

**ДЕРЖАВНА ІНСПЕКЦІЯ
ЯДЕРНОГО РЕГУЛЮВАННЯ
УКРАЇНИ**



**STATE NUCLEAR
REGULATORY
INSPECTORATE OF UKRAINE**

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011
тел.: (044) 277-12-04
факс: (044) 254-33-11
E-mail: pr@hq. snrc.gov.ua
Сайт: www.snrc.gov.ua
код згідно з ЄДРПОУ 21721086

Arsenalna street.- 9/11, Kyiv, 01011
phone. (044) 277-12-04
fax. 38 (044) 254-33-11
E-mail: pr@hq. snrc.gov.ua
Web: www.snrc.gov.ua
код згідно з ЄДРПОУ 21721086

від «__» ____ 20__ р. № ____

На № ____ від «__» ____ 20__ р.

Державна регуляторна служба України

**Про погодження проєкту
нормативно-правового акту**

З урахуванням роз'яснень наданих листом Державної регуляторної служби України від 05 листопада 2019 р. № 8384/0/20-19, Держатомрегулюванням повторно опрацьовано проєкт наказу «Про затвердження Положення про функціональну підсистему ядерної та радіаційної безпеки єдиної державної системи цивільного захисту» та виконано оцінку регуляторного впливу зазначеного проєкту відповідно до вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Просимо розглянути та погодити проєкту наказу Держатомрегулювання.

Додатки: 1. Проєкт наказу Держатомрегулювання «Про затвердження Положення про функціональну підсистему ядерної та радіаційної безпеки єдиної державної системи цивільного захисту» на 18 арк. в 1 прим.

2. Пояснювальна записка на 4 арк. в 1 прим.

3. Аналіз регуляторного впливу на 10 арк. в 1 прим.

4. Повідомлення про оприлюднення на 1 арк. в 1 прим.

Голова

Григорій ПЛАЧКОВ

Тетяна Лагута 277-12-13

ДОКУМЕНТ СЕД Держатомрегулювання АСКОД

Сертифікат 58E2D9E7F900307B040000009F4E260095747C00

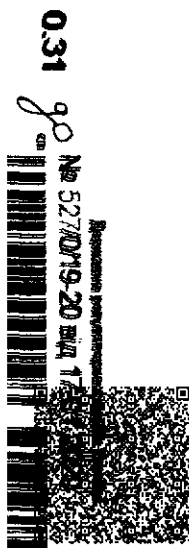
Підписувач Плячков Григорій Іванович

Дійсний з 11.12.2019 10:06:13 по 11.12.2021 10:06:13

Держатомрегулювання



15-31/776-13936 від 16.01.2020





ДЕРЖАВНА ІНСПЕКЦІЯ ЯДЕРНОГО РЕГУЛЮВАННЯ УКРАЇНИ

НАКАЗ

від “___” _____ 20__ р.

Київ

№ _____

Про затвердження Положення
про функціональну підсистему
ядерної та радіаційної безпеки
єдиної державної системи
цивільного захисту

Відповідно до вимог статті 9 Кодексу цивільного захисту України, пункту 7 Положення про єдину державну систему цивільного захисту, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 09 січня 2014 року № 11, Типового положення про функціональну підсистему єдиної державної системи цивільного захисту, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2015 року № 101 та підпункт 34 пункту 4 Положення про Державну інспекцію ядерного регулювання України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 20 серпня 2014 року № 363

НАКАЗУЮ:

1. Затвердити Положення про функціональну підсистему ядерної та радіаційної безпеки єдиної державної системи цивільного захисту, що додається.

2. Департаменту з питань безпеки ядерних установок (Столярчук Б.В.) у встановленому порядку подати цей наказ на державну реєстрацію до Міністерства юстиції України.

3. Цей наказ набирає чинності з дня його офіційного опублікування.

4. Контроль за виконанням цього наказу залишаю за собою.

Голова

Григорій ПЛАЧКОВ

ЗАТВЕРДЖЕНО

Наказ Державної інспекції
ядерного регулювання України

_____ 2020 р. № ____

ПОЛОЖЕННЯ

про функціональну підсистему ядерної та радіаційної безпеки єдиної державної системи цивільного захисту

1. Це Положення визначає основи створення функціональної підсистеми ядерної та радіаційної безпеки єдиної державної системи цивільного захисту (далі – ЄДСЦЗ), її склад, завдання та рівні.

2. У цьому Положенні терміни вживаються у таких значеннях:

функціональна підсистема ядерної та радіаційної безпеки (далі – функціональна підсистема) - складова частина єдиної державної системи цивільного захисту від радіаційного фактору небезпеки, до якої входять Державна інспекція ядерного регулювання України, (далі – Держатомрегулювання), органи управління та сили цивільного захисту суб'єктів господарювання, що належать до сфери її управління, та суб'єктів діяльності у сфері використання ядерної енергії;

об'єкти використання ядерної енергії – ядерні установки, об'єкти, призначені для поводження з радіоактивними відходами, уранові об'єкти та інші джерела іонізуючого випромінювання;

суб'єкт діяльності у сфері використання ядерної енергії (далі - суб'єкт діяльності) - зареєстрована в установленому законом порядку юридична особа (підприємство, установа чи організація будь-якої форми господарювання) або фізична особа - підприємець, яка провадить чи заявила про намір провадити діяльність у сфері використання ядерної енергії, щодо якої Законом «Про дозвільну діяльність у сфері використання ядерної енергії» установлені вимоги обов'язкового ліцензування, сертифікації або реєстрації.

Інші терміни вживаються у значеннях, наведених в Кодексі цивільного захисту України, Законах України «Про використання ядерної енергії та радіаційну безпеку», «Про дозвільну діяльність у сфері використання ядерної енергії», Положенні про єдину державну систему цивільного захисту, затвердженому постановою Кабінету Міністрів України від 9 січня 2014 р. № 11, типових положеннях про функціональну і територіальну підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2015 р. № 101.

3. Метою створення функціональної підсистеми є:

захист персоналу, населення і територій від шкідливого впливу іонізуючого випромінювання шляхом запобігання ядерним та радіаційним аваріям на об'єктах використання ядерної енергії та при перевезенні радіоактивних матеріалів, забезпечення оперативного реагування у разі їх виникнення в мирний час та в особливий період;

оповіщення та подальше інформування заінтересованих органів державної влади, населення (через засоби масової інформації), Центру з інцидентів та аварійних ситуацій Міжнародного агентства з атомної енергії, компетентних органів інших країн в рамках міжнародних договорів у разі виникнення ядерних та радіаційних аварій на території України, а також за її межами в разі

можливості транскордонного перенесення радіоактивних речовин, що може мати з точки зору радіаційної безпеки значення для інших держав та які зазнали або могли б зазнати радіаційного впливу.

4. Завданнями функціональної підсистеми є:

1) здійснення заходів цивільного захисту в Держатомрегулюванні, суб'єктів господарювання, що належать до сфери її управління, та суб'єктами діяльності у сфері використання ядерної енергії;

2) забезпечення готовності підпорядкованих сил і засобів до дій, спрямованих на запобігання виникненню надзвичайних ситуацій та реагування на них, здійснення заходів щодо запобігання виникненню надзвичайних ситуацій або небезпечних подій на об'єктах використання ядерної енергії та при перевезенні радіоактивних матеріалів;

3) організація та проведення моніторингу стану радіаційної безпеки, прогнозування виникнення та розвитку надзвичайних ситуацій або небезпечних подій на об'єктах використання ядерної енергії та при перевезенні радіоактивних матеріалів на території України, а також за її межами в разі можливості транскордонного перенесення радіоактивних речовин, оцінка впливу і наслідків таких ситуацій чи подій;

4) своєчасне і достовірне інформування заінтересованих органів виконавчої влади та населення про загрозу виникнення або виникнення надзвичайних ситуацій, пов'язаних із радіаційним фактором безпеки на території України, а також за її межами в разі можливості транскордонного перенесення радіоактивних речовин;

5) участь у проведенні рятувальних, інших невідкладних робіт з ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій на об'єктах використання ядерної енергії та при перевезенні радіоактивних матеріалів;

6) забезпечення планування заходів цивільного захисту;

7) організація та проведення навчань (тренувань) з підготовки органів

управління функціональної підсистеми та підпорядкованих їм сил цивільного захисту до дій у разі виникнення надзвичайних ситуацій;

8) участь, відповідно до компетенції, у розробленні та здійсненні заходів, спрямованих на забезпечення сталого функціонування об'єктів використання ядерної енергії в особливий період;

9) участь у навчанні населення щодо поведінки та дій у разі виникнення надзвичайних ситуацій, пов'язаних з радіаційним фактором небезпеки;

10) участь у розробленні та виконанні державних цільових і науково-технічних програм, спрямованих на запобігання надзвичайним ситуаціям на об'єктах використання ядерної енергії та при перевезенні радіоактивних матеріалів;

11) здійснення заходів щодо укриття персоналу Держатомрегулювання, суб'єктів господарювання, що належать до сфери її управління, а також суб'єктів діяльності у сфері використання ядерної енергії у захисних спорудах цивільного захисту;

12) створення, раціональне збереження і використання резерву матеріальних ресурсів, необхідних для запобігання і реагування на надзвичайні ситуації;

13) забезпечення участі у міжнародному інформаційному обміні даними радіаційного моніторингу, у тому числі із застосуванням сучасних інформаційно-аналітичних платформ, мереж та технологій для своєчасної оцінки і прогнозу транскордонного перенесення радіоактивних речовин;

14) взаємодія з суб'єктами державної системи фізичного захисту об'єктів використання ядерної енергії та при перевезенні радіоактивних матеріалів;

15) припинення реагування на радіаційні аварії та здійснення переходу до стабілізації і відновлення відповідно до встановлених критеріїв і вимог ядерної та радіаційної безпеки;

16) розроблення та забезпечення дотримання норм, правил з ядерної та

радіаційної безпеки, процедур ефективного реагування та механізмів координації і чіткого розподілу обов'язків і повноважень відповідно до основної цілі аварійного реагування: відновлення контролю над ситуацією та пом'якшення її наслідків, порятунку життя людей, запобігання або зведення до мінімуму детермінованих ефектів;

17) надсилання аварійного оповіщення та інформації в разі ядерної аварії або радіаційної аварійної ситуації в Україні і одержання аварійного оповіщення та інформації в разі ядерної аварії або радіаційної аварійної ситуації в іншій державі та виконання інших функцій згідно з Конвенцією про оперативне оповіщення про ядерну аварію, Конвенцією про допомогу в разі ядерної аварії або радіаційної аварійної ситуації та Конвенцією про фізичний захист ядерного матеріалу та ядерних установок;

18) здійснення міжнародного обміну оперативною інформацією про ядерні події в межах міжнародної шкали ядерних подій (INES), в рамках Конвенції про оперативне оповіщення про ядерну аварію та відповідних двосторонніх договорів з іншими країнами;

19) підтримання цілодобового зв'язку з Центром з інцидентів та аварійних ситуацій Міжнародного агентства з атомної енергії та компетентними органами інших країн в рамках міжнародних договорів;

20) надання консультативної підтримки суб'єктам діяльності у сфері використання ядерної енергії, органам виконавчої влади та місцевого самоврядування щодо розробки та оптимізації заходів радіаційного захисту персоналу, населення і територій;

21) інші завдання, визначені законодавством.

5. Безпосереднє керівництво функціональною підсистемою здійснюється Головою Держатомрегулювання або особою, що заміщує Голову у встановленому законодавством порядку.

6. До складу функціональної підсистеми входять Держатомрегулювання, суб'єкти господарювання, що належать до сфери її управління, суб'єкти

діяльності у сфері використання ядерної енергії та підпорядковані їм сили цивільного захисту.

7. Постійно діючими органами управління функціональної підсистеми є:

на державному рівні – Держатомрегулювання через структурний підрозділ Держатомрегулювання з питань цивільного захисту;

на регіональному рівні – міжрегіональні територіальні органи Держатомрегулювання та територіальні органи на майданчиках атомних електростанцій;

на об'єктовому рівні – керівники суб'єктів діяльності у сфері використання ядерної енергії.

8. Для забезпечення управління, координації дій органів управління та підпорядкованих їм сил цивільного захисту, здійснення цілодобового чергування та забезпечення збору, оброблення, узагальнення та аналізу інформації функціонують:

на державному рівні — Інформаційно-кризовий центр Держатомрегулювання (далі – ІКЦ Держатомрегулювання);

на регіональному рівні — міжрегіональні територіальні органи Держатомрегулювання, територіальні органи на майданчиках атомних електростанцій;

на об'єктовому рівні — чергові (диспетчерські служби) суб'єктів діяльності у сфері використання ядерної енергії (у разі їх утворення).

Схема взаємодії функціональної підсистеми ядерної та радіаційної безпеки в рамках ЄДСЦЗ та міжнародних зобов'язань України наводиться у додатку до цього Положення.

9. Для управління функціональною підсистемою використовуються телекомунікаційні мережі загального користування і спеціального призначення, а також державна система урядового зв'язку.

10. До сил цивільного захисту функціональної підсистеми входять:

спеціалізовані професійні аварійно-рятувальні служби (у разі утворення);

об'єктові аварійно-рятувальні служби (у разі утворення);

об'єктові формування цивільного захисту суб'єктів діяльності у сфері використання ядерної енергії;

об'єктові спеціалізовані служби цивільного захисту (у разі утворення);

державні пожежно-рятувальні підрозділи (частини), що забезпечують відомчу пожежну охорону (у разі утворення);

добровільні формування цивільного захисту (у разі утворення).

11. Режими функціонування функціональної підсистеми встановлюються відповідно до статей 11-15 Кодексу цивільного захисту України, заходи з їх реалізації визначаються відповідно до Положення про єдину державну систему цивільного захисту, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 09 січня 2014 року № 11.

Функціональна підсистема залежно від масштабів і особливостей надзвичайної ситуації, що загрожує або виникла, функціонує в таких режимах:

повсякденного функціонування;

підвищеної готовності;

надзвичайної ситуації;

надзвичайного стану.

Рішення про переведення функціональної підсистеми з одного режиму в інший приймається Головою Держатомрегулювання або особою, яка заміщує Голову в установленому порядку, самостійно або з урахуванням відповідних рішень Кабінету Міністрів України, Ради міністрів Автономної Республіки Крим, обласних, Київської та Севастопольської міських держадміністрацій, райдержадміністрацій та органів місцевого самоврядування.

12. Основні заходи, що реалізуються функціональною підсистемою:

1) у режимі повсякденної діяльності:

здійснення суб'єктами діяльності у сфері використання ядерної енергії заходів, спрямованих на запобігання аваріям на об'єктах використання ядерної енергії та при перевезенні радіоактивних матеріалів, забезпечення готовності до ліквідації ядерних та радіаційних аварій та мінімізації їх наслідків;

здійснення контролю за станом безпеки і захищеності об'єктів використання ядерної енергії та під час перевезень радіоактивних матеріалів;

оцінка загрози виникнення аварійних та надзвичайних ситуацій, пов'язаних із радіаційним фактором небезпеки, та їх можливих наслідків;

забезпечення готовності органів управління та сил цивільного захисту функціональної підсистеми до дій за призначенням;

аналіз інформації про випадки порушень у роботі суб'єктів діяльності у сфері використання ядерної енергії, організації розгляду обставин та з'ясування причин виникнення порушень, вжиття заходів для усунення їх наслідків та попередження повторних випадків;

планування заходів цивільного захисту від радіаційного фактору небезпеки;

виконання планових заходів щодо запобігання виникненню надзвичайних ситуацій відповідно до компетенції функціональної підсистеми;

участь, у межах компетенції, у розробленні та виконанні державних цільових і науково-технічних програм, спрямованих на запобігання надзвичайним ситуаціям;

організація та проведення навчань з підготовки органів управління функціональної підсистеми та підпорядкованих їм сил цивільного захисту;

участь у протиаварійних тренуваннях національного та міжнародного рівня;

здійснення заходів з підтримки готовності до використання за призначенням систем зв'язку та оповіщення про загрозу або виникнення надзвичайних ситуацій;

2) у режимі підвищеної готовності:

здійснення оповіщення органів управління та сил цивільного захисту функціональної підсистеми про загрозу виникнення надзвичайної ситуації;

приведення у готовність наявних (залучення, у разі потреби, додаткових) сил цивільного захисту функціональної підсистеми та сил цивільного захисту відповідних територіальних підсистем єдиної державної системи цивільного захисту згідно планів реагування (взаємодії) на надзвичайні ситуації;

запровадження режиму чергування відповідальних працівників;

посилення спостереження та контролю за радіаційною обстановкою на території (об'єкті), де існує загроза виникнення надзвичайної ситуації;

уточнення (при потребі) планів реагування на надзвичайні ситуації відповідного рівня, аварійних планів об'єктів використання ядерної енергії, заходів та дій на випадок аварій під час перевезення радіоактивних матеріалів;

перевірка та забезпечення надійного зв'язку органів управління функціональної підсистеми з іншими органами виконавчої влади, органами місцевого самоврядування та суб'єктами діяльності у сфері використання ядерної енергії;

формування оперативних (мобільних) груп для виявлення причини та характеру змін характеристик радіаційного стану, прогнозування можливості виникнення надзвичайної ситуації, особливостей її розвитку та масштабів впливу;

3) у режимі надзвичайної ситуації:

оповіщення органів управління та сил цивільного захисту функціональної підсистеми про загрозу виникнення надзвичайної ситуації та інформування про дії в умовах такої ситуації;

оперативне повідомлення через засоби масової інформації про радіаційні аварії на території України, а також за її межами в разі можливості транскордонного перенесення радіоактивних речовин;

аварійне оповіщення та наступне інформування Міжнародного агентства з атомної енергії згідно з вимогами Конвенції про оперативне оповіщення про ядерну аварію;

аварійне оповіщення та наступне інформування інших країн про радіаційні аварії та інші інциденти стосовно об'єктів і діяльності у сфері використання згідно з відповідними двосторонніми договорами;

інформування Державної служби України з надзвичайних ситуацій відповідно до Інструкції про організацію інформаційної взаємодії Державної служби України з надзвичайних ситуацій і Державної інспекції ядерного регулювання України у сфері запобігання виникненню та реагування на надзвичайні ситуації, затвердженої наказом Міністерства внутрішніх справ та Держатомрегулювання від 27 липня 2016 року № 724/110, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 23 серпня 2016 року за № 1175/29305;

своєчасне та достовірне інформування заінтересованих органів влади;

введення в дію відповідних планів реагування (взаємодії) на надзвичайні ситуації; аварійних планів об'єктів використання ядерної енергії, вжиття заходів та дій на випадок аварій під час перевезення радіоактивних матеріалів;

організація робіт з локалізації і ліквідації наслідків надзвичайної ситуації силами функціональної підсистеми, залучення (при потребі) необхідних сил відповідних територіальних підсистем ЄДСЦЗ, інших підприємств, установ та організацій відповідно до планів реагування (взаємодії) на надзвичайні ситуації;

здійснення оцінки та прогнозування шляхів поширення надзвичайної ситуації та масштабів можливих наслідків (в межах компетенції);

здійснення безперервного контролю за розвитком надзвичайної ситуації;

здійснення контролю за радіаційною обстановкою в районі надзвичайної ситуації (у межах компетенції);

інформування органів управління функціональної підсистеми про розвиток надзвичайної ситуації та вжиті заходи щодо реагування;

залучення необхідних сил і засобів функціональної підсистеми (в межах компетенції) до робіт з припинення та локалізації надзвичайної ситуації, що виникла внаслідок ядерної або радіаційної аварій на території України, а також за її межами в разі можливості транскордонного перенесення радіоактивних речовин, оцінки та мінімізації її наслідків;

організація та забезпечення радіаційного захисту персоналу, населення, і територій під час надзвичайної ситуації, що виникла внаслідок ядерної або радіаційної аварій;

організація робіт, спрямованих на стабілізацію ситуації та відновлення сталого функціонування об'єктів використання ядерної енергії.

13. Роботи, пов'язані з реагуванням на надзвичайну ситуацію або усуненням загрози її виникнення, першочергово виконують сили цивільного захисту підприємства, установи, організації, де виникла така ситуація, яким надають необхідну допомогу сили цивільного захисту функціональної підсистеми, а також відповідні підрозділи інших функціональних підсистем, відповідних територіальних підсистем ЄДСЦЗ.

Керівництво проведенням аварійно-рятувальних та інших невідкладних робіт під час ліквідації наслідків надзвичайної ситуації, пов'язаної з радіаційним фактором небезпеки, та управління силами цивільного захисту функціональної підсистеми, інших підприємств, установ та організацій, що залучаються до таких робіт, здійснює керівник робіт з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації, який призначається та діє відповідно до статті 75 Кодексу цивільного захисту України.

Для безпосередньої організації і координації аварійно-рятувальних та інших невідкладних робіт з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації

утворюється штаб з ліквідації її наслідків, який здійснює свою діяльність відповідно до наказів та розпоряджень керівника робіт з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації.

Рішення про утворення штабу, формування його складу та ліквідацію приймає керівник робіт з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації.

14. У період дії надзвичайного стану функціональна підсистема функціонує відповідно до вимог Кодексу цивільного захисту України та з урахуванням особливостей, що визначаються згідно із Законом України «Про правовий режим надзвичайного стану» та іншими нормативно-правовими актами.

15. В особливий період функціональна підсистема функціонує відповідно до вимог Кодексу цивільного захисту України та з урахуванням особливостей, що визначаються згідно із Законом України «Про правовий режим воєнного стану» та «Про мобілізаційну підготовку та мобілізацію» а також іншими нормативно-правовими актами.

Заходи цивільного захисту в особливий період здійснюються відповідно до планів цивільного захисту на особливий період.

Заходи щодо цільової мобілізації передбачаються у відповідних мобілізаційних планах.

Підготовка функціональної підсистеми до виконання завдань цивільного захисту в умовах особливого періоду здійснюється завчасно у мирний час.

Переведення функціональної підсистеми у режим функціонування в умовах особливого періоду здійснюється відповідно до актів Президента України, Кабінету Міністрів України, плану цивільного захисту Держатомрегулювання на особливий період.

16. Функціональна підсистема проводить свою діяльність відповідно до плану основних заходів цивільного захисту Держатомрегулювання на відповідний рік, підготовка якого проводиться з урахуванням плану основних заходів цивільного захисту України на відповідний рік.

17. Організаційне та інформаційне забезпечення діяльності функціональної підсистеми покладається на відповідні структурні підрозділи Держатомрегулювання.

В рамках діяльності функціональної підсистеми Держатомрегулювання взаємодіє на державному рівні з:

Державною службою України з надзвичайних ситуацій щодо обміну інформацією про загрозу виникнення або виникнення надзвичайних ситуацій, з питань забезпечення пожежної безпеки у сфері використання ядерної енергії, потреб у залученні або наданні допомоги згідно з Конвенцією про допомогу в разі ядерної аварії або радіаційної аварійної ситуації;

Міністерством закордонних справ - з питань оперативного інформування та з питань, що стосуються виконання Конвенції про оперативне оповіщення про ядерну аварію, інших міжнародних договорів, що передбачають аварійне оповіщення та обмін інформацією про стан ядерної та радіаційної безпеки;

Службою безпеки України – з питань оперативного інформування та надання інформації у разі порушень в роботі атомних електростанцій (далі – АЕС), стану безпеки енергоблоків АЕС, випадків пожеж на АЕС, стихійних явищ в районі розташування АЕС, спроб порушення або порушення фізичного захисту, блокування АЕС, інших подій та діяльності, що можуть призвести до втрати контролю над АЕС та стосуються стану захищеності ядерних установок, ядерних матеріалів, джерел іонізуючого випромінювання, уранових об'єктів та об'єктів по поводженню з радіоактивними відходами;

Українським гідрометеорологічним центром Державної служби України з надзвичайних ситуацій (далі - УкрГМЦ) – з питань обміну оперативною інформацією:

Держатомрегулювання надає до УкрГМЦ інформацію щодо джерела та (за наявності) складу радіоактивного викиду для моделювання атмосферного переносу радіоактивних речовин на основі числових прогнозів погоди із застосуванням онлайн-системи підтримки прийняття рішень в режимі

реального часу ("Real-time On-line DecisiOn Support system" - RODOS) – РОДОС та забезпечення інформаційного обміну у межах Всесвітньої метеорологічної організації;

УкрГМЦ надає Держатомрегулюванню наявну метеорологічну інформацію для оцінки і прогнозування розвитку аварійних ситуацій, у тому числі ризиків транскордонного впливу, і подальшого інформування Міжнародного агентства з атомної енергії та компетентних органів інших держав згідно з Конвенцією про оперативне оповіщення про ядерну аварію;

Національною Гвардією України, Національною поліцією України, Державною прикордонною службою України з питань захищеності ядерних установок та іншої діяльності у сфері використання ядерної енергії, а також у випадках виявлення радіоактивних матеріалів у незаконному обігу;

з іншими центральними органами виконавчої влади які створюють функціональні підсистеми в рамках єдиної державної системи цивільного захисту.

Оперативна інформація про стан безпеки енергоблоків АЕС щодоби надсилається оперативним черговим Держатомрегулювання до відповідного підрозділу Секретаріату Кабінету Міністрів України. Оперативне оповіщення Секретаріату Кабінету Міністрів України, Ради національної безпеки і оборони України, Служби безпеки України здійснюється телефоном в разі аварій та інцидентів, що характеризуються порушенням меж та/або умов безпечної експлуатації або роботою аварійного захисту реакторної установки з пошкодженням основного обладнання АЕС.

На регіональному рівні Держатомрегулювання взаємодіє через міжрегіональні територіальні органи:

з Радою міністрів Автономної Республіки Крим, обласними, Київською та Севастопольською міськими державними адміністраціями;

територіальними органами Державної служби України з надзвичайних

ситуацій та інших центральних органів виконавчої влади, що створюють функціональні підсистеми.

На об'єктовому рівні Держатомрегулювання взаємодіє через територіальні органи:

з комісіями з питань техногенно-екологічної безпеки та надзвичайних ситуацій міст–супутників АЕС;

з комісіями з питань техногенно-екологічної безпеки та надзвичайних ситуацій АЕС;

територіальними органами Державної служби України з надзвичайних ситуацій – з питань державного нагляду за станом пожежної безпеки систем та елементів АЕС, важливих для безпеки АЕС, участі у протиаварійних навчаннях та тренуваннях, які проводяться територіальними органами Державної служби України з надзвичайних ситуацій тощо;

представниками інших центральних та місцевих органів виконавчої влади, що створюють функціональні та територіальні підсистеми ЄДСЦЗ.

18. Фінансування діяльності функціональної підсистеми здійснюється за рахунок коштів Державного бюджету в межах бюджетних призначень, затверджених на цілі на відповідний період за бюджетною програмою Держатомрегулювання, відповідних програм та проектів міжнародної допомоги, інших, не заборонених законодавством джерел.

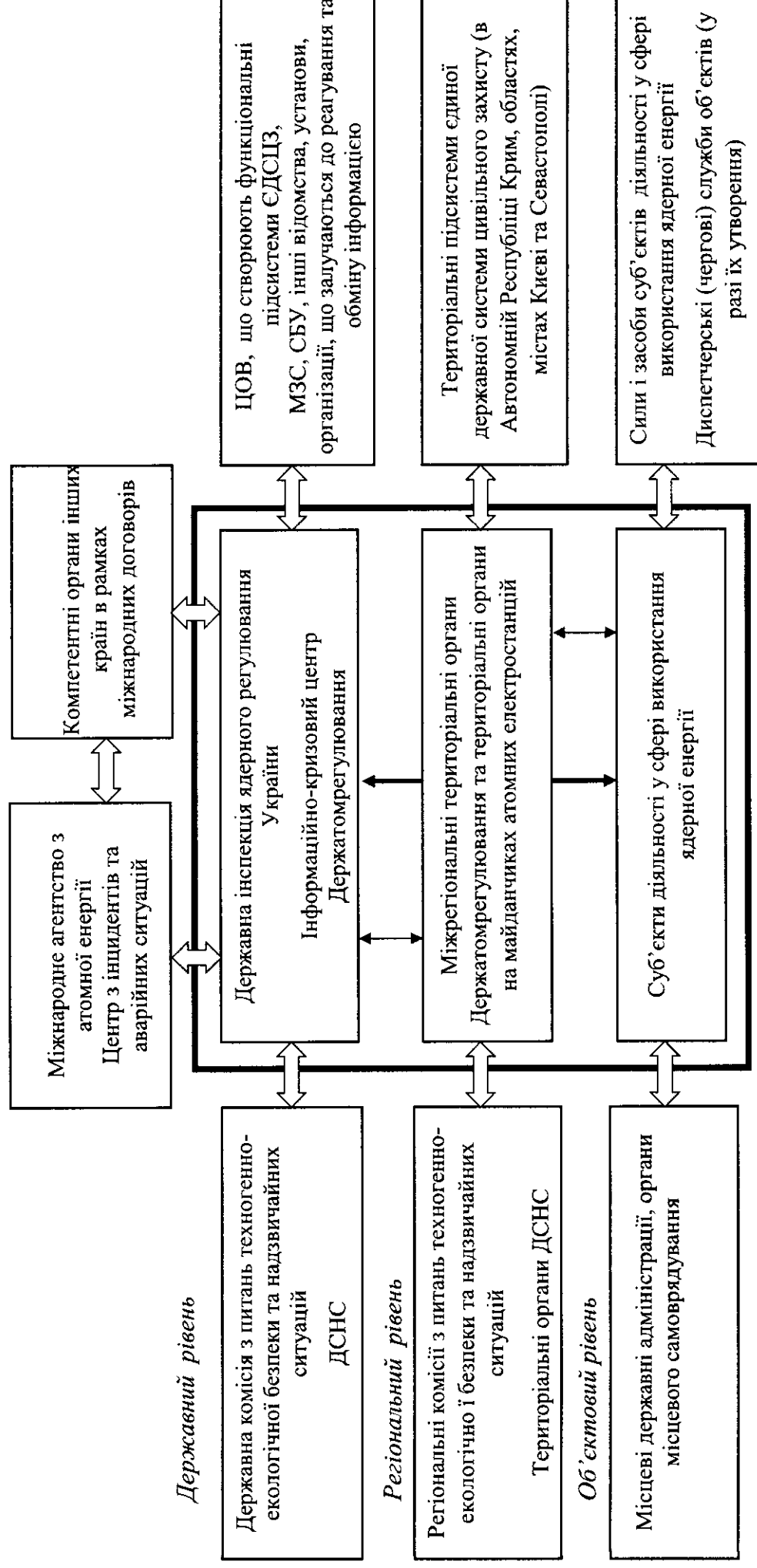
**Директор Департаменту з питань
безпеки ядерних установок – заступник
Головного державного інспектора
з ядерної та радіаційної безпеки України**

Борис Столярчук

Додаток 1

до пункту 8 Положення про функціональну підсистему
ядерної та радіаційної безпеки ЄДСЦЗ

Схема взаємодії функціональної підсистеми ядерної та радіаційної безпеки в рамках ЄДСЦЗ та міжнародних зобов'язань України



ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

**до проєкту наказу Державної інспекції ядерного регулювання України
«Про затвердження Положення про функціональну підсистему ядерної та
радіаційної безпеки єдиної державної системи цивільного захисту»**

1. Резюме

Проєкт акта спрямований на гармонізацію та вдосконалення заходів цивільного захисту у разі загрози або виникнення надзвичайних ситуацій на об'єктах використання ядерної енергії та при перевезенні радіоактивних матеріалів на території України, а також за її межами в разі можливості транскордонного перенесення радіоактивних речовин і сприятиме забезпеченню готовності органів управління та сил цивільного захисту функціональної підсистеми до дій за призначенням.

Метою розробки проєкту акта є забезпечення створення функціональної підсистеми ядерної та радіаційної безпеки єдиної державної системи цивільного захисту, визначення її складу, рівнів та основних завдань.

Наказ підготовлено Державною інспекцією ядерного регулювання України на підставі статті 9 Кодексу цивільного захисту України, пункту 3 рішення Ради національної безпеки і оборони України від 26 грудня 2018 р. «Щодо підсумків введення воєнного стану в Україні, Положення про єдину державну систему цивільного захисту, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 09 січня 2014 р. № 11, Типового положення про функціональну підсистему єдиної державної системи цивільного захисту, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2015 р. № 101 та підпункт 34 пункту 4 Положення про Державну інспекцію ядерного регулювання України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 20 серпня 2014 р. № 363 (із змінами, внесеними згідно з Постановою Кабінету Міністрів України від 06 червня 2018 р. № 450).

2. Проблема, яка потребує розв'язання

Необхідність прийняття цього нормативно-правового акта зумовлена змінами законодавства, що відбулись з часу прийняття наказу Держатомрегулювання від 20 січня 2009 р. № 16 «Про затвердження Положення про функціональну підсистему запобігання і реагування на надзвичайні ситуації техногенного та природного характеру «Безпека об'єктів ядерної енергетики», змінами, що були внесені постановою Кабінету Міністрів України від 06 червня 2018 р. № 450 до Положення про єдину державну систему цивільного захисту та Положення про Державну інспекцію ядерного регулювання України, та приведення Положення про функціональну підсистему ядерної та радіаційної безпеки у відповідність до Типового положення про функціональну підсистему єдиної державної системи цивільного захисту, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2015 р. № 101.

Завчасне створення механізмів практичної реалізації основоположної цілі ядерної та радіаційної безпеки - захисту людини і навколишнього середовища

від шкідливого впливу іонізуючого випромінювання шляхом співпраці ліцензіатів, роботодавців, органу державного регулювання ядерної та радіаційної безпеки, інших державних органів тощо відповідає рекомендаціям Міжнародного агентства з атомної енергії, положенням Директиви Ради 2013/59/ЄВРАТОМ від 5 грудня 2013 р. про встановлення основних норм безпеки для захисту від загроз, зумовлених впливом іонізуючого випромінювання. Зокрема, таких складових системи управління аварійними ситуаціями, як оцінювання потенційних ситуацій аварійного опромінення населення, забезпечення надійного зв'язку між учасниками реагування, ефективних і дієвих механізмів співпраці та координації на об'єктовому, регіональному, національному і міжнародному рівнях.

3. Суть проєкту акта

Проєкт акта визначає основи створення функціональної підсистеми ядерної та радіаційної безпеки єдиної державної системи цивільного захисту, її склад, завдання та рівні з метою захисту персоналу, населення і територій від шкідливого впливу іонізуючого випромінювання шляхом запобігання ядерним та радіаційним аваріям на об'єктах використання ядерної енергії та при перевезенні радіоактивних матеріалів, забезпечення оперативного реагування у разі їх виникнення на території України в мирний час та в особливий період.

Проєкт акта спрямований на забезпечення готовності сил і засобів Держатомрегулювання, суб'єктів господарювання, що належать до сфери її управління, також суб'єктів діяльності у сфері використання ядерної енергії до дій, спрямованих на запобігання виникненню надзвичайних ситуацій із ризиком радіаційного опромінення, радіаційного забруднення та реагування на них відповідно до статей 32, 33 Закону України «Про використання ядерної енергії та радіаційну безпеку».

4. Вплив на бюджет

Введення в дію проєкту акта не потребує додаткових витрат з Державного бюджету України.

Фінансування діяльності з управління створенням функціональної підсистеми здійснюється за рахунок коштів Державного бюджету в межах бюджетних призначень, затверджених на цілі на відповідний період за бюджетною програмою Держатомрегулювання, відповідних програм та проєктів міжнародної допомоги, інших, не заборонених законодавством джерел.

5. Позиція заінтересованих сторін

Проєкт акта пройшов (вносився на) громадське обговорення на веб-сайті Держатомрегулювання відповідно до вимог Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 3 листопада 2010 р. № 996 «Про забезпечення участі громадськості у

формуванні та реалізації державної політики», за результатами обговорення пропозицій не надходило.

6. Прогноз впливу

Реалізація проєкту акта за предметом правового регулювання не матиме впливу на ринкове середовище, забезпечення прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави, розвиток регіонів і ринок праці, однак сприятиме зниженню рівня небезпек техногенного та природного характеру, створенню передумов для зміцнення та збереження здоров'я населення шляхом удосконалення механізмів цивільного захисту від надзвичайних ситуацій із ризиком радіаційного опромінення, радіаційного забруднення та забезпечення ефективного реагування на об'єктовому, регіональному, національному і міжнародному рівнях, у разі виникнення таких надзвичайних ситуацій.

Обов'язки фізичних та юридичних осіб щодо захисту людини від впливу іонізуючого випромінювання під час здійснення практичної діяльності та у випадку радіаційних аварій визначені у статтях 13 та 14 Закону України «Про захист людини від впливу іонізуючого випромінювання», у статтях 32 та 33 Закону України «Про використання ядерної енергії та радіаційний захист».

Проєкт акта не містить інших завдань та обов'язків для суб'єктів діяльності у сфері використання ядерної енергії ніж ті, що визначені законами України.

Відповідно до вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» виконано оцінку регуляторного впливу проєкту акта і оприлюднено на офіційному веб-сайті Держатомрегулювання.

7. Позиція заінтересованих органів

Проєкт наказу погоджено Державною службою України з питань надзвичайних ситуацій (через Міністерство внутрішніх справ).

Проєкт наказу також було погоджено Службою безпеки України, Міністерством закордонних справ України, Міністерством внутрішніх справ, Національною гвардією України, Національною поліцією України, Державною службою України з питань праці.

8. Ризики та обмеження

У проєкті акта відсутні положення, які містять ознаки дискримінації. Проєкт наказу не потребує проведення громадської антидискримінаційної експертизи.

У проєкті акта відсутні положення, які порушують принцип забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

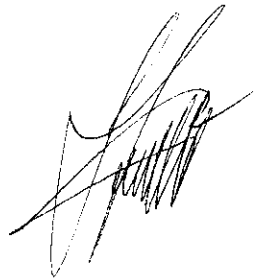
Проєкт наказу не містить правил та процедур, що можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень. Проєкт акта не потребує проведення громадської антикорупційної експертизи.

9. Підстава розроблення проекту акта

Правовою підставою розроблення проекту акта є Положення про Державну інспекцію ядерного регулювання України, затверджене постановою Кабінету Міністрів України від 20 серпня 2014 р. № 363, згідно з яким Держатомрегулювання здійснює управління створенням та функціонуванням функціональної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту, оперативно сповіщає через засоби масової інформації про радіаційні аварії на території України, а також за її межами в разі можливості транскордонного перенесення радіоактивних речовин.

Наказ підготовлено на виконання статті 9 Кодексу цивільного захисту України пункту 3 рішення Ради національної безпеки і оборони України від 26 грудня 2018 р. «Щодо підсумків введення воєнного стану в Україні, Положення про єдину державну систему цивільного захисту, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 09 січня 2014 р. № 11, Типового положення про функціональну підсистему єдиної державної системи цивільного захисту, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2015 р. № 101, пункту 3 Плану основних заходів цивільного захисту на 2020 рік, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 18 грудня 2019 р. № 1316-р.

**Голова Державної інспекції
ядерного регулювання України**



Григорій ПЛАЧКОВ

«15» січня 2020 року

**Аналіз регуляторного впливу
до проєкту наказу Державної інспекції ядерного регулювання України
«Про затвердження Положення про функціональну підсистему ядерної та
радіаційної безпеки єдиної державної системи цивільного захисту»**

I. Визначення проблеми

Проблемою, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання, є необхідність захисту персоналу, населення і територій від шкідливого впливу іонізуючого випромінювання шляхом запобігання виникненню аварійних ситуацій на об'єктах використання ядерної енергії та при перевезенні радіоактивних матеріалів на території України, а також за її межами в разі можливості транскордонного перенесення радіоактивних речовин, забезпечення готовності органів управління та сил цивільного захисту функціональної підсистеми до дій за призначенням з оперативного реагування при виникненні надзвичайних ситуацій з ризиком радіаційного впливу в мирний час та в особливий період.

Відповідно до пункту 22 Плану реагування на надзвичайні ситуації державного рівня, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 14 березня 2018 р. № 223, органи управління та сили цивільного захисту у разі виникнення надзвичайних ситуацій на ядерних установках, об'єктах поводження з радіоактивними відходами, інших джерелах іонізуючого випромінювання та під час перевезення радіоактивних матеріалів діють з урахуванням вимог законодавства з питань ядерної та радіаційної безпеки і фізичного захисту ядерних установок, ядерних матеріалів, радіоактивних відходів, інших джерел іонізуючого випромінювання.

Проблему не може бути розв'язано за допомогою чинних регуляторних актів, оскільки вони не враховують зміни, які відбулися у системі державних органів виконавчої влади внаслідок адміністративних реформ, а також зміни, що були внесені до постанови Кабінету Міністрів України від 9 січня 2014 р. № 11 «Про затвердження Положення про єдину державну систему цивільного захисту» постановою Кабінету Міністрів України від 6 червня 2018 р. № 450 в частині заміни у Додатку 1 позиції «підсистема безпеки об'єктів ядерної енергетики» на позицію «підсистема ядерної та радіаційної безпеки», що охоплює не лише об'єкти ядерної енергетики (АЕС), а й усі потенційно небезпечні об'єкти використання ядерних та радіаційних технологій, а також ризики транскордонного впливу.

Тому, відповідно до вимог статті 9 Кодексу цивільного захисту України, пункту 7 Положення про єдину державну систему цивільного захисту, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 09 січня 2014 р. № 11, Типового положення про функціональну підсистему єдиної державної системи цивільного захисту, затвердженого постановою Кабінету Міністрів

України від 11 березня 2015 р. № 101 та підпункт 34 пункту 4 Положення про Державну інспекцію ядерного регулювання України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 20 серпня 2014 р. № 363, розроблено цей акт.

Обов'язки фізичних та юридичних осіб щодо захисту людини від впливу іонізуючого випромінювання під час здійснення практичної діяльності та у випадку радіаційних аварій також визначені у статтях 13 та 14 Закону України «Про захист людини від впливу іонізуючого випромінювання».

Відповідно до статті 32 Закону України «Про використання ядерної енергії та радіаційний захист», у разі аварії ліцензіат зобов'язаний безперервно з моменту початку аварії вести контроль і прогноз виходу радіоактивних речовин за межі ядерної установки чи об'єкта, призначеного для поводження з радіоактивними відходами, та інформувати про це відповідні органи і організації у встановленому порядку.

Ліцензіат забезпечує в межах своєї компетенції реалізацію заходів щодо захисту персоналу та населення у разі аварії на ядерній установці чи під час застосування джерел іонізуючого випромінювання.

Ліцензіат у межах своєї компетенції зобов'язаний забезпечити реалізацію заходів з підготовки спеціальної соціальної інфраструктури в зоні спостереження для своєчасного реагування та подолання аварійної ситуації.

За цих обставин до складу функціональної підсистеми ядерної та радіаційної безпеки, крім Держатомрегулювання, органів управління та сил цивільного захисту суб'єктів господарювання, що знаходяться у сфері її управління, включено суб'єкти діяльності у сфері використання ядерної енергії в межах їх обов'язків і повноважень, що визначені законами України, а також спроможності, що підтверджені в рамках дозвільної та наглядової діяльності органу державного регулювання ядерної та радіаційної безпеки.

На об'єктовому рівні діяльність функціональної підсистеми переважно буде стосуватись лише тих суб'єктів діяльності, які мають високий ступінь ризику від провадження діяльності у сфері використання ядерної енергії згідно додатку 2 до Порядку здійснення державного нагляду за дотриманням вимог ядерної та радіаційної безпеки, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 13 листопада 2013 р. № 824.

Актуальний перелік суб'єктів діяльності у сфері використання ядерної енергії із зазначенням ступеню ризику доступний на інспекційному порталі за посиланням <https://www.inspections.gov.ua/>.

Інформацію про основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив, наведено у таблиці

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	

Держава	+	
Суб'єкти господарювання	+	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва*		+

*Проблема не впливає на суб'єктів малого підприємництва, оскільки ризик виникнення надзвичайних ситуацій із загрозою радіаційного впливу на населення та території внаслідок їх діяльності у сфері використання ядерної енергії практично відсутній. За цих обставин тест малого підприємництва (М-Тест) не викладається.

Зазначена проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки вони не стосуються процедур оперативного реагування, забезпечення цілей ядерної та радіаційної безпеки та цивільного захисту населення.

II. Цілі державного регулювання

Метою прийняття акта є створення функціональної підсистеми ядерної та радіаційної безпеки єдиної державної системи цивільного захисту (далі – функціональна підсистема), як одного з механізмів практичної реалізації положень Кодексу цивільного захисту України, що регулює відносини, пов'язані із захистом населення, територій, навколишнього природного середовища та майна від надзвичайних ситуацій, реагуванням на них, функціонуванням єдиної державної системи цивільного захисту, та визначає повноваження органів державної влади, Ради міністрів Автономної Республіки Крим, органів місцевого самоврядування, права та обов'язки громадян України, іноземців та осіб без громадянства, підприємств, установ та організацій незалежно від форми власності.

Затвердження Положення про функціональну підсистему ядерної та радіаційної безпеки дозволить врегулювати питання координації і взаємодії між органами державної влади та суб'єктами діяльності у сфері використання ядерної енергії у різних режимах діяльності єдиної державної системи цивільного захисту, зосередити основну увагу на запобіганні виникненню надзвичайних ситуацій з радіаційним фактором небезпеки, мінімізації масштабів та наслідків, в разі виникнення аварійних ситуацій, завдяки скоординованим і своєчасним діям та інформування населення.

Як наслідок, буде підвищено ефективність заходів цивільного захисту від радіаційного фактору небезпеки на об'єктовому, регіональному, національному і міжнародному рівнях, обізнаність суб'єктів діяльності у сфері використання ядерної енергії щодо дій в умовах надзвичайних ситуацій, довіру населення до джерел офіційної інформації щодо попередження виникнення надзвичайних ситуацій та способу дій у разі їх виникнення.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

В рамках розроблення проекту акта розглянуто три способи досягнення визначеної цілі, а саме:

- залишення існуючої ситуації без змін;
- внесення змін до нормативно-правових актів
- розробка нового регуляторного акта.

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1. Залишення існуючої ситуації без змін	Проблему не може бути розв'язано за допомогою чинних регуляторних актів, оскільки вони не враховують зміни, які відбулися у системі державних органів виконавчої влади в рамках адміністративних реформ, а також зміни, що були внесені до постанови Кабінету Міністрів України від 9 січня 2014 р. № 11 «Про затвердження Положення про єдину державну систему цивільного захисту» постановою Кабінету Міністрів України від 6 червня 2018 р. № 450 в частині заміни у Додатку 1 позиції «підсистема безпеки об'єктів ядерної енергетики» на позицію «підсистема ядерної та радіаційної безпеки».
Альтернатива 2. Внесення змін до чинних нормативно-правових актів	Наказ Держатомрегулювання від 20 січня 2009 р. № 16 про Положення про функціональну підсистему єдиної державної системи запобігання і реагування на надзвичайні ситуації техногенного та природного характеру «Безпека об'єктів ядерної енергетики» не відповідає вимогам статті 8 Кодексу цивільного захисту України та Типовому положенню про функціональну підсистему єдиної державної системи цивільного захисту, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2015 р. № 101.
Альтернатива 3 Розробка нового регуляторного акта	Розробка нового регуляторного акта в якому буде вирішено питання створення нової функціональної підсистеми ядерної та радіаційної безпеки з урахуванням змін законодавства, адміністративних реформ та сучасних підходів до оцінки ризиків і загроз у сфері безпеки використання ядерної енергії, своєчасного застосування заходів цивільного захисту від радіаційного фактору небезпеки.

З огляду на зв'язок між станом ядерної та радіаційної безпеки об'єктів використання ядерної енергії, рівнем культури безпеки та професійної підготовки і обізнаності персоналу суб'єктів діяльності у цій сфері, вбачається цілком логічним створення нової функціональної підсистеми з ядерної та радіаційної безпеки, як складової частини єдиної державної системи цивільного захисту, шляхом розробки відповідного положення про неї та його затвердження наказом Держатомрегулювання.

Відповідно до Положення про Державну інспекцію ядерного регулювання України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 20 серпня 2014 р. № 363, серед основних завдань Держатомрегулювання є здійснення державного регулювання безпеки використання ядерної енергії в цілях захисту людини і навколишнього середовища від шкідливого впливу іонізуючого випромінювання, забезпечення обліку та контролю ядерних матеріалів в цілях гарантій нерозповсюдження ядерної зброї, виконання функцій національного компетентного органу за Конвенцією про оперативне сповіщення про ядерну аварію.

Таким чином, прийняття нового акта не потребуватиме запровадження додаткових дозвільних інструментів, звітності або заборон.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

2.1. Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Час і ресурси на оцінку і прогноз розвитку НС
Альтернатива 2	Відсутні	Час і ресурси на прогноз розвитку НС
Альтернатива 3	Ефективне застосування наявних ресурсів, систем інформування та зв'язку в цілях цивільного захисту	Додаткові витрати відсутні

2.2. Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Час на пошук своєчасної, достовірної, зрозумілої інформації
Альтернатива 2	Ситуація залишиться без змін	Час на пошук своєчасної, достовірної, зрозумілої інформації
Альтернатива 3	Забезпечення захисту персоналу і населення від	На підвищення обізнаності щодо

	надзвичайних ситуацій із ризиком радіаційного впливу відповідно до вимог Кодексу цивільного захисту України	порядку дій та способів захисту у разі загрози виникнення надзвичайних ситуацій з ризиком радіаційного фактору небезпек (освіта, інформація, ІТ технології тощо)
--	---	--

2.3. Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	89	1391	947	-	2427
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	4 %	57 %	39 %	0 %	100 %

Для суб'єктів господарювання – суб'єктів діяльності у сфері використання ядерної енергії, проектом акта не вимагаються і не передбачаються будь-які додаткові витрати, крім тих ресурсів і спроможностей, які були задекларовані і продемонстровані суб'єктами діяльності у сфері використання ядерної енергії в рамках ліцензійного процесу на право здійснення діяльності у сфері використання ядерної енергії відповідно до вимог Закону України «Про дозвільну діяльність у сфері використання ядерної енергії».

Оцінку витрат на забезпечення виконання вимог законодавства у сфері цивільного захисту наведено нижче на прикладі найбільш великого суб'єкта діяльності у сфері використання ядерної енергії – Державного підприємства «НАЕК «Енергоатом».

ВИТРАТИ

суб'єкта господарювання **великого** підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта

№ п.п.	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1.	Забезпечення боєздатності державних пожежно-рятувальних підрозділів з охорони АЕС	159 000 000	477 000 000
2.	Витрати, пов'язані із забезпеченням пожежної, сторожової та воєнізованої охорони атомних електростанцій	731 000	2 920 000

	України		
3.	Послуги зв'язку	1 300 000	5 200 000
4.	Витрати на обслуговування та користування інформаційними мережами	800 000	3 200 000
5.	Витрати на отримання ліцензії та інших спеціальних дозволів державних органів	3 900 000	15 600 000
6.	Витрати на охорону праці (медичні огляди, ЗІЗ тощо)	1 100 000	4 730 000
7.	Витрати у тому числі: – страхування персоналу – створення страхового фонду документації	2 400 000 950 000	10 500 000 4 750 000
8.	Створення систем раннього виявлення та оповіщення населення на об'єктах підвищеної безпеки	29 000 900	9 350 000
9.	Витрати на цивільний захист у тому числі: - створення об'єктового матеріального резерву - утримання захисних споруд цивільного захисту - створення аварійних комплектів аварійних груп та бригад - навчання посадових осіб з питань цивільного захисту	11 200 000	35 000 000
10	РАЗОМ (гривень)	210 381 900	568 250 000

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг альтернатив	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/ причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1. Залишення існуючої ситуації без змін	Зазначений спосіб не сприяє вирішенню проблеми і	Зміни функцій, структури та підпорядкування органів виконавчої влади

	досягненню мети	
Альтернатива 2. Внесення змін до чинних нормативно-правових актів	Зазначений спосіб не повною мірою вирішує проблему і сприяє досягненню мети	Зміни законодавства у сфері цивільного захисту
Альтернатива 3. Розробка нового регуляторного акта	Прийняття акта дозволить вирішити проблему шляхом створення функціональної підсистеми ядерної та радіаційної безпеки	Вплив зовнішніх факторів на дію акту не очікується

Альтернативу 3 – розробку нового акту, обрано як найбільш прийнятний варіант для вирішення проблемного питання та досягнення цілей державного регулювання.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Для розв'язання проблеми створюється функціональна підсистема, яка визначає завдання, керівництво, органи управління та підпорядковані їм сили цивільного захисту, режими діяльності, порядок роботи підсистеми, а також процедури взаємодії органів управління та сил цивільного захисту, що входять до її складу.

Органи управління та підпорядковані їм сили цивільного захисту, які входять до складу функціональної підсистеми, на цей час існують і виконують завдання у сфері цивільного захисту відповідно до компетенції та призначення.

Рівень готовності та забезпеченість органів управління та сил у випадку їх комплексного використання у складі функціональної підсистеми дозволяє ефективно вирішувати завдання з реагування на надзвичайні ситуації на об'єктах використання ядерної енергії, а також запроваджувати своєчасні заходи цивільного захисту для персоналу суб'єктів діяльності у сфері використання ядерної енергії на основі оцінок і прогнозу.

Реалізація положень регуляторного акта не потребує додаткових матеріальних витрат із державного бюджету і забезпечується в межах бюджетних призначень, затверджених на цілі на відповідний період за бюджетною програмою Держатомрегулювання.

Заходи, які необхідно здійснювати Держатомрегулювання, як центральному органу виконавчої влади, що створив функціональну підсистему ядерної та радіаційної безпеки:

забезпечення інформування громадськості про вимоги регуляторного акта шляхом його оприлюднення на офіційному веб-сайті Держатомрегулювання;

забезпечення контролю за виконанням визначених вимогами регуляторного акта завдань.

Заходи, які необхідно здійснювати суб'єктам діяльності у сфері використання ядерної енергії:

забезпечення навчання (підтримки та підвищення кваліфікації) з питань цивільного захисту персоналу;

забезпечення виконання, в межах своєї компетенції та відповідальності, положень цього акту.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Бюджетні витрати Держатомрегулювання та її територіальних органів на адміністрування цього акту не наводяться оскільки вони здійснюються в рамках виконання основних функцій з регулювання ядерної та радіаційної безпеки, включно з питаннями аварійної готовності та реагування, радіаційного захисту, а системи інформування та зв'язку підтримуються у постійному режимі в рамках виконання обов'язків національного компетентного органу та центру зв'язку за Конвенцією про оперативне сповіщення про ядерні аварії.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Акт набуває чинності з дня його оприлюднення відповідно до законодавства України. Строк дії акту пропонується не обмежувати у часі, оскільки він спрямований на практичну реалізацію положень Кодексу цивільного захисту України.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Згідно з цілями державного регулювання для відстеження результативності цього регуляторного акта будуть застосовані такі прогностичні показники:

розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта – не зміниться;

кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта – актуальний перелік суб'єктів діяльності у сфері використання ядерної енергії із зазначенням ступеню ризику доступний у відкритому доступі на інспекційному порталі за посиланням <https://www.inspections.gov.ua/subject/index?sphereId=117>;

розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта – буде зменшуватись шляхом удосконалення процедур інформаційного обміну, запровадження сучасних технологій оцінки, прогнозу, систем раннього виявлення та попередження виникнення надзвичайних ситуацій;

рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта – середній. Проект акта розміщено на веб-сайті Держатомрегулювання, а після прийняття акта він буде розміщений на сайті Кабінету Міністрів України (www.kmu.gov.ua) та на сайті Верховної Ради України (www.zakon.rada.gov.ua).

Конкретні показники:

кількість повідомлень від органів управління та підпорядкованих їм сил цивільного захисту функціональної підсистеми про їх застосування за призначенням;

кількість осіб з персоналу та/або населення, що потрапили у ситуацію аварійного радіаційного опромінення;

кількість звернень громадян щодо питань цивільного захисту від радіаційного фактору небезпеки.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься шляхом базового, повторного та періодичного відстеження показників його результативності, визначених під час проведення аналізу впливу регуляторного акта.

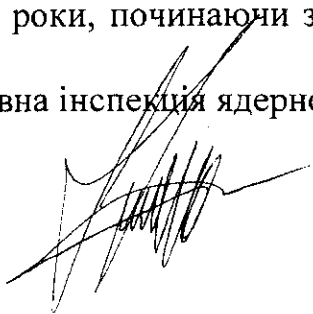
Базове відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься після набрання ним чинності, оскільки використовуватимуться виключно статистичні показники.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта здійснюється через рік після набрання ним чинності.

Періодичні відстеження результативності регуляторного акта здійснюються один раз кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів з дня його повторного відстеження.

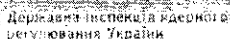
Виконавець заходів – Державна інспекція ядерного регулювання України.

**Голова Державної інспекції
ядерного регулювання України**



Григорій ПЛАЧКОВ

« 15 » 01 2020 р.



15. *Journal of the American Statistical Association*, 95(452), 1000-1009.

для впровадження проекту наказу «Про затвердження Положення про функціональну підсистему ядерної та радіаційної безпеки єдиної державної системи цивільного захисту».

Метою розробки акту є забезпечення створення функціональної підсистеми ядерної та радіаційної безпеки єдиної державної системи цивільного захисту, визначення її складу, рівнів та основних завдань

Метою розробки акту є забезпечення створення функціональної підсистеми ядерної та радіаційної безпеки єдиної державної системи цивільного захисту, визначення її складу, рівнів та основних завдань

Зуваження та пропозиції до проекту наказу приймаються до 15 лютого 2020 р. за адресою: 01011, м. Київ, вул. Арсенальна, 9/11, тел. 277-12-13 або як електронну пошту: laguta@hse.gov.ua. Контактна особа: Лягуша Тетяна Андріївна – головний спеціаліст Відділу аварійної готовності та радіаційного захисту Департаменту з питань безпеки ядерних установок.

Регуляторний акт, аналіз регуляторного впливу та пояснювальна записка розміщені на веб-сайті Держатомрегулювання у розділі "Нормативні акти", підрозділі "Регуляторні акти Держатомрегулювання", "Проекти регуляторних актів".

ПРОЕКТ НАЗВУ

Проект Положения

Судья

Анализ регуляторного влияния

Почитувањата засиса



СТРАТЕГИЯ
ДЕРЖАВНОГО
КАДРОВОГО

— 214 —