



ДЕРЖАВНА СЛУЖБА УКРАЇНИ З НАДЗВИЧАЙНИХ СИТУАЦІЙ

01601, м. Київ, вул. О. Гончара, 55а, тел.(044) 247-30-26, тел./факс: (044) 202-32-11, факс: (044) 247-31-44
www.dsns.gov.ua СДРНОУ 38516849 opet@mns.gov.ua

14.01.2020 № 26-564/261

На № _____ від _____

Державна регуляторна служба України

На № 471 від 08.11.2019

Про перепогодження наказу
Міністерства внутрішніх справ України

Державна служба України з надзвичайних ситуацій повторно направляє на погодження доопрацьований наказ Міністерства внутрішніх справ України від 05 грудня 2019 року № 1021 «Про затвердження Порядку затвердження програм навчання та інструктажів з питань пожежної безпеки, організації та контролю за їх виконанням» з урахуванням зауважень, висловлених Міністерством юстиції України та просить погодити його у найкоротший строк.

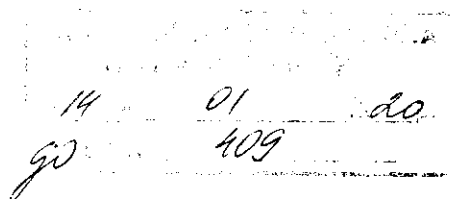
- Додатки: 1. Наказ МВС на // арк. в 1 прим.
2. Копія погодження ДРС на / арк. в 1 прим.
3. Копія висновку Мін'юсту на 16 арк. в 1 прим.

Тимчасово виконуючий обов'язки
директора Департаменту запобігання
надзвичайним ситуаціям

Руслан БУХАНЕЦЬ

Олег Тищенко 585-68-14

193341





МІНІСТЕРСТВО ВНУТРІШНІХ СПРАВ УКРАЇНИ

НАКАЗ

05. 12. 2019

Київ

№ 1021

Про затвердження Порядку
затвердження програм навчання та
інструктажів з питань пожежної
безпеки, організації та контролю за
їх виконанням

Відповідно до статті 40 Кодексу цивільного захисту України та пункту 16 Порядку здійснення навчання населення діям у надзвичайних ситуаціях, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 26 червня 2013 року № 444, з метою встановлення вимог щодо організації навчання з питань пожежної безпеки посадових осіб та працівників, підвищення їх рівня знань і обізнаності щодо забезпечення пожежної безпеки та зменшення кількості пожеж на об'єктах держави та суб'єктів господарювання

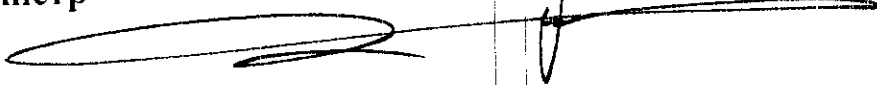
НАКАЗУЮ:

1. Затвердити Порядок затвердження програм навчання та інструктажів з питань пожежної безпеки, організації та контролю за їх виконанням, що додається.

2. Управлінню взаємодії з Державною службою України з надзвичайних ситуацій Міністерства внутрішніх справ України (Скакун В. О.) забезпечити подання цього наказу на державну реєстрацію до Міністерства юстиції України в установленому порядку.

3. Цей наказ набирає чинності з дня його офіційного опублікування.

Міністр



Арсен АВАКОВ

ЗАТВЕРДЖЕНО
Наказ Міністерства внутрішніх
справ України

05 грудня 2019 року № 1021

ПОРЯДОК
затвердження програм навчання та інструктажів з питань пожежної
безпеки, організації та контролю за їх виконанням

I. Загальні положення

1. Цей Порядок установлює механізм затвердження керівниками підприємств, установ та організацій програм спеціального навчання (пожежно-технічний мінімум) та програм навчання посадових осіб з питань пожежної безпеки (далі – програми навчання з питань пожежної безпеки), порядок організації і контролю за виконанням й дотриманням вимог, установлених програмами навчання з питань пожежної безпеки та організації проведення інструктажів з питань цивільного захисту, пожежної безпеки й дій у надзвичайних ситуаціях (далі – інструктажі).

2. Цей Порядок спрямований на реалізацію в Україні системи навчання з питань пожежної безпеки посадових осіб і працівників, підвищення їх рівня знань й обізнаності щодо забезпечення пожежної безпеки та зменшення кількості пожеж на об'єктах державної власності та суб'єктів господарювання.

3. У цьому Порядку терміни вживаються в таких значеннях:

викладач – особа з відповідним рівнем освіти в галузі знань «Цивільна безпека» (за спеціальностями «Цивільна безпека», «Пожежна безпека»), що має стаж роботи в органах та підрозділах цивільного захисту не менше ніж три роки, пройшла спеціальну підготовку на територіальних курсах, у навчально-методичних центрах цивільного захисту та безпеки життєдіяльності (далі – спеціальна підготовка) відповідно до пункту 14 Порядку здійснення навчання

населення діям у надзвичайних ситуаціях, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 26 червня 2013 року № 444;

посадова особа – особа, яка постійно чи тимчасово обіймає в органах державної влади, органах місцевого самоврядування, на підприємствах, в установах та організаціях посади, пов'язані з виконанням організаційно-розпорядчих чи адміністративно-господарських функцій, та на яку покладено завдання й обов'язки щодо забезпечення пожежної безпеки, виконання вимог законодавства у сфері пожежної безпеки;

працівники, зайняті на роботах з підвищеною пожежною небезпекою, – працівники, що здійснюють роботи в приміщеннях, будинках та зовнішніх установках з категорією щодо вибухопожежної, пожежної небезпеки А, Б, В, Аз, Бз та Вз, у вибухонебезпечних та пожежонебезпечних зонах або здійснюють електро-, газозварювальні роботи та роботи з відкритим вогнем, а також інші працівники, діяльність яких потребує додаткових знань з питань пожежної безпеки та навичок на випадок виникнення пожежі;

суб'єкт, який навчає, – юридична або фізична особа – підприємець, діяльність якої спрямована на організацію навчання та перевірки знань посадових осіб і працівників з питань пожежної безпеки.

4. Організація своєчасного проведення навчання, перевірки знань з питань пожежної безпеки та інструктажів на підприємстві, в установі та організації покладається на їх керівників, а в їхніх структурних підрозділах (цех, дільниця, лабораторія, майстерня тощо) – на керівника відповідного підрозділу.

5. Порядок проведення навчання, перевірки знань з питань пожежної безпеки та інструктажів установлюється наказом керівника підприємства, установи та організації з урахуванням вимог цього Порядку.

6. Керівники підприємств, установ та організацій складають і затверджують переліки посад, під час призначення на які особи повинні проходити навчання, перевірку знань з питань пожежної безпеки та інструктажі (із зазначенням періодичності їх проходження).

7. Допуск до роботи осіб, які не пройшли навчання, перевірку знань з питань пожежної безпеки та інструктажі, заборонено.

II. Порядок затвердження програм навчання з питань пожежної безпеки

1. Програми навчання з питань пожежної безпеки, що їх затверджують керівники підприємств, установ та організацій, мають враховувати посадові обов'язки, вид діяльності посадових осіб та працівників, галузеві особливості підприємств, установ та організацій, включати вивчення нормативних актів, що містять вимоги щодо пожежної безпеки та практичних дій із запобігання виникненню пожежі та дій під час її виникнення, зокрема щодо:

заходів пожежної безпеки на підприємстві, в установі, організації;
 утримання приміщень будинків і споруд, а також територій підприємств, установ, організацій;
 заходів пожежної безпеки на робочому місці;
 утримання шляхів евакуації;
 утримання та експлуатації інженерного обладнання (електромереж, електрообладнання, систем опалення і кондиціонування, газового обладнання тощо);
 утримання та експлуатації технічних засобів протипожежного захисту (систем протипожежного захисту, засобів зв'язку й оповіщення, внутрішнього та зовнішнього протипожежного водопостачання);
 проведення вогневих, фарбувальних та будівельно-монтажних робіт;
 порядку оповіщення про пожежу та виклику пожежної охорони;
 порядку дій під час пожежі;
 засобів пожежогасіння, протипожежного устаткування та інвентарю, порядку їх використання під час пожежі;
 організації роботи добровільних формувань, у тому числі добровільної пожежної охорони, місцевої пожежної охорони тощо;
 заходів пожежної безпеки в побуті;
 інші вимоги пожежної безпеки (з урахуванням галузевої особливості підприємств, установ та організацій).

2. Програми навчання з питань пожежної безпеки суб'єктів, які навчають, що подаються на погодження до ДСНС, розробляються відповідно до цього Порядку.

Структура програм навчання з питань пожежної безпеки включає:

пояснювальну записку, у якій визначаються загальна характеристика навчального процесу, технології навчання, його мета, обсяг часу на реалізацію програми та контроль за результатами навчання;
 навчально-тематичний план з розподілом навчального часу за темами та видами занять (аудиторні, практичні, самостійні);
 зміст програми, що розкриває суть кожної навчальної теми за обсягом часу, установленим навчально-тематичним планом програми;
 форми підсумкового контролю (тести, співбесіди, практичні завдання);
 перелік чинних нормативно-правових актів, навчальної літератури, за якими здійснюються навчання та перевірка знань з питань пожежної безпеки.

До програм навчання з питань пожежної безпеки також додаються відомості про відповідний рівень освіти і стаж роботи викладачів суб'єктів, які навчають, проходження ними спеціальної підготовки, а також наявні навчальні приміщення, іншу навчально-матеріальну базу.

3. Протягом 30 днів з дня надходження проєктів програм навчання з питань пожежної безпеки ДСНС письмово інформує суб'єкта, який навчає, про результати опрацювання та погодження цих програм.

У разі відмови надсилається інформація щодо зауважень до проєктів програм.

4. Суб'єкти, які навчають, відповідають за якість відпрацювання програм, навчально-методичне забезпечення та коригують програми відповідно до змін у законодавстві, але не рідше ніж один раз на три роки.

5. ДСНС формує і оновлює на офіційному вебсайті ДСНС інформацію щодо переліку суб'єктів, які навчають, а також щодо погоджених програм навчання з питань пожежної безпеки (назви програм, реквізити листа ДСНС про їх погодження).

6. Контроль за виконанням програм навчання з питань пожежної безпеки здійснюється шляхом перевірки знань посадових осіб та працівників підприємств, установ й організацій під час заходів державного нагляду (контролю) посадовими особами ДСНС та її територіальних органів відповідно до вимог чинного законодавства.

III. Організація виконання програм навчання з питань пожежної безпеки

1. Посадові особи до початку виконання своїх обов'язків і періодично (один раз на три роки) проходять навчання та перевірку знань з пожежної безпеки.

Навчання здійснюють суб'єкти, які навчають, за програмами навчання посадових осіб з питань пожежної безпеки. Загальна тривалість навчання не менше ніж 8 годин.

2. Особи, яких приймають на роботу, пов'язану з підвищеною пожежною небезпекою, повинні попередньо пройти спеціальне навчання (пожежно-технічний мінімум).

Навчання здійснюють суб'єкти, які навчають, за програмами спеціального навчання (пожежно-технічний мінімум). Загальна тривалість навчання не менше ніж 16 годин.

Таке навчання передбачає поглиблене вивчення питань, визначених пунктом 1 розділу II цього Порядку, специфіки проведення пожежонебезпечних робіт під час застосування обладнання і матеріалів, що використовуються на робочому місці, з практичним відпрацюванням навичок їх використання.

Працівники підприємств, де немає можливості проведення спеціального навчання (пожежно-технічний мінімум), можуть проходити його на інших подібних за видом діяльності підприємствах за відповідними програмами.

Працівники, зайняті на роботах з підвищеною пожежною небезпекою, один раз на рік проходять перевірку знань відповідних нормативних актів з пожежної безпеки.

3. Навчання за програмами з питань пожежної безпеки проводяться у формі групових або індивідуальних занять з урахуванням фаху працівників, специфіки і пожежонебезпечних особливостей виробництва, пожежної

небезпеки речовин і матеріалів, що застосовуються, та інших чинників, які впливають на стан пожежної безпеки підприємств, установ та організацій, на яких працюють особи, що навчаються.

Навчальні групи комплектуються працівниками однієї категорії. Кількість осіб у групі не має перевищувати 30.

4. Під час навчання за програмами з питань пожежної безпеки працівників інформують про найбільш резонансні випадки пожеж, що мали місце на підприємствах, з використанням фото-, відеоматеріалів та про причини їх виникнення.

Для кращого засвоєння матеріалу з навчальною метою використовуються навчальні експонати, плакати, макети, технічні засоби навчання тощо.

5. Навчання за програмами з питань пожежної безпеки завершується підсумковим контролем знань (тести, співбесіди, виконання практичних завдань тощо). У разі успішного проходження перевірки знань суб'єкт, який навчає, видає посадовій особі або працівнику посвідчення про проходження навчання з питань пожежної безпеки (далі – Посвідчення) за формою, наведеною у додатку 1 до цього Порядку.

Особи, які показали незадовільний рівень знань, повинні протягом одного місяця пройти повторну перевірку знань з питань пожежної безпеки.

6. Звільнення від проходження навчання за програмами з питань пожежної безпеки може надаватися особам, які за попереднім місцем роботи вже проходили його (відповідно до посадових обов'язків, спеціальності або виду роботи, на яку їх приймають).

7. Позачергова перевірка знань з питань пожежної безпеки проводиться в разі:

технічного переоснащення підприємства, пов'язаного з підвищенням пожежної безпеки;

переміщення посадової особи або працівника на іншу посаду, яка потребує додаткових знань з пожежної безпеки.

IV. Організація проведення інструктажів з питань цивільного захисту, пожежної безпеки та дій у надзвичайних ситуаціях

1. Особи під час прийняття на роботу та працівники щороку за місцем роботи проходять інструктажі.

Інструктажі проводять посадові особи, що пройшли у суб'єктів, які навчають, відповідне навчання і спеціальну підготовку та мають Посвідчення.

2. За призначенням та часом проведення інструктажі поділяються на:

1) вступний – проводиться з усіма працівниками, які прийняті на роботу, а також з особами, які прибули на підприємство у відрядження, на виробничу практику (навчання) тощо і мають брати безпосередню участь у виробничому процесі.

Вступний інструктаж проводиться на підставі чинних на підприємстві правил, інструкцій та інших нормативно-правових актів у спеціально обладнаному для цього приміщенні;

2) первинний – проводиться безпосередньо на робочому місці до початку виробничої діяльності працівника.

Первинний інструктаж проходять:

особи, що прийняті на роботу;

працівники, переведені з інших структурних підрозділів, виробничих дільниць підприємства;

особи, які прибули на підприємство і мають брати безпосередню участь у виробничому процесі, ремонтних, будівельно-монтажних, фарбувальних, зварювальних роботах тощо;

учні (студенти) під час виробничої практики (навчання), а також перед проведенням з ними практичних занять у навчальних майстернях, лабораторіях тощо;

3) повторний – проводиться на робочому місці з усіма працівниками не менше ніж один раз на рік;

4) позаплановий – проводиться з працівниками на робочому місці або у спеціально відведеному для цього приміщенні:

у разі зміни технологічного процесу, застосування нового або заміни чи модернізації існуючого пожежонебезпечного устаткування;

на вимогу посадових осіб ДСНС або її територіальних органів, якщо виявлено незадовільне знання працівниками правил пожежної безпеки на робочому місці, невміння діяти в разі пожежі та користуватися первинними засобами пожежогасіння.

Позаплановий інструктаж проводиться індивідуально або з групою працівників подібних спеціальностей (видів робіт). Обсяг та зміст позапланового інструктажу визначаються в кожному випадку окремо залежно від обставин, що спричинили потребу у його проведенні;

5) цільовий – проводиться з працівниками перед виконанням ними тимчасових вогневих робіт (зварювання, розігрівання тощо), під час ліквідації наслідків аварії, стихійного лиха.

3. Працівники, які пройшли спеціальне навчання (пожежно-технічний мінімум), можуть бути звільнені від вступного та первинного інструктажів.

4. Керівники підприємств розробляють та затверджують перелік питань, з якими необхідно ознайомити працівників під час проведення вступного, первинного, позапланового та повторного інструктажів.

5. Первинний, повторний та позаплановий інструктажі завершуються перевіркою знань, яку здійснює особа, що проводила інструктаж.

6. Інструктажі можуть проводитися разом з відповідними інструктажами з охорони праці.

7. Результати проведення інструктажів (крім цільового) зазначаються у Журналі реєстрації інструктажів з питань цивільного захисту, пожежної безпеки та дій у надзвичайних ситуаціях (додаток 2).

Запис про проведення цільового інструктажу робиться в наряді-допуску на виконання тимчасових вогневих робіт.

**Начальник Управління взаємодії
з Державною службою України
з надзвичайних ситуацій
Міністерства внутрішніх справ України**



Василь СКАКУН

Додаток 1
до Порядку затвердження програм
навчання та інструктажів з питань
пожежної безпеки, організації та
контролю за їх виконанням
(пункт 5 розділу III)

ПОСВІДЧЕННЯ
про проходження навчання з питань пожежної безпеки

ПОСВІДЧЕННЯ про проходження навчання з питань пожежної безпеки	ВІДОМІСТЬ ПРО ПЕРЕВІРКУ ЗНАНЬ
Видано _____ (посада, місце роботи, прізвище та ініціали)	_____ (прізвище та ініціали)
_____	з _____ 20__ р. по _____ 20__ р.
пройшов навчання _____ (заклад, в якому проведено навчання)	пройшов перевірку знань _____ (заклад, в якому проведено перевірку знань)
за програмою _____ (програма, за якою проведено навчання)	_____
Керівник закладу, в якому проведено навчання _____ _____ (прізвище та ініціали)	Керівник закладу, в якому проведено перевірку знань _____ _____ (прізвище та ініціали)
Реєстраційний № _____ від _____ 20__ р.	

Додаток 2
до Порядку затвердження програм
навчання та інструктажів з питань
пожежної безпеки, організації та
контролю за їх виконанням
(пункт 7 розділу IV)

ЖУРНАЛ
реєстрації інструктажів з питань цивільного захисту, пожежної безпеки та
дій у надзвичайних ситуаціях

№ з/п	Дата	Вид інструктажу (вступний, первинний, повторний, позаплановий) та назва або номер інструкції, за якою отримано інструктаж	Прізвище, ім'я, по батькові особи, яку інструктують	Посада (професія) особи, яку інструктують (для вступного інструктажу зазначається найменування підрозділу, куди направляється особа)	Прізвище, ініціали, посада особи, яка інструктує	Підписи		Примітки
						особи, яку інструктують	особи, яка інструктує	

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до наказу Міністерства внутрішніх справ України від 05 червня 2019 року № 1611 «Про затвердження Порядку затвердження програм навчання та інструктажів з питань пожежної безпеки, організації та контролю за їх виконанням»

1. Резюме

Метою прийняття наказу Міністерства внутрішніх справ України від 05 червня 2019 року № 1611 «Про затвердження Порядку затвердження програм навчання та інструктажів з питань пожежної безпеки, організації та контролю за їх виконанням» (далі – наказ) є встановлення вимог щодо організації навчання з питань пожежної безпеки посадових осіб і працівників, підвищення їх рівня знань та обізнаності щодо забезпечення пожежної безпеки і зменшення кількості пожеж на об'єктах держави та суб'єктів господарювання незалежно від форм власності.

2. Проблема, яка потребує розв'язання

Наказ розроблено Державною службою України з надзвичайних ситуацій з метою реалізації вимог статті 40 Кодексу цивільного захисту України та Порядку здійснення навчання населення діям у надзвичайних ситуаціях, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 26 червня 2013 року № 444, та вдосконалення навчання з питань пожежної безпеки посадових осіб і працівників, підвищення їх рівня знань і обізнаності щодо забезпечення пожежної безпеки та зменшення кількості пожеж на об'єктах держави та суб'єктів господарювання незалежно від форм власності.

3. Суть акта

Наказом передбачається визначення базових вимог до структури і змісту програм, за якими проводяться навчання, інструктажі та перевірка знань з питань пожежної безпеки посадових осіб і працівників, процедури їх затвердження, організації та контролю за їх виконанням підприємствами, установами та організаціями незалежно від форм власності і видів діяльності.

4. Вплив на бюджет

Реалізація наказу не потребує додаткових витрат з Державного бюджету України.

4-1. Відповідність законодавству у сфері державної допомоги

Проект акта не стосується сфери надання державної допомоги суб'єктам господарювання.

5. Позиція заінтересованих сторін

З представниками громадськості та науковцями Українського науково-дослідного інституту ДСНС на нарадах, семінарах та робочих зустрічах обговорено положення наказу.

Наказ погоджено із Спільним представницьким органом сторони роботодавців на національному рівні.

Прогноз впливу реалізації акта на ключові інтереси заінтересованих сторін додається до пояснювальної записки.

Наказ не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку.

Наказ не стосується соціально-трудової сфери, формування та реалізації державної соціальної та економічної політики, регулювання трудових, соціальних, економічних відносин, прав людей з інвалідністю.

Наказ не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

6. Прогноз впливу

Прийняття наказу вирішить питання вдосконалення навчання з питань пожежної безпеки посадових осіб та працівників, підвищення їх рівня знань і обізнаності щодо забезпечення пожежної безпеки та зменшення кількості пожеж на об'єктах держави та суб'єктів господарювання незалежно від форм власності.

Наказ відповідає принципам державної регуляторної політики, є доцільним, ефективним, прозорим.

7. Позиція заінтересованих органів

Наказ погоджено Міністерством освіти і науки України та Державною регуляторною службою України.

8. Підстава розроблення акта

Наказ розроблено на виконання вимог статті 40 Кодексу цивільного захисту України та пункту 16 Порядку здійснення навчання населення діям у надзвичайних ситуаціях, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 26 червня 2013 року № 444.

Міністр внутрішніх справ України

Арсен АВАКОВ

_____ 2019 р.



МІНІСТЕРСТВО ЮСТИЦІЇ УКРАЇНИ

Мін'юст

вул. Архітектора Городецького, 13, м. Київ, 01001
тел.: (044) 364-23-93, факс: (044) 271-17-83
E-mail: callcentre@minjust.gov.ua,
themis@minjust.gov.ua,
Web: <http://www.minjust.gov.ua>,
код згідно з ЄДРПОУ 00015622

Міністерство внутрішніх
справ України

Щодо повернення нормативно-
правового акта на доопрацювання

Згідно з наказом Міністерства юстиції України від 26 грудня 2019 року № 4197/5 Міністерство юстиції України повертає без державної реєстрації для доопрацювання наказ Міністерства внутрішніх справ України від 05 грудня 2019 року № 1021 «Про затвердження Порядку затвердження програм навчання та інструктажів з питань пожежної безпеки, організації та контролю за їх виконанням».

Одночасно зазначаємо, що відповідно до пункту 11¹ Положення про державну реєстрацію нормативно-правових актів міністерств, інших органів виконавчої влади, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 28 грудня 1992 року № 731 (зі змінами), у разі повернення нормативно-правового акта без державної реєстрації суб'єкт нормотворення повинен врахувати всі висловлені органом державної реєстрації зауваження та усунути всі виявлені порушення і протягом місяця повторно подати акт на державну реєстрацію або надати органу державної реєстрації копію документа про скасування такого акта.

Термін доопрацювання: до 24 січня 2020 року.

Додатки:

1. Оригінал нормативно-правового акта та його завірена копія на 22 арк.;
2. Копія наказу Мін'юсту від 26 грудня 2019 року № 4197/5 на 1 арк.;
3. Копія висновку про доопрацювання нормативно-правового акта на 4 арк.;
4. Висновок про проведення антидискримінаційної експертизи на 1 арк.;
5. Матеріали погоджень на 7 арк.;
6. Висновок про проведення гендерно-правової експертизи на 2 арк.

Директор Департаменту
реєстрації та систематизації
правових актів

Наталія ЖЕЛЕЗНЯК





МІНІСТЕРСТВО ЮСТИЦІЇ УКРАЇНИ

НАКАЗ

від _____

Київ

№ _____

Про повернення нормативно-правового акта без державної реєстрації для доопрацювання

На прохання Міністерства внутрішніх справ України (лист від 13 грудня 2019 року № 18507/2/35-2019) та відповідно до пункту 11¹ Положення про державну реєстрацію нормативно-правових актів міністерств, інших органів виконавчої влади, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 28 грудня 1992 року № 731,

НАКАЗУЮ:

1. Повернути без державної реєстрації для доопрацювання наказ Міністерства внутрішніх справ України від 05 грудня 2019 року № 1021 «Про затвердження Порядку затвердження програм навчання та інструктажів з питань пожежної безпеки, організації та контролю за їх виконанням» строком на 1 місяць.

2. Департаменту реєстрації та систематизації правових актів (Железняк Н.А.) забезпечити виконання цього наказу.

Міністр

Денис МАЛЮСЬКА

ЗГІДНО З ОРИГІНАЛОМ

Начальник відділу приймання та реєстрації документів
Управління документального забезпечення

Т. ХОДАКОВСЬКА



UB
Міністерство юстиції України
№4197/5 від 26.12.2019
Малюська Д.Л. (Міністр) 25.12.20
10:55

МІНІСТЕРСТВО ЮСТИЦІЇ УКРАЇНИ

ПОГОДЖУЮ
Директор Департаменту

ЗАТВЕРДЖУЮ
Заступник Міністра

_____ **Н. ЖЕЛЕЗНЯК**

_____ **О. БАНЧУК**

_____ грудня 2019 року

_____ грудня 2019 року

ВИСНОВОК
про доопрацювання нормативно-правового акта

Міністерство внутрішніх справ України

(найменування міністерства, іншого органу, який прийняв нормативно-правовий акт)

Наказ від 05 грудня 2019 року № 1021 «Про затвердження Порядку
затвердження програм навчання та інструктажів з питань пожежної безпеки,
організації та контролю за їх виконанням»

(вид, дата, номер та заголовок нормативно-правового акта)

05 грудня 2019 року

(дата надходження до Мін'юсту)

Стислий зміст нормативно-правового акта:

Зазначеним наказом затверджено Порядок затвердження програм навчання та інструктажів з питань пожежної безпеки, організації та контролю за їх виконанням, якою визначено механізм затвердження керівниками підприємств, установ та організацій програм спеціального навчання (пожежно-технічний мінімум) для працівників, зайнятих на роботах з підвищеною пожежною небезпекою, та програм навчання посадових осіб з питань пожежної безпеки, порядок організації і контролю за виконанням й дотриманням вимог, установлених програмами навчання з питань пожежної безпеки та організації проведення інструктажів з питань цивільного захисту, пожежної безпеки й дій у надзвичайних ситуаціях.



UB
Міністерство юстиції Україн
№177-10.1.2-19 від 24.12.
Банчук О.А. (Заступник Мін
24.12.2019 15:57

ЗГІДНО З ОРИГІНАЛОМ



Начальник відділу приймання та реєстрації документів
Управління документального забезпечення **Т. ХОДАКОВСЬКА**

Висновок:

Наказ Міністерства внутрішніх справ України від 05 грудня 2019 року № 1021 «Про затвердження Порядку затвердження програм навчання та інструктажів з питань пожежної безпеки, організації та контролю за їх виконанням», виходячи з преамбули цього розпорядчого документа, прийнято суб'єктом нормотворення відповідно до статті 40 Кодексу цивільного захисту України, пункту 16 Порядку здійснення навчання населення діям у надзвичайних ситуаціях, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 26 червня 2013 року № 444.

Зазначеним наказом затверджено Порядок затвердження програм навчання та інструктажів з питань пожежної безпеки, організації та контролю за їх виконанням, якою визначено механізм затвердження керівниками підприємств, установ та організацій програм спеціального навчання (пожежно-технічний мінімум) для працівників, зайнятих на роботах з підвищеною пожежною небезпекою, та програм навчання посадових осіб з питань пожежної безпеки, порядок організації і контролю за виконанням й дотриманням вимог, установлених програмами навчання з питань пожежної безпеки та організації проведення інструктажів з питань цивільного захисту, пожежної безпеки й дій у надзвичайних ситуаціях.

Відповідно до пункту 8 Положення про державну реєстрацію нормативно-правових актів міністерств, інших органів виконавчої влади, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 28 грудня 1992 року № 731, нормативно-правовий акт, що подається на державну реєстрацію, має відповідати вимогам законодавства про мови та інших актів законодавства, узгоджуватися з раніше прийнятими актами і викладатися згідно з правописом та з дотриманням правил нормопроєктувальної техніки.

За результатами проведеної правової експертизи зазначеного нормативно-правового акта встановлено, що він потребує доопрацювання з метою приведення у відповідність до вимог чинного законодавства, правил правопису, а саме:

преамбулу розпорядчого документа, пункт 2 розділу I нормативно-правового акта, затвердженого розпорядчим документом, необхідно доопрацювати, враховуючи вимоги абзацу першого пункту 2.6 розділу II Порядку подання нормативно-правових актів на державну реєстрацію до Міністерства юстиції України та проведення їх державної реєстрації, затвердженого наказом Міністерства юстиції України від 12 квітня 2005 року № 34/5, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 12 квітня 2005 року за № 381/10661 (у редакції наказу Міністерства юстиції України від 15 травня 2013 року № 883/5) (далі – Порядок), та з урахуванням положень Закону України «Про управління об'єктами державної власності», а саме слова «об'єктах держави» замінити словами «об'єктах державної власності»;

пункт 3 розділу I нормативно-правового акта, затвердженого розпорядчим документом, необхідно доопрацювати, з урахуванням вимог абзацу другого, шостого пункту 2.11 розділу II Порядку, згідно з яким структурна складова нормативно-правового акта, яка містить у собі визначення термінів, розміщується після заголовка. Визначення термінів наводяться в алфавітному порядку і в називному відмінку. Зміни до такої структурної складової у вигляді доповнень новими термінами вносяться із збереженням алфавітного порядку. Можливе посилання на

пояснення термінів, визначених в інших нормативно-правових актах, наприклад: «У цьому Порядку терміни вживаються у значеннях, наведених в Податковому кодексі України»;

абзац восьмий пункту 2 розділу II нормативно-правового акта, затвердженого розпорядчим документом, необхідно доопрацювати, шляхом виключення слів «інформація про викладачів» з урахуванням вимог абзацу п'ятого пункту 2.1 розділу II Порядку, згідно з яким відповідно до вимог нормопроєктувальної техніки нормативно-правовий акт повинен бути ясним, чітким, зрозумілим, стислим і послідовним;

нормативно-правовий акт, затверджений розпорядчим документом, необхідно доопрацювати з урахуванням положень Кодексу законів про працю України;

нормативно-правовий акт, затверджений розпорядчим документом, необхідно доопрацювати з урахуванням вимог пункту 2.19 розділу II Порядку, згідно з яким на додатках до нормативно-правового акта, затвердженого розпорядчим документом, які оформлюються на стандартних аркушах, робиться відмітка у верхньому правому куті першого аркуша додатка, яка включає номер додатка, заголовок нормативно-правового акта та посилання на відповідну структурну одиницю, наприклад:

«Додаток 5

до Правил виробництва (виготовлення)
та контролю якості лікарських засобів в
аптеках

(пункт 7.3)»;

додаток 1 до нормативно-правового акта, затвердженого розпорядчим документом, необхідно привести у відповідність до вимог статті 93 Цивільного кодексу України, а саме слово «місце» замінити словами «місцезнаходження»;

нормативно-правовий акт необхідно доопрацювати шляхом виключення слів «ДСТУ Б В.1.1-36:2016» та «НПАО 40.1-1.32-01», враховуючи вимоги статті 23 Закону України «Про стандартизацію», згідно з якими національні стандарти застосовуються на добровільній основі, крім випадків, якщо обов'язковість їх застосування встановлена нормативно-правовими актами;

зазначений нормативно-правовий акт подано на державну реєстрацію з порушенням вимог підпунктів «в» пункту 9 Положення про державну реєстрацію нормативно-правових актів міністерств, інших органів виконавчої влади, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 28 грудня 1992 року № 731, підпунктів 3.11.4 пункту 3.11 розділу III Порядку, відповідно до вимог яких разом з нормативно-правовим актом до Міністерства юстиції України подаються відомості про офіційне погодження нормативно-правового акта із заінтересованими органами незалежно від того, чи є таке погодження обов'язковим згідно із законодавством. У разі якщо на державну реєстрацію міністерства та інші центральні органи виконавчої влади подають нормативно-правовий акт з питань, що стосуються соціально-трудової сфери, вони також повідомляють про позицію уповноваженого представника від всеукраїнських профспілок, їх об'єднань та уповноваженого представника від всеукраїнських об'єднань організацій роботодавців щодо цього акта та про проведену роботу з врахування їх зауважень і пропозицій.

Проте в пакеті документів, поданих на державну реєстрацію до Міністерства юстиції України разом із зазначеним нормативно-правовим актом, відсутні відомості щодо його офіційного погодження з Спільним представницьким органом репрезентативних всеукраїнських об'єднань профспілок на національному рівні.

Зазначений наказ викладено з порушенням правил правопису та потребує доопрацювання.

Враховуючи викладене, на прохання Міністерства внутрішніх справ України (лист від 13 грудня 2019 року № 18507/2/35-2019) та відповідно до пункту 11¹ Положення про державну реєстрацію нормативно-правових актів міністерств, інших органів виконавчої влади, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 28 грудня 1992 року № 731, рекомендуємо повернути наказ Міністерства внутрішніх справ України від 05 грудня 2019 року № 1021 «Про затвердження Порядку затвердження програм навчання та інструктажів з питань пожежної безпеки, організації та контролю за їх виконанням» без державної реєстрації для доопрацювання з метою приведення його у відповідність до вимог чинного законодавства, правил правопису, погодження з Спільним представницьким органом репрезентативних всеукраїнських об'єднань профспілок на національному рівні та переузгодження з Державною регуляторною службою України.

(рекомендоване рішення Міністерства юстиції про доопрацювання нормативно-правового акта та правові підстави його прийняття)

Заступник начальника Управління –
начальник відділу з питань
правосуддя та національної безпеки

О. РАЧЕНКО

Головний спеціаліст Управління

Ю. КОЗАЧУК

ВИСНОВОК

**про проведення антидискримінаційної експертизи проєкту наказу
Міністерства внутрішніх справ України «Про затвердження Порядку
затвердження програм навчання та інструктажів з питань пожежної
безпеки, організації та контролю за їх виконанням»**

Проект нормативно-правового акту розроблений Державною службою України
з надзвичайних ситуацій

1. Положення проєкту акта, які містять ознаки дискримінації.
Норми, що містять ознаки дискримінації, в проєкті наказу МВС «Про
затвердження Порядку затвердження програм навчання та інструктажів з
питань пожежної безпеки, організації та контролю за їх виконанням» відсутні.

2. Обґрунтування дискримінаційного характеру положень проєкту акта.

У зв'язку з відсутністю в проєкті вказаного нормативно-правового акта
норм, що містять ознаки дискримінації, обґрунтування дискримінаційного
характеру положень проєкту акта не наведено.

3. Пропозиції щодо усунення у проєкті акта положень, які містять ознаки
дискримінації, відсутні.

Директор Департаменту юридичного
забезпечення МВС

21 листопада 2019 року



Денис ГОРБАСЬ

АРКУШ ПОГОДЖЕННЯ
проекту наказу Міністерства внутрішніх справ України
«Про затвердження Порядку затвердження програм навчання та інструктажів з
питань пожежної безпеки, організації та контролю за їх виконанням»

Голова Державної служби України
з надзвичайних ситуацій

08.05. 2019 р.




М. Чечоткін



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____
на № _____ від _____

РІШЕННЯ

про погодження проекту регуляторного акта

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» розглянула доопрацьований проект наказу Міністерства внутрішніх справ України «Про затвердження Порядку затвердження програм навчання та інструктажів з питань пожежної безпеки, організації та контролю за їх виконанням» (далі – проект наказу), а також документи, що додаються до проекту наказу, подані листом Державної служби України з надзвичайних ситуацій від 16.10.2019 № 26-14733/261.

За результатами проведеного аналізу проекту наказу та аналізу регуляторного впливу на відповідність вимогам статей 4, 5, 8 і 9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Державна регуляторна служба України

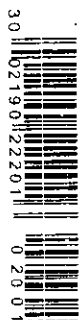
вирішила:

погодити проект наказу Міністерства внутрішніх справ України «Про затвердження Порядку затвердження програм навчання та інструктажів з питань пожежної безпеки, організації та контролю за їх виконанням».

Т.в.о. Голови

О. МІРОШНІЧЕНКО

Приходько О.В. 2545825



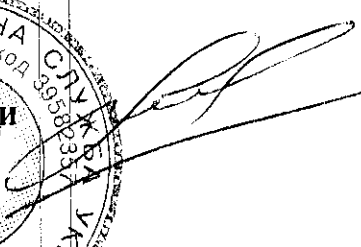
АРКУШ ПОГОДЖЕННЯ

проекту наказу Міністерства внутрішніх справ України
«Про затвердження Порядку затвердження програм навчання та інструктажів
з питань пожежної безпеки, організації та контролю за їх виконанням»

ПОГОДЖЕНО:

Т.в.о. Голови Державної
регуляторної служби України



 О. МІРОШНІЧЕНКО





МІНІСТЕРСТВО ОСВІТИ І НАУКИ УКРАЇНИ

пр. Перемоги, 10, м. Київ, 01135, тел. (044) 481-32-21, факс (044) 481-47-96
E-mail: mon@mon.gov.ua, код ЄДРПОУ 38621185

Державна служба України
з надзвичайних ситуацій

Про погодження проекту
наказу МВС

Міністерство освіти і науки України розглянуло проект наказу Міністерства внутрішніх справ України "Про затвердження Порядку затвердження програм навчання та інструктажів з питань пожежної безпеки, організації та контролю за їх виконанням", що надійшов листом Державної служби України з надзвичайних ситуацій від 02.09.2019 № 02-12409/261, та погоджує його без зауважень.

Додаток: на 1 арк.

Міністр

Ганна НОВОСАД

2	Вх. №	7653
аркушів		
78	10	20 19
ДОНС УКРАЇНИ ДЕПАРТАМЕНТ ЗАПОБІГАННЯ НАДЗВИЧАЙНИМ СИТУАЦІЯМ МІНІСТЕРСТВО ОСВІТИ І НАУКИ УКРАЇНИ №1/12-5520 від 15.10.2019		

2	Вх. №	41/15888
17	10	19
ДОНС УКРАЇНИ ДЕПАРТАМЕНТ ЗАПОБІГАННЯ НАДЗВИЧАЙНИМ СИТУАЦІЯМ		



АРКУШ ПОГОДЖЕННЯ

проекту наказу Міністерства внутрішніх справ України “Про затвердження Порядку затвердження програм навчання та інструктажів з питань пожежної безпеки, організації та контролю за їх виконанням”

ПОГОДЖЕНО:

Міністр освіти і науки України



Ганна НОВОСАД

26

**СПІЛЬНИЙ ПРЕДСТАВНИЦЬКИЙ ОРГАН
СТОРОНИ РОБОТОДАВЦІВ НА НАЦІОНАЛЬНОМУ РІВНІ**
01030, м. Київ, вул. Михайла Коцюбинського, 1
тел.: +380 44 226-25-74, факс: +38 044 251-70-62, e-mail: fru@fru.org.ua

№ 19-2-568
10.10. 2019 року
на № 02-12411/261 від 02.09.2019р.

Державна служба України
з надзвичайних ситуацій

Спільний представницький орган сторони роботодавців на національному рівні, опрацювавши проект наказу Міністерства внутрішніх справ України «Про затвердження Порядку затвердження програм навчання та інструктажів з питань пожежної безпеки, організації та контролю за їх виконанням», повідомляє, що не має пропозицій до проекту акту.

Керівник Секретаріату Спільного
представницького органу сторони
роботодавців на національному рівні

Р. Іллічов

Гостева
2517021

" 2 "	Вх. № 7697
аркушів	
" 21 "	10 20 19 р.
ДСНС УКРАЇНИ ДЕПАРТАМЕНТ ЗАПОБІГАННЯ НАДЗВИЧАЙНИМ СИТУАЦІЯМ	

2	65/15878
17	10 19
Державна служба України з надзвичайних ситуацій	

Аркуші погодження

проекту наказу Міністерства внутрішніх справ України «Про затвердження Порядку затвердження програм навчання та інструктажів з питань пожежної безпеки, організації та контролю за їх виконанням»

Керівник Секретаріату
Спільного представницького
органу сторони роботодавців
на національному рівні

«__» _____ 2019р.



Р.Іллічов

ВИСНОВОК

про проведення гендерно-правової експертизи проєкту наказу Міністерства внутрішніх справ України «Про затвердження Порядку затвердження програм навчання та інструктажів з питань пожежної безпеки, організації та контролю за їх виконанням»

Проект нормативно-правового акта розроблено Державною службою України з надзвичайних ситуацій

1. Перелік міжнародних договорів України, згода на обов'язковість яких надана Верховною Радою України, та резолюцій міжнародних конференцій, міжнародних організацій, їх органів, використаних під час проведення експертизи.

Під час проведення гендерно-правової експертизи проєкту нормативно-правового акта застосовано: Міжнародний пакт про громадянські і політичні права, 1966 рік; Конвенцію про боротьбу з торгівлею людьми і з експлуатацією проституції третіми особами, 1949 рік; Конвенцію про ліквідацію всіх форм дискримінації щодо жінок, 1979 рік; Конвенцію про захист прав людини і основоположних свобод, 1950 рік та протоколи до неї; Європейську соціальну хартію (переглянута), 1996 рік; Конвенцію Ради Європи про заходи щодо протидії торгівлі людьми, 2005 рік; Конвенцію про права осіб з інвалідністю, 2006 рік; Конвенцію Міжнародної організації праці № 156 про рівне ставлення і рівні можливості для трудящих чоловіків і жінок: трудящі із сімейними обов'язками, 1981 рік; Конвенцію Міжнародної організації праці № 100 про рівне винагородження чоловіків і жінок за працю рівної цінності, 1951 рік; Міжнародну конвенцію про ліквідацію всіх форм расової дискримінації, 1965 рік; Міжнародний пакт про економічні, соціальні і культурні права, 1966 рік; Рамкову конвенцію про захист національних меншин, 1995 рік; Загальну декларацію прав людини, 1948 рік; Пекінську декларацію, 1995 рік; Резолюцію 47/135 Генеральної Асамблеї ООН «Декларація про права осіб, що належать до національних або етнічних, релігійних та мовних меншин», 1992 рік.

2. Перелік актів законодавства, використаних під час експертизи.

Під час проведення гендерно-правової експертизи проєкту нормативно-правового акта застосовувались: Конституція України, Закони України «Про забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків», «Про засади запобігання та протидії дискримінації в Україні», «Про запобігання та протидію домашньому насильству», «Про протидію торгівлі людьми».

3. Наявність або відсутність положень проєкту нормативно-правового акта, які не відповідають принципу забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

У проєкті нормативно-правового акта немає положень, які не відповідають принципу забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

4. Проведення аналізу положень проєкту нормативно-правового акта, які можуть порушувати принцип забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

У зв'язку із тим, що в проєкті наказу Міністерства внутрішніх справ України «Про затвердження Порядку затвердження програм навчання та інструктажів з питань пожежної безпеки, організації та контролю за їх виконанням» немає положень, які не відповідають принципу забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, наслідки, до яких може призвести застосування такого акта, не зазначаються.

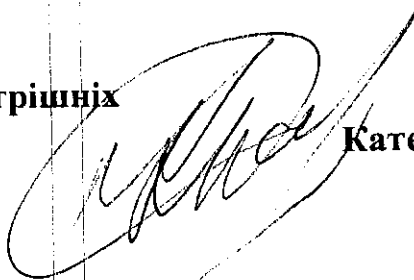
Директор Департаменту
юридичного забезпечення МВС



Денис ГОРБАСЬ

29 листопада 2019 року

Заступник Міністра внутрішніх
справ України



Катерина ПАВЛІЧЕНКО

24 грудня 2019 року