнями та пропозиціями, а аналіз регуляторного впливу до проекту рішення – до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2014 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Т. в. о. Голови Державної
регуляторної служби України**

Олександр МУНТЯНОВ
0684588219.



Олег МІРОШНІЧЕНКО

