



МІНІСТЕРСТВО ЕНЕРГЕТИКИ ТА ЗАХИСТУ ДОВКІЛЛЯ УКРАЇНИ

вул. Митрополита Василя Липківського, 35, м. Київ, 03035
тел.: (044) 206-31-00; 206-38-44; факс: (044) 206-31-07; 531-36-92
E-mail: minprirody@menr.gov.ua; kanc@mev.gov.ua Код ЄДРПОУ 37552996

№ _____
на № _____

Державна регуляторна служба
України

Міністерство енергетики та захисту довкілля надсилає повторно проект Закону України «Про запобігання, зменшення та контроль промислового забруднення» за результатами доопрацювання відповідно до Рішення № 5 від 08.01.2020 року.

Законопроект розроблений на виконання Указу Президента України від 08 листопада 2019 року № 837/2019 «Про невідкладні заходи з проведення реформ та зміцнення держави».

- Додатки 1. Проект Закону України «Про запобігання, зменшення та контроль промислового забруднення» на 33 арк. в 1 прим.
2. Пояснювальна записка на 9 арк. в 1 прим.
3. Порівняльна таблиця до проекту акта на 9 арк. в 1 прим.
4. Аналіз регуляторного впливу проекту акта на 19 арк. в 1 прим.

Міністр

Олексій ОРЖЕЛЬ

Шимкус, 206-20-89

10 02 20
9 1365

ЗАКОН УКРАЇНИ

Про запобігання, зменшення та контроль промислового забруднення

Цей Закон встановлює правові та організаційні засади запобігання, зменшення, контролю та усунення забруднення, що виникає в результаті промислової діяльності, для забезпечення високого рівня захисту довкілля.

Стаття 1. Визначення термінів

1. У цьому Законі наведені нижче терміни вживаються в такому значенні:

викид – безпосереднє або опосередковане вивільнення речовин, вібрації, тепла або шуму зі стаціонарних або дифузних джерел в установці у повітря, водний об'єкт або ґрунт;

гранично допустимий викид – маса, виражена відносно конкретних параметрів, концентрація та/або рівень викиду, що не повинні перевищуватися протягом одного або кількох періодів часу;

громадськість – одна чи більше фізичних або юридичних осіб, їх об'єднання, організації або групи;

дозвільний орган – центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони навколишнього природного середовища;

забруднення – безпосереднє або опосередковане внесення в результаті людської діяльності речовин, вібрації, тепла або шуму у повітря, воду або ґрунт, що можуть бути шкідливими для здоров'я людини або довкілля, призводити до пошкоджень майна, або шкодити чи заважати життєдіяльності людини та іншим законним використанням довкілля;

заінтересовані органи – центральні органи виконавчої влади, які беруть участь у процесі видачі інтегрованого дозволу та в межах своєї компетенції надають дозвільному органу висновки щодо доцільності видачі інтегрованого дозволу та пропозиції до умов інтегрованого дозволу: центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері управління відходами; центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері розвитку водного господарства, в галузі управління і

контролю за використанням і охороною вод та відтворенням водних ресурсів; центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони атмосферного повітря; центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері цивільного захисту, захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій та запобігання їх виникненню; центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері санітарного та епідемічного благополуччя населення; центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері ефективного використання паливно-енергетичних ресурсів, енергозбереження, відновлюваних джерел енергії та альтернативних видів палива; контролюючий орган;

інтегрований дозвіл – документ дозвільного характеру, який отримують оператори установок, визначених цим Законом, до початку їх експлуатації;

контролюючий орган – центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику щодо здійснення державного нагляду (контролю) у сфері охорони навколишнього природного середовища, раціонального використання, відтворення і охорони природних ресурсів;

оператор установки – юридична особа або фізична особа-підприємець, яка здійснює технічну експлуатацію установки, що перебуває в її власності, оперативному управлінні, господарському віданні або користуванні;

установка – стаціонарна технічна одиниця, в межах якої проводяться один чи більше видів діяльності, визначених цим Законом, та будь-які безпосередньо пов'язані з цим види діяльності у межах того самого промислового майданчика, що мають технічний зв'язок з діяльністю, визначеною цим Законом, і які можуть впливати на викиди та забруднення.

Стаття 2. Сфера дії Закону

1. Цей Закон регулює відносини у сфері запобігання, зменшення та контролю промислового забруднення та поширюється на такі види діяльності:

Енергетика

1) спалювання палива в установках із загальною номінальною споживаною тепловою потужністю 50 мегават або більше;

2) переробка нафти і газу;

3) виробництво коксу;

4) газифікація або зрідження:

вугілля;

інших видів палива в установках із загальною номінальною споживаною тепловою потужністю 20 мегават або більше.

Виробництво та обробка металів

1) випалювання або агломерація металевих руд (у тому числі сульфідної руди);

2) виробництво чавуну або сталі (первинне або переплав), у тому числі безперервний розлив, продуктивністю понад 2,5 тонни на годину;

3) обробка чорних металів;

на станах гарячої прокатки продуктивністю по необробленій сталі понад 20 тонн на годину;

ковальсько-пресове виробництво з енергією удару понад 50 кілоджоулів на молот та тепловою потужністю понад 20 мегават;

нанесення захисних покриттів розплавленим металом продуктивністю по необробленій сталі понад 2 тонни на годину;

4) лиття чорних металів продуктивністю понад 20 тонн на добу;

5) обробка кольорових металів:

виробництво кольорових металів з руди, концентратів або вторинної сировини з використанням металургійного, хімічного або електролітичного процесів;

переплав кольорових металів або їх сплавів, у тому числі продуктів відновлення, та лиття плавильною продуктивністю понад 4 тонни на добу свинцю та кадмію або понад 20 тонн на добу усіх інших металів;

6) обробка поверхонь металів і пластичних матеріалів з використанням електролітичних або хімічних процесів у ваннах загальним об'ємом понад 30 кубічних метрів.

Промисловість з переробки мінеральної сировини

1) виробництво цементу, вапна та оксиду магнію:

виробництво цементного клінкеру в обертових випалювальних печах продуктивністю понад 500 тонн на добу або в інших печах продуктивністю понад 50 тонн на добу;

виробництво вапна в обсязі, що перевищує 50 тонн на добу;

виробництво оксиду магнію у печах продуктивністю понад 50 тонн на добу;

2) виробництво азбесту або продуктів, що містять азбест;

3) виробництво скла, у тому числі скловолокна, плавильною продуктивністю понад 20 тонн на добу;

4) виплавка мінеральних речовин, у тому числі виробництво мінеральних волокон, плавильною продуктивністю понад 20 тонн на добу;

5) виробництво керамічних виробів шляхом випалювання, у тому числі черепиці для покрівлі, цегли, вогнетривкої цегли, керамічної плитки, кам'яної кераміки або порцелянових виробів продуктивністю понад 75 тонн на добу та/або об'ємом печей понад 4 кубічних метри і щільністю садки випалювальної печі понад 300 кілограм на кубічний метр;

6) підземні гірські роботи і зв'язані з ними операції, відкрите добування корисних копалин з поверхні ділянки, що перевищує 25 гектарів.

Хімічна промисловість

1) виробництво органічних хімічних речовин, таких як:

вуглеводні (лінійні та циклічні, насичені та ненасичені, аліфатичні або ароматичні);

вуглеводні, що містять кисень (такі як спирти, альдегіди, кетони, карбонові кислоти, складні ефіри, ацетати, прості ефіри, перекисі, епоксидні смоли);

вуглеводні, що містять сірку;

вуглеводні, що містять азот (такі як аміни, амідни, сполуки азоту, нітросполуки та сполуки нітратів, нітрили, ціанати, ізоціанати);

вуглеводні, що містять фосфор;

вуглеводні з вмістом галогенів;

органометалеві сполуки;

пластичні матеріали (полімери, синтетичні волокна та волокна на базі целюлози);

синтетичний каучук;

фарби та пігменти;

поверхнево-активних речовини та сурфактанти;

2) виробництво неорганічних хімічних речовин, таких як:

гази (такі як аміак, хлор та хлористий водень, фтор або фтористий водень, оксиди вуглецю, сполуки сірки, оксиди азоту, водень, діоксид сірки, хлорокис вуглецю);

кислоти (такі як хромовна кислота, фтористоводнева кислота, фосфорна кислота, азотна кислота, хлористоводнева кислота, сірчана кислота, олеум, сірчиста кислота);

луги (такі як гідроокис амонію, гідроокис калію, гідроокис натрію);

солі (такі як хлористий амоній, хлорнуватокислий калій, вуглекислий калій, вуглекислий натрій, перборат, азотнокисле срібло);

неметали, оксиди металів або інші неорганічні сполуки, такі як карбід кальцію, кремній, карбід кремнію;

3) фосфорні, азотні та калійні мінеральні добрива (прості та складні добрива);

4) продукти для рослинництва та біоциди;

5) фармацевтичні продукти, у тому числі прекурсори;

6) вибухівка/вибухові матеріали.

Управління відходами

1) видалення або відновлення небезпечних відходів продуктивністю понад 10 тонн на добу, що здійснюються одним або декількома з таких методів: біологічне оброблення;

фізико-хімічне оброблення;

подрібнення або змішування до початку будь-якої з операцій, зазначених у підпунктах 1 та 2 цієї категорії;

перепакування до початку будь-якої з операцій, зазначених у підпунктах 1 та 2 цієї категорії;

регенерація розчинника;

рециклінг/регенерація неорганічних матеріалів, які не є металами або металовмісними сполуками;

регенерація кислот або лугів;

відновлення компонентів, що використовуються для зменшення забруднення;

відновлення компонентів каталізаторів;

повторна перегонка нафтопродуктів чи інше повторне їх використання;

відстійники.

2) видалення або відновлення відходів в установках зі спалювання або сумісного спалювання відходів:

відходів, що не є небезпечними, продуктивністю понад 3 тонни на годину;

небезпечних відходів продуктивністю понад 10 тонн на добу.

3) видалення відходів, що не є небезпечними, продуктивністю понад 50 тонн на добу, яке здійснюється одним або декількома з таких методів: біологічне оброблення; фізико-хімічне оброблення; попереднє оброблення відходів перед спалюванням або сумісним спалюванням; оброблення шлаку і золи; оброблення у подрібнювачах металевих відходів, у тому числі відходів електричного та електронного обладнання, а також транспортних засобів, у яких закінчився строк експлуатації, та їх компонентів, та за винятком очищення стічних вод;

4) відновлення або поєднання відновлення та видалення відходів, які не є небезпечними, продуктивністю понад 75 тонн на добу, що здійснюється одним або декількома з таких методів: біологічне оброблення; попереднє оброблення відходів перед спалюванням або сумісним спалюванням; оброблення шлаку і золи; оброблення у подрібнювачах металевих відходів, у тому числі відходів електричного та електронного обладнання, а також транспортних засобів, у яких закінчився строк експлуатації, та їх компонентів, та за винятком очищення стічних вод;

у випадку використання лише анаеробного розкладання відходів – продуктивністю понад 100 тонн на добу;

5) захоронення відходів на полігонах, що приймають понад 10 тонн відходів на добу, або із загальною місткістю понад 25 тисяч тонн, за винятком полігонів для інертних відходів;

6) тимчасове зберігання небезпечних відходів перед здійсненням будь-якого з видів діяльності, зазначених у підпунктах 1, 2, 5 та 7 цієї категорії, та що не охоплюються підпунктом 5 цієї категорії, із загальною місткістю понад 50 тонн, за винятком тимчасового зберігання небезпечних відходів за місцем їх утворення;

7) зберігання небезпечних відходів у підземних сховищах місткістю понад 50 тонн.

Інші види діяльності

1) виробництво і переробка на промислових установках:

целюлози з деревини або аналогічних волокнистих матеріалів;

паперу або картону продуктивністю понад 20 тонн на добу;

одного або декількох видів деревних плит з: орієнтовано-стружкової плити (ОСП), деревинно-стружкової плити (ДСП) або картону продуктивністю понад 600 кубічних метрів на добу;

2) попереднє оброблення (у тому числі промивання, відбілювання, мерсеризація) або фарбування текстильних волокон або текстилю продуктивністю оброблення понад 10 тонн на добу;

3) виробництво дубленої шкіри та хутра продуктивністю понад 12 тонн готової продукції на добу;

4) експлуатація скотобоєнь продуктивністю понад 50 тонн туш на добу;
5) оброблення та перероблення, окрім пакування, таких видів сировини (попередньо обробленої або необробленої, призначеної для виробництва харчових продуктів або корму з):

(i) сировини тваринного походження (окрім молока) продуктивністю понад 75 тонн готової продукції на добу;

(ii) сировини рослинного походження продуктивністю понад 300 тонн готової продукції на добу або 600 тонн готової продукції на добу, якщо установка експлуатується протягом періоду, що не перевищує 90 послідовних днів на будь-який рік;

(iii) сировини тваринного та рослинного походження, як у комбінованих, так і в окремих продуктах, продуктивністю готової продукції понад:

75 тонн на добу, якщо частка сировини тваринного походження (у відсотках маси) у готовій продукції дорівнює 10 або більше;

у всіх інших випадках – з розрахунку $[300 - (22,5 \times A)]$ тонн на добу, де «А» – частка сировини тваринного походження (у відсотках маси) у готовій продукції, що дорівнює від 0 до 10.

6) оброблення та перероблення молока, за умови прийому понад 200 тонн молока на добу (середнє значення за рік);

7) видалення або рециклінг туш тварин або відходів тваринництва продуктивністю переробки понад 10 тонн на добу;

8) інтенсивне вирощування птиці та свиней:

понад 40 000 місць для птиці;

понад 2 000 місць для свиней (масою понад 30 кг) або понад 750 місць для свиноматок;

9) поверхнева обробка речовин, предметів та продуктів із застосуванням органічних розчинників, у тому числі для апретування, друку, нанесення покриття, знежирення, надання водонепроникності, ґрунтовки, фарбування, очистки або просочення, продуктивністю понад 150 кг на годину або понад 200 тонн на рік;

10) виробництво вуглецю (з коксу) або електрографіту шляхом спалювання та графітизації;

11) уловлювання вуглекислого газу з джерел, зазначених у цій частині, з метою підземного зберігання;

12) оброблення деревини та виробів з деревини захисними засобами продуктивністю понад 75 кубічних метрів на добу, за винятком оброблення виключно для захисту від сині;

13) очищення зворотних вод, що утворюються установками, зазначеними у цій частині, за винятком стічних вод, очищення яких здійснюється системами централізованого водовідведення.

2. Порогові значення, наведені у частині першій цієї статті, означають виробничу потужність або продуктивність виробництва. У випадку, якщо декілька видів діяльності (видів технологічного устаткування) відповідають описові одного виду діяльності, для якого встановлене порогове значення, та експлуатуються у межах однієї установки, виробничі потужності або

продуктивність виробництва цих видів діяльності додаються. Для видів діяльності, пов'язаних з операціями у сфері управління відходами, ці розрахунки застосовуються до видів діяльності (технологічного устаткування), зазначених у підпунктах 1, 3 та 4 категорії «управління відходами».

У межах категорії «хімічна промисловість», «виробництво» для видів діяльності означає виробництво в промислових масштабах за допомогою хімічної або біологічної обробки речовин або груп речовин, зазначених у підпунктах 1 – 6 цієї категорії.

Підпункт 5 категорії «інші види діяльності» не застосовується, якщо в якості сировини використовується виключно молоко. Для цілей цього підпункту маса упаковки не включається до кінцевої маси готової продукції.

3. Дія цього Закону не поширюється на дослідницьку діяльність, а також діяльність з розвитку або випробування нових виробів та процесів.

Стаття 3. Реєстр інтегрованих дозволів

1. З метою забезпечення централізованого накопичення, оброблення, систематизації, зберігання та надання доступу до інформації і документів у сфері запобігання, зменшення та контролю промислового забруднення дозвільний орган веде реєстр інтегрованих дозволів.

2. Реєстр інтегрованих дозволів, зокрема, містить:

заяву на отримання (внесення змін до) інтегрованого дозволу та інформацію і документи, що подаються разом з нею;

рішення про прийнятність заяви на отримання (внесення змін до) інтегрованого дозволу;

рішення про необхідність усунення недоліків і приведення заяви на отримання (внесення змін до) інтегрованого дозволу у відповідність до вимог цього Закону;

інформацію про визнання заяви на отримання (внесення змін до) інтегрованого дозволу неподаною;

оголошення про початок громадського обговорення у процесі отримання інтегрованого дозволу;

висновки та пропозиції заінтересованих органів, а також зауваження та пропозиції інших органів державної виконавчої влади та органів місцевого самоврядування, надані згідно з частиною другою статті 9 цього Закону;

проект інтегрованого дозволу;

протокол(и) засідання узгоджувальної комісії;

інтегрований дозвіл з усіма наступними змінами, внесеними до нього, а також результатом перегляду та оновлення умов;

рішення про відмову у видачі інтегрованого дозволу;

звіт про громадське обговорення;

рішення про зупинення інтегрованого дозволу;

рішення про початок процедури анулювання інтегрованого дозволу;

рішення про анулювання інтегрованого дозволу;

рішення про припинення процедури анулювання інтегрованого дозволу;

висновки найкращих доступних технологій та методів управління;

акти перевірок;

звіти про дотримання умов інтегрованого дозволу.

3. Інформація, внесена до реєстру інтегрованих дозволів, є відкритою, вільний доступ до неї забезпечується засобами реєстру у мережі Інтернет.

4. Порядок ведення реєстру інтегрованих дозволів визначається Кабінетом Міністрів України.

Стаття 4. Загальні положення про інтегрований дозвіл

1. Інтегрований дозвіл видається дозвільним органом операторам установок, що провадять види діяльності, зазначені у статті 2 цього Закону.

2. Інтегрований дозвіл може охоплювати одну і більше установок або частин установок, розташованих на одному і тому самому промисловому майданчику, який експлуатується одним і тим самим оператором.

3. Якщо інтегрований дозвіл охоплює дві або більше установок, він встановлює вимоги задля забезпечення дотримання всіма установками вимог цього Закону або іншого галузевого законодавства.

4. Якщо частини установки експлуатуються різними операторами, інтегрований дозвіл зазначає операторів усіх частин установки і чітко визначає обов'язки та вимоги до кожного з них.

5. Інтегрований дозвіл видається на основі висновків найкращих доступних технологій та методів управління, затверджених для видів діяльності або виробничих процесів відповідно до законодавства.

6. З урахуванням вимог статей 19-23 цього Закону строк дії інтегрованого дозволу необмежений.

7. За видачу (внесення змін до) інтегрованого дозволу, за винятком випадків, передбачених статтями 22 та 23 цього Закону, стягується плата у розмірі п'ятнадцяти мінімальних заробітних плат. Кошти за видачу (внесення змін до) інтегрованого дозволу зараховуються до загального фонду Державного бюджету України.

8. Для установок, що вводяться в експлуатацію вперше, а також у разі розширення та змін, які згідно з вимогами Закону України «Про оцінку впливу на довкілля» підлягають оцінці впливу на довкілля, інтегрований дозвіл видається після отримання висновку з оцінки впливу на довкілля, у якому визначено допустимість провадження планованої діяльності згідно з Законом України «Про оцінку впливу на довкілля».

9. Забороняється експлуатація установок, які вимагають інтегрованого дозволу згідно з цим Законом, до його отримання.

10. Особливості регулювання діяльності спалювальних установок, установок для спалювання відходів, установок побічного спалювання відходів, установок та видів діяльності, в яких застосовуються органічні розчинники, та установок, що виробляють двоокис титану, затверджуються Кабінетом Міністрів України.

Стаття 5. Основні обов'язки оператора під час експлуатації установки, яка вимагає інтегрованого дозволу

1. Оператор установки, який отримує інтегрований дозвіл, зобов'язаний:
вживати усіх належних заходів із запобігання забрудненню;
застосовувати найкращі доступні технології та методи управління;
не спричиняти значного забруднення;
попереджати утворення відходів;
якщо відходи утворено, здійснювати, у порядку пріоритетності, їх підготовку до повторного використання, переробки або відновлення, а якщо це технічно та економічно неможливо, видаляти, при цьому уникаючи або зменшуючи будь-який негативний вплив на довкілля;
раціонально використовувати енергію;
вживати необхідних заходів з попередження аварій та мінімізації їх наслідків;
у випадку припинення діяльності вживати необхідних заходів з уникнення будь-якого ризику забруднення та повернення місцевості, в якій відбувалася діяльність, у стан, який відповідає вимогам, визначеним у статті 27 цього Закону.

Стаття 6. Заява на отримання (внесення змін до) інтегрованого дозволу

1. Оператор установки, а у випадку, передбаченому частиною четвертою статті 4 цього Закону, будь-який з операторів установки, подає до дозвільного органу у письмовій формі (на паперових носіях) та в електронному вигляді засобами реєстру інтегрованих дозволів заяву на отримання (внесення змін до) інтегрованого дозволу.

2. Заява на отримання (внесення змін до) інтегрованого дозволу містить інформацію про:

- 1) оператора установки, а у випадку, передбаченому частиною четвертою статті 4 цього Закону, усіх операторів установки;
- 2) установку та її діяльність, географічні координати промислового майданчика;
- 3) сировину та допоміжні матеріали, інші речовини та вид енергії, що використовуються в або утворюються установкою;
- 4) джерела викидів з установки;
- 5) види та обсяги утворюваних відходів;
- 6) умови місцевості, в якій розташовано установку;
- 7) характер та кількість очікуваних викидів з установки, а також визначення значних впливів викидів на довкілля;
- 8) запропоновану технологію та інші технічні рішення щодо запобігання або, якщо це неможливо, зменшення викидів з установки;
- 9) заходи щодо запобігання утворенню та підготовки до відновлення відходів, утворюваних установкою;
- 10) подальші заплановані заходи щодо забезпечення виконання основних обов'язків оператора установки відповідно до статті 5 цього Закону;
- 11) заплановані заходи щодо здійснення моніторингу викидів;
- 12) основні альтернативи запропонованій технології, технічним

рішенням та заходам, що вивчались оператором установки.

Заява на отримання (внесення змін до) інтегрованого дозволу також включає в себе оцінку відповідності висновкам найкращим доступним технологіям та методам управління та резюме нетехнічного характеру інформації, зазначеної у пунктах 1-12 цієї частини, розраховане на широку аудиторію.

3. Разом із заявою на отримання (внесення змін до) інтегрованого дозволу оператор установки подає:

1) за необхідності, базовий звіт, розроблений відповідно до статті 27 цього Закону;

2) за необхідності, обґрунтування відступу та оцінка відступу, розроблені відповідно до статті 15 цього Закону;

3) результати оцінки впливу на довкілля (для установок, що вводяться в експлуатацію вперше, а також у разі розширення або змін, які згідно з вимогами Закону України «Про оцінку впливу на довкілля» підлягають оцінці впливу на довкілля);

4) документ, що підтверджує оплату послуг з видачі інтегрованого дозволу;

5) відомості, що підтверджують факт та дату опублікування, розміщення або оприлюднення в інший спосіб оголошення про початок громадського обговорення у процесі отримання інтегрованого дозволу (в порядку, визначеному частиною другою статті 7 цього Закону).

4. До заяви на отримання (внесення змін до) інтегрованого дозволу можуть додаватися результати оцінки впливу на довкілля (за винятком випадків, передбачених частиною третьою цієї статті та частиною восьмою статті 4 цього Закону), звіти з безпеки, або інша інформація, яка обґрунтовує інформацію, зазначену у частині другій цієї статті та відповідає її вимогам.

5. Форма заяви на отримання (внесення змін до) інтегрованого дозволу та вимоги до її змісту затверджуються Кабінетом Міністрів України.

Стаття 7. Попередній розгляд заяви на отримання (внесення змін до) інтегрованого дозволу

1. Дозвільний орган у строк, що не перевищує трьох робочих днів з дня надходження заяви на отримання (внесення змін до) інтегрованого дозволу, оприлюднює її засобами реєстру інтегрованих дозволів, здійснює попередній розгляд заяви на отримання (внесення змін до) інтегрованого дозволу на відповідність вимогам форми і змісту, визначеним відповідно до статті 6 цього Закону, та у строк, що не перевищує тридцяти робочих днів з дня надходження заяви на отримання (внесення змін до) інтегрованого дозволу, повідомляє оператора установки про її прийнятність.

2. У разі прийнятності заяви, дозвільний орган надсилає оператору установки для оприлюднення згідно зі статтею 8 цього Закону оголошення про початок громадського обговорення у процесі отримання інтегрованого дозволу та повідомляє його про необхідність подачі у строк, що не перевищує п'ятнадцяти робочих днів, заяви на отримання (внесення змін до) інтегрованого

дозволу на паперових носіях (оригінал та копія) та документів, зазначених у частині третій статті 6 цього Закону.

3. У разі виявлення невідповідності вимогам форми і змісту, визначеним відповідно до статті 6 цього Закону, дозвільний орган у строк, що не перевищує тридцяти робочих днів з дня надходження заяви на отримання (внесення змін до) інтегрованого дозволу, приймає рішення про необхідність усунення недоліків і приведення заяви на отримання (внесення змін до) інтегрованого дозволу у відповідність до вимог цього Закону та надсилає його оператору установки.

4. Оператор установки протягом п'ятнадцяти робочих днів усуває недоліки, визначені дозвільним органом, та повторно подає заяву на отримання (внесення змін до) інтегрованого дозволу у порядку, визначеному у частині першій статті 6 цього Закону, яку дозвільний орган розглядає у порядку, визначеному частинами першою-третьою цієї статті.

5. У разі отримання протягом встановленого строку документів, зазначених у частині другій цієї статті, дозвільний орган оприлюднює у день, наступний за днем завершення строку, встановленого частиною другою цієї статті, заяву на отримання (внесення змін до) інтегрованого дозволу та оголошення про початок громадського обговорення у процесі отримання інтегрованого дозволу засобами реєстру інтегрованих дозволів у мережі Інтернет.

6. У разі, якщо дозвільний орган не отримав документи, зазначені у частині другій цієї статті або оператор установки не усунув недоліки у строк, визначений частиною четвертою цієї статті, заява на отримання (внесення змін до) інтегрованого дозволу вважається неподаною, про що дозвільний орган оприлюднює інформацію засобами реєстру інтегрованих дозволів.

Стаття 8. Громадське обговорення у процесі отримання інтегрованого дозволу

1. Дозвільний орган своєчасно забезпечує можливості для участі громадськості у процесі видачі інтегрованого дозволу та доступ до інформації, що стосується отримання інтегрованого дозволу в порядку, передбаченому цим Законом.

2. Дозвільний орган у строк, що не перевищує тридцяти робочих днів з дня надходження заяви на отримання (внесення змін до) інтегрованого дозволу, готує оголошення про початок громадського обговорення у процесі отримання інтегрованого дозволу з метою одержання та врахування пропозицій та зауважень громадськості, надсилає його оператору установки для оприлюднення відповідно до частини третьої цієї статті та оприлюднює його відповідно до частини четвертої цієї статті.

3. Оператор установки у строк, визначений частиною другою статті 7 цього Закону, оприлюднює оголошення про початок громадського обговорення у процесі отримання інтегрованого дозволу шляхом його опублікування в друкованих засобах масової інформації (не менше двох), визначених оператором установки, територія розповсюдження яких охоплює

адміністративно-територіальні одиниці, які можуть зазнати впливу установки, розміщення у місцях, доступних для громадськості у приміщеннях органів державної влади, органів місцевого самоврядування відповідної адміністративно-територіальної одиниці, яка може зазнати впливу установки, та, додатково, в інших загальнодоступних місцях, визначених оператором установки.

4. Дозвільний орган у строк, визначений частиною п'ятою статті 7 цього Закону, оприлюднює оголошення про початок громадського обговорення у процесі отримання інтегрованого дозволу засобами реєстру інтегрованих дозволів у мережі Інтернет. Дозвільний орган забезпечує розміщення оголошення про початок громадського обговорення у процесі отримання інтегрованого дозволу протягом усього строку громадського обговорення, визначеного відповідно до частини дев'ятої цієї статті.

5. Оголошення про початок громадського обговорення у процесі отримання інтегрованого дозволу повинно містити:

- 1) інформацію про оператора установки;
- 2) мету звернення до дозвільного органу;
- 3) резюме нетехнічного характеру, передбачене частиною другою статті 6 цього Закону;
- 4) орган, що прийматиме рішення про видачу інтегрованого дозволу;
- 5) передбачену процедуру громадського обговорення, у тому числі:
 - а) дату початку та строки процедури;
 - б) способи участі громадськості (надання письмових зауважень і пропозицій, громадські слухання тощо);
 - в) інформацію про громадські слухання та порядок реєстрації для участі в них;
 - г) орган, від якого можна отримати інформацію для вивчення громадськістю, та адресу, за якою можна ознайомитися із заявою на отримання (внесення змін до) інтегрованого дозволу;
 - г) орган, до якого надаються зауваження і пропозиції, та строки їх надання;
- 4) інформацію про необхідність проведення транскордонних консультацій щодо заяви на отримання (внесення змін до) інтегрованого дозволу.

6. Заява на отримання (внесення змін до) інтегрованого дозволу та надана оператором установки інша документація, необхідна для видачі інтегрованого дозволу, є відкритими і надаються дозвільним органом, органом місцевого самоврядування та оператором установки для ознайомлення. Доступ до заяви на отримання (внесення змін до) інтегрованого дозволу та іншої наданої оператором установки документації забезпечується шляхом їх розміщення у місцях, доступних для громадськості у приміщеннях дозвільного органу, органу місцевого самоврядування відповідної адміністративно-територіальної одиниці, яка може зазнати впливу установки, у приміщенні оператора установки та, додатково, може розміщуватися в інших загальнодоступних місцях, визначених оператором установки. Громадськості

надається можливість робити копії (фотокопії) та виписки із зазначеної документації, а також можливість ознайомлення з інформацією за місцем розміщення.

7. Дозвільний орган, органи місцевого самоврядування відповідної адміністративно-територіальної одиниці, яка може зазнати впливу установки, забезпечують оператору установки протягом трьох днів з дня його звернення можливості для оприлюднення оголошення про початок громадського обговорення у процесі отримання інтегрованого дозволу та розміщення і доступ до документації, зазначеної у частині шостій цієї статті, у місцях, доступних для громадськості у приміщеннях дозвільного органу або органу місцевого самоврядування.

8. Дозвільний орган забезпечує безоплатний доступ громадськості до всієї інформації, що стосується процесу видачі інтегрованого дозволу, в міру її надходження.

9. Дозвільний орган забезпечує проведення громадського обговорення у процесі отримання інтегрованого дозволу. Строк громадського обговорення становить 30 робочих днів з дня оприлюднення оголошення, передбаченого частиною четвертою цієї статті. Протягом цього строку громадськість має право надавати будь-які зауваження чи пропозиції, які, на її думку, стосуються заяви на отримання (внесення змін до) інтегрованого дозволу, установки чи її діяльності, без необхідності їх обґрунтування. Зауваження та пропозиції можуть надаватися в письмовій формі (у тому числі в електронному вигляді) та усно під час громадських слухань із занесенням до протоколу громадських слухань.

10. Громадські слухання у процесі отримання інтегрованого дозволу проводяться під час громадського обговорення, але не раніше ніж на десятий робочий день з дня оприлюднення оголошення, передбаченого частиною четвертою цієї статті, та за умови, що для участі в них зареєструвалося не менше ніж п'ять осіб. Порядок організації та проведення громадських слухань у процесі отримання інтегрованого дозволу встановлюється Кабінетом Міністрів України.

11. Дозвільний орган пересилає засобами реєстру інтегрованих дозволів зауваження та пропозиції, отримані під час громадського обговорення, заінтересованим органам та, за необхідності, іншим органам державної виконавчої влади та органам місцевого самоврядування.

12. За результатами громадського обговорення дозвільний орган готує довідку (звіт) про громадське обговорення, в якій підсумовує отримані зауваження і пропозиції та зазначає, яким чином в умовах інтегрованого дозволу повністю враховані, частково враховані або обґрунтовано відхилені зауваження і пропозиції, висловлені відповідно до цієї статті. До довідки (звіту) додаються протокол громадських слухань (у разі проведення) та отримані письмові зауваження і пропозиції. Довідка (звіт) про громадське обговорення є відкритою інформацією та оприлюднюється засобами реєстру інтегрованих дозволів.

Стаття 9. Розгляд заяви на отримання (внесення змін до) інтегрованого дозволу заінтересованими органами, іншими органами державної виконавчої влади, органами місцевого самоврядування

1. Дозвільний орган у строк, визначений для оприлюднення заяви на отримання (внесення змін до) інтегрованого дозволу, надсилає її засобами реєстру інтегрованих дозволів заінтересованим органам та, за необхідності, іншим органам державної виконавчої влади та органам місцевого самоврядування.

2. Заінтересовані органи в межах своєї компетенції надають дозвільному органу висновки щодо доцільності видачі інтегрованого дозволу, а також пропозиції до умов інтегрованого дозволу в письмовій формі у строк, що не перевищує п'ятнадцяти робочих днів з дня завершення громадського обговорення у процесі отримання інтегрованого дозволу. У той самий строк інші органи державної виконавчої влади та органи місцевого самоврядування мають право надавати дозвільному органу зауваження та пропозиції до заяви на отримання (внесення змін до) інтегрованого дозволу. У разі ненадання пропозицій та зауважень протягом зазначеного строку вважається, що пропозиції та зауваження відсутні.

3. Дозвільний орган оприлюднює засобами реєстру інтегрованих дозволів висновки та пропозиції заінтересованих органів, а також зауваження та пропозиції інших органів державної виконавчої влади та органів місцевого самоврядування, надані згідно з частиною другою цієї статті, протягом трьох робочих днів з дня їх надходження.

4. Заінтересовані органи, інші органи державної виконавчої влади та органи місцевого самоврядування мають право брати участь у громадських слуханнях, передбачених статтею 8 цього Закону, та в межах своєї компетенції, під час підготовки висновків, передбачених частиною другою цієї статті, враховують повністю, враховують частково або обґрунтовано відхиляють зауваження та пропозиції, висловленні відповідно до статті 8 цього Закону.

5. За необхідності, для узгодження позицій заінтересованих органів щодо доцільності видачі інтегрованого дозволу та його умов, а також у разі ненадання висновків, передбачених частиною другою цієї статті, хоча б одним із заінтересованих органів, дозвільний орган готує проект інтегрованого дозволу, забезпечує доступ до нього засобами реєстру інтегрованих дозволів та скликає засідання узгоджувальної комісії, порядок роботи якої затверджується Кабінетом Міністрів України. На засідання узгоджувальної комісії можуть запрошуватися представники оператора установки, інших органів державної виконавчої влади, органів місцевого самоврядування та громадськості.

6. Заінтересовані органи несуть відповідальність за висновки, передбачені частиною другою цієї статті, та участь у засіданнях узгоджувальної комісії, передбаченої частиною п'ятою цієї статті (у разі проведення).

Стаття 10. Транскордонні консультації

1. Транскордонні консультації проводяться у випадках, передбачених міжнародними договорами України, згода на обов'язковість яких надана Верховною Радою України.

2. Якщо дозвільний орган вважає, що установка може спричинити значний негативний вплив на довкілля інших держав, або якщо інша держава, що може зазнати значного негативного впливу, зробить відповідний запит, дозвільний орган направляє цій державі та одночасно забезпечує доступ її громадськості до заяви на отримання (внесення змін до) інтегрованого дозволу та інформації, передбаченої частиною п'ятою статті 8 цього Закону.

Зазначена інформація є основою для будь-яких транскордонних консультацій з цією державою.

3. Дозвільний орган забезпечує можливість громадськості іншої держави, що може зазнавати негативного впливу, надати протягом строку транскордонних консультацій зауваження та пропозиції до заяви на отримання (внесення змін до) інтегрованого дозволу, доцільності видачі інтегрованого дозволу та його умов.

4. Результати транскордонних консультацій враховуються при винесенні рішення про видачу або відмову у видачі інтегрованого дозволу. З цією метою дозвільний орган може скликати засідання узгоджувальної комісії, передбаченої частиною п'ятою статті 9 цього Закону.

5. Дозвільний орган інформує державу, з якою проводилися транскордонні консультації, про рішення, прийняте згідно зі статтею 11 цього Закону, та направляє їй інформацію, зазначену у статті 16 цього Закону. Така держава вживає заходів, необхідних для забезпечення доступності зазначеної інформації належним чином для громадськості на власній території.

6. Порядок проведення транскордонних консультацій та громадського обговорення у випадках, коли установки, розташовані в інших державах, можуть спричинити значний негативний вплив на довкілля України, затверджується Кабінетом Міністрів України.

Стаття 11. Видача інтегрованого дозволу

1. За результатами розгляду заяви на отримання (внесення змін до) інтегрованого дозволу в порядку, передбаченому статтею 9 цього Закону, на підставі протоколів засідання узгоджувальної комісії (у разі проведення), з урахуванням результатів громадського обговорення та транскордонних консультацій (в разі проведення), дозвільний орган видає інтегрований дозвіл або приймає рішення про відмову у видачі інтегрованого дозволу.

2. Для установок, що вводяться в експлуатацію вперше, а також у разі розширення або змін, які згідно з вимогами Закону України «Про оцінку впливу на довкілля» підлягають оцінці впливу на довкілля, під час видачі інтегрованого дозволу дозвільний орган враховує результати оцінки впливу на довкілля.

3. Інтегрований дозвіл або рішення про відмову у видачі інтегрованого дозволу видається протягом двадцяти п'яти робочих днів з дня завершення розгляду заяви на отримання (внесення змін до) інтегрованого дозволу

заінтересованими органами, а у випадку проведення транскордонних консультацій, – протягом двадцяти п'яти робочих днів з дня їх завершення.

4. Інтегрований дозвіл складається з описової, мотивувальної частини та умов, які є невід'ємною частиною інтегрованого дозволу.

5. У описовій частині наводяться: опис установки та її діяльності, опис процедури розгляду заяви на отримання (внесення змін до) інтегрованого дозволу, враховані та відхилені зауваження та пропозиції, що надійшли під час громадського обговорення та транскордонних консультацій (у разі проведення) та пояснення способу їх врахування в інтегрованому дозволі.

6. Мотивувальна частина містить:

підстави, на яких ґрунтується інтегрований дозвіл;

перелік висновків найкращих доступних технологій та методів управління для відповідного виду (видів) діяльності;

зв'язок, співвідношення та відповідність умов, у тому числі, нормативів гранично допустимих викидів, встановлених у інтегрованому дозволі, найкращим доступним технологіям та гранично допустимим викидам, визначеним у висновках найкращих доступних технологій та методів управління;

обґрунтування надання відступу (якщо надається) та умов інтегрованого дозволу згідно з наданим відступом.

7. Інтегрований дозвіл є обов'язковим. Умови інтегрованого дозволу є обов'язковими.

8. Форма інтегрованого дозволу затверджується Кабінетом Міністрів України.

Стаття 12. Умови інтегрованого дозволу

1. Дозвільний орган визначає у інтегрованому дозволі умови, у тому числі заходи, необхідні для забезпечення дотримання вимог статті 5 цього Закону.

2. Умови інтегрованого дозволу, зазначені у частині першій цієї статті, включають:

1) нормативи гранично допустимих викидів;

2) ліміти забору води, використання води, інші характеристики водокористування (передача води, скидання зворотних (стічних) вод, використання води в системах оборотного та повторного водопостачання), умови спеціального водокористування;

3) вимоги та заходи, передбачені водним законодавством, законодавством у сфері управління відходами, запобігання та ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій, енергозбереження та охорони земель;

4) вимоги, що забезпечують захист ґрунту та підземних вод, а також заходи стосовно обліку та управління відходами, утворюваними установкою;

5) вимоги здійснення моніторингу викидів, які визначають методику, частоту вимірювання та порядок здійснення оцінки.

Якщо встановлюються інші нормативи гранично допустимих викидів, ніж гранично допустимі викиди, визначені у висновках найкращих доступних

технологій та методів управління, вимоги здійснення моніторингу викидів забезпечують, щоб результати моніторингу викидів були доступні за ті самі періоди часу та для тих саме контрольних умов, що й для гранично допустимих викидів, визначених у висновках найкращих доступних технологій та методів управління.

6) зобов'язання періодично, у строки, визначені дозвільним органом, але не рідше ніж один раз на рік, надавати йому інформацію на основі результатів моніторингу викидів, зазначеного у пункті 5 цієї частини, та інші необхідні дані, що надають контролюючому органу можливість здійснювати перевірку відповідності умовам інтегрованого дозволу.

Якщо встановлюються інші нормативи гранично допустимих викидів, ніж гранично допустимі викиди, визначені у висновках найкращих доступних технологій та методів управління, встановлюється зобов'язання оператора установки надавати стислий виклад результатів моніторингу викидів, що дозволяє здійснення порівняння з гранично допустимими викидами, визначеними у висновках найкращих доступних технологій та методів управління.

7) зобов'язання періодично, але не рідше ніж один раз на чотири роки, проводити енергетичний аудит або впровадити систему енергетичного або екологічного менеджменту, складовою якої є енергетичний аудит;

8) вимоги щодо регулярного забезпечення здійснення та оцінки ефективності заходів, вжитих для запобігання викидам у ґрунт та підземні води на виконання пункту 4 цієї частини, та вимоги щодо періодичного моніторингу ґрунту та підземних вод на наявність і концентрацію відповідних небезпечних речовин, які, ймовірно, можна знайти у даній місцевості та які можуть спричинити забруднення ґрунту та підземних вод у місцезнаходженні установки;

9) заходи, пов'язані з умовами, що не є нормальними умовами експлуатації установки, зокрема запуск, зупинка, витік, несправності, раптові зупинки та припинення операцій;

10) положення щодо мінімізації забруднення на великі відстані або транскордонного забруднення;

11) вимоги до оцінки дотримання нормативів гранично допустимих викидів або посилання на відповідні вимоги законодавства;

12) вимоги до припинення діяльності згідно зі статтею 27 цього Закону.

3. Умови інтегрованого дозволу визначаються на підставі затверджених відповідно до законодавства висновків найкращих доступних технологій та методів управління, а також, за наявності, відповідних правил технічної експлуатації установок. Визначені таким чином умови інтегрованого дозволу не можуть встановлювати обов'язок оператора установки використовувати жодний конкретний метод управління або технологію і бути менш суворими, ніж умови здійснення такої самої діяльності, визначені іншим законодавством.

4. Якщо дозвільний орган встановлює умови інтегрованого дозволу на основі найкращої доступної технології, не описаної у жодних пов'язаних з діяльністю установки висновках найкращих доступних технологій та методів

управління, він забезпечує відповідність вимогам статті 13 цього Закону та критеріям, зазначеним у статті 14 цього Закону.

5. Якщо діяльність або тип виробничого процесу, що застосовуються в установці, не охоплено будь-якими висновками найкращих доступних технологій та методів управління, або якщо такі висновки не стосуються всіх потенційних впливів діяльності або виробничого процесу на довкілля, дозвільний орган, за результатами розгляду на засіданні узгоджувальної комісії, передбаченої частиною п'ятою статті 9 цього Закону, встановлює умови інтегрованого дозволу на основі найкращих доступних технологій та методів управління, які він визначив для видів діяльності або виробничих процесів на основі критеріїв, зазначених у статті 14 цього Закону.

6. Якщо висновки найкращих доступних технологій та методів управління та відповідні правила технічної експлуатації установок, зазначені у частині третій цієї статті, не визначають гранично допустимих викидів, дозвільний орган забезпечує, щоб умови інтегрованого дозволу гарантували рівень захисту довкілля, еквівалентний найкращим доступним технологіям та методам управління, визначеним у висновках найкращих доступних технологій та методів управління та відповідних правилах технічної експлуатації установок.

7. Якщо оператор установки, використовуючи найкращі доступні технології та методи управління або відповідні правила технічної експлуатації установок, не забезпечує досягнення екологічних нормативів, дозвільний орган, з метою забезпечення досягнення цих нормативів, може визначити додаткові заходи або встановити більш суворі умови інтегрованого дозволу, ніж ті, яких можна досягти при використанні найкращих доступних технологій та методів управління, визначених у висновках найкращих доступних технологій та методів управління та відповідних правилах технічної експлуатації установок.

Стаття 13. Нормативи гранично допустимих викидів

1. Для цілей пункту 1 частини другої статті 12 цього Закону дозвільний орган встановлює нормативи гранично допустимих викидів для речовин, перелік яких визначається Кабінетом Міністрів України, та для інших забруднюючих речовин та факторів впливу, що, ймовірно, будуть вивільнятися з установки у значних обсягах, беручи до уваги їх характер та потенціал для перенесення забруднення з одного компонента довкілля до іншого.

2. Нормативи гранично допустимих викидів можуть доповнюватися або замінюватися еквівалентними параметрами або технічними заходами, що забезпечують таким самим рівень захисту довкілля.

3. Дозвільний орган встановлює нормативи гранично допустимих викидів, які забезпечують, що за нормальних умов експлуатації, викиди не перевищуватимуть гранично допустимих викидів, визначених у висновках найкращих доступних технологій та методів управління, шляхом:

встановлення нормативів гранично допустимих викидів, що не перевищують гранично допустимих викидів, визначених у висновках найкращих доступних технологій та методів управління. Такі нормативи

гранично допустимих викидів виражаються у таких саме значеннях, для таких саме або коротших проміжків часу та за таких саме контрольних умов, що й для гранично допустимих викидів, визначених у висновках найкращих доступних технологій та методів управління; або

встановлення інших нормативів гранично допустимих викидів у частині їх значень, строків та контрольних умов. У цьому випадку дозвільний орган, не рідше ніж один раз на рік, оцінює результати моніторингу викидів з тим, щоб забезпечити відсутність у викидах за нормальних умов експлуатації перевищення гранично допустимих викидів, визначених у висновках найкращих доступних технологій та методів управління.

4. Нормативи гранично допустимих викидів, як правило, застосовуються у точці, в якій викиди залишають установку. Розрідження до точки, в якій викиди залишають установку, не береться до уваги при визначенні нормативів гранично допустимих викидів. У випадку опосередкованого вивільнення забруднюючих речовин у водний об'єкт, дозвільний орган, при визначенні нормативів гранично допустимих викидів відповідної установки, може враховувати ефективність очисних споруд, за умови, що при цьому забезпечується такий самий рівень захисту довкілля в цілому та це не призводить до вищих рівнів забруднення довкілля.

5. Нормативи гранично допустимих викидів, встановлені згідно з цією статтею, не повинні перевищувати гранично допустимих викидів, визначених у висновках найкращих доступних технологій та методів управління.

Стаття 14. Критерії для визначення найкращих доступних технологій та методів управління за відсутності затверджених висновків найкращих доступних технологій та методів управління

Для цілей оцінки відповідності найкращим доступним технологіям та методам управління згідно з частиною другою статті 6 цього Закону, а також для цілей частин четвертої та п'ятої статті 12 цього Закону оператор установки та дозвільний орган керуються такими критеріями:

- використання технологій з утворенням малої кількості відходів;
- використання менш небезпечних речовин;
- відновлення та рециклінг речовин, які утворюються та використовуються у виробничому процесі, та відходів;
- зіставні процеси, технічні засоби та методи експлуатації, що з успіхом випробовувалися у промисловому масштабі;
- технологічний прогрес та зміни у наукових знаннях та розумінні;
- характер, вплив та обсяги викидів;
- дати введення в експлуатацію для установок, що вводяться вперше, та інших установок;
- часові рамки, необхідні для впровадження найкращої доступної технології та методів управління;
- споживання та характер сировини (у тому числі, води), що використовується у виробничому процесі, та енергоефективність;

необхідність попередження або зменшення до мінімуму загального впливу викидів на довкілля, та ризиків в тому числі для громадського здоров'я, пов'язаних з таким впливом;

необхідність попередження аварій та мінімізації наслідків їх дії на довкілля та стан здоров'я населення;

інформація, опублікована міжнародними міжурядовими організаціями.

Стаття 15. Відступ

1. Дозвільний орган може встановити менш жорсткі нормативи гранично допустимих викидів, ніж визначені у висновках найкращих доступних технологій та методів управління, та/або строки їх досягнення (далі – відступ) у порядку, визначеному цією статтею.

2. Відступ може надаватися, якщо з наданої оператором установки згідно зі статтею 6 цього Закону оцінки відступу робиться висновок про те, що досягнення гранично допустимих викидів, визначених у висновках найкращих доступних технологій та методів управління, призведе до непропорційно високої вартості у порівнянні з перевагами для довкілля у зв'язку з:

географічним розташуванням або місцевими екологічними умовами установки; або

технічними характеристиками установки.

3. Вимоги до розроблення та змісту оцінки відступу, зазначеної у частині другій цієї статті, затверджуються Кабінетом Міністрів України.

4. Нормативи гранично допустимих викидів, зазначені у частині першій цієї статті, не повинні перевищувати гранично допустимих викидів, визначених у правилах технічної експлуатації установок для спалювальних установок, установок для спалювання відходів, установок побічного спалювання відходів, установок та видів діяльності, в яких застосовуються органічні розчинники, та установок, що виробляють двоокис титану.

5. Нормативи гранично допустимих викидів, зазначені у частині першій цієї статті, встановлюються на основі методики, яку затверджує дозвільний орган.

6. Відступ надається на строк виконання конкретних заходів, визначених умовами інтегрованого дозволу, і не може перевищувати семи років з дня видачі інтегрованого дозволу. Строк відступу не продовжується.

7. Відступ не надається, якщо дозвільний орган у випадку надання відступу не може забезпечити відсутність значного забруднення довкілля та досягнення високого рівня захисту довкілля в цілому.

8. Дозвільний орган може надавати тимчасові відступи оператору установки від вимог абзацу другого та третього статті 5, частини третьої статті 12 та частини третьої статті 13 цього Закону для здійснення випробувань та використання нових технологій на сумарний строк, що не перевищує дев'яти місяців, за умови, що після закінчення зазначеного періоду зупиняється використання технології або в результаті діяльності досягаються нормативи гранично допустимих викидів, не гірші ніж гранично допустимі викиди, визначені у висновках найкращих доступних технологій та методів управління.

Стаття 16. Інформування про видачу інтегрованого дозволу

1. Дозвільний орган протягом трьох робочих днів з дня прийняття рішення згідно зі статтею 11 цього Закону, оприлюднює засобами реєстру інтегрованих дозволів:

- 1) виданий інтегрований дозвіл, та будь-які зміни, внесені до нього;
- 2) протоколи засідань узгоджувальної комісії;
- 3) довідку (звіт) про громадське обговорення;
- 4) рішення про відмову у видачі інтегрованого дозволу (у випадку прийняття такого рішення)

2. Оператор установки забезпечує оприлюднення інформації про отримання інтегрованого дозволу у спосіб, передбачений частиною третьою статті 8 цього Закону у строк, що не перевищує десяти робочих днів з дня отримання інтегрованого дозволу.

Статті 17. Відмова у видачі інтегрованого дозволу

1. Дозвільний орган відмовляє у видачі інтегрованого дозволу, якщо: експлуатація установки не забезпечуватиме дотримання вимог цього Закону;

експлуатація установки не відповідатиме висновкам найкращих доступних технологій та методів управління, затвердженим відповідно до законодавства, у тому числі з урахуванням статті 15 цього Закону;

експлуатація установки не забезпечуватиме дотримання екологічних нормативів;

у заяві на отримання (внесення змін до) інтегрованого дозволу виявлено недостовірні відомості;

оператор установки порушив процедуру отримання інтегрованого дозволу, визначену цим Законом.

Статті 18. Зупинення інтегрованого дозволу

1. Дозвільний орган має право повністю або частково зупинити інтегрований дозвіл на строк, що не перевищує один рік у таких випадках:

забруднення, спричинене установкою, є настільки значним, що встановлені у інтегрованому дозволі нормативи гранично допустимих викидів потребують перегляду або є необхідність встановлення додаткових нормативів гранично допустимих викидів;

забруднення, спричинене установкою, є настільки значним, що запобігти значному негативному впливу на довкілля, здоров'я населення, безпечність життєдіяльності, матеріальні об'єкти та культурну спадщину, спричиненому нею, неможливо без технічного переоснащення, яке вимагає внесення змін до інтегрованого дозволу або отримання нового інтегрованого дозволу;

безпека експлуатації установки потребує використання інших технологій;

внесення значних змін до характеру або функціонування установки, або її розширення до внесення змін до інтегрованого дозволу.

2. Рішення про зупинення інтегрованого дозволу повідомляється оператору установки у строк, що не перевищує трьох робочих днів з дня прийняття такого рішення, та у той самий строк оприлюднюється засобами реєстру інтегрованих дозволів.

Стаття 19. Анулювання інтегрованого дозволу

1. Дозвільний орган анулює інтегрований дозвіл у таких випадках:
за заявою оператора установки;

провадження діяльності, на яку отримано інтегрований дозвіл, не розпочато протягом двадцяти чотирьох місяців з дати, визначеної у інтегрованому дозволі, а у разі якщо така дата не визначена у інтегрованому дозволі, – протягом дванадцяти місяців з дати введення установки в експлуатацію;

припинення діяльності за умови дотримання вимог статті 27 цього Закону;

стало відомо, що у заяві на отримання (внесення змін до) інтегрованого дозволу оператор установки подав недостовірну інформацію, що вплинуло на рішення про видачу інтегрованого дозволу та формулювання умов інтегрованого дозволу, або подав недійсні документи;

оператор установки неодноразово або грубо порушив вимоги безпеки на небезпечному виробництві або на виробництві, де сталася серйозна аварія, і, таким чином, спричинив ризик аварії або аварію (інтегрований дозвіл анулюється за зверненням контролюючого органу);

оператора установки визнано банкрутом або він перебуває у процесі ліквідації юридичної особи, і діяльність установки не продовжуватиметься до дати чергової інспекційної перевірки або під контролем ліквідаційної комісії;

виявлено, що технологія, яка використовується на установці, не забезпечує дотримання гранично допустимих викидів, визначених у висновках найкращих доступних технологій та методів управління та відповідних правилах технічної експлуатації установок;

за наявності підстав, передбачених частиною першою статті 18 цього Закону, та неможливості ефективного захисту інтересів держави або третіх осіб шляхом внесення змін до інтегрованого дозволу у разі перегляду та оновлення умов інтегрованого дозволу;

незабезпечення оператором установки дотримання інтегрованого дозволу та/або його умов або вимог законодавства, якщо переважаючий суспільний інтерес вимагає анулювання інтегрованого дозволу або оператор установки раніше притягався до відповідальності за такі порушення, або оператор установки не забезпечив дотримання умов інтегрованого дозволу та вимог, визначених у рішенні про зупинення інтегрованого дозволу до завершення встановленого строку зупинення інтегрованого дозволу;

невиконання оператором установки вимоги дозвільного органу щодо внесення змін до інтегрованого дозволу у разі перегляду та оновлення умов інтегрованого дозволу відповідно до статті 23 цього Закону.

Стаття 20. Процедура анулювання інтегрованого дозволу

1. Оператор установки, дозвільний орган, заінтересовані органи, контролюючий орган, інші органи державної виконавчої влади, органи місцевого самоврядування або громадськість мають право ініціювати процедуру анулювання інтегрованого дозволу.

2. Дозвільний орган приймає рішення про початок процедури анулювання інтегрованого дозволу та у строк, що не перевищує трьох робочих днів з дня прийняття такого рішення, повідомляє про це оператора установки засобами реєстру інтегрованих дозволів. Рішення про початок процедури анулювання інтегрованого дозволу оприлюднюється у той самий строк засобами реєстру інтегрованих дозволів та має бути обґрунтованим.

3. У строк, що не перевищує п'ятнадцяти робочих днів з дня оприлюднення рішення про початок процедури анулювання інтегрованого дозволу засобами реєстру інтегрованих дозволів, оператор установки має право подати дозвільному органу заперечення, пояснення та будь-яку додаткову інформацію, визначену оператором установки, а також вимагати проведення засідання узгоджувальної комісії, передбаченої частиною п'ятою статті 9 цього Закону.

4. Дозвільний орган приймає рішення про анулювання інтегрованого дозволу або про припинення процедури анулювання інтегрованого дозволу у строк, що не перевищує п'ятнадцяти робочих днів з дня отримання заперечень, пояснень та будь-якої додаткової інформації від оператора установки або у строк, що не перевищує п'яти робочих днів з дня проведення засідання узгоджувальної комісії, передбаченої частиною п'ятою статті 9 цього Закону, та у строк, що не перевищує трьох робочих днів з дня прийняття такого рішення, повідомляє про це оператора установки засобами реєстру інтегрованих дозволів. Рішення про анулювання інтегрованого дозволу або про припинення процедури анулювання інтегрованого дозволу оприлюднюється у той самий строк засобами реєстру інтегрованих дозволів та має бути обґрунтованим.

5. Дія інтегрованого дозволу припиняється через десять робочих днів із дня прийняття дозвільним органом рішення про анулювання інтегрованого дозволу.

6. У разі анулювання інтегрованого дозволу з підстав, не передбачених законом, інтегрований дозвіл підлягає поновленню за рішенням дозвільного органу або адміністративного суду. Строк дії безпідставно анульованого інтегрованого дозволу подовжується на строк, протягом якого інтегрований дозвіл вважався анульованим. Днем поновлення безпідставно анульованого інтегрованого дозволу є день внесення відповідного запису до реєстру інтегрованих дозволів.

Стаття 21. Внесення змін до інтегрованого дозволу у разі змін у характері або функціонуванні установки або її розширення

1. Оператор установки інформує дозвільний орган про будь-які заплановані зміни у характері або функціонуванні установки, або про її розширення, що може мати наслідки для довкілля.

2. Якщо зміни або розширення, зазначені у частині першій цієї статті, є значними, оператор установки звертається до дозвільного органу із заявою на отримання (внесення змін до) інтегрованого дозволу у порядку, передбаченому статтею 6 цього Закону.

3. Якщо дозвільний орган, на основі інформації, отриманої від оператора установки згідно з частиною першою цієї статті, обґрунтовано вважає, що заплановані зміни у характері або функціонуванні установки, або її розширення можуть мати значний негативний вплив на довкілля, він повідомляє оператора установки про необхідність внесення змін до інтегрованого дозволу в порядку, передбаченому цим Законом для подачі та розгляду заяви на отримання (внесення змін до) інтегрованого дозволу з наведенням обґрунтування.

4. Будь-яка зміна у характері або функціонуванні установки, або її розширення вважаються значними, якщо зміна або розширення сама по собі досягає порогових значень, наведених у частині першій статті 2 цього Закону.

5. Внесення змін до характеру або функціонування установки, або її розширення, які вимагають внесення змін до інтегрованого дозволу, до внесення таких змін забороняються.

Стаття 22. Внесення змін до інтегрованого дозволу за спрощеною процедурою

1. Внесення змін до інтегрованого дозволу за спрощеною процедурою здійснюється у таких випадках:

зміна оператора установки;

зміна реквізитів оператора установки;

зміна кодування або назви хімічних речовин, які використовуються в установці, без зміни їх складу;

зміна одиниць вимірювання, які відповідають вимогам законодавства про метрологію та метрологічну діяльність та використовуються для визначення складу ресурсів;

зміна назви допоміжного обладнання або його кількості, які не вимагають внесення змін до умов інтегрованого дозволу.

2. У випадках, передбачених у частині першій цієї статті, оператор установки протягом п'яти робочих днів з дня настання відповідної підстави звертається до дозвільного органу із заявою на внесення змін до інтегрованого дозволу за спрощеною процедурою.

3. Дозвільний орган вносить зміни до інтегрованого дозволу у строк, що не перевищує п'яти робочих днів з дня звернення до нього оператора установки, повідомляє про це оператора установки та у той самий строк оприлюднює інтегрований дозвіл з внесеними змінами засобами реєстру інтегрованих дозволів.

Стаття 23. Внесення змін до інтегрованого дозволу у разі перегляду та оновлення умов інтегрованого дозволу

1. Дозвільний орган переглядає умови інтегрованого дозволу та, за необхідності, оновлює їх шляхом внесення змін до інтегрованого дозволу у

таких випадках:

впродовж чотирьох років з дня набрання чинності висновків найкращих доступних технологій та методів управління, на основі яких було видано інтегрований дозвіл або визначені його умови, згідно з планом, затвердженим дозвільним органом (на предмет відповідності вимогам цього Закону та умовам, передбаченим у інтегрованому дозволі);

якщо установку не включено до сфери регулювання жодних висновків найкращих доступних технологій та методів управління, перегляд умов інтегрованого дозволу, та, за необхідності, їх оновлення здійснюється, якщо удосконалення найкращих доступних технологій та методів управління дозволяють забезпечити значне зменшення викидів;

для забезпечення відповідності екологічним нормативам, затвердженим відповідно до законодавства;

у зв'язку з набранням чинності змін до законодавства, на основі якого було видано інтегрований дозвіл або визначені його умови;

забруднення, спричинене установкою, є настільки значним, що встановлені у дозволі нормативи гранично допустимих викидів потребують перегляду або є необхідність встановлення додаткових нормативів гранично допустимих викидів (у тому числі за зверненням контролюючого органу);

безпека експлуатації потребує використання інших технологій (у тому числі за зверненням контролюючого органу).

2. У випадках, передбачених частиною першою цієї статті, дозвільний орган надсилає оператору установки, а у випадку, передбаченому частиною четвертою статті 4 цього Закону, усім операторам установки, засобами реєстру інтегрованих дозволів вимогу про перегляд та оновлення умов інтегрованого дозволу, у якій зазначає підстави, строки виконання цієї вимоги та іншу інформацію, передбачену цим Законом.

3. Внесення змін до інтегрованого дозволу у разі перегляду та оновлення його умов здійснюється в порядку, передбаченому цим Законом для подачі та розгляду заяви на отримання (внесення змін до) інтегрованого дозволу.

4. На вимогу дозвільного органу оператор установки подає всю інформацію, необхідну для цілей перегляду та оновлення умов інтегрованого дозволу, у тому числі результати моніторингу викидів та інші дані, що дозволяють здійснити порівняння експлуатації установки з найкращими доступними технологіями та методами управління, а також з гранично допустимими викидами, визначеними у висновках найкращих доступних технологій та методів управління.

5. При перегляді умов інтегрованого дозволу дозвільний орган використовує будь-яку інформацію, зібрану в результаті моніторингу або перевірок, та враховує усі висновки найкращих доступних технологій та методів управління, затверджені з моменту видачі інтегрованого дозволу або внесення останніх змін до нього.

Стаття 24. Оскарження інтегрованого дозволу

Інтегрований дозвіл, інші рішення, дії чи бездіяльність органів державної влади або органів місцевого самоврядування у процесі видачі інтегрованого дозволу можуть бути оскаржені оператором установки, а також будь-якою фізичною чи юридичною особою в судовому порядку.

Стаття 25. Недотримання умов інтегрованого дозволу

1. Оператор установки забезпечує дотримання умов інтегрованого дозволу.

2. У випадку порушення умов інтегрованого дозволу оператор установки забезпечує негайне:

інформування дозвільного та контролюючого органу;

вжиття заходів для забезпечення відновлення відповідності впродовж найкоротших можливих строків;

вжиття будь-яких належних додаткових заходів, які за рішенням дозвільного та контролюючого органу, визнані необхідними для відновлення відповідності.

3. Якщо порушення умов інтегрованого дозволу становить безпосередню небезпеку для здоров'я людини або загрожує спричинити негайні негативні наслідки для довкілля, експлуатація установки або її частини тимчасово припиняються.

Стаття 26. Позаштатні ситуації та аварії

1. У випадку позаштатної ситуації або аварії, яка має або може мати значний вплив на довкілля та здоров'я населення, оператор установки забезпечує негайне:

інформування дозвільного та контролюючого органу;

вжиття заходів щодо обмеження наслідків для довкілля та для запобігання майбутнім можливим позаштатним ситуаціям або аваріям;

вжиття будь-яких належних додаткових заходів, які за рішенням дозвільного або контролюючого органів, визнані необхідними для обмеження наслідків для довкілля та для запобігання майбутнім можливим позаштатним ситуаціям або аваріям.

Стаття 27. Припинення діяльності

1. У випадку припинення діяльності оператор установки забезпечує виконання умов інтегрованого дозволу, визначених з урахуванням цієї статті.

2. Якщо діяльність включає у себе використання, вироблення або вивільнення небезпечних речовин та беручи до уваги можливість забруднення ґрунту або підземних вод у місцезнаходженні установки, оператор установки разом із заявою на отримання (внесення змін до) інтегрованого дозволу розробляє та подає до дозвільного органу базовий звіт.

3. Базовий звіт містить інформацію, необхідну для визначення стану ґрунту та підземних вод на момент розроблення звіту з метою порівняння у кількісній формі стану, що передував видачі інтегрованого дозволу, із станом на момент припинення діяльності, у тому числі:

інформацію про використання місцевості, у якій розташована установка, на момент розроблення базового звіту та, за наявності, про використання місцевості, у якій розташована установка, в минулому;

за наявності, інформацію про вимірювання щодо ґрунту та підземних вод, що відображають стан на момент розроблення звіту або, у якості альтернативного варіанту, нові вимірювання щодо ґрунту та підземних вод, беручи до уваги можливість забруднення ґрунту або підземних вод небезпечними речовинами, що будуть використовуватися, вироблятися або вивільнятися установкою.

Оператор установки може включати або додавати до базового звіту іншу інформацію.

Форма та вимоги до змісту базового звіту, а також методика оцінки ґрунту та підземних вод затверджується дозвільним органом.

4. У разі припинення діяльності оператор установки здійснює оцінку стану забруднення ґрунту та підземних вод небезпечними речовинами, що використовуються, виробляються або вивільняються установкою. У разі, якщо установка спричинила значне забруднення ґрунту або підземних вод у порівнянні зі станом, визначеним у базовому звіті, оператор установки вживає заходів з усунення забруднення з тим, щоб повернути місцевість, у якій розташована установка, до стану, зазначеного у базовому звіті.

5. Якщо забруднення ґрунту або підземних вод у місцезнаходженні установки становить значну загрозу довкіллю або здоров'ю населення в результаті дозволених видів діяльності, що виконувалися оператором установки до отримання інтегрованого дозволу, та враховуючи умови у місцезнаходженні установки, встановлені відповідно до статті 6 цього Закону, оператор установки вживає заходів, спрямованих на усунення, обмеження, ізолювання або зменшення відповідних небезпечних речовин з тим, щоб місцевість, у якій розташована установка, враховуючи її поточне або майбутнє дозволене використання, припинила становити таку загрозу.

6. Якщо від оператора установки не вимагається розроблення базового звіту, зазначеного у частині другій цієї статті, у разі припинення діяльності оператор установки вживає необхідних заходів, спрямованих на усунення, обмеження, ізолювання або зменшення відповідних небезпечних речовин з тим, щоб місцевість, у якій розташована установка, враховуючи її поточне або майбутнє дозволене використання, припинила становити будь-яку значну загрозу здоров'ю населення або довкіллю, пов'язану із забрудненням ґрунту або підземних вод в результаті дозволених видів діяльності та враховуючи умови у місцезнаходженні установки, встановлені відповідно до статті 6 цього Закону.

Стаття 28. Моніторинг викидів

1. Вимоги до моніторингу викидів, зазначені у пункті 5 частини другої статті 12 цього Закону, встановлюються на основі висновків найкращих доступних технологій та методів управління, затверджених відповідно до законодавства.

2. Частота періодичного моніторингу викидів, зазначеного у пункті 5

частини другої статті 12 цього Закону, визначається для кожної окремої установки дозвільним органом, у інтегрованому дозволі або відповідних правилах технічної експлуатації установок.

Періодичний моніторинг викидів виконується не менше ніж один раз на п'ять років для підземних вод та не менше ніж один раз на десять років для ґрунту, якщо такий моніторинг викидів не засновується на принципі систематичної оцінки ризику забруднення.

3. Для окремих видів діяльності умови інтегрованого дозволу або відповідні правила технічної експлуатації установок можуть містити обов'язок зі встановлення та функціонування автоматизованого обладнання для моніторингу викидів. Встановлення та функціонування автоматизованого обладнання для моніторингу викидів підлягають контролю та щорічному виконанню щодо нього спостережних випробувань відповідно до вимог, затверджених дозвільним органом.

4. Дозвільний орган визначає розташування точок відбору проб та вимірювання задля моніторингу викидів.

5. Оператор установки здійснює реєстрацію, оброблення та представлення результатів моніторингу викидів таким чином, щоб забезпечити контролюючому органу можливість здійснювати контроль на відповідність умовам експлуатації та нормативам гранично допустимих викидів, визначеним у інтегрованому дозволі або відповідних правилах технічної експлуатації установок.

6. Концентрації SO₂, NO_x та пилю у відхідних газах з кожної спалювальної установки із сукупною номінальною ефективною тепловою потужністю 100 мегават або більше вимірюються постійно за допомогою автоматизованих систем вимірювання.

7. Концентрація CO у відхідних газах з кожної спалювальної установки, що працює на газоподібних видах палива, із сукупною номінальною ефективною тепловою потужністю 100 мегават або більше вимірюється постійно за допомогою автоматизованих систем вимірювання.

8. Автоматизовані системи вимірювання є предметом здійснення контролю за допомогою паралельних вимірювань з використанням контрольних методів принаймні один раз на рік.

9. Якщо до складу автоматизованого обладнання для моніторингу викидів та автоматизованих систем вимірювання входять засоби вимірювальної техніки, такі засоби повинні відповідати вимогам законодавства про метрологію та метрологічну діяльність.

10. Результати моніторингу, у тому числі автоматизованого, подаються до дозвільного органу, який оприлюднює її через загальнодержавну екологічну автоматизовану інформаційно-аналітичну систему забезпечення доступу до екологічної інформації.

Стаття 29. Контроль промислового забруднення

1. Перевірки операторів установок здійснюються у порядку, визначеному законодавством про здійснення нагляду (контролю) у сфері

господарської діяльності з урахуванням особливостей, визначених частинами другою-п'ятою цієї статті.

2. Перевірка операторів установок здійснюється контролюючим органом на підставі плану перевірок, який затверджується та щорічно переглядається контролюючим органом та містить:

- загальну оцінку значних екологічних проблем;

- територію, охоплену планом перевірок;

- реєстр установок, включених до плану;

- порядок складання програм планових перевірок згідно з частиною четвертою цієї статті;

- порядок проведення позапланових перевірок згідно з частиною п'ятою цієї статті;

- за необхідності, положення щодо співпраці між різними органами влади, що здійснюють перевірки.

3. План перевірок охоплює всі установки, на які отримано інтегрований дозвіл.

4. На основі плану перевірок операторів установок, що здійснюють діяльність на підставі інтегрованого дозволу, контролюючий орган складає програму планових перевірок, у якій, зокрема, визначається частота перевірок для різних типів установок. Перевірка операторів установок, що здійснюють діяльність на підставі інтегрованого дозволу, проводиться з виїздом на об'єкти.

Інтервал між двома плановими перевірками визначається на основі систематичної оцінки ризиків для довкілля, що становить установка, і не перевищує одного року для установок, що становлять найбільшу загрозу, та трьох років для установок, що становлять найменшу загрозу. Систематична оцінка ризиків для довкілля здійснюється на основі критеріїв, які затверджуються Кабінетом Міністрів України, та враховують:

- потенційний та фактичний негативний вплив установок, про які йдеться, на здоров'я населення та довкілля, враховуючи рівні та типи викидів, чутливість місцевого довкілля та ризик аварій;

- практику дотримання (недотримання) установками умов інтегрованого дозволу.

Якщо під час перевірки виявлено невідповідність умовам інтегрованого дозволу, протягом шести місяців з дня перевірки виконується позапланова перевірка.

5. Позапланові перевірки здійснюються невідкладно для перевірки інформації, порушеної у скаргах стосовно стану довкілля, надзвичайних ситуацій та подій, пов'язаних з порушеннями законодавства, а також умов інтегрованого дозволу, та, за необхідності, до видачі інтегрованого дозволу, внесення змін до інтегрованого дозволу у разі перегляду та оновлення умов інтегрованого дозволу (за зверненням дозвільного органу).

6. Після кожної перевірки контролюючий орган готує акт, який містить виявлені дані щодо відповідності установки умовам інтегрованого дозволу та висновки щодо необхідності вжиття будь-яких додаткових заходів.

Акт доводиться до відома оператора установки та вноситься у реєстр

інтегрованих дозволів протягом тридцяти робочих днів з дня завершення перевірки.

Контролюючий орган забезпечує вжиття оператором установки всіх заходів, визначених у акті.

7. У разі виявлення підстав для зупинення або анулювання інтегрованого дозволу, контролюючий орган звертається до дозвільного органу згідно зі статтею 18 або частиною першою статті 20 цього Закону.

Стаття 30. Прикінцеві та перехідні положення

1. Цей Закон набирає чинності з дня, наступного за днем його опублікування, та вводиться в дію через шість місяців з дня набрання ним чинності.

2. Дозволи на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря, дозволи на спеціальне водокористування та дозволи на управління відходами, отримані операторами установок до введення в дію цього Закону, є чинними до отримання інтегрованого дозволу з урахуванням вимог частин третьої-дев'ятої цієї статті.

3. Оператори установок, що вводяться в експлуатацію вперше до 1 липня 2022 року, подають заяву на отримання (внесення змін до) інтегрованого дозволу не пізніше 1 січня 2022 року.

До операторів установок, що вводяться в експлуатацію вперше, які подали заяву на отримання (внесення змін до) інтегрованого дозволу протягом шести місяців з дня введення в дію цього Закону, частина дев'ята статті 4 цього Закону, а також пункти 1 та 3 частини одинадцятої цієї статті застосовуються через вісімнадцять місяців з дня набрання чинності цим Законом.

4. Оператори установок, що проводять види діяльності, зазначені у категорії «Енергетика» статті 2 цього Закону, подають заяву на отримання (внесення змін до) інтегрованого дозволу протягом шести місяців з дня введення в дію цього Закону. До таких операторів частина дев'ята статті 4 цього Закону, а також пункти 1 та 3 частини одинадцятої цієї статті застосовуються через вісімнадцять місяців з дня набрання чинності цим Законом.

5. Оператори установок, що проводять види діяльності, зазначені у категорії «Виробництво та обробка металів» статті 2 цього Закону, подають заяву на отримання (внесення змін до) інтегрованого дозволу у період з тринадцятого по вісімнадцятий місяць з дня введення в дію цього Закону. До таких операторів частина дев'ята статті 4 цього Закону, а також пункти 1 та 3 частини одинадцятої цієї статті застосовуються через тридцять місяців з дня набрання чинності цим Законом.

6. Оператори установок, що проводять види діяльності, зазначені у категорії «Промисловість з переробки мінеральної сировини» статті 2 цього Закону, подають заяву на отримання (внесення змін до) інтегрованого дозволу у період з дев'ятнадцятого по двадцять четвертий місяць з дня введення в дію цього Закону. До таких операторів частина дев'ята статті 4 цього Закону, а

також пункти 1 та 3 частини одинадцятої цієї статті застосовуються через тридцять шість місяців з дня набрання чинності цим Законом.

7. Оператори установок, що проводять види діяльності, зазначені у категорії «Хімічна промисловість» статті 2 цього Закону, подають заяву на отримання (внесення змін до) інтегрованого дозволу у період з двадцять п'ятого по тридцятий місяць з дня введення в дію цього Закону. До таких операторів частина дев'ята статті 4 цього Закону, а також пункти 1 та 3 частини одинадцятої цієї статті застосовуються через сорок два місяці з дня набрання чинності цим Законом.

8. Оператори установок, що проводять види діяльності, зазначені у категорії «Управління відходами» статті 2 цього Закону, подають заяву на отримання (внесення змін до) інтегрованого дозволу у період з тридцять першого по тридцять шостий місяць з дня введення в дію цього Закону. До таких операторів частина дев'ята статті 4 цього Закону, а також пункти 1 та 3 частини одинадцятої цієї статті застосовуються через сорок вісім місяців з дня набрання чинності цим Законом.

9. Оператори установок, що проводять види діяльності, зазначені у категорії «Інші види діяльності» статті 2 цього Закону, подають заяву на отримання (внесення змін до) інтегрованого дозволу у період з тридцять сьомого по сорок другий місяць з дня введення в дію цього Закону. До таких операторів частина дев'ята статті 4 цього Закону, а також пункти 1 та 3 частини одинадцятої цієї статті застосовуються через п'ятдесят чотири місяці з дня набрання чинності цим Законом.

10. До приведення нормативно-правових актів у відповідність із цим Законом вони застосовуються в частині, що не суперечить цьому Закону.

11. Внести зміни до таких законодавчих актів України:

1) статтю 49 Водного кодексу України (Відомості Верховної Ради України, 1995 р., № 24, ст. 189) доповнити частиною двадцять третьою такого змісту:

«Інтегрований дозвіл видається на підставах і в порядку, визначеному Законом України «Про запобігання, зменшення та контроль промислового забруднення» з урахуванням вимог абзаців другого-шостого частини шостої цієї статті. За наявності інтегрованого дозволу дозвіл на спеціальне водокористування не видається».

2) у Законі України "Про охорону навколишнього природного середовища" (Відомості Верховної Ради України, 1991 р., № 41, ст. 546):

пункт «г» частини першої статті 20 після слова «затвердження» доповнити словами «висновків найкращих доступних технологій та методів управління, правил технічної експлуатації установок»;

розділ VII доповнити статтями 31¹ та 31² такого змісту:

«Стаття 31¹. Найкращі доступні технології та методи управління

1. Найкращі доступні технології та методи управління визначають найбільш ефективний та сучасний етап у розвитку діяльності та методах її здійснення, що свідчить про практичну відповідність окремих технологій для забезпечення обґрунтування нормативів гранично допустимих викидів та інших

умов інтегрованого дозволу, розроблених для запобігання та, де це не є здійсненним, зменшення викидів та негативного впливу на довкілля в цілому, з урахуванням того, що технології включають в себе як використовувані технології, так і спосіб, у який установку спроектовано, побудовано, як здійснюється її технічне обслуговування, експлуатація та виведення з експлуатації, доступні технології включають технології, що були розроблені у масштабі, що дозволяє впровадження у відповідному секторі промисловості за практично здійснених економічних та технічних умов із врахуванням вартості та переваг незалежно від того, чи технології використовуються або виробляються в Україні, до тих пір, поки вони є помірковано доступними для оператора установки, а найкращі, означають найбільш ефективні з позиції досягнення високого загального рівня захисту довкілля в цілому.

2. Центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері охорони навколишнього природного середовища, затверджує висновки найкращих доступних технологій та методів управління та інформує про них.

3. Порядок затвердження висновків найкращих доступних технологій та методів управління та інформування про них затверджується Кабінетом Міністрів України.

4. Центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері охорони навколишнього природного середовища, оновлює висновки найкращих доступних технологій та методів управління не рідше ніж один раз на вісім років, оприлюднює та забезпечує безоплатний доступ громадськості до них.

Стаття 31². Правила технічної експлуатації установок

1. Правила технічної експлуатації установок визначають гранично допустимі викиди та інші умови документів дозвільного характеру в галузі охорони навколишнього природного середовища.

2. Центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері охорони навколишнього природного середовища, затверджує галузеві та міжгалузеві правила технічної експлуатації установок та інформує про них.

3. Порядок затвердження правил технічної експлуатації установок та інформування про них затверджується Кабінетом Міністрів України.

4. Центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері охорони навколишнього природного середовища, оновлює правила технічної експлуатації установок не рідше ніж один раз на вісім років, оприлюднює та забезпечує безоплатний доступ громадськості до них.

5. Для видів діяльності, які вимагають отримання інтегрованого дозволу, правила технічної експлуатації установок базуються на найкращих доступних технологіях та методах управління.

6. Затвердження нових та оновлення правил технічної експлуатації установок є підставою для оновлення документів дозвільного характеру в галузі

охорони навколишнього природного середовища, на які ці нові або оновлені правила технічної експлуатації установок поширюються.»;

3) у Законі України "Про охорону атмосферного повітря" (Відомості Верховної Ради України, 2001 р., № 48, ст. 252):

частину шосту статті 11 доповнити положенням такого змісту: «Експлуатація установок, що проводять види діяльності, визначені у Законі України «Про запобігання, зменшення та контроль промислового забруднення», здійснюється на підставі інтегрованого дозволу, що видається на підставах і в порядку, визначеному Законом України «Про запобігання, зменшення та контроль промислового забруднення»»;

у частині сьомій статті 11 слова «об'єкти, які взяті на державний облік і мають виробництва або технологічне устаткування, на яких повинні впроваджуватися екологічно безпечні технології та методи керування» замінити словами «види діяльності, визначені у Законі України «Про запобігання, зменшення та контроль промислового забруднення»»;

4) частину третю статті 2 Закону України "Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності" (Відомості Верховної Ради України, 2005 р., № 48, ст. 483) доповнити абзацом шостим такого змісту:

«Видача інтегрованого дозволу, відмова у видачі інтегрованого дозволу, внесення змін, зупинення, анулювання інтегрованого дозволу здійснюються відповідно до цього Закону з урахуванням особливостей, визначених Законом України «Про запобігання, зменшення та контроль промислового забруднення», та без застосування принципу мовчазної згоди.»;

5) Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності, затверджений Законом України "Про Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності" (Відомості Верховної Ради України, 2011 р., № 47, ст. 532) доповнити пунктом 156 такого змісту:

«156. Інтегрований дозвіл Закон України «Про запобігання, зменшення та контроль промислового забруднення»».

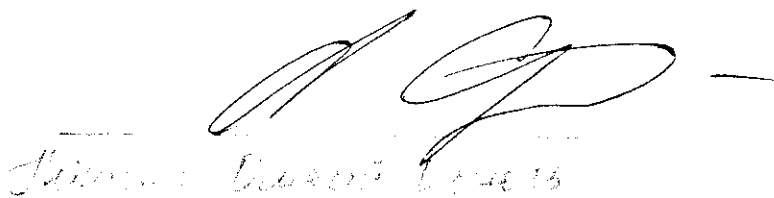
12. Кабінету Міністрів України у шестимісячний строк з дня набрання чинності цим Законом:

забезпечити прийняття нормативно-правових актів, необхідних для реалізації цього Закону;

привести свої нормативно-правові акти у відповідність із цим Законом;

забезпечити перегляд і скасування міністерствами та іншими центральними органами виконавчої влади їх нормативно-правових актів, що суперечать цьому Закону.

**Голова
Верховної Ради України**



Зеленський Володимир

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проекту Закону України «Про запобігання, зменшення та
контроль промислового забруднення»

1. Резюме

Метою проекту Закону є встановлення правових та організаційних засад запобігання, зменшення, контролю та усунення забруднення, що виникає в результаті промислової діяльності, для забезпечення високого рівня захисту довкілля шляхом впровадження інтегрованого дозволу, визначення видів діяльності, які вимагають інтегрованого дозволу, вимог щодо застосування найкращих доступних технологій та методів управління, моніторингу викидів та контролю суб'єктів господарювання, які отримали інтегрований дозвіл.

2. Проблема, яка потребує розв'язання

Зменшення, запобігання та контроль викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря, скидів стічних вод з концентраціями забруднюючих речовин та контроль операцій у сфері управління відходами є основними завданнями Директиви 2010/75/ЄС Європейського Парламенту та Ради від 24 листопада 2010 року про промислові викиди (інтегроване запобігання та контроль забруднення) (далі - Директива 2010/75/ЄС), впровадження якої є зобов'язанням України в рамках Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони. На сьогодні забруднення навколишнього природного середовища на глобальному рівні спричиняє близько 16 відсотків передчасних смертей щороку, що в 15 разів перевищує кількість смертей у збройних конфліктах та війнах. Забруднення атмосферного повітря у 2016 році, за даними Інституту оцінки та вимірювання показників здоров'я (Institute for Health Metrics and Evaluation), призвело в Україні до понад 58 тис. смертей. Захворювання, викликані високим рівнем забруднення, спричиняють зменшення продуктивності праці та валового внутрішнього продукту у країнах з низьким та середнім доходом до 2 відсотків.

Існує ряд регуляторних та інституційних причин, що призводять до проблеми забруднення навколишнього природного середовища суб'єктами господарювання в Україні. Система дозволів у сфері охорони навколишнього природного середовища заснована на покомпонентному підході до регулювання впливу на навколишнє природне середовища: законодавством передбачена видача дозволів на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами, спеціальне водокористування, здійснення операцій у сфері поводження з відходами - документів дозвільного характеру у сфері охорони навколишнього природного середовища. Такий підхід не дає змоги враховувати кумулятивний вплив, що здійснює суб'єкт

господарювання на навколишнє природне середовище, частково залишаючи поза увагою питання, пов'язані з охороною ґрунтів та забрудненням підземних вод, ефективним споживанням енергії та сировини, умовами виведення з експлуатації та відновленням території промислового майданчика до безпечного екологічного стану.

У рамках імплементації положень Директиви 2010/75/ЄС обов'язковим є застосування суб'єктами господарювання найкращих доступних технологій та методів управління і досягнення встановлених відповідно до них гранично допустимих обсягів забруднення. В Україні немає розроблених нормативно-правових актів, що встановлюють перелік найкращих доступних технологій та методів управління для регулювання окремих видів діяльності, а гранично допустимі концентрації та гранично допустимі скиди забруднюючих речовин не відповідають значенням Директиви 2010/75/ЄС.

Недостатній рівень здійснення контролю з боку держави за виконанням умов документів дозвільного характеру у сфері охорони навколишнього природного середовища та недієвий механізм забезпечення дотримання виконання вимог законодавства про охорону навколишнього природного середовища не заохочують суб'єктів господарювання до збільшення інвестицій у природоохоронні заходи.

3. Суть проекту акта

Проектом Закону визначаються основні вимоги до інтегрованого дозволу, перелік видів діяльності, які вимагають отримання інтегрованого дозволу, процедура видачі інтегрованого дозволу, підстави відмови у видачі інтегрованого дозволу, підстави та порядок зупинення та анулювання інтегрованого дозволу, підстави та порядок внесення змін до інтегрованого дозволу, вимоги до реєстру інтегрованих дозволів, особливості моніторингу викидів та контролю суб'єктів господарювання, які отримали інтегрований дозвіл.

4. Вплив на бюджет

Реалізація Закону не потребує додаткових витрат з державного бюджету України.

Проектом Закону передбачається, що розмір плати за отримання інтегрованого дозволу, становить 15 мінімальних заробітних плат. Прогнозована кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься ця норма, становить близько 3500.

Частиною четвертою статті 3 проекту Закону передбачено, що порядок ведення реєстру інтегрованих дозволів затверджується Кабінетом Міністрів України. Фінансово-економічне обґрунтування створення реєстру інтегрованих дозволів буде підготовлено при розробленні відповідного проекту акта Уряду.

5. Позиція заінтересованих сторін

Проект Закону не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, сфери наукової та науково-технічної діяльності.

Проект Закону потребує проведення консультацій з громадськістю.

Прогноз впливу реалізації Закону на ключові інтереси заінтересованих сторін додається.

6. Прогноз впливу

Реалізація Закону матиме позитивний вплив на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави, розвиток регіонів, громадське здоров'я та довкілля.

Це, зокрема, зумовлено встановленням чітких процедур та прозорих відносин для суб'єктів господарювання, державних органів та громадськості у сфері видачі інтегрованого дозволу та впровадження найкращих доступних технологій та методів управління; реалізацією вимог державної політики у сфері управління, запобігання, зменшення та контролю промислового забруднення та виконанням зобов'язань в рамках Угоди про асоціацію між Україною та ЄС; покращенням рівня екологічної безпеки регіонів за рахунок впровадження комплексного підходу до запобігання, зменшення та контролю промислового забруднення та впровадження найкращих доступних технологій та методів управління; створенням передумов для покращення стану, подальшого зміцнення та збереження здоров'я населення; підвищення рівня екологічної безпеки, запобігання та зменшення рівня промислового забруднення за рахунок комплексного розгляду впливу господарської діяльності на всі компоненти навколишнього природного середовища, встановлення вимог щодо застосування найкращих доступних технологій та методів управління, моніторингу та контролю промислової діяльності.

Проект акта не стосується соціально-трудової сфери та не матиме впливу на ринок праці.

7. Позиція заінтересованих органів

Проект Закону потребує погоджено з Міністерством розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України, Міністерством фінансів України, Міністерством юстиції України.

8. Ризики та обмеження

У проекті Закону відсутні положення, які містять ознаки дискримінації.

У проекті Закону відсутні положення, які порушують принцип забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

У проекті Закону відсутні процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією.

9. Підстава розроблення проекту акта

Законопроект розроблено на виконання Концепції реалізації державної політики у сфері промислового забруднення, схваленої розпорядженням Кабінету Міністрів України від 22 травня 2019 р. № 402-р.

**Міністр енергетики та захисту
довкілля України**



Олексій ОРЖЕЛЬ

02 листопада 2020 року

ПОРІВНЯЛЬНА ТАБЛИЦЯ

до проекту Закону України «Про запобігання, зменшення та контроль промислового забруднення»

Стаття 30. Прикінцеві та перехідні положення

Зміст положення акта законодавства	Зміст відповідного положення проекту акта	Пояснення змін
Водний кодекс України		
Стаття 49. Право на здійснення спеціального водокористування Спеціальне водокористування є платним та здійснюється на підставі дозволу на спеціальне водокористування. ... Форма дозволу на спеціальне водокористування та заяви для його отримання, а також форма нормативного розрахунку водокористування і водовідведення затверджуються центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері охорони навколишнього природного середовища.	Стаття 49. Право на здійснення спеціального водокористування Спеціальне водокористування є платним та здійснюється на підставі дозволу на спеціальне водокористування. ... Форма дозволу на спеціальне водокористування та заяви для його отримання, а також форма нормативного розрахунку водокористування і водовідведення затверджуються центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері охорони навколишнього природного середовища.	Запровадження для видів діяльності, визначених у Законі України «Про запобігання, зменшення та контроль промислового забруднення», інтегрованого дозволу замість дозволу на спеціальне водокористування

відсутня	Інтегрований дозвіл видається на підставах і в порядку, визначеному Законом України «Про запобігання, зменшення та контроль промислового забруднення» з урахуванням вимог абзаців другого-шостого частини шостої цієї статті. За наявності інтегрованого дозволу дозвіл на спеціальне водокористування не видається.	
Закон України «Про охорону навколишнього природного середовища»		
Стаття 20. Компетенція центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері охорони навколишнього природного середовища, в галузі охорони навколишнього природного середовища та використання природних ресурсів	Стаття 20. Компетенція центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері охорони навколишнього природного середовища, в галузі охорони навколишнього природного середовища та використання природних ресурсів	Запровадження найкращих технологій та методів управління, найкращих технологій та методів управління та правил технічної експлуатації установок, на основі яких видаватимуться інтегровані дозволи
До компетенції центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони навколишнього природного середовища, належать:	До компетенції центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони навколишнього природного середовища, належать:	
...	...	
г) затвердження нормативів, правил, участь у розробці стандартів щодо регулювання використання природних ресурсів і охорони	г) затвердження висновків найкращих доступних технологій та методів управління, правил технічної	

нарколишнобо приролноо сереовища вїд забруолення та їнших шкїдливих впливїв;	експлуатації установок, нормативів, правил, участь у розробці стандартів щодо регулювання використання природних ресурсів і охорони нарколишнобо приролноо сереовища вїд забруолення та їнших шкїдливих впливїв;	
Розділ VII СТАНДАРТИЗАЦІЯ І НОРМУВАННЯ В ГАЛУЗІ ОХОРОНИ НАКОЛИШНОБО ПРИРОЛНОО СЕРЕОВИЩА вїсутьня	Розділ VII СТАНДАРТИЗАЦІЯ І НОРМУВАННЯ В ГАЛУЗІ ОХОРОНИ НАКОЛИШНОБО ПРИРОЛНОО СЕРЕОВИЩА Стаття 31¹. Найкращі доступні технології та методи управління 1. Найкращі доступні технології та методи управління визначають найбільш ефективний та сучасний етап у розвитку діяльності та методах її здійснення, що свїдчить про практичну відповідність окремих технологій для забезпечення обтрунтування нормативів гранично допустимих викидів та їнших умов інтегрованого дозволу, розроблених для запобїгання та, де це не є здійсненним, зменшення викидів та негативного впливу на довкілля в цілому, з урахуванням того, що технології вкючають в себе як використовувані технології, так і способи, у	Запровадження їнституту найкращих доступних технологій та методів управління, висновків найкращих доступних технологій та методів управління та правил технічної експлуатації установок, на основі яких видаватимуться інтегровані дозволи

	який установку спроектовано, побудовано, як здійснюється її технічне обслуговування, експлуатація та виведення з експлуатації, доступні технології вклячають технології, що були розроблені у масштабі, що дозволяє впровадження у відповідному секторі промисловості за практично здійсненних економічних та технічних умов із врахуванням вартості та переваг незалежно від того, чи технології використовуються або виробляються в Україні, до тих пір, поки вони є помірковано доступними для оператора установки, а найкращі, означають найбільш ефективні з позиції досягнення високого загального рівня захисту довкілля в цілому. 2. Центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері охорони навколишнього природного середовища, затверджує висновки найкращих доступних технологій та методів управління та інформує про них. 3. Порядок затвердження висновків найкращих доступних технологій та методів управління та інформування про них затверджується Кабінетом Міністрів України. 4. Центральний орган виконавчої влади, що	
--	--	--

	забезпечує формування державної політики у сфері охорони навколишнього природного середовища, оновлює висновки найкращих доступних технологій та методів управління не рідше ніж один раз на вісім років, оприлюднює та забезпечує безоплатний доступ громадськості до них. Стаття 31². Правила технічної експлуатації установок 1. Правила технічної експлуатації установок визначають гранично допустимі викиди та інші умови документів дозвільного характеру в галузі охорони навколишнього природного середовища. 2. Центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері охорони навколишнього природного середовища, затверджує галузеві та міжгалузеві правила технічної експлуатації установок та інформує про них. 3. Порядок затвердження правил технічної експлуатації установок та інформування про них затверджується Кабінетом Міністрів України. 4. Центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики	
--	--	--

	у сфері охорони навколишнього природного середовища, оновлює правила технічної експлуатації установок не рідше ніж один раз на вісім років, оприлюднює та забезпечує безоплатний доступ громадськості до них.	
	5. Для видів діяльності, які вимагають отримання інтегрованого дозволу, правила технічної експлуатації установок базуються на найкращих доступних технологіях та методах управління.	
	6. Затвердження нових та оновлення правил технічної експлуатації установок є підставою для оновлення документів дозвільного характеру в галузі охорони навколишнього природного середовища, на які ці нові або оновлені правила технічної експлуатації установок поширюються.»;	

Закон України «Про охорону атмосферного повітря»

Стаття 11. Регулювання викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарних джерел	Стаття 11. Регулювання викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарних джерел	Запровадження для видів діяльності, визначених у Законі України «Про запобігання, зменшення та контроль промислового забруднення», інтегрованого дозволу замість дозволу на
Для забезпечення екологічної безпеки, створення сприятливого середовища життєдіяльності, запобігання шкідливому	Для забезпечення екологічної безпеки, створення сприятливого середовища життєдіяльності, запобігання шкідливому	

впливу атмосферного повітря на здоров'я людей та навколишнє природне середовище здійснюється регулювання викидів найбільш поширених і небезпечних забруднюючих речовин, перелік яких встановлюється Кабінетом Міністрів України.	впливу атмосферного повітря на здоров'я людей та навколишнє природне середовище здійснюється регулювання викидів найбільш поширених і небезпечних забруднюючих речовин, перелік яких встановлюється Кабінетом Міністрів України.	викиди речовин в атмосферне повітря
... Викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами можуть здійснюватися на підставі дозволу, виданого суб'єкту господарювання, об'єкт якого належить до першої групи, суб'єкту господарювання, об'єкт якого знаходиться на території зони відчуження, зони безумовного (обов'язкового) відселення території, що зазнала радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи, центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони навколишнього природного середовища, за погодженням з центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері санітарного та епідемічного благополуччя населення.	... Викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами можуть здійснюватися на підставі дозволу, виданого суб'єкту господарювання, об'єкт якого належить до першої групи, суб'єкту господарювання, об'єкт якого знаходиться на території зони відчуження, зони безумовного (обов'язкового) відселення території, що зазнала радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи, центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони навколишнього природного середовища, за погодженням з центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері санітарного та епідемічного благополуччя населення. Експлуатація установок, що провадять викиди діяльності, визначені у Законі України «Про запобігання, зменшення та контроль	

До першої групи належать об'єкти, які взяті на державний облік і мають виробництва або технологічне устаткування, на яких повинні впроваджуватися екологічно безпечні технології та методи керування. До другої групи належать об'єкти, які взяті на державний облік і не мають виробництв або технологічного устаткування, на яких повинні впроваджуватися екологічно безпечні технології та методи керування. До третьої групи належать об'єкти, які не належать до першої і другої груп.	промислового забруднення», здійснюється на підставі інтегрованого дозволу, що видається на підставах і в порядку, визначеному Законом України «Про запобігання, зменшення та контроль промислового забруднення». До першої групи належать види діяльності, визначені у Законі України «Про запобігання, зменшення та контроль промислового забруднення. До другої групи належать об'єкти, які взяті на державний облік і не мають виробництв або технологічного устаткування, на яких повинні впроваджуватися екологічно безпечні технології та методи керування. До третьої групи належать об'єкти, які не належать до першої і другої груп.	
Закон України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності»		
Стаття 2. Сфера дії Закону ... відсутня	Стаття 2. Сфера дії Закону ... Видача інтегрованого дозволу, відмова у видачі інтегрованого дозволу, внесення змін, зупинення, анулювання	Враховання особливостей процедури видачі, внесення змін до, зупинення, анулювання, перегляду та умов оновлення

	інтегрованого дозволу здійснюються відповідно до цього Закону з урахуванням особливостей, визначених Законом України «Про запобігання, зменшення та контроль промислового забруднення», та без застосування принципу мовчазної згоди.	інтегрованого дозволу
Закон України «Про Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності»		
Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності ...	Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності ... 156. Інтегрований дозвіл Закон України «Про запобігання, зменшення та контроль промислового забруднення»	Запровадження інтегрованого дозволу як нового документу дозвільного характеру

Міністр енергетики та захисту довкілля України

01 листопада 2020 року



Олексій ОРЖЕЛЬ

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

до проекту Закону України «Про запобігання, зменшення та контроль промислового забруднення»

I. Визначення проблеми

На сьогодні забруднення навколишнього природного середовища на глобальному рівні спричиняє близько 16 відсотків передчасних смертей щороку, що в 15 разів перевищує кількість смертей у збройних конфліктах та війнах. Забруднення атмосферного повітря у 2016 році, за даними Інституту оцінки та вимірювання показників здоров'я (Institute for Health Metrics and Evaluation), призвело в Україні до понад 58 тис. смертей. Захворювання, викликані високим рівнем забруднення, спричиняють зменшення продуктивності праці та валового внутрішнього продукту у країнах з низьким та середнім доходом до 2 відсотків.

Існує ряд регуляторних та інституційних причин, що призводять до проблеми забруднення навколишнього природного середовища суб'єктами господарювання в Україні. Система дозволів у сфері охорони навколишнього природного середовища заснована на покомпонентному підході до регулювання впливу на навколишнє природне середовища: законодавством передбачена видача дозволів на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами, спеціальне водокористування, здійснення операцій у сфері поводження з відходами - документів дозвільного характеру у сфері охорони навколишнього природного середовища. Такий підхід не дає змоги враховувати кумулятивний вплив, що здійснює суб'єкт господарювання на навколишнє природне середовище, частково залишаючи поза увагою питання, пов'язані з охороною ґрунтів та забрудненням підземних вод, ефективним споживанням енергії та сировини, умовами виведення з експлуатації та відновленням території промислового майданчика до безпечного екологічного стану.

Зменшення, запобігання та контроль викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря, скидів стічних вод з концентраціями забруднюючих речовин та контроль операцій у сфері управління відходами є основними завданнями Директиви 2010/75/ЄС Європейського Парламенту та Ради від 24 листопада 2010 року про промислові викиди (інтегроване запобігання та контроль забруднення) (далі - Директива 2010/75/ЄС), впровадження якої є зобов'язанням України в рамках Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода про асоціацію). У рамках імплементації положень Директиви 2010/75/ЄС обов'язковим є застосування суб'єктами господарювання найкращих доступних технологій та методів управління і досягнення встановлених відповідно до них гранично допустимих обсягів забруднення. Сфера дії Директиви охоплює галузі енергетики, виробництва та обробки металів, гірничовидобувної та хімічної промисловості, утилізації відходів та деяких інших видів діяльності.

В Україні немає розроблених нормативно-правових актів, що встановлюють перелік найкращих доступних технологій та методів управління для регулювання окремих видів діяльності, а гранично допустимі концентрації та гранично допустимі скиди забруднюючих речовин не відповідають значенням Директиви 2010/75/ЄС.

Недостатній рівень здійснення контролю з боку держави за виконанням умов документів дозвільного характеру у сфері охорони навколишнього природного середовища та недієвий механізм забезпечення дотримання виконання вимог законодавства про охорону навколишнього природного середовища не заохочують суб'єктів господарювання до збільшення інвестицій у природоохоронні заходи.

Основні групи, на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	
Держава	+	
Суб'єкти господарювання, у т.ч. суб'єкти малого підприємництва	+(за винятком суб'єктів середнього і малого підприємництва)	

Проблема, яку пропонується врегулювати в результаті прийняття акта, не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів. Ринкові механізми в сучасній Україні не здатні змусити суб'єктів господарювання добровільно впроваджувати природоохоронні заходи (модернізувати виробничі процеси, оптимізувати кількісні і якісні показники утворення викидів, скидів та відходів ітд) за рахунок прибутку.

У сучасному законодавстві відсутні регуляторні акти, які б вирішували зазначену проблему.

II. Цілі державного регулювання.

Основними цілями державного регулювання є

- 1) зменшення викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря від стаціонарних джерел до 2030 року на 22,5 відсотка обсягу викидів у 2015 році;
- 2) зменшення скидів забруднених стічних вод у водні об'єкти у 2030 році до 5 відсотків загального обсягу скидів порівняно з 15,7 відсотка у 2015 році;
- 3) забезпечення високого рівня захисту довкілля та здоров'я населення – шляхом впровадження інтегрованого дозволу, вимог щодо застосування найкращих доступних технологій та методів управління, моніторингу викидів та контролю суб'єктів господарювання, які отримали інтегрований дозвіл;
- 4) оптимізація дозвільних процедур – шляхом впровадження комплексного підходу до регулювання впливу на навколишнє природне середовища, що дає можливість враховувати кумулятивний вплив, що здійснює суб'єкт господарювання на довкілля: об'єднання трьох документів дозвільного характеру у сфері охорони навколишнього природного середовища (дозволів на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами, спеціальне водокористування, здійснення операцій у сфері

поводження з відходами), врахування питань, пов'язаних з охороною ґрунтів та забрудненням підземних вод, ефективним споживанням енергії та сировини, умовами виведення з експлуатації та відновленням території промислового майданчика до безпечного екологічного стану;

5) імплементації положень Директиви 2010/75/ЄС та виконання міжнародних зобов'язань за Угодою про асоціацію – шляхом встановлення правових та організаційних засад запобігання, зменшення, контролю та усунення забруднення, що виникає в результаті промислової діяльності, та гармонізації національного законодавства про охорону навколишнього природного середовища із законодавством ЄС у сфері промислового забруднення.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення визначених цілей.

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернатив	Опис альтернативи
Альтернатива 1: Збереження status quo	У сфері охорони довкілля від промислового забруднення і надалі діятиме покомпонентний підхід до регулювання впливу, який не дає змоги враховувати кумулятивний вплив, що здійснює суб'єкт господарювання на навколишнє природне середовище. Продовжуватиме діяти чинна не оптимальна дозвільна система, яка передбачає отримання трьох строкових дозвільних документів у сфері охорони навколишнього середовища. Довкілля та здоров'я громадян і надалі погіршуватиметься у зв'язки із надмірним негативним впливом промислового забруднення. У разі не прийняття запропонованого проекту акта Україна не виконуватиме зобов'язання в рамках Угоди про асоціацію, зокрема за Директивою 2010/75/ЄС. Таким чином, зазначена альтернатива не дозволить досягти цілей державного регулювання, що є неприйнятним.
Альтернатива 2: забезпечення регулювання - прийняття проекту Закону України без реєстру інтегрованих дозволів	Запропонований спосіб вирішення зазначеної проблеми є найбільш доцільним та дасть змогу встановити правові та організаційні засади запобігання, зменшення, контролю та усунення забруднення, що виникає в результаті промислової діяльності шляхом впровадження інтегрованого дозволу, визначення видів діяльності, які вимагають інтегрованого дозволу, вимог щодо застосування найкращих доступних технологій та методів управління, моніторингу викидів та контролю суб'єктів господарювання, які отримали інтегрований дозвіл. Впровадження даного способу регулювання дозволить також реалізовувати комплексний підхід до регулювання

	впливу на навколишнє природне середовища та оптимізувати дозвільні процедури для суб'єктів господарювання, які чинять найбільший вплив на довкілля (об'єднання трьох дозвільних документів в один, безстроковість дії інтегрованого дозволу).
Альтернатива 3: забезпечення регулювання - прийняття проекту Закону України	Запропонований спосіб вирішення зазначеної проблеми є найбільш доцільним та дасть змогу встановити правові та організаційні засади запобігання, зменшення, контролю та усунення забруднення, що виникає в результаті промислової діяльності шляхом впровадження інтегрованого дозволу, визначення видів діяльності, які вимагають інтегрованого дозволу, вимог щодо застосування найкращих доступних технологій та методів управління, моніторингу викидів та контролю суб'єктів господарювання, які отримали інтегрований дозвіл. Впровадження даного способу регулювання дозволить також реалізовувати комплексний підхід до регулювання впливу на навколишнє природне середовища та оптимізувати дозвільні процедури для суб'єктів господарювання, які чинять найбільший вплив на довкілля (об'єднання трьох дозвільних документів в один, безстроковість дії інтегрованого дозволу). Однією з переваг обраного способу досягнення встановлених цілей є також підвищення прозорості дозвільної процедури та зниження корупційних ризиків, що забезпечується шляхом впровадження відкритого реєстру інтегрованих дозволів, який слугить каналом взаємодії суб'єктів господарювання та дозвільного органу під час реалізації дозвільної процедури.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернатив	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1: Збереження status quo	Вигоди відсутні, оскільки проблема залишається не вирішеною, правові та організаційні засади запобігання, зменшення, контролю та усунення забруднення, що виникає в результаті промислової діяльності, не впроваджені.	При обранні такого способу регулювання Україна не виконуватиме своїх міжнародних зобов'язань згідно Угоди про асоціацію, і це в свою чергу призведе до зменшення іноземних інвестицій, та погіршення інвестиційного клімату в цілому. Стан довкілля та здоров'я

		громадян погіршуватиметься у зв'язки із надмірним негативним впливом промислового забруднення.
Альтернатива 2: забезпечення регулювання - прийняття проекту закону України без реєстру інтегрованих дозволів	Вигоди середні: - покращення стану та подальше створення передумов для зміцнення та збереження здоров'я населення; - підвищення рівня екологічної безпеки, запобігання та зменшення рівня промислового забруднення за рахунок комплексного розгляду впливу суб'єктів господарювання на всі компоненти навколишнього природного середовища, встановлення вимог щодо застосування найкращих доступних технологій та методів управління, встановлення вимог щодо моніторингу та контролю промислової діяльності. - реалізація державної політики у сфері управління запобігання, зменшення та контролю промислового забруднення, виконання зобов'язань, що випливають з підписання Угоди про асоціацію Україна-ЄС, і як наслідок покращення іміджу на міжнародній арені.	Помірні тимчасові втрати, пов'язані із навчання персоналу із здійснення функцій видачі/внесення змін та анулювання інтегрованих дозволів. Впровадження закону здійснюватиметься за рахунок раціонального використання наявних матеріально-технічних ресурсів та перерозподілу наявних трудових ресурсів у процесі реформи державного управління.
Альтернатива 3: забезпечення регулювання - прийняття проекту закону України	Вигоди високі: - оптимізація адміністративного навантаження на органи виконавчої влади; - доступ до достовірних та точних даних щодо обсягів промислового забруднення; та, відповідно, підвищення якості	Помірні тимчасові втрати, пов'язані із навчання персоналу із здійснення функцій видачі/внесення змін та анулювання інтегрованих дозволів. Впровадження закону здійснюватиметься за рахунок раціонального використання

	управлінських рішень; - покращення стану та подальше створення передумов для зміцнення та збереження здоров'я населення; - підвищення рівня екологічної безпеки, запобігання та зменшення рівня промислового забруднення за рахунок комплексного розгляду впливу суб'єктів господарювання на всі компоненти навколишнього природного середовища, встановлення вимог щодо застосування найкращих доступних технологій та методів управління, встановлення вимог щодо моніторингу та контролю промислової діяльності. - реалізація державної політики у сфері управління запобігання, зменшення та контролю промислового забруднення, виконання зобов'язань, що випливають з підписання Угоди про асоціацію Україна-ЄС, і як наслідок покращення іміджу на міжнародній арені.	наявних матеріально-технічних ресурсів та перерозподілу наявних трудових ресурсів у процесі реформи державного управління.
--	--	---

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернатив	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1: Збереження status quo	Вигоди відсутні, оскільки проблема залишається не вирішеною.	Стан довкілля та здоров'я громадян погіршуватиметься у зв'язки із надмірним негативним впливом промислового забруднення.
Альтернатива 2: забезпечення регулювання - прийняття	Середні вигоди: - покращення стану та подальше створення передумов для зміцнення та збереження здоров'я	Витрат не передбачається.

проекту закону без реєстру інтегрованих дозволів	населення; - підвищення рівня екологічної безпеки, запобігання та зменшення рівня промислового забруднення за рахунок комплексного розгляду впливу суб'єктів господарювання на всі компоненти навколишнього природного середовища, встановлення вимог щодо застосування найкращих доступних технологій та методів управління, встановлення вимог щодо моніторингу та контролю промислової діяльності.	
Альтернатива 3: забезпечення регулювання-прийняття проекту закону	Високі вигоди: - покращення стану та подальше створення передумов для зміцнення та збереження здоров'я населення; - підвищення рівня екологічної безпеки, запобігання та зменшення рівня промислового забруднення за рахунок комплексного розгляду впливу суб'єктів господарювання на всі компоненти навколишнього природного середовища, встановлення вимог щодо застосування найкращих доступних технологій та методів управління, встановлення вимог щодо моніторингу та контролю промислової діяльності; - забезпечення доступу до даних про фактичні обсяги промислового	Витрат не передбачається.

	забруднення; - забезпечення доступу до бази даних з інформацією щодо переліку інтегрованих дозволів та їх змісту, щорічних звітів суб'єктів господарювання та результатів перевірок Держекоінспекцією щодо виконання суб'єктами господарювання умов інтегрованих дозволів; - участь у прийнятті рішень щодо видачі інтегрованих дозволів.	
--	---	--

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Частинами першою статті 2 Закону України «Про запобігання, зменшення та контроль промислового забруднення» визначено види діяльності, які охоплюються законом. Види діяльності, визначені статтею 2 мають порогові величини, які визначають необхідність отримання інтегрованого дозволу та застосування найкращих доступних технологій та методів управління, у зв'язку із цим мікропідприємництво, мале та середнє підприємництво не включені до обрахунку.

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	3500	відсутні	відсутні	відсутні	3500
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	100%	відсутні	відсутні	відсутні	100

*для розрахунку взято прогнозні значення кількості існуючих установок, які повинні будуть звернутися за отриманням інтегрованого дозволу (3000 шт.) та кількість нових установок потягом першого року (500 шт.). Прогнозні значення сформульовані, виходячи із даних щодо суб'єктів господарювання, які отримали дозволу на викиди забруднюючих речовин у атмосферне повітря.

Вид альтернатив	Вигоди	Витрати
-----------------	--------	---------

Альтернатива 1: Збереження status quo	Мінімальні (діятиме стара система).	Діятиме покомпонентний підход чинної дозвільної системи, яка передбачає отримання трьох строкових дозвільних документів у сфері охорони навколишнього середовища).
Альтернатива 2: забезпечення регулювання-прийняття проекту закону без реєстру інтегрованих дозволів	Бізнес отримає: - оптимізацію адміністративного навантаження з огляду на заміну декількох документів дозвільного характеру на інтегрований дозвіл; - полегшення планування та бюджетування в середньостроковій перспективі, передбачуваність регуляторного впливу та поетапне введення більш жорстких вимог до обсягів промислового забруднення; - індивідуальний підхід до кожної установки при визначенні умов інтегрованого дозволу, з огляду на висновки НДТМ (в т.ч. опція «відхилення» від негайного впровадження НДТМ); - вигоди від модернізації виробничого обладнання установок — зменшення екологічного податку (плати за забруднення); - відповідність європейським стандартам, а отже доступ до європейських фінансових інструментів.	Суб'єкти господарювання нестимуть витрати на оформлення інтегрованих дозволів.
Альтернатива 3: забезпечення регулювання-прийняття	Бізнес отримає: - сучасну, зрозумілу та прозору систему контролю своєї діяльності та широкий перелік найкращих доступних	Суб'єкти господарювання нестимуть витрати на оформлення інтегрованих дозволів.

проекту закону	технологій та методів управління для попередження негативного впливу на довкілля; - оптимізацію адміністративного навантаження з огляду на заміну декількох документів дозвільного характеру на інтегрований дозвіл; - полегшення планування та бюджетування в середньостроковій перспективі, передбачуваність регуляторного впливу та поетапне введення більш жорстких вимог до обсягів промислового забруднення; - індивідуальний підхід до кожної установки при визначенні умов інтегрованого дозволу, з огляду на висновки НДТМ (в т.ч. опція «відхилення» від негайного впровадження НДТМ); - вигоди від модернізації виробничого обладнання установок – зменшення екологічного податку (плати за забруднення); - відповідність європейським стандартам, а отже доступ до європейських фінансових інструментів.	
----------------	---	--

Витрати, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта (згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта)

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1. Збереження status quo. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу	0

впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці "Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акту")	
Альтернатива 2: Затвердження нового регуляторного акту. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці "Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акту")	210000000
Альтернатива 3: Затвердження нового регуляторного акту. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці "Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акту")	210000000

ВИТРАТИ

на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1.	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень		-
2.	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень		-
3.	Витрати, пов'язані із веденням-		-

	обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень		
4.	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо), гривень		-
5.	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	60000	60000
6.	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень		-
7.	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень		-
8.	Інше (уточнити), гривень.	-	-
9.	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	60000	60000
10.	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	3500	
11.	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	210000000	210000000

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей)	Бал результативності (за	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
---	--------------------------	---

під час вирішення проблеми)	чотирибальною системою оцінки)	
Альтернатива 1: Збереження status quo	1	Проблема продовжить існувати.
Альтернатива 2: забезпечення регулювання – прийняття проекту закону без запровадження реєстру інтегрованих дозволів	2	Зазначений спосіб дозволяє досягти лише однієї і трьох цілей регулювання.
Альтернатива 3: забезпечення регулювання – прийняття проекту закону	4	Зазначений спосіб дозволяє досягти усіх трьох цілей регулювання, повністю відповідає міжнародним зобов'язанням держави, вимогам сучасності та є найбільш доцільним.

Рейтинг результативно сті	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 3: забезпечення регулювання- прийняття проекту постанови Кабінету Міністрів України	Для держави: - оптимізація адміністративного навантаження на органи виконавчої влади; - реалізація державної політики у сфері управління запобігання, зменшення та контролю промислового забруднення, виконання зобов'язань, що впливають з підписання Угоди про асоціацію Україна-ЄС, і як наслідок покращення іміджу на міжнародній арені. Для держави та	Для держави: Незначні витрати, пов'язані із навчання персоналу із здійснення функцій видачі/внесення змін та анулювання інтегрованих дозволів. Для суб'єктів господарювання : Суб'єкти господарювання нестимуть витрати на	Даний спосіб забезпечує повне впровадження Директиви 2010/75/ЄС і виконання в цій частині зобов'язань за Угодою про асоціацію.

	громадян: - доступ до достовірних та точних даних щодо обсягів промислового забруднення; та, відповідно, підвищення якості управлінських рішень; - покращення стану та подальше створення передумов для зміцнення та збереження здоров'я населення; - підвищення рівня екологічної безпеки, запобігання та зменшення рівня промислового забруднення; - участь громадськості у прийнятті рішень щодо видачі інтегрованих дозволів; Для суб'єктів господарювання: - сучасна, зрозуміла та прозора система контролю діяльності та широкий перелік найкращих доступних технологій та методів управління для попередження негативного впливу на довкілля; - скорочення кількості документів дозвільного характеру до одного інтегрованого дозволу.	оформлення інтегрованого дозволу. Для громадськості витрат чи втрат не очікується.	
--	---	--	--

Альтернатива 2: забезпечення регулювання-прийняття проекту закону без реєстру інтегрованих дозволів	Для держави: - реалізація державної політики у сфері управління запобігання, зменшення та контролю промислового забруднення, виконання зобов'язань, що впливають з підписання Угоди про асоціацію Україна-ЄС, і як наслідок покращення іміджу на міжнародній арені. Для держави та громадян: - покращення стану та подальше створення передумов для зміцнення та збереження здоров'я населення; - підвищення рівня екологічної безпеки, запобігання та зменшення рівня промислового забруднення; Для суб'єктів господарювання: - скорочення кількості документів дозвільного характеру до одного інтегрованого дозволу.	Для держави: Незначні витрати, пов'язані із навчання персоналу із здійснення функцій видачі/внесення змін та анулювання інтегрованих дозволів. Для суб'єктів господарювання : Суб'єкти господарювання нестимуть витрати на оформлення інтегрованого дозволу. Для громадськості витрат чи втрат не очікується.	Даний спосіб забезпечує часткове впровадження Директиви 2010/75/ЄС і виконання в цій частині зобов'язань за Угодою про асоціацію.
Альтернатива 1: Збереження status quo	Вигоди відсутні, оскільки проблема залишається не вирішеною, правові та організаційні засади запобігання, зменшення, контролю та усунення забруднення, що	Діятиме покомпонентний підхід чинної дозвільної системи, яка передбачає отримання трьох строкових дозвільних	Залишення ситуації, яка існує на сьогодні є неможливою. Розроблення законопроекту передбачено Концепцією

	виникає в результаті промислової діяльності, не впроваджені.	документів у сфері охорони навколишнього середовища. При обранні такого способу регулювання Україна не виконуватиме своїх міжнародних зобов'язань згідно Угоди про асоціацію, і це в свою чергу призведе до зменшення іноземних інвестицій, та погіршення інвестиційного клімату в цілому. Стан довкілля та здоров'я громадян погіршуватиметься у зв'язки із надмірним негативним впливом промислового забруднення.	реалізації державної політики у сфері промислового забруднення, схваленої Розпорядження Кабінету Міністрів України від 22 травня 2019 р. № 402-р.
--	--	---	---

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Для розв'язання зазначеної проблеми розроблено проект Закону України «Про запобігання, зменшення та контроль промислового забруднення». Проектом Закону визначаються основні вимоги до інтегрованого дозволу, перелік видів діяльності, які вимагають отримання інтегрованого дозволу, процедура видачі інтегрованого дозволу, підстави відмови у видачі інтегрованого дозволу, підстави та порядок зупинення та анулювання інтегрованого дозволу, підстави та порядок внесення змін до інтегрованого дозволу, вимоги до реєстру інтегрованих дозволів, особливості моніторингу

викидів та контролю суб'єктів господарювання, які отримали інтегрований дозвіл.

Враховуючи викладене, для розв'язання проблеми, а саме для покращення стану довкілля необхідно вжити наступні заходи та запровадити такі механізми:

змінити підходи до видачі документів дозвільного характеру в сфері охорони довкілля, у тому числі через оптимізацію процедур видачі та об'єднання документів дозвільного характеру на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря, на спеціальне водокористування, на здійснення операцій у сфері управління відходами в один консолідований документ;

розробити та схвалити висновки найкращих доступних технологій та методів управління (НДТМ) – галузевих керівництв, на основі яких встановлюватимуться гранично допустимі обсяги промислового забруднення для суб'єктів господарювання;

створити відкриту електронну інформаційну системи (бази даних та геопорталу) для інформування громадськості та міжнародної спільноти про фактичні обсяги промислового забруднення;

удосконалення процедур участі громадськості у процесі прийняття рішень щодо видачі інтегрованих дозволів;

приведення систем моніторингу, звітності та контролю промислового забруднення у відповідність з вимогами законодавства ЄС тощо

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Витрати суб'єктів господарювання наведені згідно Додатку 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта.

Частиною четвертою статті 3 та частиною десятою статті 8 проекту Закону передбачено, що порядок ведення реєстру інтегрованих дозволів та порядок організації та проведення громадських слухань у процесі отримання інтегрованого дозволу затверджуються Кабінетом Міністрів України. Фінансово-економічні обґрунтування створення реєстру інтегрованих дозволів та організації та проведення громадських слухань у процесі отримання інтегрованого дозволу будуть підготовлені при розробленні відповідних проектів актів Уряду.

Щодо інших витрат органів влади, впровадження закону здійснюватиметься за рахунок раціонального використання наявних матеріально-технічних ресурсів та перерозподілу наявних трудових ресурсів у процесі реформи державного управління відповідно до Стратегії державного управління України на 2016-2020 роки, схваленої розпорядженням Кабінету Міністрів України від 24 червня 2016 р. № 474, та Концепції оптимізації системи центральних органів виконавчої влади, схваленої розпорядженням Кабінету Міністрів України від 27 грудня 2017 р. № 1013.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Регуляторний акт запроваджується на необмежений строк.

Зміна строку дії регуляторного акта можлива в разі зміни міжнародно-правових актів чи законодавчих актів України вищої юридичної сили на виконання яких розроблений цей проект регуляторного акта.

Термін набрання чинності – з дня, наступного за днем його опублікування. Термін введення в дію – через шість місяців з дня набрання чинності.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Основними показниками результативності регуляторного акта є:

- розмір надходжень до державного бюджету, пов'язаних з дією акта – за перший рік 210000000 грн;
- кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія акта – 3500 шт.;
- розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акта – 60000 грн;
- рівень поінформованості суб'єктів господарювання та фізичних осіб з основних положень акта – середній.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися Мінекоенерго шляхом обробки інформації, яка буде вноситись до Реєстру інтегрованих дозволів.

Окрім того відстеження здійснюватиметься за результатами фактичного виконання положень закону, а саме:

удосконалення адміністративної послуги за принципом “єдиного вікна” для отримання інтегрованого дозволу – до 2022 року;

створення реєстру (переліку) установок, експлуатація яких потребуватиме інтегрованого дозволу, - до 2021 року;

створення відкритої електронної інформаційної системи (бази даних) для звітності суб'єктів господарювання про фактичні обсяги промислового забруднення - до 2021 року

Базове відстеження здійснюватиметься через рік після початку практичного впровадження (реалізації) вимог закону (але не пізніше 2023 року).

Повторне відстеження здійснюватиметься через два роки після введення в дію закону.

Періодичне відстеження здійснюватиметься раз на три роки, починаючи з дня виконання заходів з повторного відстеження шляхом порівняння показників із аналогічними показниками, що встановлені під час повторного відстеження.

Метод проведення відстеження результативності – статистичний.

Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності – статистичні.

Для відстеження результативності будуть використовуватися дані, отримані за результатами процедури розгляду заяви на отримання (внесення змін до) та видачі інтегрованого дозволу Мінекоенерго.

**Міністр енергетики та захисту
довкілля України**



Олексій ОРЖЕЛЬ

07 листопада 2020 року



МІНІСТЕРСТВО ЕНЕРГЕТИКИ ТА ЗАХИСТУ ДОВКІЛЛЯ УКРАЇНИ

вул. Митрополита Василя Липківського, 35, м. Київ, 03035
тел.: (044) 206-31-00; 206-38-44; факс: (044) 206-31-07; 531-36-92
E-mail: minprirody@menr.gov.ua; kanc@mev.gov.ua Код ЄДРПОУ 37552996

№ _____
на № _____

Державна регуляторна служба України

Міністерство енергетики та захисту довкілля у додаток до листа від 07.02.2020 № 25/1.1/15.2-3368 надсилає повідомлення про оприлюднення проекту Закону України «Про запобігання, зменшення та контроль промислового забруднення».

Додаток: 1. Повідомлення про оприлюднення проекту Закону України «Про запобігання, зменшення та контроль промислового забруднення» на 1 арк. в 1 прим.

Міністр

Олексій ОРЖЕЛЬ

Томко, 206-31-75

UB МІНЕКОЕНЕРГО
26/1.1-15.2-3498 від 10.02.2020



11 02
1365/1

ПОВІДОМЛЕННЯ

про оприлюднення проекту Закону України «Про запобігання, зменшення та контроль промислового забруднення»

Проект Закону України «Про запобігання, зменшення та контроль промислового забруднення» розроблено Міністерством енергетики та захисту довкілля на виконання вимог Концепції реалізації державної політики у сфері промислового забруднення, схваленої розпорядженням Кабінету Міністрів України від 22 травня 2019 р. № 402-р

Назва органу виконавчої влади, що розробляв регуляторний акт

Міністерство енергетики та захисту довкілля

Назва структурного підрозділу, що розробляв регуляторний акт, адреса та телефони

Відділ оцінки впливу на довкілля Управління оцінки впливу на довкілля та стратегічної екологічної оцінки, м. Київ, вул. Митрополита Василя Липківського, 35, (206-20-89, 206-31-40 (факс), m.shimkus@menr.gov.ua)

Зазначений проект Закону України та аналіз регуляторного впливу оприлюднено на офіційному веб-сайті Мінекоенерго: www.menr.gov.ua

Зауваження та пропозиції до зазначеного комплексу документів від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань приймаються у місячний строк з дня оприлюднення.

Зауваження та пропозиції надаються на адресу розробника: м. Київ, вул. Митрополита Василя Липківського, 35; e-mail: m.shimkus@menr.gov.ua, тел: (044) 206-20-89

Міністр енергетики та захисту
довкілля України



Олексій ОРЖЕЛЬ

27 лютого 2020 року