



ДЕРЖАВНА СЛУЖБА УКРАЇНИ З ПИТАНЬ ГЕОДЕЗІЇ, КАРТОГРАФІЇ ТА КАДАСТРУ
Держгеокадастр
вул. Народного Ополчення, 3, м. Київ, 03151, тел. 299-35-32, факс 249-96-70
land@land.gov.ua

17.01.2020 6-28-0.19-501/2-20

№

На

від

Державна регуляторна служба України

***Про погодження проекту
постанови Кабінету Міністрів
України***

Державною службою України з питань геодезії, картографії та кадастру розроблено проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Методики визначення розміру шкоди, заподіяної внаслідок самовільного зайняття земельних ділянок, використання земельних ділянок не за цільовим призначенням, зняття ґрунтового покриву (родючого шару ґрунту) без спеціального дозволу», затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 25 липня 2007 р. № 963.

Відповідно до вимог параграфу 37 Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 липня 2007 р. № 950, просимо погодити зазначений проект постанови у 5-денний строк.

- Додатки:
1. Проект постанови Кабінету Міністрів України на 8 арк.
 2. Пояснювальна записка на 7 арк.
 3. Порівняльна таблиця на 16 арк.
 4. Аналіз регуляторного впливу на 22 арк.
 5. Повідомлення про оприлюднення на 1 арк.

Заступник Голови

Олександр КРАСНОЛУЦЬКИЙ

Наталя Доценко 275 73 33
Євген Грицик

0.19
Грицик Євгеній Миколайович

ДЕРЖГЕОКАДАСТР
6-28-0.19-501/2-20 від 17.01.2020



0.31

Державна регуляторна служба України
№ 646/0/19-20 від 21.01.2020





КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ

ПОСТАНОВА

від _____ 20__ р. № _____

Київ

**Про внесення змін до Методики визначення розміру шкоди,
заподіяної внаслідок самовільного зайняття земельних ділянок,
використання земельних ділянок не за цільовим призначенням,
зняття ґрунтового покриву (родючого шару ґрунту) без
спеціального дозволу**

Кабінет Міністрів України постановляє:

Внести до Методики визначення розміру шкоди, заподіяної внаслідок самовільного зайняття земельних ділянок, використання земельних ділянок не за цільовим призначенням, зняття ґрунтового покриву (родючого шару ґрунту) без спеціального дозволу, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 25.07.2007 року № 963 (Офіційний вісник України, 2007 р., № 55, ст. 2221; 2009 р., № 65, ст. 2271; 2010 р., № 13, ст. 628; 2010 р., № 47, ст. 1528; 2011 р., № 85, ст. 3102; 2012 р., № 77, ст. 3121; 2016 р., № 61, ст. 2078) зміни, що додаються.

Прем'єр-міністр України

О. ГОНЧАРУК

ЗМІНИ,

що вносяться до Методики визначення розміру шкоди,
заподіяної внаслідок самовільного зайняття земельних ділянок, використання
земельних ділянок не за цільовим призначенням, зняття ґрунтового покриву
(родючого шару ґрунту) без спеціального дозволу

1) У пункті 4 цифри «2007» замінити цифрами «2019».

2) Пункт 7 Методики викласти в такій редакції:

«7. Розрахунок розміру шкоди, заподіяної державі, територіальним громадам внаслідок самовільного зайняття земельних ділянок, використання земельних ділянок не за цільовим призначенням, зняття ґрунтового покриву (родючого шару ґрунту) без спеціального дозволу, проводиться Держекоінспекцією та її територіальними органами або Держгеокадастром та його територіальними органами, а розміру шкоди, заподіяної юридичним та фізичним особам, – територіальними органами Держгеокадастру.»

3) Доповнити Методику пунктом 8 такого змісту:

«8. Шкода, заподіяна внаслідок порушення земельного законодавства відшкодовується в повному обсязі, в тому числі:

власникам земельних ділянок або землекористувачам, у тому числі орендарям, – в разі самовільного зайняття земельних ділянок, використання земельних ділянок не за цільовим призначенням, зняття ґрунтового покриву (родючого шару ґрунту) без спеціального дозволу особами, що не є власниками земельних ділянок або землекористувачами, у тому числі орендарями;

власникам земельних ділянок, – в разі використання земельних ділянок не за цільовим призначенням, зняття ґрунтового покриву (родючого шару ґрунту) без спеціального дозволу землекористувачами, у тому числі орендарями;

територіальній громаді, в адміністративних межах якої знаходиться земельна ділянка, - в разі використання земельних ділянок не за цільовим призначенням, зняття ґрунтового покриву (родючого шару ґрунту) без спеціального дозволу власниками земельних ділянок.»

4) Додаток 1 до Методики викласти у такій редакції:

Додаток 1 до Методики
(в редакції постанови Кабінету Міністрів України
від _____ № _____)

СЕРЕДНЬОРІЧНИЙ ДОХІД
від використання земель за цільовим призначенням

Адміністративно-територіальна одиниця та окрема територія	Середньорічний дохід від використання земель за цільовим призначенням, гривень з гектара							
	землі сільсько-господарського призначення	землі природно-заповідного та іншого природоохоронного призначення	землі оздоровчого призначення	землі рекреаційного призначення	землі історико-культурного призначення	землі лісогосподарського призначення	землі водного фонду	землі промисловості, транспорту, зв'язку, енергетики, оборони та іншого призначення
Автономна Республіка Крим (крім Південного, Південно-Східного та Західного узбережжя)	4855	24370	28000	23335	28326	31915	5653	62225
Південне узбережжя Автономної Республіки Крим	9292	36557	59116	49261	28326	63835	11302	62225
Південно-Східне узбережжя Автономної Республіки Крим	5785	36557	35001	29170	29556	38299	8476	62225
Західне узбережжя Автономної Республіки Крим	4074	24370	42002	35001	28326	47873	8476	62225
Вінницька область	4147	2437	6221	5186	14778	18653	3417	54448
Волинська область	3244	19497	7001	5835	16012	13626	4610	66113
Дніпропетровська область	3521	3657	4669	3888	8621	37596	2024	76485
Донецька область (крім Азовського узбережжя)	3857	3657	5445	4537	6157	42288	1633	84262
Азовське узбережжя Донецької області	4474	4873	9333	7777	6157	50745	2446	84262
Житомирська область	2541	14624	7777	6484	8621	13467	2096	81671
Закарпатська область	2845	41430	233367	19447	17242	5799	4610	60931

Запорізька область (крім Азовського узбережжя)	3712	2437	5445	4537	9850	65051	4106	75188
Азовське узбережжя Запорізької області	3743	1221	9333	7777	6157	71558	6157	75188
Івано-Франківська область (крім гірської та передгірної частини)	3126	34120	10890	9075	18471	6348	3339	60931
Гірська та передгірна частина Івано-Франківської області	2305	60931	19447	16203	18471	15867	4006	60931
Київська область	3770	6094	7777	6484	9850	16466	3426	73894
Кіровоградська область	3525	2437	4669	3888	6157	41249	3280	47964
Луганська область	2754	2437	4669	3888	4928	30749	1633	67411
Львівська область (крім гірської та передгірної частини)	2790	7310	10890	9075	38177	13607	3017	75188
Гірська та передгірна частина Львівської області	1779	60931	19447	16203	38177	34021	3621	75188
Миколаївська область (крім Чорноморського узбережжя)	2986	2437	8557	7128	4928	62642	4106	60931
Чорноморське узбережжя Миколаївської області	3957	2437	11665	9723	4928	68903	6157	60931
Одеська область (крім Чорноморського узбережжя)	3303	7310	9333	7777	4928	36766	5277	115379
Чорноморське узбережжя Одеської області	4224	8530	11665	9723	4928	55146	7918	115379
Полтавська область	3870	3657	7001	5835	7391	33835	3426	59634
Рівненська область	3385	4873	7777	6484	9850	12777	2518	63522
Сумська область	3131	2437	7001	5835	9850	18208	3081	55745
Тернопільська область	3553	8530	8557	7128	16012	21461	3417	53150

Харківська область	3480	3657	6221	5186	8621	23825	2550	81671
Херсонська область (крім Чорноморського і Азовського узбережжя)	4002	9751	9333	7777	7391	43377	4106	64820
Чорноморське та Азовське узбережжя Херсонської області	4211	24370	11665	9723	8621	52052	6157	64820
Хмельницька область	3988	2437	6221	5186	14778	18063	3417	55745
Черкаська область	4592	2437	8557	7128	11085	19497	4469	57038
Чернівецька область (крім гірської та передгірної частини)	4020	9751	10114	8426	14778	5989	3339	79081
Гірська та передгірна частина Чернівецької області	2777	24370	19447	16203	14778	14978	4006	79081
Чернігівська область	2672	14624	10890	9075	14778	14515	2795	60931
м. Київ	5222	44266	40740	33953	42837	97525	12804	209696
м. Севастополь та адміністративно-територіальні одиниці, які входять до його складу	13426	24370	28000	23335	28326	41743	3857	89448

5) додаток 5 до Методики викласти в такій редакції:

Додаток 5 до Методики
(в редакції постанови Кабінету Міністрів України
від _____ № _____)

СЕРЕДНЬОРІЧНИЙ ДОХІД
від використання земель житлової та громадської забудови за цільовим
призначенням відповідно до групи населених пунктів за чисельністю
населення

Групи населених пунктів за чисельністю населення, тис. чоловік	Середньорічний дохід від цільового використання земель житлової та громадської забудови, гривень з гектара
до 0,2	18267
від 0,2 до 1	25572
від 1 до 3	32882
від 3 до 10	36534
від 10 до 20	58454
від 20 до 50	91336
від 50 до 100	109603
від 100 до 250	127870
від 250 до 500	146137
від 500 до 1000	182672
від 1000 і більше	255740

6) додаток 8 до Методики викласти в такій редакції:

Додаток 8 до Методики
(в редакції постанови Кабінету Міністрів України
від _____ № _____)

СЕРЕДНЬОРІЧНИЙ ДОДАТКОВИЙ ДОХІД

отриманий внаслідок фактичного використання земельних ділянок не за цільовим призначенням
гривень з гектара

Цільове призначення земельної ділянки	Фактичне використання земельних ділянок				
	Виробництво сільськогосподарської продукції	Поточне будівництво, проведення геологорозвідувальних, пошукових та інших робіт	Забудова об'єктами промисловості, дорогами	Забудова житловими будинками, гуртожитками, комерційними та торговельними об'єктами, спортивними спорудами, кемпінгами, турбазами, пансіонатами, будинками для відпочинку, садовими та дачними будинками з господарськими будівлями і дворами	Відкриті розробки, кар'єри, шахти та відповідні споруди
Землі сільськогосподарського призначення	-	34075	68150	170376	81780
Землі природно-заповідного та іншого природоохоронного призначення	3535	29601	59207	148011	71045
Землі оздоровчого призначення	3535	30695	61385	153470	73663
Землі рекреаційного призначення	3535	28853	57701	144254	69244
Землі історико-культурного призначення	3535	28217	56430	141083	67719
Землі лісгосподарського призначення	3535	26180	52360	130901	62833
Землі водного фонду	3535	33912	67824	169559	81390
Землі житлової та громадської	3535	17922	35845	107529	14338

забудови,
промисло-
вості,
транспорту,
зв'язку,
енергетики,
оборони та
іншого
призначення

с. Д. П.

Р.

В. С. М. П. П.

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проекту постанови Кабінету Міністрів України
«Про внесення змін до Методики визначення розміру шкоди, заподіяної
внаслідок самовільного зайняття земельних ділянок, використання
земельних ділянок не за цільовим призначенням, зняття ґрунтового
покриву (родючого шару ґрунту) без спеціального дозволу»
(надалі – проект акта)

1. Резюме

Посилення охорони земель та ґрунтів, відшкодування в повному обсязі шкоди, заподіяної внаслідок вчинення правопорушень у сфері використання та охорони земель, запобігання вчинення правопорушень у сфері охорони та використання земель.

2. Проблема, яка потребує розв'язання

Постановою Кабінету Міністрів України від 25.07.2007 року № 963 затверджено Методику визначення розміру шкоди, заподіяної внаслідок самовільного зайняття земельних ділянок, використання земельних ділянок не за цільовим призначенням, зняття ґрунтового покриву (родючого шару ґрунту) без спеціального дозволу (надалі – Методика).

Даною Методикою встановлюється порядок визначення розміру шкоди, заподіяної державі, територіальним громадам, юридичним та фізичним особам, на всіх категоріях земель внаслідок вчинення окремих правопорушень, відповідальність за які передбачена Кодексом України про адміністративні правопорушення, (надалі – розмір шкоди) в тому числі внаслідок: самовільного зайняття земельних ділянок (стаття 53-1 КУПАП), використання земельних ділянок не за цільовим призначенням (стаття 53-3 КУПАП).

Відповідно до положень пункту 7 Методики, розрахунок розміру шкоди здійснюється Держгеокадастром та його територіальними органами при притягненні до відповідальності осіб за вчинення відповідних правопорушень у галузі використання та охорони земель.

Для визначення розміру шкоди по кожному із вищевказаних правопорушень, Методикою передбачено застосування формул (1-4) для всіх земель (крім земель житлової та громадської забудови) та для земель житлової та громадської забудови, в основі яких лежить добуток значень (показників) та коефіцієнтів, встановлених Методикою.

Виходячи зі змісту вказаних формул, та, як видно із пунктів 4 та 5 Методики, питому вагу у розрахунку розміру шкоди складають показники площі земельної ділянки щодо якої вчинено правопорушення (Пс, Пн) та такі показники середньорічного доходу від використання земель, як:

- середньорічний дохід, який можна отримати від використання земель за цільовим призначенням (Нп);
- середньорічний дохід, який можна отримати від використання земель житлової та громадської забудови за цільовим призначенням відповідно до групи населених пунктів за чисельністю населення (Нпз);
- середньорічний додатковий дохід, отриманий внаслідок фактичного використання земельної ділянки не за цільовим призначенням (Нф).

Показники середньорічного доходу (середньорічного додаткового доходу), які використовуються під час розрахунку розміру шкоди, визначені в додатках 1, 5 та 8 до Методики у вигляді суми доходу, зазначеної в гривнях, яку може бути одержано від використання 1 га відповідних земель.

Натомість суми середньорічного доходу (середньорічного додаткового доходу), що визначені в додатках 1, 5 та 8 Методики станом на 2007 рік, не відповідають сучасним показникам дохідності від використання земель із відповідною якістю, місцем розташування та цільовим призначенням, в тому числі таким як рентний дохід (земельна рента) та чистий операційний дохід від земельної ділянки. Вказана невідповідність обумовлена зростанням загального рівня споживчих цін внаслідок інфляції та зниження купівельної спроможності грошової одиниці, які відбулись після набрання чинності Методики, та відповідно до чинного законодавства характеризується індексом споживчих цін (індексом інфляції), що розраховується центральним органом виконавчої влади, який реалізує державну політику у сфері статистики, і не пізніше 10 числа місяця, що настає за звітним, публікується в офіційних періодичних виданнях.

3. Суть проекту акта

Проектом акта передбачається збільшити розмір середньорічного доходу від використання земель за цільовим призначенням, середньорічного доходу від використання земель житлової та громадської забудови за цільовим призначенням відповідно до групи населених пунктів за чисельністю населення, середньорічного додаткового доходу, отриманого внаслідок фактичного використання земельних ділянок не за цільовим призначенням, які використовуються при розміру шкоди шляхом викладення в нові редакції:

Додатку № 1 до Методики;

Додатку № 5 до Методики;

Додатку № 8 до Методики.

Механізмом вирішення питань, що потребують законодавчого врегулювання, є внесення змін до Методики шляхом видачі Кабінетом Міністрів України проекту акта. Зокрема, передбачається індексація показників середньорічного доходу та середньорічного додаткового доходу, що визначені в додатках 1, 5 та 8 до Методики та застосовуються для розрахунку шкоди, шляхом застосування до них індексу споживчих цін за 2007 – 2018 роки (індексу

інфляції), обчислених і опублікованих Держастатом України у встановленому порядку, добуток яких та станом на січень 2019 року складає 4,6036, та внести відповідні зміни до додатків 1,5 та 8 Методики.

Наприклад, сума середньорічного доходу який можна отримати від використання за цільовим призначенням (Нп) земель промисловості, транспорту, зв'язку, енергетики, оборони та іншого призначення в межах м. Київ згідно показників, визначених в додатку 1 Методики, складає 46 216 грн. з 1 гектара. Після проведення індексації вказаного середньорічного доходу та застосування до нього індексу споживчих цін (індексу інфляції) за 2007 – 20018 роки, сума даного доходу складатиме вже 212 759 грн. з 1 гектара.

У результаті реалізації проекту акта та відповідної індексації показники середньорічного доходу для земель житлової та громадської забудови (Нпз), розташованих в межах м. Київ, які визначені в додатку 5 до Методики, збільшаться з 56 364 грн. до 259 476 грн. з 1 гектара.

Застосування індексу споживчих цін до показників середньорічного додаткового доходу, отриманого внаслідок фактичного використання земельної ділянки не за цільовим призначенням (Нф), визначеного в додатку 8 до Методики, наприклад для розташованих у м. Київ земель рекреаційного призначення, які фактично використовуються для забудови житловими будинками, збільшиться з 31 793 грн. до 146 362 грн. з 1 гектара.

Отже, реалізація положень проекту акта, надасть можливість наблизити їх до сучасного рівня доходності від використання земель із відповідною якістю, місцем розташування та цільовим призначенням, що в свою чергу, підвищить розмір відповідальності (у вигляді обов'язку відшкодувати заподіяну шкоду) за правопорушення у сфері використання та охорони земель, до рівня, який відповідає характеру суспільної небезпеки відповідних протиправних діянь, забезпечити належне виконання Кодексом України про адміністративні правопорушення, таких функцій, як захист встановленого правопорядку, зміцнення законності та запобігання правопорушень у сфері використання та охорони земель. Це, в свою чергу, сприятиме належному захисту землі, як матеріальної основи національного суверенітету, від протиправних посягань, забезпечить економічну самостійність держави та, відповідно, зміцнення основ конституційного ладу в Україні.

4. Вплив на бюджет

Реалізація положень проекту акта не потребує виділення додаткових коштів з Державного бюджету України чи місцевих бюджетів.

5. Позиція заінтересованих сторін

Реалізація проекту акта не матиме впливу на інтереси окремих верств (груп) населення, об'єднаних спільними інтересами. Вплив проекту акта на ключові інтереси інших заінтересованих сторін викладено головним розробником у Прогнозі впливу реалізації проекту акта на ключові інтереси заінтересованих сторін, який додається до цієї пояснювальної записки.

Проект акта не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, а також не стосується соціально-трудової сфери, наукової та науково-технічної діяльності.

Проект акта розміщено на офіційному веб – сайті Міністерства економічного розвитку, торгівлі та сільського господарства України та Державної служби України з питань геодезії, картографії та кадастру з метою проведення громадського обговорення.

6. Прогноз впливу

Очікуваний вплив реалізації проекту акта на:

забезпечення прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави, який полягатиме у належному захисті їх прав та інтересів у сфері земельних відносин шляхом відшкодування в повному обсязі шкоди, заподіяної внаслідок вчинення правопорушень у сфері використання та охорони земель, запобіганні протиправних посягань на їх права та інтереси, підвищення рівня правопорядку у сфері використання та охорони земель.

розвиток регіонів, який полягатиме у загальному та пропорційному підвищенні спроможності як територіальних громад, так і регіонів в цілому, що відбуватиметься внаслідок зміцнення їх матеріальної та фінансової основи, формування якої забезпечує земля, як природний ресурс, а також забезпечення за рахунок даного природного ресурсу та коштів, додатково одержаних до державного та місцевих бюджетів, сталого просторового розвитку території;

громадське здоров'я, який полягатиме у забезпеченні санітарного благополуччя населення внаслідок попередження вчинення правопорушень, що посягають на встановлений порядок використання та охорони земель;

За предметом правового регулювання проект акта не матиме відповідного впливу на: ринкове середовище, ринок праці, екологію та навколишнє природне середовище, інші сфери суспільних відносин.

7. Позиція заінтересованих органів

Проект акта підлягає погодженню з Міністерством економічного розвитку, торгівлі та сільського господарства України, Міністерством фінансів України, Державною регуляторною службою України.

8. Ризики та обмеження

У проекті акта відсутні положення, що стосуються прав та свобод гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод, впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією, створюють підстави для дискримінації, стосуються інших ризиків та обмежень, які можуть виникнути під час реалізації акта.

Проект акта не потребує проведення громадської антикорупційної та/або громадської антидискримінаційної експертизи.

9. Підстава розроблення проекту акта

На виконання пункту 3 статті 116 Конституції України, абзацу четвертого статті 3 Закону України «Про державний контроль за використанням та охороною земель», частини третьої статті 56 Закону України «Про охорону земель», Плану роботи на 2019 рік Держгеокадастру, затвердженим Міністром аграрної політики та продовольства України 22.12.2018 року.

Голова Держгеокадастру

Денис БАШЛИК

«___» _____ 2020 р.

ПРОГНОЗ ВПЛИВУ

реалізації проекту постанови Кабінету Міністрів України

«Про внесення змін до Методики визначення розміру шкоди, заподіяної внаслідок самовільного зайняття земельних ділянок, використання земельних ділянок не за цільовим призначенням, зняття ґрунтового покриву (родючого шару ґрунту) без спеціального дозволу»
на ключові інтереси заінтересованих сторін

Проектом акта передбачається збільшення розміру середньорічного доходу від використання земель за цільовим призначенням, середньорічного доходу від використання земель житлової та громадської забудови за цільовим призначенням відповідно до групи населених пунктів за чисельністю населення, середньорічного додаткового доходу, отриманого внаслідок фактичного використання земельних ділянок не за цільовим призначенням, які використовуються при розрахунку розміру шкоди, заподіяної державі, територіальним громадам, юридичним та фізичним особам, на всіх категоріях земель внаслідок самовільного зайняття земельних ділянок, використання земельних ділянок не за цільовим призначенням, зняття ґрунтового покриву (родючого шару ґрунту) без спеціального дозволу.

Заінтересована сторона	Ключовий інтерес	Очікуваний (позитивний чи негативний) вплив на ключовий інтерес із зазначенням передбачуваної динаміки змін основних показників (у числовому або якісному вимірі)		Пояснення (чому саме реалізація акта призведе до очікуваного впливу)
		короткостроковий вплив (до року)	середньостроковий вплив (більше року)	
Суб'єкти господарювання	Забезпечення законності та правопорядку у сфері використання та охорони земель	-	Додержання прав та інтересів суб'єктів господарювання у сфері використання та охорони земель усіма суб'єктами відповідних правовідносин	Реалізація проекту акта призведе до додержання прав та інтересів суб'єктів господарювання у сфері використання та охорони земель усіма суб'єктами відповідних правовідносин, оскільки його положеннями передбачається підвищення розміру адміністративної відповідальності за правопорушення у сфері використання та охорони земель, до рівня, який відповідатиме характеру їх суспільної небезпеки, та приведення у відповідність до положень законодавства правових норм Кодексу України про адміністративні правопорушення, якими встановлюється адміністративна відповідальність за вчинення правопорушень у сфері використання та охорони

				земель, що своїм наслідком матиме запобігання правопорушень у даній сфері, зменшення кількості протиправних посягань на відповідні права та інтереси суб'єктів господарювання, підвищення ефективності роботи із виявлення винних осіб і притягнення їх до адміністративної відповідальності, забезпечення належного захисту прав та інтересів суб'єктів господарювання у сфері земельних відносин.
--	--	--	--	---

Порівняльна таблиця

до проекту Постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Методики визначення розміру шкоди, заподіяної внаслідок самовільного зайняття земельних ділянок, використання земельних ділянок не за цільовим призначенням, зняття ґрунтового покриву (родючого шару ґрунту) без спеціального дозволу»

Зміст положення акта законодавства	Зміст відповідного положення проекту акта	Пояснення змін
4. Розмір шкоди, заподіяної внаслідок самовільного зайняття земельної ділянки, визначається: ... Кі - коефіцієнт індексації нормативної грошової оцінки земель, який дорівнює добутку коефіцієнтів індексації нормативної грошової оцінки земель за 2007 та наступні роки, що визначаються відповідно до Порядку проведення грошової оцінки земель, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 12 травня 2000 р. N 783 (783-2000-п) (Офіційний вісник України, 2000 р., N 20, ст. 823); ...	4. Розмір шкоди, заподіяної внаслідок самовільного зайняття земельної ділянки, визначається: ... Кі - коефіцієнт індексації нормативної грошової оцінки земель, який дорівнює добутку коефіцієнтів індексації нормативної грошової оцінки земель за 2019 та наступні роки, що визначаються відповідно до Порядку проведення індексації грошової оцінки земель, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 12 травня 2000 р. N 783 (783-2000-п) (Офіційний вісник України, 2000 р., N 20, ст. 823); ...	Індексація показників середньорічного доходу та середньорічного додаткового доходу, що визначені в додатках 1, 5 та 8 до Методики та застосовуються для розрахунку шкоди, шляхом застосування до них індексу споживчих цін за 2007 – 2018 роки (індексу інфляції), обчислених і опублікованих Держстатом України у встановленому порядку, обумовлює застосування для розрахунку розміру шкоди, заподіяної внаслідок самовільного зайняття земельних ділянок, використання земельних ділянок не за цільовим призначенням, зняття ґрунтового покриву (родючого шару ґрунту) коефіцієнту індексації нормативної грошової оцінки земель за 2019 та наступні роки.
7. Розрахунок розміру шкоди, заподіяної державі, територіальним громадам внаслідок самовільного зайняття земельних ділянок, використання земельних ділянок не за цільовим призначенням, зняття ґрунтового покриву (родючого шару ґрунту) без спеціального дозволу, проводиться Держекоінспекцією та її територіальними органами або Держгеокадастром та його територіальними органами	7. Розрахунок розміру шкоди, заподіяної державі, територіальним громадам внаслідок самовільного зайняття земельних ділянок, використання земельних ділянок не за цільовим призначенням, зняття ґрунтового покриву (родючого шару ґрунту) без спеціального дозволу, проводиться Держекоінспекцією та її територіальними органами або Держгеокадастром та його територіальними органами, а розміру шкоди, заподіяної юридичним та	Втрата чинності постановою Кабінету Міністрів України від 1 листопада 2000 р. N 1619 «Про затвердження Порядку виконання земельно-кадастрових робіт та надання послуг на платній основі державними органами земельних

органами, а розміру шкоди, заподіяної юридичним та фізичним особам, - територіальними органами Держгеокадастру на підставі матеріалів обстежень земельних ділянок, проведених відповідно до Порядку виконання земельно-кадастрових робіт та надання послуг на підставі основі державними органами земельних ресурсів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 1 листопада 2000 р. N 1619.	фізичним особам, - територіальними органами Держгеокадастру.	ресурсів»
<i>Пункт відсутній</i>	8. Шкода, заподіяна внаслідок порушення земельного законодавства відшкодовується в повному обсязі, в тому числі: власникам земельних ділянок або землекористувачам, у тому числі орендарям, - в разі самовільного зайняття земельних ділянок, використання земельних ділянок не за цільовим призначенням, зняття ґрунтового покриву (родючого шару ґрунту) без спеціального дозволу особами, що не є власниками земельних ділянок або землекористувачами, у тому числі орендарями; власникам земельних ділянок, - в разі використання земельних ділянок не за цільовим призначенням, зняття ґрунтового покриву (родючого шару ґрунту) без спеціального дозволу землекористувачами, у тому числі орендарями територіальній громаді, в адміністративних межах якої знаходиться земельна ділянка, - в разі використання земельних ділянок не за цільовим призначенням, самовільного зайняття земельних ділянок, власниками земельних ділянок.	Суми середньорічного доходу (середньорічного додаткового доходу), що визначені в додатках 1, 5 та 8 Методики станом на 2007 рік, не відповідають сучасним показникам дохідності від використання земель із відповідною якістю, місцем розташування та цільовим призначенням, в тому числі таким як рентний дохід (земельна рента) та чистий операційний дохід від земельної ділянки. Вказана невідповідність обумовлена зростанням загального рівня споживчих цін внаслідок інфляції та зниження купівельної спроможності грошової одиниці, які відбулись після набрання чинності Методики, та відповідно до чинного законодавства характеризується індексом споживчих цін (індексом інфляції), що розраховується центральним органом виконавчої влади, який реалізує державну політику у сфері статистики, і не

пізніше 10 числа місяця, що настає за звітним, публікується в офіційних періодичних виданнях.

Механізмом вирішення питань, що потребують законодавчого врегулювання, є внесення змін до Методики шляхом видачі Кабінетом Міністрів України проекту акта. Зокрема, передбачається індексація показників середньорічного доходу та середньорічного додаткового доходу, що визначені в додатках 1, 5 та 8 до Методики та застосовуються для розрахунку шкоди, шляхом застосування до них індексу споживчих цін за 2007 – 2018 роки (індексу інфляції), обчислених і опублікованих Держстатом України у встановленому порядку, добуток яких та станом на січень 2019 року складає 4,6036, та внести відповідні зміни до додатків 1, 5 та 8 Методики.

Додаток 1 до Методики		Додаток 1 до Методики				
Адміністративно-територіальна одиниця та окрема територія	Середньорічний дохід від використання земель за цільовим призначенням, гривень з гектара	землі сільськогосподарського призначення	землі пригородної відноготажіншого призначення	землі промислово-будівельного призначення	землі рекреаційного призначення	
		землі сільськогосподарського призначення	землі пригородної відноготажіншого призначення	землі промислово-будівельного призначення	землі рекреаційного призначення	
Автономна Республіка Крим (крім Південного, Південно-Східного та Західного узбережжя)	1070	5371	6171	5143		
Південне узбережжя Автономної Республіки Крим	2048	8057	13029	10857		
Автономна Республіка Крим (крім Південного, Південно-Східного та Західного узбережжя)	4855	24370	28000	23335		
Південне узбережжя Автономної Республіки Крим	9292	36557	59116	49261		

Південно-Східне узбережжя Автономної Республіки Крим	1275	8057	7714	6429	Південно-Східне узбережжя Автономної Республіки Крим	5785	36557	35001	29170
Західне узбережжя Автономної Республіки Крим	898	5371	9257	7714	Західне узбережжя Автономної Республіки Крим	4074	24370	42002	35001
Вінницька область	914	537	1371	1143	Вінницька область	4147	2437	6221	5186
Волинська область	715	4297	1543	1286	Волинська область	3244	19497	7001	5835
Дніпропетровська область	776	806	1029	857	Дніпропетровська область	3521	3657	4669	3888
Донецька область (крім Азовського узбережжя)	850	806	1200	1000	Донецька область (крім Азовського узбережжя)	3857	3657	5445	4537
Азовське узбережжя Донецької області	986	1074	2057	1714	Азовське узбережжя Донецької області	4474	4873	9333	7777
Житомирська область	560	3223	1714	1429	Житомирська область	2541	14624	7777	6484
Закарпатська область	627	9131	51433	4286	Закарпатська область	2845	41430	233367	19447
Запорізька область (крім Азовського узбережжя)	818	537	1200	1000	Запорізька область (крім Азовського узбережжя)	3712	2437	5445	4537
Азовське узбережжя Запорізької області	825	269	2057	1714	Азовське узбережжя Запорізької області	3743	1221	9333	7777
Івано-Франківська область (крім гірської та передгірної частини)	689	7520	2400	2000	Івано-Франківська область (крім гірської та передгірної частини)	3126	34120	10890	9075

Гірська та передгірна частина Івано-Франківської області	508	13429	4286	3571
Київська область	831	1343	1714	14 9
Кіровоградська область	777	537	1029	857
Луганська область	607	537	1029	857
Львівська область (крім гірської та передгірної частини)	615	1611	2400	2000
Гірська та передгірна частина Львівської області	392	13429	4286	3571
Миколаївська область (крім Чорноморського узбережжя)	658	537	1886	1571
Чорноморське узбережжя Миколаївської області	872	537	2571	2143
Одеська область (крім Чорноморського узбережжя)	728	1611	2057	1714
Чорноморське узбережжя Одеської області	931	1880	2571	2143
Полтавська область	53	806	1543	1286
Гірська та передгірна частина Івано-Франківської області	2305	60931	19447	16203
Київська область	3770	6094	7777	6484
Кіровоградська область	3525	2437	4669	3888
Луганська область	2754	2437	4669	3888
Львівська область (крім гірської та передгірної частини)	2790	7310	10890	9075
Гірська та передгірна частина Львівської області	1779	60931	19447	16203
Миколаївська область (крім Чорноморського узбережжя)	2986	2437	8557	7128
Чорноморське узбережжя Миколаївської області	3957	2437	11665	9723
Одеська область (крім Чорноморського узбережжя)	3303	7310	9333	7777
Чорноморське узбережжя Одеської області	4224	8530	11665	9723
Полтавська область	3870	3657	7001	5835

Рівненська область	746	1074	1714	1429	Рівненська область	3385	4873	7777	6484
Сумська область	690	537	1543	1286	Сумська область	3131	2437	7001	5835
Тернопільська область	783	1880	1886	1571	Тернопільська область	3553	8530	8557	7128
Харківська область	767	806	1371	1143	Харківська область	3480	3657	6221	5186
Херсонська область (крім Чорноморського і Азовського узбережжя)	882	21 9	2057	714	Херсонська область (крім Чорноморського і Азовського узбережжя)	4002	9751	9333	7777
Чорноморське та Азовське узбережжя					Чорноморське та Азовське узбережжя				
Херсонської області	928	5371	2571	2143	Херсонської області	4211	24370	11665	9723
Хмельницька область	879	537	1371	1143	Хмельницька область	3988	2437	6221	5186
Черкаська область	1012	537	1886	1571	Черкаська область	4592	2437	8557	7128
Чернівецька область (крім гірської та передгірної частини)	886	2149	2229	1857	Чернівецька область (крім гірської та передгірної частини)	4020	9751	10114	8426
Гірська та передгірна частина					Гірська та передгірна частина				
Чернівецької області	612	5371	4286	3571	Чернівецької області	2777	24370	19447	16203
Чернігівська область	589	3223	2400	2000	Чернігівська область	2672	14624	10890	9075
м. Київ	1151	9756	8979	7483	м. Київ	5222	44266	40740	33953

м. Севастополь та адміністративно-територіальні одиниці, які входять до його складу	м. Севастополь та адміністративно-територіальні одиниці, які входять до його складу	2959	5371	6171	5143	23335	28000	23335
Продовження додатку I до Методики						Продовження додатку I до Методики		
Адміністративно-територіальна одиниця та окрема територія		Середньорічний дохід від використання земель за цільовим призначенням, гривень з гектара				Середньорічний дохід від використання земель за цільовим призначенням, гривень з гектара		
		землі історико-культурного призначення	землі лісового подарського призначення	землі водного фонду	землі промисло-вості, транспортного порту, зв'язку, енергетики, оборони та іншого призначення	землі історико-культурного призначення	землі лісового фонду	землі промисло-вості, транспортного порту, зв'язку, енергетики, оборони та іншого призначення
Автономна Республіка Крим (крім Південного, Південно-Східного та Західного узбережжя)	Автономна Республіка Крим (крім Південного, Південно-Східного та Західного узбережжя)	6243	7034	1246	13714	28326	31915	5653
Південне узбережжя Автономної Республіки Крим	Південне узбережжя Автономної Республіки Крим	6243	14069	2491	13714	28326	63835	11302
								62225

Південно-Східне узбережжя Автономної Республіки Крим	6514	8441	1868	13714	Південно-Східне узбережжя Автономної Республіки Крим	29556	38299	8476	62225
Західне узбережжя Автономної Республіки Крим	6243	10551	1868	13714	Західне узбережжя Автономної Республіки Крим	28326	47873	8476	62225
Вінницька область	3257	4111	753	12000	Вінницька область	14778	18653	3417	54448
Волинська область	3529	3003	1016	14571	Волинська область	16012	13626	4610	66113
Дніпропетровська область	1900	8286	446	16857	Дніпропетровська область	8621	37596	2024	76485
Донецька область (крім Азовського узбережжя)	1357	9320	360	18571	Донецька область (крім Азовського узбережжя)	6157	42288	1633	84262
Азовське узбережжя Донецької області	1357	11184	539	18571	Азовське узбережжя Донецької області	6157	50745	2446	84262
Житомирська область	1900	2968	462	18000	Житомирська область	8621	13467	2096	81671
Закарпатська область	3800	1278	016	13 29	Закарпатська область	17242	5799	4610	60931
Запорізька область (крім Азовського узбережжя)	2171	14337	905	16571	Запорізька область (крім Азовського узбережжя)	9850	65051	4106	75188
Азовське узбережжя Запорізької області	1357	15771	1357	16571	Азовське узбережжя Запорізької області	6157	71558	6157	75188
Івано-Франківська область (крім гірської та передгірної частини)	4071	1399	736	13429	Івано-Франківська область (крім гірської та передгірної частини)	18471	6348	3339	60931
Гірська та передгірна частина	4071	3497	883	13429	Гірська та передгірна частина	18471	15867	4006	60931

[illegible]

Харківська область	1900	5251	562	18000	Харківська область	8621	23825	2550	81671
Херсонська область (крім Чорноморського і Азовського узбережжя)	1629	9560	905	14286	Херсонська область (крім Чорноморського і Азовського узбережжя)	7391	43377	4106	64820
Чорноморське та Азовське узбережжя Херсонської області	1900	11472	1357	14286	Чорноморське та Азовське узбережжя Херсонської області	8621	52052	6157	64820
Хмельницька область	3257	3981	753	12286	Хмельницька область	14778	18063	3417	55745
Черкаська область	2443	4297	985	12571	Черкаська область	11085	19497	4469	57038
Чернівецька область (крім гірської та передгірної частини)	3257	1320	736	17429	Чернівецька область (крім гірської та передгірної частини)	14778	5989	3339	79081
Гірська та передгірна частина Чернівецької області	3257	3301	883	17429	Гірська та передгірна частина Чернівецької області	14778	14978	4006	79081
Чернігівська область	3257	3199	616	13429	Чернігівська область	14778	14515	2795	60931
м. Київ	9441	21494	28 2	4621	м. Київ	42837	97525	12804	209696
м. Севастополь та адміністративно-територіальні одиниці, які входять до його складу	6243	9200	850	19714	м. Севастополь та адміністративно-територіальні одиниці, які входять до його складу	28326	41743	3857	89448

Додаток 5
до Методики

СЕРЕДНЬОРІЧНИЙ ДОХІД

від використання земель житлової та громадської забудови за цільовим призначенням відповідно до групи населених пунктів за чисельністю населення

Групи населених пунктів за чисельністю населення, тис. чоловік	Середньорічний дохід від цільового використання земель житлової та громадської забудови, гривень з гектара
до 0,2	4026
від 0,2 до 1	5636
від 1 до 3	7247
від 3 до 10	8052
від 10 до 20	12883
від 20 до 50	20130
від 50 до 100	24156
від 100 до 250	28182
від 250 до 500	32208
від 500 до 1000	40260
від 1000 і більше	56364

Додаток 5
до Методики

СЕРЕДНЬОРІЧНИЙ ДОХІД

від використання земель житлової та громадської забудови за цільовим призначенням відповідно до групи населених пунктів за чисельністю населення

Групи населених пунктів за чисельністю населення, тис. чоловік	Середньорічний дохід від цільового використання земель житлової та громадської забудови, гривень з гектара
до 0,2	18267
від 0,2 до 1	25572
від 1 до 3	32882
від 3 до 10	36534
від 10 до 20	58454
від 20 до 50	91336
від 50 до 100	109603
від 100 до 250	127870
від 250 до 500	146137
від 500 до 1000	182672
від 1000 і більше	255740

Додаток 8
до Методики

СЕРЕДНЬОРІЧНИЙ ДОДАТКОВИЙ ДОХІД,
отриманий внаслідок фактичного використання
земельних ділянок не за цільовим призначенням

гривень з гектара

Фактичне використання земельних ділянок				
Цільове призна- чення земельної ділянки	Ви- роб- ницт- во сіль- сько- гос- по- дар- ської про- дук- ції	По- точне будів- ницт- во, про- веден- ня геоло- гороз- вду- валь- них, пошу- кових та інших робіт	Забу- дова об'єк- тами промис- ловос- ті, доро- гами	Забудо- ва житло- вими будин- ками, гурто- житка- ми, комер- ційни- ми та торгі- вель- ними об'єк- тами, спор- тивни- ми спорудами, кемпін- гами, турба- зами, пансіо- натами,
				Від- криті роз- робки, кар'- єри, шахти та відпо- відні спо- руди

Додаток 8
до Методики

СЕРЕДНЬОРІЧНИЙ ДОДАТКОВИЙ ДОХІД,
отриманий внаслідок фактичного використання
земельних ділянок не за цільовим призначенням

гривень з гектара

Фактичне використання земельних ділянок				
Цільове призна- чення земельної ділянки	Ви- роб- ницт- во сіль- сько- гос- по- дар- ської про- дук- ції	По- точне будів- ницт- во, про- веден- ня геоло- гороз- вду- валь- них, пошу- кових та інших робіт	Забу- дова об'єк- тами промис- ловос- ті, доро- гами	Забудо- ва житло- вими будин- ками, гурто- житка- ми, комер- ційни- ми та торгі- вель- ними об'єк- тами, спор- тивни- ми спорудами, кемпін- гами, турба- зами, пансіо- натами,
				Від- криті роз- робки, кар'- єри, шахти та відпо- відні спору- ди

чого призна- чення	779	6359	12717	31793	15261		чого призна- чення	3535	28853	57701	144254	69244	
Землі рекреа- ційного призна- чення							Землі рекреа- ційного призна- чення						
Землі історико- культур- ного призна- чення	779	6219	12437	31094	14925		Землі історико- культур- ного призна- чення	3535	28217	56430	141083	67719	
Землі лісогос- подар- ського призна- чення	779	5770	11540	28850	13848		Землі лісогос- подар- ського призна- чення	3535	26180	52360	130901	62833	
Землі водного фонду	779	7474	14948	37370	17938		Землі водного фонду	3535	33912	67824	169559	81390	
Землі житлової та громад- ської забудови, промис- ловості, транс- порту, зв'язку, енерге- тики, оборони	779	3950	7900	23699	3160		Землі житлової та громад- ської забудови, промис- ловості, транс- порту, зв'язку, енерге- тики, оборони	3535	17922	35845	107529	14338	

та іншого призна- чення								та іншого призна- чення											
-------------------------------	--	--	--	--	--	--	--	-------------------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

Заступник директора департаменту-
начальник відділу з організації планових
перевірок про здійснення державного контролю
за використанням та охороною земель
Держгеокадастру



Олексій КОЛЯДЕНКО

**Аналіз регуляторного впливу
до проекту постанови Кабінету Міністрів України
«Про внесення змін до Методики визначення розміру шкоди, заподіяної
внаслідок самовільного зайняття земельних ділянок, використання
земельних ділянок не за цільовим призначенням, зняття ґрунтового
покриву (родючого шару ґрунту) без спеціального дозволу», затвердженої
постановою Кабінету Міністрів України від 25 липня 2007 р. № 963
(надалі – проект Постанови)**

I. Визначення проблеми

Постановою Кабінету Міністрів України від 25.07.2007р № 963 затверджено Методику визначення розміру шкоди, заподіяної внаслідок самовільного зайняття земельних ділянок, використання земельних ділянок не за цільовим призначенням, зняття ґрунтового покриву (родючого шару ґрунту) без спеціального дозволу (надалі – Методика).

Даною Методикою встановлюється порядок визначення розміру шкоди, заподіяної державі, територіальним громадам, юридичним та фізичним особам, на всіх категоріях земель внаслідок вчинення окремих правопорушень, відповідальність за які передбачена Кодексом України про адміністративні правопорушення, (надалі – розмір шкоди) в тому числі внаслідок: самовільного зайняття земельних ділянок, використання земельних ділянок не за цільовим призначенням.

Відповідно до положень пункту 7 Методики, розрахунок розміру шкоди здійснюється Держгеокадастром та його територіальними органами при притягненні до відповідальності осіб за вчинення відповідних правопорушень у галузі використання та охорони земель.

Для визначення розміру шкоди по кожному із вищевказаних правопорушень, Методикою передбачено застосування формул для всіх земель (крім земель житлової та громадської забудови) та для земель житлової та громадської забудови, в основі яких лежить добуток значень (показників) та коефіцієнтів, встановлених Методикою.

Виходячи зі змісту вказаних формул, та, як вбачається із пунктів 4 та 5 Методики, питому вагу у розрахунку розміру шкоди складають показники площі земельної ділянки щодо якої вчинено правопорушення та такі показники середньорічного доходу від використання земель, як:

- середньорічний дохід, який можна отримати від використання земель за цільовим призначенням;
- середньорічний дохід, який можна отримати від використання земель житлової та громадської забудови за цільовим призначенням відповідно до групи населених пунктів за чисельністю населення;
- середньорічний додатковий дохід, отриманий внаслідок фактичного використання земельної ділянки не за цільовим призначенням.

Вказані показники середньорічного доходу (середньорічного додаткового доходу), які використовуються під час розрахунку розміру шкоди, визначені в

додатках 1, 5 та 8 до Методики у вигляді суми доходу, зазначеної в гривнях, яку може бути одержано від використання 1 га відповідних земель.

Натомість суми середньорічного доходу (середньорічного додаткового доходу), що визначені в додатках 1, 5 та 8 до Методики станом на 2007 рік, не відповідають сучасним показникам дохідності від використання земель із відповідними місцем розташування та цільовим призначенням, в тому числі таким як рентний дохід (земельна рента) та чистий операційний дохід від земельної ділянки. Оскільки вказані показники використовуються для здійснення розрахунку розміру шкоди згідно з Методикою та в складі розміру шкоди становлять питому вагу, - розмір відповідальності (у вигляді обов'язку відшкодувати заподіяну шкоду) за вищевказані правопорушення у сфері використання та охорони земель, не відповідає рівню та характеру суспільної небезпеки відповідних протиправних діянь, що призводить до порушення встановленого частиною другою статті 152 Земельного кодексу України права землевласників та землекористувачів на відшкодування збитків, завданих порушенням їх прав на землю, у повному обсязі.

Вказана невідповідність обумовлена зростанням загального рівня споживчих цін внаслідок інфляції та зниження купівельної спроможності грошової одиниці, які відбулись після набрання чинності Методикою, та відповідно до чинного законодавства характеризується індексом споживчих цін (індексом інфляції), що розраховується центральним органом виконавчої влади, який реалізує державну політику у сфері статистики, і не пізніше 10 числа місяця, що настає за звітним, публікується в офіційних періодичних виданнях.

Важливість розкритої вище проблеми, її масштаб та необхідність розв'язання даної проблеми шляхом державного регулювання обґрунтовуються нижчевикладеним.

Земля в Україні є матеріальною основою національного суверенітету держави та забезпечує її економічну самостійність з моменту здобуття Україною незалежності в 1991 році. Крім цього, земля становить матеріальну і фінансову основу місцевого самоврядування, є одним із основних джерел надходжень до місцевих бюджетів територіальних громад.

Особлива охорона землі, як національного багатства та об'єкта права власності Українського народу, гарантується Конституцією України. В свою чергу, право власності Українського народу на землю становить конституційну основу правового господарського порядку в Україні.

Як основне національне багатство, земля забезпечує право кожного громадянина на одержання частки з суспільних фондів споживання, на соціальний захист, зокрема, у разі непрацездатності та безробіття, а також право працюючого на особисту участь в управлінні народним господарством. Як об'єкт державної та комунальної власності, земля забезпечує сталий економічний та соціальний розвиток держави в цілому та відповідних територій, зокрема.

Вказаний статус землі закріплений в Конституції України, Земельному Кодексі України та інших нормативно - правових актах, отже незаперечним є факт першочергового значення землі для формування та збереження суверенітету та економічної безпеки держави.

Крім цього, земля є головним засобом виробництва в агропромисловому комплексі, результати діяльності якого впродовж останнього десятиліття демонструють високі темпи економічного зростання. Так, частка сільського господарства у внутрішньому валовому продукті з 7,5% у 2008 році зросла до майже 20% у 2016 році, а частка агропродовольчої продукції в експорті також виросла з 12% у 2005 році до 42 % у 2016 році.

За таких обставин, не вирішення розкритої вище проблеми шляхом державного регулювання сприятиме зростанню кількості правопорушень, об'єктом яких є земля, як національне багатство України.

Натомість, вирішення вказаної проблеми шляхом прийняття проекту Постанови надасть можливість наблизити показники середньорічного доходу та середньорічного додаткового доходу, що визначені в додатках 1, 5 та 8 до Методики та застосовуються для розрахунку шкоди, до сучасного рівня дохідності від використання земель із відповідним місцем розташування та цільовим призначенням, що в свою чергу підвищить розмір відповідальності (у вигляді обов'язку відшкодувати заподіяну шкоду) за правопорушення у сфері використання та охорони земель, до рівня, який відповідає характеру суспільної небезпеки відповідних протиправних діянь, забезпечить належне виконання земельним законодавством таких функцій, як захист прав землевласників та землекористувачів, зміцнення законності та запобігання правопорушень у сфері використання та охорони земель. Це, в свою чергу, сприятиме належному захисту землі, як матеріальної основи національного суверенітету, від протиправних посягань, забезпечить економічну самостійність держави та, відповідно, зміцнення основ конституційного ладу в Україні.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	
Держава	+	
Суб'єкти господарювання, у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	

Вказана вище проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки порядок визначення розміру шкоди та показники середньорічного доходу (середньорічного додаткового доходу), які використовуються під час визначення розміру шкоди, встановлені Методикою, яка затверджена постановою Кабінету Міністрів України від 25.07.2007 р. № 963, та зміни до якої можуть бути внесені лише шляхом прийняття відповідної постанови Кабінетом Міністрів України.

Неможливість розв'язання вказаної вище проблеми за допомогою діючих регуляторних актів обумовлюється: відсутністю існуючих (чинних) положень законодавства, що встановлюють інший порядок визначення розміру шкоди, ніж той, що встановлений Методикою.

II. Цілі державного регулювання

Цілями державного регулювання є приведення показників середньорічного доходу та середньорічного додаткового доходу, що визначені в додатках 1, 5 та 8 до Методики та застосовуються для розрахунку розміру шкоди, у відповідність до сучасного рівня дохідності від використання земель із відповідним місцем розташування та цільовим призначенням, що в свою чергу підвищить розмір відповідальності (у вигляді обов'язку відшкодувати заподіяну шкоду) за правопорушення у сфері використання та охорони земель, до рівня, який відповідає характеру суспільної небезпеки відповідних протиправних діянь, забезпечить посилення охорони земель та ґрунтів, відшкодування в повному обсязі шкоди, заподіяної внаслідок вчинення правопорушень у сфері використання та охорони земель, запобігання вчинення правопорушень у цій сфері.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення встановлених цілей

1. Визначення альтернативних способів:

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1. Залишення ситуації, що склалась, не прийняття регуляторного акту	Не здійснення державного регулювання шляхом проведення індексації показників середньорічного доходу та середньорічного додаткового доходу, що визначені в додатках 1, 5 та 8 до Методики та застосовуються для розрахунку шкоди, шляхом застосування до них індексу споживчих цін за 2007 – 2018 роки (індексу інфляції), обчислених і опублікованих Держстатом України у встановленому порядку.
Альтернатива 2. Прийняття регуляторного акту	Прийняття проекту Постанови, що передбачає індексацію показників середньорічного доходу та середньорічного додаткового доходу, що визначені в додатках 1, 5 та 8 до Методики та застосовуються для розрахунку шкоди, шляхом застосування до них індексу споживчих цін за 2007 – 2018 роки (індексу інфляції), обчислених і опублікованих Держстатом України у встановленому порядку.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1. Залишення ситуації, що склалась, не прийняття регуляторного акту	Відсутні.	Залишення розміру відповідальності (у вигляді обов'язку відшкодувати заподіяну шкоду) за правопорушення у сфері використання та охорони земель, на рівні, який не відповідає характеру суспільної небезпеки відповідних протиправних діянь. Не забезпечення належного виконання земельним законодавством таких своїх функцій, як захист прав землевласників та землекористувачів. Збільшення правопорушень у сфері використання та охорони земель. Послаблення захисту землі, як матеріальної основи національного суверенітету, від протиправних посягань.
Альтернатива 2. Прийняття регуляторного акту	Приведення показників суми середньорічного доходу (середньорічного додаткового доходу), що визначені в додатках 1, 5 та 8 до Методики, у відповідність до сучасних показників дохідності від використання земель із відповідними місцем розташування та цільовим призначенням. Підвищення розміру відповідальності (у вигляді обов'язку відшкодувати заподіяну шкоду) за правопорушення у сфері використання та охорони земель, до рівня, що відповідає характеру суспільної небезпеки відповідних протиправних діянь. Забезпечення	Відсутні.

	належного виконання земельним законодавством своїх функцій, таких як захист прав землевласників та землекористувачів, запобігання правопорушень у сфері використання та охорони земель, посилення захисту землі, як матеріальної основи національного суверенітету, від протиправних посягань.	
--	--	--

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1. Залишення ситуації, що склалась, не прийняття регуляторного акту	Відсутні	Порушення прав та інтересів громадян внаслідок систематичних протиправних посягань на їх права та інтереси у сфері земельних відносин, погіршення стану законності та правопорядку у сфері використання та охорони земель. Зокрема, недодержання встановленого частиною другою статті 152 Земельного кодексу України права громадян, що є власниками та користувачами земельних ділянок, на відшкодування у повному обсязі збитків, завданих порушенням їх прав на землю.
Альтернатива 2. Прийняття регуляторного акту	Належний захист прав та інтересів громадян забезпечується даною альтернативою шляхом попередження та запобігання протиправних посягань на їх	Відсутні

	права та інтереси у сфері земельних відносин, підвищення рівня правопорядку у сфері використання та охорони земель, посилення законності у цій сфері. Зокрема, забезпечується додержання встановленого частиною другою статті 152 Земельного кодексу України права громадян, що є власниками та користувачами земельних ділянок, на відшкодування у повному обсязі збитків, завданих порушенням їх прав на землю.	
--	---	--

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання*, одиниць	7442	195959	597799	24003765	24804965
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0,03	0,79	2,41	96,77	100

* - кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регуляторних положень проекту Постанови, визначена за даними Державного земельного кадастру про землевласників та землекористувачів, які є суб'єктами господарювання, з урахуванням того, що їм під час реалізації своїх прав на землю може бути завдано шкоду, що підлягає відшкодуванню в розмірі та порядку, встановлених Методикою.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1. Залишення ситуації, що склалась, не прийняття регуляторного акту	Вигоди відсутні	Порушення прав та інтересів суб'єктів господарювання внаслідок систематичних протиправних посягань на їх права та інтереси у сфері земельних відносин, погіршення стану законності та правопорядку

		сфері використання та охорони земель. Зокрема, недодержання встановленого частиною другою статті 152 Земельного кодексу України прав суб'єктів господарювання, що є власниками та користувачами земельних ділянок, на відшкодування у повному обсязі збитків, завданих порушенням їх прав на землю.
Альтернатива 2. Прийняття регуляторного акту	Належний захист прав та інтересів суб'єктів господарювання забезпечується даною альтернативою шляхом попередження та запобігання протиправних посягань на їх права та інтереси у сфері земельних відносин, підвищення рівня правопорядку у сфері використання та охорони земель, посилення законності у цій сфері. Зокрема, забезпечується додержання встановленого частиною другою статті 152 Земельного кодексу України права суб'єктів господарювання, що є власниками та користувачами земельних ділянок, на відшкодування у повному обсязі збитків, завданих порушенням їх прав на землю.	Витрати відсутні

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 6 таблиці "Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта")	0
Альтернатива 2. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта* (рядок 6 таблиці "Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта")	236 148 561

* - з урахуванням того, що кожному із вказаної групи суб'єктів господарювання, що за даними Державного земельного кадастру є землевласниками та землекористувачами, під час реалізації їх прав на землю може бути завдано шкоду, що підлягає відшкодуванню в розмірі та порядку, встановлених Методикою.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1. Залишення ситуації, що склалась, не прийняття регуляторного акту	0	Не здійснення державного регулювання шляхом прийняття проекту Постанови, що передбачає індексацію показників середньорічного доходу та середньорічного додаткового доходу, що визначені в додатках 1, 5 та 8 до Методики та застосовуються для розрахунку шкоди, шляхом застосування до них індексу споживчих цін за 2007 – 2018 роки (індексу інфляції), обчислених і опублікованих Держстатом України у встановленому порядку, - призведуть до неналежного виконання земельним законодавством таких своїх функцій, як захист прав землевласників та землекористувачів, в тому числі - права

		громадян та суб'єктів господарювання, що є власниками та користувачами земельних ділянок, на відшкодування у повному обсязі збитків, завданих порушенням їх прав на землю, збільшення правопорушень у сфері використання та охорони земель, послаблення захисту землі, як матеріальної основи національного суверенітету, від протиправних посягань.
Альтернатива 2. Прийняття регуляторного акту	4	Здійснення державного регулювання шляхом прийняття проекту Постанови, що передбачає індексацію показників середньорічного доходу та середньорічного додаткового доходу, що визначені в додатках 1, 5 та 8 до Методики та застосовуються для розрахунку шкоди, шляхом застосування до них індексу споживчих цін за 2007 – 2018 роки (індексу інфляції), обчислених і опублікованих Держстатом України у встановленому порядку, - своїм наслідком матиме належне виконання земельним законодавством таких своїх функцій, як захист прав землевласників та землекористувачів, в тому числі - права громадян та суб'єктів господарювання, що є власниками та користувачами земельних ділянок, на відшкодування у повному обсязі збитків, завданих порушенням їх прав на землю, зменшення кількості правопорушень у сфері використання та охорони земель, посилення захисту землі, як матеріальної основи національного суверенітету, від протиправних посягань.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 2. Прийняття регуляторного акту	Оцінюючі підсумкові вигоди даної альтернативи,	Витрати відсутні	Враховуючи оцінені у цій таблиці підсумкові

	необхідно зазначити, що проблема буде вирішена шляхом індексації показників середньорічного доходу та середньорічного додаткового доходу, що визначені в додатках 1, 5 та 8 до Методики та застосовуються для розрахунку шкоди, шляхом застосування до них індексу споживчих цін за 2007 – 2018 роки (індексу інфляції), обчислених і опублікованих Держстатом України у встановленому порядку.		витрати та вигоди, необхідно зазначити, що для вирішення проблеми найбільш виправданою та доцільною є Альтернатива 2, тому що вона призведе до повного вирішення проблеми, визначеної розділом I аналізу регуляторного впливу
Альтернатива 1. Залишення ситуації, що склалась, прийняття регуляторного акту	Вигоди відсутні	Оцінюючі підсумкові витрати даної альтернативи, необхідно зазначити, що в разі не прийняття відповідного регуляторного акту проблему не буде вирішено, що в підсумку призведе до неналежного виконання земельним законодавством таких своїх функцій, як захист прав землевласників та землекористувачів, в	Проблема продовжує існувати

		тому числі - права громадян та суб'єктів господарювання, що є власниками та користувачами земельних ділянок, на відшкодування у повному обсязі збитків, завданих порушенням їх прав на землю, збільшення правопорушень у сфері використання та охорони земель, послаблення захисту землі, як матеріальної основи національного суверенітету, від протиправних посягань. Дана ситуація буде зумовлена не здійсненням державного регулювання шляхом прийняття проекту Постанови, що передбачає індексацію показників середньорічного доходу та середньорічного додаткового доходу, що визначені в додатках 1, 5 та 8 до Методики та застосовуються для розрахунку шкоди, шляхом застосування до них індексу споживчих цін за 2007 – 2018 роки (індексу інфляції), обчислених і опублікованих Держстатом України у встановленому	
--	--	---	--

		порядку.	
Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта	
Альтернатива 1. Залишення ситуації, що склалась, не прийняття регуляторного акту	Існування проблеми	X	
Альтернатива 2. Прийняття регуляторного акту	Вирішення проблеми	Ризик зовнішніх чинників на дію акта відсутній	

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Основним механізмом, який забезпечує розв'язання визначеної проблеми є внесення до положень Методики змін, які передбачають збільшення значень показників середньорічного доходу та середньорічного додаткового доходу, що визначені в додатках 1, 5 та 8 до Методики та застосовуються для розрахунку шкоди, шляхом застосування до них індексу споживчих цін за 2007 – 2018 роки (індексу інфляції), обчислених і опублікованих Держстатом України у встановленому порядку.

Дії органів виконавчої влади – забезпечення інформування громадськості про внесені зміни до чинних законодавчих актів шляхом оприлюднення Постанови в засобах масової інформації та на вебсайті Держгеокадастру.

Суб'єктам господарювання, що підпадають під дію регулювання - ознайомитись з регуляторним актом для подальшого врахування його положень у своїй діяльності.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Реалізація регуляторного акта не потребуватиме додаткових бюджетних витрат і ресурсів на адміністрування державними органами та потребує витрат суб'єктів господарювання, пов'язаних з виконанням вимог регуляторного акта.

Прийняття та оприлюднення Постанови в установленому порядку забезпечить доведення його до відома суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія акта, центральних та місцевих органів виконавчої влади і органів місцевого самоврядування.

Прийняття проекту Постанови не приведе до неочікуваних результатів і не потребує додаткових витрат з державного бюджету. Можлива шкода у разі очікуваних наслідків дії акта не прогнозується.

Розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва (Тест малого підприємництва) проведено відповідно до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта».

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Проект Постанови набирає чинності з дня його офіційного опублікування. Строк дії проекту Постанови не обмежений у часі, що обумовлено регулюванням відносини, які мають перманентний характер.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Визначено наступні основні прогнозні показники результативності дії проекту Постанови впродовж одного календарного року:

кількість здійснених розрахунків розміру шкоди, заподіяної землевласникам (землекористувачам) внаслідок самовільного зайняття земельних ділянок - 650;

кількість здійснених розрахунків розміру шкоди, заподіяної землевласникам (землекористувачам) внаслідок використання земельних ділянок не за цільовим призначенням – 450;

кількість суб'єктів господарювання, яким розмір шкоди, заподіяної внаслідок самовільного зайняття земельних ділянок було відшкодовано в повному обсязі – 450;

сума шкоди, заподіяна суб'єктам господарювання внаслідок самовільного зайняття земельних ділянок, що була відшкодована у повному обсязі – 1200000 грн;

сума шкоди, заподіяна суб'єктам господарювання внаслідок самовільного зайняття земельних ділянок, заподіяна внаслідок використання земельних ділянок не за цільовим призначенням, що була відшкодована у повному обсязі – 1110000 грн;

сума шкоди, заподіяна державі внаслідок самовільного зайняття земельних ділянок державної власності, що була відшкодована у повному обсязі – 5000000 грн;

сума шкоди, заподіяна територіальним громадам внаслідок самовільного зайняття земельних ділянок комунальної власності, що була відшкодована у повному обсязі – 6520000 грн;

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Стосовно проекту Постанови буде здійснюватися базове, повторне та періодичне відстеження його результативності в строки, установлені статтею 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», зокрема:

базове відстеження результативності здійснюватиметься після набрання чинності проектом Постанови, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього проекту Постанови;

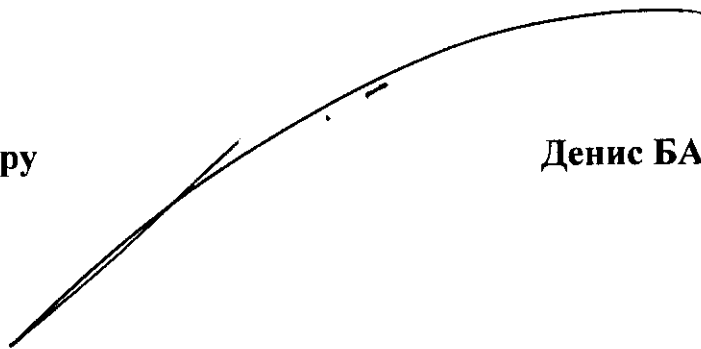
повторне відстеження результативності проекту Постанови здійснюватиметься через рік з дня набрання ним чинності, але не пізніше двох років після набрання ним чинності;

періодичне відстеження результативності проекту Постанови здійснюватиметься один раз на три роки починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Відстеження результативності дії регуляторного акта буде здійснюватися статистичним методом.

Голова Держгеокадастру

Денис БАШЛИК



ВИТРАТИ
на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які
виникають внаслідок дії регуляторного акта

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1.	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо), гривень	63	126
2.	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	915	915
3.	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	120	120
4.	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3), гривень	1098	1161
5.	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	203401	
6.	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 4 x рядок 5)*, гривень	223 334 298	236 148 561

* - з урахуванням того, що кожному суб'єкту господарювання великого та малого підприємництва, що за даними Державного земельного кадастру є землевласниками та землекористувачами, під час реалізації прав на землю може бути завдано шкоду, що підлягає відшкодуванню в розмірі та порядку, встановлених Методикою.

Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

Вид витрат	Витрати* на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій та усунення виявлених порушень (за рік)	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо)	63 грн Витрати на участь представника суб'єкта господарювання в процедурі обстеження земельної ділянки з наступного розрахунку: Кількість працівників, що беруть участь в обстеженні - 1 особа; Витрати часу на участь в обстеженні земельної ділянки – 3 години; Оплата праці за 1 год. участі працівника в обстеженні земельної ділянки – 21 грн/год (з розрахунку: 3723 грн. - заробітна плата за місяць (22 робочі дні) 169 грн. – оплата праці за 1 робочий день (8 годин) 21 грн., - оплата праці за 1 годину) Таким чином, оплата праці за весь час за весь час участі працівника в обстеженні земельної ділянки складе 63 грн. (21 грн./год. X 3 год.)	-	63 грн	126 грн Витрати на участь представника суб'єкта господарювання в процедурі обстеження земельної ділянки визначені з урахуванням того, що передбачається проведення обстеження земельної ділянки.

* Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю), визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації.

Вид витрат	Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи, тощо)	Витрати безпосередньо на дозволи, ліцензій, сертифікати, страхові поліси (за рік–стартовий)	Разом за рік (стартовий)	Витрати за п'ять років
Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо)	315 грн Витрати на підготовку переліку документів, що необхідні для організації перевірки додержання вимог земельного законодавства при використанні земельної ділянки та розрахунку розміру шкоди з наступного розрахунку: Кількість працівників, що беруть участь в підготовці документів – 1 особа; Витрати часу на підготовку всіх необхідних документів – 15 годин; Оплата праці за 1 год. участі працівника в обстеженні земельної ділянки – 21 грн/год (з розрахунку: 3723 грн. - заробітна плата за місяць (22 робочі дні), 169 грн. – оплата праці за 1 робочий день (8 годин), 21 грн., - оплата праці за 1 годину) Таким чином, оплата праці за весь час за весь час участі працівника в обстеженні земельної ділянки складе 315 грн. (21 грн./год. X 15 год.)	600 грн Витрати на нотаріальні послуги з посвідчення довіреностей, договорів оренди землі та копій документів.	915 грн	915 грн

Вид витрат	За рік (стартовий)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо)	120,00 Витрати на канцелярські товари	-	120,00

ТЕСТ

малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з 28.10.2019р. по 28.11.2019 р.

№	Вид консультації (публічні консультації прямі (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прямі (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1	Проведено нараду за участю представників з представниками малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання	5	За результатами наради було вирішено, розробити проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Методики визначення розміру шкоди, заподіяної внаслідок самовільного зайняття земельних ділянок, використання земельних ділянок не за цільовим призначенням, зняття ґрунтового покриву (родючого шару ґрунту) без спеціального дозволу», затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 25 липня 2007 р. № 963.

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва:

Орієнтовна кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких може поширюється регулювання: 24 601 564 одиниці, у тому числі малого підприємництва 597799 одиниць та мікропідприємництва 24003765 одиниць;

питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 99,18 %.

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

№ п/п	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
1.	Процедури організації виконання вимог регулювання Формула: <i>витрати часу на підготовку та подання документів для організації перевірки додержання вимог земельного законодавства при використанні земельної ділянки та розрахунку розміру шкоди, виконання інших вимог регулювання X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість внутрішніх процедур</i>	378 грн 3 розрахунку: 18 год, - разом всі витрати часу суб'єкта малого підприємництва, в тому числі: 15 годин - витрати часу на на підготовку та подання необхідних документів; 3 год - витрати часу на участь представника суб'єкта малого підприємництва в процедурі обстеження земельної ділянки 21 грн/год - вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата)	0 грн	441 грн 3 розрахунку: 21 год, - разом всі витрати часу суб'єкта малого підприємництва, в тому числі: 15 годин - витрати часу на на підготовку та подання необхідних документів; 3 год - витрати часу на участь представника суб'єкта малого підприємництва в процедурі обстеження земельної ділянки; 3 год - витрати часу на участь представника суб'єкта малого підприємництва в процедурі обстеження земельної ділянки 21 грн/год - вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата)
2	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали) Формула:	120,00 грн Витрати на канцелярські товари	0 грн	120,00 грн Витрати на канцелярські товари

	оцінка витрат на експлуатацію обладнання (витратні матеріали та ресурси на одиницю обладнання на рік) X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва			
3	Інші процедури (уточнити):	600 грн	0 грн	600 грн
		Витрати на одержання послуги з нотаріального посвідчення довіреностей, договорів оренди землі та копій документів.		Витрати на одержання послуги з нотаріального посвідчення довіреностей, договорів оренди землі та копій документів.
4	Разом, гривень Формула: (сума рядків 1 + 2 + 3)	1098	0	1161
5	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання*, одиниць	24601564		
6	Сумарно, тис. гривень Формула: відповідний стовпчик "разом" X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 4 X рядок 5)	27012517,27	0	28562415,80

* - з урахуванням того, що кожному суб'єкту господарювання великого та малого підприємництва, що за даними Державного земельного кадастру є землевласниками та землекористувачами, під час реалізації прав на землю може бути завдано шкоду, що підлягає відшкодуванню в розмірі та порядку, встановлених Методикою.

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва.

Додаткові витрати на виконання вимог регуляторного акту в частині адміністрування регулювання з боку органів виконавчої влади або органів місцевого самоврядування відсутні.

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу, нового структурного підрозділу діючого органу або введення нових дозвільних процедур.

¹ Середня вартість часу одного працівника у 2019 році - 4200 грн. / місяць (200 грн. / день або 25 грн. / год.).

² Вартість витрат на підготовку документів, а також витрати на канцтовари є орієнтовними і підлягатимуть уточненню під час розробки акта Кабінету Міністрів України.

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання.

№ п/п	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1	Оцінка “прямих” витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	0	0
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	27012517,27 тис. грн	28562415,80 тис. грн
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	0	0
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	0	0
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	27012517,27 тис. грн	28562415,80 тис. грн

5. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

Зважаючи на від'ємність значень сумарних витрат малого підприємництва на виконання запланованого регулювання (за перший рік регулювання та за п'ять років) компенсаторні механізми не пропонуються.

Повідомлення
про оприлюднення проекту постанови Кабінету Міністрів України
«Про внесення змін до Методики визначення розміру шкоди, заподіяної
внаслідок самовільного зайняття земельних ділянок, використання
земельних ділянок не за цільовим призначенням, зняття ґрунтового
покриву (родючого шару ґрунту) без спеціального дозволу»

1. Розробник: Державна служба України з питань геодезії, картографії та кадастру.

2. Стислий виклад змісту проекту:

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Методики визначення розміру шкоди, заподіяної внаслідок самовільного зайняття земельних ділянок, використання земельних ділянок не за цільовим призначенням, зняття ґрунтового покриву (родючого шару ґрунту) без спеціального дозволу» збільшує розмір середньорічного доходу від використання земель за цільовим призначенням, середньорічного доходу від використання земель житлової та громадської забудови за цільовим призначенням відповідно до групи населених пунктів за чисельністю населення, середньорічного додаткового доходу, отриманого внаслідок фактичного використання земельних ділянок не за цільовим призначенням, які використовуються при розміру зазначеної шкоди.

3. Спосіб оприлюднення проекту регуляторного акта:

Проект акта, пояснювальну записку та аналіз регуляторного впливу розміщено на офіційних сайтах Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України та Державної служби України з питань геодезії, картографії та кадастру.

4. Строк, протягом якого приймаються зауваження та пропозиції від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань:

Зауваження та пропозиції приймаються протягом місяця.

5. Зауваження та пропозиції надсилати на адресу:

Міністерство розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України (вул. М. Грушевського, 12/2, м. Київ, 01008), krivoy@me.gov.ua.

Державна служба України з питань геодезії, картографії та кадастру (Юридичний департамент), 03680, м. Київ, вул. Народного ополчення, 3, тел. 249 96 93, land@land.gov.ua.

Державна регуляторна служба України, 01001, м. Київ, вул. Арсенальна, 9/11, тел. 285 05 55, факс 254 43 93, inform@dkrp.gov.ua.

Зауваження та пропозиції надсилати електронною та звичайною поштою.

Заступник Голови

Державної служби України
з питань геодезії, картографії
та кадастру геокадастру



Олександр КРАСНОЛУЦЬКИЙ