



МІНІСТЕРСТВО РОЗВИТКУ ГРОМАД ТА ТЕРИТОРІЙ УКРАЇНИ

вул. Велика Житомирська, 9, м. Київ, 01601, тел./факс: (044) 278-83-90, тел. (044) 284-05-54,
278-82-906, E-mail: minregion@minregion.gov.ua, сайт: www.minregion.gov.ua, код згідно з
ЄДРПОУ 37471928

№ _____ на № _____ від _____

Державна регуляторна служба України

Міністерство розвитку громад та територій України надсилає на погодження проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про публічні закупівлі».

Просимо опрацювати вказаний проект Закону України та погодити його у **тижневий термін**.

Додатки:

проект Закону України на 2 арк;
пояснювальна записка на 10 арк;
порівняльна таблиця на 4 арк;
аналіз регуляторного впливу на 15 арк;
повідомлення про оприлюднення на 1 арк

Перший заступник Міністра

Дмитро ЖИВИЦЬКИЙ

*Хоцянівська Н.В.
Щербініна Л.П.207-18-38*



МІНРЕГІОН
№7/10.3/21168-19 від 28.12.2019
1624049



Підписано ЕЦП
Живицький Дмитро Олексійович
28.12.2019 11:49

ЗАКОН УКРАЇНИ

Про внесення змін до Закону України «Про публічні закупівлі»

Верховна Рада України постановляє:

І Внести до Закону України «Про публічні закупівлі» від 19 вересня 2019 р. № 114-IX такі зміни:

1. У частині другій статті 2:

1) пункт 2 викласти в такій редакції:

«забезпечення виробництва, транспортування та постачання теплової енергії, надання послуг з постачання теплової енергії та постачання гарячої води споживачам;»

2) пункт 4 викласти в такій редакції:

«забезпечення виробництва, транспортування та постачання питної води, надання послуг з централізованого водопостачання, централізованого водовідведення, поводження з побутовими відходами;»

2. частину п'яту статті 3 доповнити новими пунктами 22, 23 такого змісту:

«22) природний газ для виробництва теплової енергії установами та організаціями, які фінансуються за рахунок державного чи місцевого бюджету, з метою постачання гарячої води і опалення приміщень, що належать їм на праві власності або на інших речових правах;

23) електрична енергія, що закуповується у постачальника «останньої надії» виконавцями послуг з постачання теплової енергії, постачання гарячої води, централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, поводження з побутовими відходами для забезпечення виробництва, транспортування та постачання теплової енергії, надання послуг з постачання

теплової енергії, постачання гарячої води, централізованого водопостачання, централізованого водовідведення, поводження з побутовими відходами.».

3. У статті 40:

1) абзац перший частини сьомої викласти в такій редакції:

«Замовник має право укласти договір про закупівлю за результатами застосування переговорної процедури закупівлі у строк не раніше ніж через 10 днів (п'ять днів - у разі застосування переговорної процедури закупівлі з підстав, визначених пунктом 3 частини другої цієї статті, а також у разі закупівлі нафти, нафтопродуктів сирих, електричної енергії, послуг з її передання та розподілу, теплової енергії, послуг з постачання теплової енергії, постачання гарячої води, телекомунікаційних послуг, у тому числі з трансляції радіо- та телесигналів, послуг з централізованого водопостачання, централізованого водовідведення, послуг з поводження з побутовими відходами та послуг з перевезення залізничним транспортом загального користування) з дня оприлюднення в електронній системі закупівель повідомлення про намір укласти договір про закупівлю.».

2) абзац перший пункту 5 частини восьмої викласти в такій редакції:

«непідписання договору про закупівлю у строк 35 днів (20 днів - у разі застосування переговорної процедури закупівлі з підстав, визначених пунктом 3 частини другої цієї статті, а також у разі закупівлі нафти, нафтопродуктів сирих, електричної енергії, послуг з її передання та розподілу, теплової енергії, послуг з постачання теплової енергії, постачання гарячої води, телекомунікаційних послуг, у тому числі з трансляції радіо- та телесигналів, послуг з централізованого водопостачання, централізоване водовідведення, послуг з поводження з побутовими відходами, та послуг з перевезення залізничним транспортом загального користування) з дня оприлюднення в електронній системі закупівель повідомлення про намір укласти договір про закупівлю.».

**Голова Верховної Ради
України**



ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про
публічні закупівлі»

1. Резюме

Прийняття проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про публічні закупівлі» (далі – проект Закону України) є одним з елементів своєчасного досягнення цілі 10.5. «Українці отримують якісні комунальні послуги» Програми діяльності Кабінету Міністрів України, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 29 вересня 2019 р. № 849 та схваленої постановою Верховної Ради України 4 жовтня 2019 року, що забезпечує удосконалення системи взаємовідносин між споживачами-бюджетними установами та постачальниками природного газу, підприємствами житлово-комунального господарства та постачальником «останньої надії» електричної енергії за рахунок спрощення процедури закупівлі;

створення сприятливих умов для сталого проходження опалювального періоду 2019/2020 року та наступних періодів а також забезпечення виробництва теплової енергії установами та організаціями, що фінансуються з державного та місцевих бюджетів, шляхом організації умов для безперебійного постачання природного газу для виробництва теплової енергії та послуг централізованого тепло- та гарячого водопостачання за рахунок спрощення процедури його закупівлі;

підтримка підприємств житлово-комунальної галузі та забезпечення їх сталої роботи на початкових етапах функціонування ринку електричної енергії;

забезпечення безперебійного надання послуг з централізованого тепло- та гарячого водопостачання, централізованого водопостачання та водовідведення.

2. Проблема, яка потребує розв'язання

Необхідність прийняття проекту Закону України викликано потребою створення сприятливих умов для сталого проходження опалювального періоду 2019/2020 року, а також забезпечення виробництва теплової енергії установ і організацій, які фінансуються з державного та місцевого бюджету, шляхом організації умов для безперебійного постачання природного газу для виробництва теплової енергії та послуг з централізованого тепло- та гарячого водопостачання за рахунок спрощення процедури його закупівлі.

З 1 жовтня 2015 року, у зв'язку із набранням чинності Закону України «Про ринок природного газу» № 329-VIII від 09.04.2015 року, всі споживачі природного газу, у тому числі бюджетні установи та організації, мають право вільно обирати постачальника природного газу, якщо такий постачальник отримав в установленому порядку ліцензію на право провадження даного виду господарської діяльності, а отже - запроваджено функціонування ринку природного газу на принципах вільної конкуренції.

Разом з тим, право бюджетних установ та організацій вільно обирати постачальника має реалізовуватися з урахуванням вимог Закону України «Про публічні закупівлі» (далі – Закон 114-IX), частиною десятою статті 3 визначено:

- забороняється придбання товарів, робіт і послуг до/без проведення процедур закупівель/спрощених закупівель, визначених цим Законом;
- укладання договорів про закупівлю, які передбачають оплату замовником товарів, робіт і послуг до/без проведення процедур закупівель/спрощених закупівель, визначених цим Законом;
- замовник не має права ділити предмет закупівлі на частини з метою уникнення проведення процедури відкритих торгів/спрощених закупівель або застосування цього Закону, зокрема положень частини третьої статті 10 цього Закону.

Отже, передбачене Законом 114-IX право бюджетних установ та організацій вільно обирати постачальника природного газу в рамках функціонування вільного, прозорого та конкурентного газового ринку реалізується після визначення в установленому порядку переможця відкритих торгів шляхом укладення договору між замовником та постачальником.

Природний газ – є товаром. На сьогоднішній день ринок природного газу діє на засадах вільної добросовісної конкуренції. Після визначення в установленому порядку переможця відкритих торгів, між замовником та постачальником укладається договір. Проте складаються складні ситуації в тому випадку, коли після укладення договору з переможцем тендеру, на ринку природного газу змінюється ціна.

При цьому частиною четвертою статті 41 цього Закону 114-IX передбачено, що умови договору про закупівлю не повинні відрізнятися від змісту тендерної пропозиції/пропозиції за результатами електронного аукціону (у тому числі ціни за одиницю товару) переможця процедури закупівлі/спрощеної закупівлі або узгодженої ціни пропозиції учасника у разі застосування переговорної процедури, крім випадків визначення грошового еквівалента зобов'язання в іноземній валюті та/або випадків перерахунку ціни за результатами електронного аукціону в бік зменшення ціни тендерної пропозиції/пропозиції учасника без зменшення обсягів закупівлі.

Частиною п'ятою цієї статті цього Закону 114-IX визначено, що істотні умови договору про закупівлю не можуть змінюватися після його підписання до виконання зобов'язань сторонами в повному обсязі, крім випадків:

- 1) зменшення обсягів закупівлі, зокрема з урахуванням фактичного обсягу видатків замовника;
- 2) збільшення ціни за одиницю товару до 10 відсотків пропорційно збільшенню ціни такого товару на ринку у разі коливання ціни такого товару на ринку за умови, що така зміна не призведе до збільшення суми, визначеної в договорі про закупівлю, - не частіше ніж один раз на 90 днів з моменту підписання договору про закупівлю. Обмеження щодо строків зміни ціни за одиницю товару не застосовується у випадках зміни умов договору про закупівлю бензину та дизельного пального, газу та електричної енергії.

В свою чергу, питання визначення ціни природного газу для забезпечення потреб виробників теплової енергії незалежно від форми власності **регулюється** Положенням про покладення на суб'єктів ринку спеціальних обов'язків для забезпечення загальносуспільних інтересів під час функціонування ринку природного газу (далі - Положення), затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 19.10.2018 № 867, з урахуванням положень постанови Кабінету Міністрів України від 03.04.2019 № 293 «Деякі питання діяльності акціонерного товариства «Національна акціонерна компанія «Нафтогаз України».

Таким чином, ціна природного газу для виконання покладених на суб'єктів ринку природного газу спеціальних обов'язків з постачання природного газу для виробництва теплової енергії для усіх категорій споживачів дорівнює мінімальному значенню з чотирьох:

1) середня митна вартість імпортного природного газу, що склалася у процесі його митного оформлення під час ввезення на територію України, за підсумками газового місяця, що передує місяцю продажу/постачання, яка публікується Міністерством розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України;

2) середньозважена ціна місячного ресурсу природного газу для газового місяця продажу/постачання за результатами електронних біржових торгів на Товарній біржі «Українська енергетична біржа» до початку цього газового місяця;

3) середня арифметична ціна продажу/постачання природного газу акціонерним товариством «Національна акціонерна компанія «Нафтогаз України» для промислових споживачів за умови попередньої оплати до періоду поставки газу, що діяла у газовому місяці, який передує місяцю продажу/постачання;

4) ціна, розрахована за формулою, наведеною у пункті 12 Положення.

За даними Товарної біржі «Українська енергетична біржа» та Мінекономрозвитку, показники, необхідні для визначення ціни природного газу відповідно до механізмів, встановлених пунктами 1 та 2, публікуються (надаються НАК «Нафтогаз України») в період до 10 числа місяця, в якому вже має здійснюватися постачання природного газу.

Разом з тим, договори постачання природного газу між Компанією та бюджетними установами/організаціями укладаються в рамках дії вказаного Закону, який має специфічні умови, зокрема, необхідність очікувати 10 днів з моменту здійснення контрагентом необхідних публікацій в системі «PROZORRO» та підписанням договору.

Відтак, НАК «Нафтогаз України» не має можливості заздалегідь інформувати бюджетні установи/організації про рівень ціни на природний газ, а також своєчасно включити контрагента до Реєстру споживачів постачальника, а контрагент, в свою чергу, не має можливості вчасно дотриматися термінів та умов укладання договорів відповідно до умов Закону.

Враховуючи значну тривалість процедури проведення торгів, можливість її не завершення вибором переможця, як через відсутність достатньої кількості учасників, так і відстрочення укладення договору, склалася негативна ситуація

щодо забезпечення установ і організацій, які фінансуються із державного та місцевого бюджетів, природним газом, яка полягає у неможливості заключити договір на початку року та забезпечити безперебійне постачання газу у розпал опалювального сезону.

Отже чинна законодавча база з регулювання сфери постачання природного газу, яка зобов'язує замовників застосовувати конкурсні торги для закупівлі природного газу, входить в суперечність з фактичним станом справ на ринку постачання природного газу.

Враховуючи вищезазначене, пропонуємо доповнити новим абзацом, а саме частину п'яту статті 3 Закону 114-IX, якою визначено перелік випадків на які не поширюється дія цього Закону 114-IX, якщо предметом закупівлі є: «природний газ для виробництва теплової енергії установами та організаціями, які фінансуються за рахунок державного чи місцевого бюджету, з метою постачання гарячої води і опалення приміщень, що належать їм на праві власності або на інших речових правах;»

Одночасно зазначаємо, що така ж складна ситуація склалася на ринку електричної енергії.

У зв'язку з початком функціонування нового ринку електричної енергії відбулися зміни у принципах ціноутворення на ринку електричної енергії. До 01.07.2019 ринок електричної енергії працював за моделлю «єдиного покупця», в якій ДП «Енергоринок» як оптовий постачальник електричної енергії здійснював закупівлю всієї електричної енергії, виробленої на електростанціях, потужність чи обсяг відпуску яких перевищують граничні показники, та весь її оптовий продаж на оптовому ринку електричної енергії України.

З дати запровадження нового ринку електричної енергії для забезпечення постачання електричної енергії споживачам електропостачальники здійснюють закупівлю електричної енергії за двосторонніми договорами та/або на ринку «на добу наперед», внутрішньодобовому ринку і на балансуєчому ринку, а також шляхом імпорту. Таким чином, ціна електричної енергії як товару формується залежно від сегменту ринку, на якому електропостачальник здійснює її закупівлю.

Згідно із пунктом 6 статті 67 Закону України «Про ринок електричної енергії» відповідно до Правил ринку «на добу наперед» та внутрішньодобового ринку (далі- НДН/ВДР) за результатами торгів оприлюднюються ціна та обсяги купівлі-продажу електричної енергії для кожного розрахункового періоду та інші показники, що можуть використовуватися **як орієнтир (індикатор)** для укладення правочинів щодо купівлі-продажу електричної енергії на ринку електричної енергії.

Оприлюднення результатів торгів на ринку «на добу наперед» та внутрішньодобовому ринку відповідно до Закону України «Про ринок електричної енергії» забезпечує ДП «Оператор ринку» на своєму вебсайті (<http://oree.com.ua>).

Таким чином, оскільки діяльність з постачання електричної енергії не належить до сфери природних монополій – організації та установи, які повністю чи частково фінансуються з бюджету, а також підприємства комунальної та державної форм власності повинні провести одну з процедур

закупівель, що передбачені Законом 114-IX, обрати постачальника електроенергії та укласти договори про постачання електричної енергії.

Відповідно до статті 64 Закону України «Про ринок електричної енергії» у разі необрання споживачем (крім побутового та малого непобутового споживача), у тому числі замовниками, нового електропостачальника, постачання електричної енергії, такому споживачу здійснюватиметься постачальником «останньої надії» протягом періоду, який не повинен перевищувати 90 днів.

Також, у разі відміни торгів щодо закупівлі електричної енергії у електропостачальника споживачем, на якого поширюється дія Закону України «Про публічні закупівлі», або визнання їх такими, що не відбулися, постачання електричної енергії такому споживачу має здійснюватися постачальником «останньої надії». Ціни (тарифи) на послуги постачальника універсальних послуг, постачальника «останньої надії» визначаються у встановленому законодавством порядку.

Розпорядженням Кабінету Міністрів України від 12.12.2018 № 1023-р Державне підприємство зовнішньоекономічної діяльності «Укрінтеренерго» визначено постачальником «останньої надії» на період з 1 січня 2019 року до 1 січня 2021 року.

Після завершення граничного строку постачання електричної енергії (90 календарних днів) та у випадку неукладення споживачем договору з постачальником електричної енергії, постачання електричної енергії такому споживачу припиняється (абзац 3 пункт 3.4.4, підпункт 1 пункту 5.4.1, підпункт 3 пункту 5.4.2, пункт 6.2.7 Правил роздрібного ринку електричної енергії).

Ціна, за якою здійснюється постачання електричної енергії споживачам постачальником «останньої надії», розраховується відповідно до Порядку формування ціни, за якою здійснюється постачання електричної енергії споживачам постачальником «останньої надії», затвердженим постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг від 05.10.2018 № 1179.

Отже, вважаємо, що недоцільно запроваджувати процедуру публічних закупівель для підприємств житлово-комунального господарства, які закупають електроенергію у постачальника «останньої надії»

Враховуючи вищезазначене, пропонуємо доповнити новим абзацом, частину п'яту статті 3 Закону України «Про публічні закупівлі 114-IX», якою визначено перелік випадків на які не поширюється дія цього Закону, якщо предметом закупівлі є: «електрична енергія, що закуповується у постачальника «останньої надії» виконавцями послуг з постачання теплової енергії, постачання гарячої води, централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, поводження з побутовими відходами для забезпечення виробництва, транспортування та постачання теплової енергії, надання послуг з постачання теплової енергії, постачання гарячої води, централізованого водопостачання, централізованого водовідведення, поводження з побутовими відходами.».

Запропоновані зміни дозволять підприємствам житлово-комунального господарства купувати у постачальника «останньої надії» електричну енергію без оформлення будь-яких протоколів та оприлюднення, тим більше, що Закон України «Про ринок електричної енергії» не передбачає вибору споживачу, у разі відсутності постачальника. Отже немає необхідності здійснювати процедуру переговорів з постачальником «останньої надії».

3. Суть проекту акта

Проектом закону передбачається внести зміни до Закону України «Про публічні закупівлі 114-IX», а саме частину п'яту статті 3 Закону 114-IX доповнити новими абзацами такого змісту:

«природний газ для виробництва теплової енергії установами та організаціями, які фінансуються за рахунок державного чи місцевого бюджету, з метою постачання гарячої води і опалення приміщень, що належать їм на праві власності або на інших речових правах;

електрична енергія, що закуповується у постачальника «останньої надії» виконавцями послуг з постачання теплової енергії, постачання гарячої води, централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, поводження з побутовими відходами для забезпечення виробництва, транспортування та постачання теплової енергії, надання послуг з постачання теплової енергії, постачання гарячої води, централізованого водопостачання, централізованого водовідведення, поводження з побутовими відходами».

Також проект закону передбачає внесення змін до Закону України «Про публічні закупівлі 114-IX», а саме приведення у відповідність в частині назв комунальних послуг до Закону України від 09.11.2017 № 2189-VIII «Про житлово-комунальні послуги», який діє з 01.05.2019.

4. Вплив на бюджет

Реалізація цього проекту акта не потребує фінансування з державного чи місцевого бюджетів.

5. Позиція заінтересованих сторін

Проект закону потребує погодження з Всеукраїнською асоціацією органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України».

Проект закону не надсилається на розгляд Наукового комітету Національної ради України з питань розвитку науки і технологій, оскільки він не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

Реалізація проекту закону матиме вплив на ключові інтереси заінтересованих сторін, прогноз впливу додається

6. Прогноз впливу

Реалізація акта не матиме впливу на ринкове середовище, розвиток регіонів, ринок праці, громадське здоров'я, екологію та навколишнє середовище та інші сфери суспільних відносин.

При цьому реалізація акта матиме вплив на інтереси суб'єктів господарювання, громадян (споживачів комунальних послуг).

Прогноз впливу додається.

7. Позиція заінтересованих органів

Проект закону потребує погодження з Міністерством розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України, Міністерством фінансів України, Міністерством енергетики та захисту довкілля України.

8. Підстава розроблення проекту акта

Проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про публічні закупівлі» (далі – проект закону) розроблено Міністерством розвитку громад та територій України відповідно до § 70 Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 липня 2007 р. № 950.

**Міністр розвитку громад та територій
України**



Альона БАБАК

_____ 2019 р.

ПРОГНОЗ ВПЛИВУ

реалізації акта на ключові інтереси заінтересованих сторін

1 **Метою** проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про публічні закупівлі» (далі – проект Закону України) є удосконалення системи взаємодійносин між споживачами-бюджетними установами та постачальниками природного газу, підприємствами житлово-комунального господарства та постачальником «останньої надії» електричної енергії за рахунок спрощення процедури закупівлі.

Створення сприятливих умов для сталого проходження опаловального періоду 2019/2020 року та наступних років, а також забезпечення виробництва теплової енергії установами та організаціями, що фінансуються з державного та місцевих бюджетів, шляхом організації умов для безперебійного постачання природного газу для виробництва теплової енергії та послуг централізованого тепло- та гарячого водопостачання за рахунок спрощення процедури його закупівлі

Підтримка підприємств житлово-комунальної галузі та забезпечення їх стабільної роботи на початкових етапах функціонування ринку електричної енергії;

Забезпечення безперебійного надання послуг з централізованого тепло- та гарячого водопостачання, централізованого водопостачання та водовідведення.

2. Вплив на ключові інтереси усіх заінтересованих сторін відображено у таблиці:

Заінтересована сторона	Ключовий інтерес	Очікуваний (позитивний чи негативний) вплив на ключовий інтерес із зазначенням передбачуваної динаміки змін основних показників (у числовому або якісному вимірі)		Пояснення (чому саме реалізація акта призведе до очікуваного впливу)
		короткостроковий вплив (до року)	середньостроковий вплив (більше року)	
Споживачі комунальних послуг	Отримання комунальних послуг	Позитивний. Безперервне отримання комунальних послуг	Позитивний. Безперервне отримання комунальних послуг	Очікується, що запропоновані зміни забезпечать безперервне отримання комунальних послуг
Представники установ і організацій, які фінансуються з державного і місцевих бюджетів, що є виробниками теплової енергії і надають послуги з тепло- та гарячого водопостачання.	В отриманні правових підстав придбавати природний газ за рахунок спрощення процедури його закупівлі; створенні сприятливих умов для сталого проходження опаловального періоду 2019/2020 року та наступних періодів та	Позитивний. Створення сприятливих умов для сталого проходження опаловального періоду 2019/2020 року. Безперебійне надання комунальних послуг	Позитивний. Створення сприятливих умов для сталого проходження опаловального періоду наступних років. Безперебійне надання комунальних послуг	Очікується, що запропоновані зміни забезпечать підтримку бюджетних установ і організацій в умовах проходження опаловального періоду 2019/2020 року та наступних років а також створять сприятливі умови для також створять сприятливі умови для забезпечення виробництва теплової шляхом організації умов для безперебійного постачання природного газу для виробництва теплової енергії та послуг централізованого тепло- та гарячого водопостачання за рахунок
Представники	наступних періодів та			

теплопостачальних організацій, підприємств централізованого водопостачання і централізованого водовідведення	безперебійного постачання природного газу для виробництва теплової енергії установами і організаціями, які фінансуються за рахунок державного чи місцевого бюджету; можливість за рахунок спрощеної процедури придбавати електричну енергію у постачальника «останньої надії»;			спрощення процедури його закупівлі; та підтримку підприємств житлово-комунальної галузі та забезпечення їх сталої роботи на початкових етапах функціонування ринку електричної енергії
Представники постачальників «останньої надії» електричної енергії	Удосконалення системи взаємодійносин між підприємствами житлово-комунального господарства та постачальником «останньої надії» за рахунок спрощення процедури закупівлі електричної енергії	Позитивний Безперервне постачання електричної енергії	Позитивний Безперервне постачання електричної енергії	Очікується, що внесення змін сприятиме створенню сприятливих умов для безперебійного постачання електричної енергії, що закуповується у постачальника «останньої надії» для забезпечення виробництва, транспортування та постачання теплової енергії, послуг з постачання теплової енергії, постачання гарячої води, забезпечення виробництва, транспортування та постачання питної води, надання послуг з централізованого водопостачання, централізованого водовідведення, поводження з побутовими відходами, надавачами послуг з постачання теплової енергії, постачання гарячої води, централізованого водопостачання та централізованого водовідведення за рахунок спрощення процедури закупівлі
Представники постачальника	Удосконалення системи	Позитивний Безперервне постачання	Позитивний Безперервне постачання	Очікується, що внесення змін сприятиме створенню сприятливих

природного газу	взаємовідносин між споживачами-бюджетними установами та постачальниками природного газу за рахунок спрощення процедури закупівлі та безперебійне постачання	природного газу,	природного газу,	умов для безперебійного постачання природного газу для виробництва теплової енергії установами та організаціями, які фінансуються за рахунок державного чи місцевого бюджету, з метою постачання гарячої води і обігріву приміщень, які належать їм на праві власності або іншому речовому праві
Представники органів місцевого самоврядування	Уникнення небезпеки зриву опаловального сезону та ризиків безперебійного надання теплової енергії, послуг з постачання теплової енергії та постачання гарячої води, постачання питної води, надання послуг з централізованого водопостачання, централізованого водовідведення,	Позитивний. Забезпечення сталого проходження осінньо-зимового періоду 2019/2020 року, забезпечення безперебійного постачання комунальних послуг	Позитивний. Забезпечення сталого проходження опаловального періоду наступних років та забезпечення безперебійного постачання комунальних послуг	Забезпечення сталого проходження осінньо-зимового періоду 2019/2020 року та наступних років, забезпечення безперебійного постачання комунальних послуг

«ПОРІВНЯЛЬНА ТАБЛИЦЯ
до проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про публічні закупівлі»

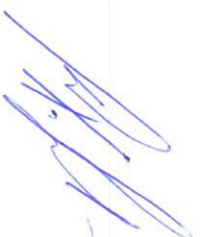
Зміст положення (норми) чинного законодавства	Зміст положення (норми) проекту акту, який пропонується
Закон України «Про публічні закупівлі»	
Стаття 2. Замовники ... 2. Для цілей пункту 4 частини першої цієї статті діяльність в окремих сферах господарювання - діяльність, що здійснюється в одній або декількох із таких сфер: 1) забезпечення транспортування, розподілу, зберігання (закачування, відбору) та постачання природного газу на користь третіх осіб (замовників), видобутку природного газу та надання послуг установки LNG; 2) забезпечення виробництва, транспортування та постачання теплової енергії споживачам; ... 4) забезпечення виробництва, транспортування та постачання питної води, забезпечення функціонування централізованого водовідведення; ...	Стаття 2. Замовники ... 2. Для цілей пункту 4 частини першої цієї статті діяльність в окремих сферах господарювання – діяльність, що здійснюється в одній або декількох із таких сфер: 1) забезпечення транспортування, розподілу, зберігання (закачування, відбору) та постачання природного газу на користь третіх осіб (замовників), видобутку природного газу та надання послуг установки LNG; 2) забезпечення виробництва, транспортування та постачання теплової енергії, надання послуг з постачання теплової енергії та постачання гарячої води споживачам; ... 4) забезпечення виробництва, транспортування та постачання питної води, надання послуг з централізованого водопостачання, централізованого водовідведення, пов'язані з побутовими відходами ...

Стаття 3. Сфера застосування Закону ... 5. Дія цього Закону не поширюється на випадки, якщо предметом закупівлі є: ... 21) гемопоетичні стовбурові клітини, роботи та послуги, що пов'язані з їх придбанням. За результатами такої закупівлі в електронній системі закупівлі замовник оприлюднює звіт про договір про закупівлю, укладений без використання електронної системи закупівлі. відсутній	
Стаття 3. Сфера застосування Закону ... 5. Дія цього Закону не поширюється на випадки, якщо предметом закупівлі є: ... 21) гемопоетичні стовбурові клітини, роботи та послуги, що пов'язані з їх придбанням. За результатами такої закупівлі в електронній системі закупівлі замовник оприлюднює звіт про договір про закупівлю, укладений без використання електронної системи закупівлі; 22) природний газ для виробництва теплової енергії установами та організаціями, які фінансуються за рахунок державного чи місцевого бюджету, з метою постачання гарячої води і опалення приміщень, що належать їм на праві власності або на інших речових правах; 23) електрична енергія, що закуповується у постачальника «останньої надії» виконавцями послуг з постачання теплової енергії, постачання гарячої води, централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, поводження з побутовими відходами для забезпечення виробництва, транспортування та постачання теплової енергії, надання послуг з постачання теплової енергії, постачання гарячої води, централізованого водопостачання, централізованого водовідведення, поводження з побутовими відходами.	

Стаття 40. Умови застосування переговорної процедури закупівлі	Стаття 40. Умови застосування переговорної процедури закупівлі
... 7. Замовник має право укласти договір про закупівлю за результатами застосування переговорної процедури закупівлі у строк не раніше ніж через 10 днів (п'ять днів - у разі застосування переговорної процедури закупівлі з підстав, визначених пунктом 3 частини другої цієї статті, а також у разі закупівлі нафти, нафтопродуктів сирих, електричної енергії, послуг з її передавання та розподілу, централізованого постачання теплової енергії, послуг з її передавання та розподілу, централізованого опалення, телекомунікаційних послуг, у тому числі з трансляції радіо- та телесигналів, послуг з централізованого водопостачання та/або водовідведення та послуг з перевезення залізничним транспортом загального користування) з дня оприлюднення в електронній системі закупівель повідомлення про намір укласти договір про закупівлю. ... 8. Переговорна процедура закупівлі відміняється замовником у разі: ... 5) невідписання договору про закупівлю у строк 35 днів (20 днів - у разі застосування переговорної процедури закупівлі з підстав, визначених пунктом 3 частини другої цієї статті, а також у разі закупівлі нафти, нафтопродуктів сирих, електричної енергії, послуг з її передавання та розподілу, централізованого постачання теплової енергії, послуг з її передавання та розподілу, централізованого опалення, телекомунікаційних послуг, у тому числі з трансляції радіо- та телесигналів, послуг з централізованого водопостачання та/або водовідведення та послуг з перевезення залізничним транспортом загального користування) з дня оприлюднення в електронній системі закупівель повідомлення про намір укласти договір про закупівлю.	... 7. Замовник має право укласти договір про закупівлю за результатами застосування переговорної процедури закупівлі у строк не раніше ніж через 10 днів (п'ять днів - у разі застосування переговорної процедури закупівлі з підстав, визначених пунктом 3 частини другої цієї статті, а також у разі закупівлі нафти, нафтопродуктів сирих, електричної енергії, послуг з її передавання та розподілу, теплової енергії, послуг з її передавання та розподілу, централізованого водопостачання, централізованого водовідведення, послуг з повождення з побутовими відходами та послуг з перевезення залізничним транспортом загального користування) з дня оприлюднення в електронній системі закупівель повідомлення про намір укласти договір про закупівлю. ... 8. Переговорна процедура закупівлі відміняється замовником у разі: ... 5) невідписання договору про закупівлю у строк 35 днів (20 днів - у разі застосування переговорної процедури закупівлі з підстав, визначених пунктом 3 частини другої цієї статті, а також у разі закупівлі нафти, нафтопродуктів сирих, електричної енергії, послуг з її передавання та розподілу, теплової енергії, послуг з її передавання та розподілу, теплової енергії, послуг з її передавання та розподілу, централізованого постачання теплової енергії, послуг з її передавання та розподілу, централізованого опалення, телекомунікаційних послуг, у тому числі з трансляції радіо- та телесигналів, послуг з централізованого водопостачання та/або водовідведення та послуг з перевезення залізничним транспортом загального користування) з дня оприлюднення в електронній системі закупівель повідомлення про намір укласти договір про закупівлю.

води, послуг з централізованого опалення, телекомунікаційних послуг, у тому числі з трансляції радіо- та телесигналів, послуг з централізованого водопостачання та/або водовідведення та послуг з перевезення залізничним транспортом загального користування) з дня оприлюднення в електронній системі закупівель повідомлення про намір укласти договір про закупівлю.	телекомунікаційних послуг, у тому числі з трансляції радіо- та телесигналів, послуг з централізованого водопостачання, централізоване водовідведення, послуг з поводження з побутовими відходами , та послуг з перевезення залізничним транспортом загального користування) з дня оприлюднення в електронній системі закупівель повідомлення про намір укласти договір про закупівлю.
...	...

Директор Департаменту
Економіки систем життєзабезпечення



Наталія ХОЦЯНІВСЬКА.

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
до проекту Закону України
«Про внесення змін до Закону України «Про публічні закупівлі»

I. Визначення проблеми

Проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про публічні закупівлі» (далі – проект закону) розроблено Міністерством розвитку громад та територій України.

Необхідність прийняття проекту закону викликано потребою створення сприятливих умов для сталого проходження опалювального періоду 2019/2020 року, а також забезпечення стабільної роботи виробників теплової енергії, що фінансуються з державного та місцевих бюджетів, шляхом організації умов для безперебійного постачання природного газу для виробництва теплової енергії та послуг з централізованого тепло- та гарячого водопостачання за рахунок спрощення процедури його закупівлі.

З 1 жовтня 2015 року, у зв'язку із набранням чинності Закону України «Про ринок природного газу», всі споживачі природного газу, у тому числі бюджетні установи та організації, мають право вільно обирати постачальника природного газу, якщо такий постачальник отримав в установленому порядку ліцензію на право провадження даного виду господарської діяльності, а отже - запроваджено функціонування ринку природного газу на принципах вільної конкуренції.

Разом з тим, право бюджетних установ та організацій вільно обирати постачальника має реалізовуватися з урахуванням вимог Закону України «Про публічні закупівлі 114-IX» (далі – Закон 114-IX), частиною десятою статті 3 визначено:

- забороняється придбання товарів, робіт і послуг до/без проведення процедур закупівель/спрощених закупівель, визначених цим Законом;
- укладання договорів про закупівлю, які передбачають оплату замовником товарів, робіт і послуг до/без проведення процедур закупівель/спрощених закупівель, визначених цим Законом;
- замовник не має права ділити предмет закупівлі на частини з метою уникнення проведення процедури відкритих торгів/спрощених закупівель або застосування цього Закону, зокрема положень частини третьої статті 10 цього Закону.

Отже, передбачене Законом 114-IX право бюджетних установ та організацій вільно обирати постачальника природного газу в рамках функціонування вільного, прозорого та конкурентного газового ринку реалізується після визначення в установленому порядку переможця відкритих торгів шляхом укладення договору між замовником та постачальником.

Природний газ – є товаром. На сьогоднішній день ринок природного газу діє на засадах вільної добросовісної конкуренції. Після визначення в установленому порядку переможця відкритих торгів, між замовником та постачальником укладається договір. Проте складаються складні ситуації в тому випадку, коли

після укладення договору з переможцем тендеру, на ринку природного газу змінюється ціна.

При цьому частиною четвертою статті 41 цього Закону 114-IX передбачено, що умови договору про закупівлю не повинні відрізнятися від змісту тендерної пропозиції/пропозиції за результатами електронного аукціону (у тому числі ціни за одиницю товару) переможця процедури закупівлі/спрощеної закупівлі або узгодженої ціни пропозиції учасника у разі застосування переговорної процедури, крім випадків визначення грошового еквівалента зобов'язання в іноземній валюті та/або випадків перерахунку ціни за результатами електронного аукціону в бік зменшення ціни тендерної пропозиції/пропозиції учасника без зменшення обсягів закупівлі.

Частиною п'ятою цієї статті цього Закону 114-IX визначено, що істотні умови договору про закупівлю не можуть змінюватися після його підписання до виконання зобов'язань сторонами в повному обсязі, крім випадків:

1) зменшення обсягів закупівлі, зокрема з урахуванням фактичного обсягу видатків замовника;

2) збільшення ціни за одиницю товару до 10 відсотків пропорційно збільшенню ціни такого товару на ринку у разі коливання ціни такого товару на ринку за умови, що така зміна не призведе до збільшення суми, визначеної в договорі про закупівлю, - не частіше ніж один раз на 90 днів з моменту підписання договору про закупівлю. Обмеження щодо строків зміни ціни за одиницю товару не застосовується у випадках зміни умов договору про закупівлю бензину та дизельного пального, газу та електричної енергії.

В свою чергу, питання визначення ціни природного газу для забезпечення потреб виробників теплової енергії незалежно від форми власності **регулюється** Положенням про покладення на суб'єктів ринку спеціальних обов'язків для забезпечення загальносуспільних інтересів під час функціонування ринку природного газу (далі - Положення), затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 19.10.2018 № 867, з урахуванням положень постанови Кабінету Міністрів України від 03.04.2019 № 293 «Деякі питання діяльності акціонерного товариства «Національна акціонерна компанія «Нафтогаз України». Таким чином ціна природного газу для виконання покладених на суб'єктів ринку природного газу спеціальних обов'язків з постачання природного газу для виробництва теплової енергії для усіх категорій споживачів дорівнює мінімальному значенню з чотирьох:

1) середня митна вартість імпортного природного газу, що склалася у процесі його митного оформлення під час ввезення на територію України, за підсумками газового місяця, що передує місяцю продажу/постачання, яка публікується Міністерством розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України;

2) середньозважена ціна місячного ресурсу природного газу для газового місяця продажу/постачання за результатами електронних біржових торгів на Товарній біржі «Українська енергетична біржа» до початку цього газового місяця;

3) середня арифметична ціна продажу/постачання природного газу акціонерним товариством «Національна акціонерна компанія «Нафтогаз України»

для промислових споживачів за умови попередньої оплати до періоду поставки газу, що діяла у газовому місяці, який передує місяцю продажу /постачання;

4) ціна, розрахована за формулою, наведеною у пункті 12 Положення.

За даними Товарної біржі «Українська енергетична біржа» та Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України, показники, необхідні для визначення ціни природного газу відповідно до механізмів, встановлених пунктами 1 та 2, публікуються (надаються НАК «Нафтогаз України») (далі – Компанія) в період до 10 числа місяця, в якому вже має здійснюватися постачання природного газу.

Разом з тим, договори постачання природного газу між Компанією та бюджетними установами/організаціями укладаються в рамках дії вказаного Закону, який має специфічні умови, зокрема, необхідність очікувати 10 днів з моменту здійснення контрагентом необхідних публікацій в системі «PROZORRO» та підписанням договору.

Відтак, Компанією не має можливості заздалегідь інформувати бюджетні установи/організації про рівень ціни на природний газ, а також своєчасно включити контрагента до Реєстру споживачів постачальника, а контрагент, в свою чергу, не має можливості вчасно дотриматися термінів та умов укладання договорів відповідно до умов Закону.

Враховуючи значну тривалість процедури проведення торгів, можливість її не завершення вибором переможця, як через відсутність достатньої кількості учасників, так і відстрочення укладення договору, склалася негативна ситуація щодо забезпечення установ і організацій, які фінансуються із державного та місцевого бюджетів, природним газом, яка полягає у неможливості заключити договір на початку року та забезпечити безперебійне постачання газу у розпал опалювального сезону.

Отже чинна законодавча база з регулювання сфери постачання природного газу, яка зобов'язує замовників застосовувати конкурсні торги для закупівлі природного газу, входить в суперечність з фактичним станом справ на ринку постачання природного газу.

Враховуючи вищезазначене, пропонуємо доповнити новим абзацом, а саме частину п'яту статті 3 Закону 114-IX, якою визначено перелік випадків на які не поширюється дія цього Закону, якщо предметом закупівлі є: «природний газ для виробництва теплової енергії установами та організаціями, які фінансуються за рахунок державного чи місцевого бюджету, з метою постачання гарячої води і опалення приміщень, що належать їм на праві власності або на інших речових правах;»

Одночасно зазначаємо, що така ж складна ситуація склалася на ринку електричної енергії.

У зв'язку з початком функціонування нового ринку електричної енергії відбулися зміни у принципах ціноутворення на ринку електричної енергії. До 01.07.2019 ринок електричної енергії працював за моделлю «єдиного покупця», в якій ДП «Енергоринок» як оптовий постачальник електричної енергії здійснював закупівлю всієї електричної енергії, виробленої на електростанціях, потужність чи обсяг відпуску яких перевищують граничні показники, та весь її оптовий продаж на оптовому ринку електричної енергії України.

З дати запровадження нового ринку електричної енергії для забезпечення постачання електричної енергії споживачам електропостачальники здійснюють закупівлю електричної енергії за двосторонніми договорами та/або на ринку «на добу наперед», внутрішньодобовому ринку і на балансуєчому ринку, а також шляхом імпорту. Таким чином, ціна електричної енергії як товару формується залежно від сегменту ринку, на якому електропостачальник здійснює її закупівлю.

Згідно із пунктом 6 статті 67 Закону України «Про ринок електричної енергії» відповідно до Правил ринку «на добу наперед» та внутрішньодобового ринку (далі- НДН/ВДР) за результатами торгів оприлюднюються ціна та обсяги купівлі-продажу електричної енергії для кожного розрахункового періоду та інші показники, що можуть використовуватися **як орієнтир (індикатор)** для укладення правочинів щодо купівлі-продажу електричної енергії на ринку електричної енергії.

Оприлюднення результатів торгів на ринку «на добу наперед» та внутрішньодобовому ринку відповідно до Закону України «Про ринок електричної енергії» забезпечує ДП «Оператор ринку» на своєму вебсайті (<http://oree.com.ua>).

Таким чином, оскільки діяльність з постачання електричної енергії не належить до сфери природних монополій – організації та установи, які повністю чи частково фінансуються з бюджету, а також підприємства комунальної та державної форм власності повинні провести одну з процедур закупівель, що передбачені Законом України «Про публічні закупівлі», обрати постачальника електроенергії та укласти договори про постачання електричної енергії.

Відповідно до статті 64 Закону України «Про ринок електричної енергії» у разі необрання споживачем (крім побутового та малого непобутового споживача), у тому числі замовниками, нового електропостачальника, постачання електричної енергії, такому споживачу здійснюватиметься постачальником «останньої надії» протягом періоду, який не повинен перевищувати 90 днів.

Також, у разі відміни торгів щодо закупівлі електричної енергії у електропостачальника споживачем, на якого поширюється дія Закону України «Про публічні закупівлі», або визнання їх такими, що не відбулися, постачання електричної енергії такому споживачу має здійснюватися постачальником «останньої надії».

Ціни (тарифи) на послуги постачальника універсальних послуг, постачальника «останньої надії» визначаються у встановленому законодавством порядку.

Розпорядженням Кабінету Міністрів України від 12 грудня 2018 року № 1023-р Державне підприємство зовнішньоекономічної діяльності «Укрінтеренерго» визначено постачальником «останньої надії» на період з 1 січня 2019 року до 1 січня 2021 року.

Територія здійснення діяльності ДПЗД «Укрінтеренерго» як постачальника «останньої надії» – територія України, крім території, на якій органи державної влади тимчасово не здійснюють або здійснюють не в повному обсязі свої повноваження.

Після завершення граничного строку постачання електричної енергії (90 календарних днів) та у випадку неукладення споживачем договору з постачальником електричної енергії, постачання електричної енергії такому

споживачу **припиняється** (абзац 3 пункт 3.4.4, підпункт 1 пункту 5.4.1, підпункт 3 пункту 5.4.2, пункт 6.2.7 Правил роздрібного ринку електричної енергії).

Ціна, за якою здійснюється постачання електричної енергії споживачам постачальником «останньої надії», розраховується відповідно до Порядку формування ціни, за якою здійснюється постачання електричної енергії споживачам постачальником «останньої надії», затвердженим постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг від 05.10.2018 № 1179.

Отже, вважаємо, що недоцільно запроваджувати процедуру публічних закупівель для підприємств житлово-комунального господарства, які закупають електроенергію у постачальника «останньої надії».

Враховуючи вищезазначене, пропонуємо доповнити новим абзацом, частину п'яту статті 3 Закону 114-ІХ, якою визначено перелік випадків на які не поширюється дія цього Закону 114-ІХ, якщо предметом закупівлі є: «електрична енергія, що закуповується у постачальника «останньої надії» виконавцями послуг з постачання теплової енергії, постачання гарячої води, централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, поводження з побутовими відходами для забезпечення виробництва, транспортування та постачання теплової енергії, надання послуг з постачання теплової енергії, постачання гарячої води, централізованого водопостачання, централізованого водовідведення, поводження з побутовими відходами.».

Запропоновані зміни дозволять підприємствам житлово-комунального господарства купувати у постачальника «останньої надії» електричну енергію без оформлення будь-яких протоколів та оприлюднення, тим більше, що Закон України «Про ринок електричної енергії» не передбачає вибору споживачу, у разі відсутності постачальника. Отже немає необхідності здійснювати процедуру переговорів з постачальником «останньої надії».

Основні групи (підгрупи), на які проблеми справляють вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	так	—
Держава	так	—
Суб'єкти господарювання,	так	—
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	так	—

Проблема, яку пропонується врегулювати в результаті прийняття регуляторного акта, є важливою і не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки потребує нормативно-правового врегулювання.

II. Цілі державного регулювання

Проект акта спрямовано на розв'язання проблем, визначених у попередньому розділі аналізу регуляторного впливу:

створення сприятливих умов для сталого проходження опалювального періоду 2019/2020 року та наступних періодів а також забезпечення виробництва теплової енергії установами та організаціями, що фінансуються з державного та місцевих бюджетів, шляхом організації умов для безперебійного постачання природного газу для виробництва теплової енергії та послуг централізованого тепло- та гарячого водопостачання за рахунок спрощення процедури його закупівлі;

удосконалення системи взаємовідносин між споживачами-бюджетними установами та постачальниками природного газу, підприємствами житлово-комунального господарства та постачальником «останньої надії» електричної енергії за рахунок спрощення процедури закупівлі;

підтримка підприємств житлово-комунальної галузі та забезпечення їх сталої роботи на початкових етапах функціонування ринку електричної енергії;

забезпечення безперебійного надання послуг з централізованого тепло- та гарячого водопостачання, централізованого водопостачання та водовідведення.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Залишення існуючої на даний момент й ситуації без змін	Залишення існуючої на даний момент ситуації без зміни спричиняє ризики: для сталого проходження опалювального періоду 2019/2020 року та наступних періодів, забезпечення стабільної роботи виробництва теплової енергії установами та організаціями, які фінансуються з державного та місцевих бюджетів; зриву опалювального сезону для установ і організацій, які фінансуються із державного та місцевого бюджетів, полягає у неможливості заключити договір на початку року та забезпечити безперебійне постачання газу у розпал опалювального сезону; зриву опалювального сезону внаслідок неспроможності бюджетних установ і організацій розраховуватися за спожитий газ на діючих умовах, що може призвести до виникнення надзвичайних ситуацій; спричиняє ризик безперебійного надання послуг з тепlopостачання, водопостачання та водовідведення.
Прийняття проекту акта	Дозволить створити сприятливі умови: для сталого проходження опалювального періоду 2019/2020 року і наступних періодів, а також забезпеченню виробництва теплової енергії установами та організаціями, які фінансуються з державного та місцевих бюджетів шляхом організації умов безперебійного постачання природного газу для виробництва

	теплової енергії та послуг централізованого тепло- та гарячого водопостачання за рахунок спрощення процедури його закупівлі; для удосконалення системи взаємовідносин між споживачами-бюджетними установами, які використовують природний газ для потреб теплозабезпечення, та постачальниками природного газу, буде здійснено сприяння надійному і безпечному постачанню необхідних обсягів природного газу, який використовується для потреб теплозабезпечення бюджетних установ, у тому числі – освітніх, медичних закладів, соціально-важливих об'єктів; для удосконалення системи взаємовідносин між підприємствами житлово-комунального господарства та постачальником «останньої надії» електричної енергії за рахунок спрощення процедури закупівлі; для забезпечення безперебійного надання послуг з централізованого тепло- та гарячого водопостачання, централізованого водопостачання та водовідведення.
--	--

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Відсутні	Альтернатива є неприйнятною, оскільки не забезпечує досягнення поставленої мети та підвищує ризик небезпеки зриву опалювального сезону та безперебійності надання послуг з постачання теплової енергії, гарячого водопостачання, централізованого водопостачання та централізованого водовідведення.
Прийняття проекту акта	Забезпечення виконання вимог законодавства України; удосконалення чинної нормативно-правової бази; створення необхідних умов для забезпечення сталого проходження	Додаткові витрати відсутні, оскільки реалізації положень акта не потребує додаткових матеріальних чи інших витрат.

	опалювального сезону і наступних періодів та безперебійного постачання природного газу для виробництва теплової енергії установами і організаціями, які фінансуються за рахунок державного чи місцевого бюджету по усіх регіонах України; забезпечення безперебійного надання послуг з теплопостачання, водопостачання та водовідведення.	
--	--	--

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Відсутні	Альтернатива є неприйнятною, оскільки не забезпечує досягнення поставленої мети та може дестабілізувати проходження опалювального сезону в цілому, що в свою чергу, підвищить ризик порушення прав громадян України та виникнення соціальної напруги в суспільстві.
Прийняття проекту акта	Забезпечення безперебійного надання послуг з теплопостачання, водопостачання та водовідведення.	Відсутні, оскільки реалізація положень акту не потребує додаткових матеріальних чи інших витрат.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	141	269	40	0	450
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	31,4	59,7	8,9	0	100

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Відсутні	Альтернатива є неприйнятною, оскільки не забезпечує досягнення поставленої мети та може спровокувати дестабілізацію проходження опалювального сезону
Прийняття проекту акта	Створення сприятливих умов для сталого проходження опалювального періоду 2019/2020 року та наступних періодів, а також забезпечення виробництва теплової енергії установами та організаціями, які фінансуються з державного та місцевих бюджетів шляхом організації умов для безперебійного постачання природного газу для виробництва теплової енергії та послуг централізованого тепло- та гарячого водопостачання за рахунок спрощення процедури його закупівлі; підтримка підприємств житлово-комунальної галузі та забезпечення їх сталої роботи на початкових етапах функціонування ринку електричної енергії, надавати якісні та своєчасні комунальні послуги споживачам	Відсутні, оскільки реалізація положень акту не потребує додаткових матеріальних чи інших витрат

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	З огляду на альтернативу - залишення існуючої на даний момент ситуації без змін, витрати відсутні.
Прийняття проекту акта	Не потребує додаткових матеріальних чи інших витрат

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	1	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін проблема продовжуватиме існувати, що не забезпечить досягнення поставленої мети. Враховуючи значну тривалість процедури проведення торгів, можливість її не завершення вибором переможця, як через відсутність достатньої кількості учасників, так і відстрочення укладення договору, складається негативна ситуація щодо забезпечення установ і організацій, які фінансуються із державного та місцевого бюджетів, природним газом, яка полягає у неможливості заключити договір на початку року та забезпечити безперебійне постачання газу у розпал опалювального сезону. Отже підвищується ризик небезпеки зриву опалювального сезону та безперебійності надання послуг з постачання теплової енергії, гарячого водопостачання, централізованого водопостачання та централізованого водовідведення.
Прийняття проекту акта	4	У разі прийняття акта задекларовані цілі забезпечать повною мірою досягнення поставленої мети шляхом створення умов для: підтримки підприємств житлово-комунальної галузі та забезпечення їх сталої роботи на початкових етапах функціонування ринку електричної енергії; забезпечення сталого проходження осінньо-зимового періоду 2019/2020 року та наступних періодів по всіх регіонах України та безперебійного постачання природного газу для виробництва теплової енергії установами і організаціями, які

		фінансуються за рахунок державного чи місцевого бюджету; удосконалення системи взаємовідносин між споживачами-бюджетними установами, які використовують природний газ для потреб теплозабезпечення, та постачальниками природного газу, сприятиме надійному і безпечному постачанню необхідних обсягів природного газу, який використовується для потреб теплозабезпечення бюджетних установ, у тому числі – освітніх, медичних закладів, соціально-важливих об'єктів.
--	--	--

Рейтинг результату вності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Прийняття проекту акта	У разі прийняття проекту акта, для держави вигода є в удосконаленні чинної нормативно-правової бази для створення необхідних умов для забезпечення сталого проходження опалювального сезону та безперебійного постачання природного газу для виробництва теплової енергії установами і організаціями, які фінансуються за рахунок державного чи місцевого бюджету по усіх регіонах України; Для держави та громадян вигода полягатиме в забезпеченні безперебійного надання послуг з постачання теплової енергії,	У разі прийняття проекту акта, держава, громадяни та суб'єкти господарювання не нестимуть ніяких матеріальних та інших витрат.	У разі прийняття акта задекларовані цілі будуть досягнуті повною мірою, що повністю забезпечить потребу у вирішенні проблеми, встановить зрозуміле загальне регулювання, не примножуючи кількості нормативно - правових актів з одного питання та зникає не врегульованість проблеми, що виникла, у чинному законодавстві.

	гарячого водопостачання, централізованого водопостачання та централізованого водовідведення. Для суб'єктів господарювання вигода полягатиме: в отриманні правових підстав придбавати природний газ за рахунок спрощення процедури його закупівлі; створенні сприятливих умов для сталого проходження опалювального періоду 2019/2020 року та наступних періодів, а також для забезпечення виробництва теплової енергії установами і організаціями, що фінансуються з державного та місцевих бюджетів, для виробництва теплової енергії та послуг з централізованого тепла гарячого водопостачання; в забезпеченні мінімальним фінансовим ресурсом для оплати природного газу, електричної енергії; в підтримці підприємств житлово-комунальної галузі та забезпечення їх сталої роботи на початкових етапах функціонування ринку електричної енергії;		
--	---	--	--

Залишенн я існуючої на даний момент ситуації без змін	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін, вигоди для держави, громадян та суб'єктів господарювання відсутні.	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін, витрати для держави, громадян та суб'єктів господарювання відсутні.	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін проблема продовжуватиме існувати, що не забезпечить досягнення поставленої мети.
--	---	---	--

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Не забезпечує досягнення поставленої мети; Не забезпечує досягнення поставленої мети; не дає можливості суб'єктам господарювання, які надають комунальні послуги виконувати умови договору щодо розрахунків з постачальниками природного газу та електроенергії; створює ризик щодо сталого проходження опалювального сезону; створює ризик щодо безперебійного надання комунальних послуг	Зовнішні чинники впливу на дію регуляторного акта у разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін відсутні
Прийняття проекту акта	Прийняття акта забезпечить повною мірою досягнення задекларованих цілей та поставленої мети. стосовно підвищення фінансової спроможності підприємств житлово-комунального господарства виконувати зобов'язання перед партнерами, контрагентами, державою та суспільством	На дію цього регуляторного акта негативно можуть вплинути такі зовнішні фактори: зміни в чинному законодавстві

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Для вирішення зазначеної проблеми Мінрегіоном розроблено проект регуляторного акта, який передбачає внесення змін до Закону «Про публічні закупівлі», а саме доповнити новими абзацами частину п'яту статті 3 Закону 114-IX, якою визначено перелік випадків на які не поширюється дія цього Закону, якщо предметом закупівлі є: «природний газ для виробництва теплової енергії установами та організаціями, які фінансуються за рахунок державного чи місцевого бюджету, з метою постачання гарячої води і опалення приміщень, що належать їм на праві власності або на інших речових правах;

електрична енергія, що закуповується у постачальника «останньої надії» виконавцями послуг з постачання теплової енергії, постачання гарячої води, централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, поводження з побутовими відходами для забезпечення виробництва, транспортування та постачання теплової енергії, надання послуг з постачання теплової енергії, постачання гарячої води, централізованого водопостачання, централізованого водовідведення, поводження з побутовими відходами.».

Впливу зовнішніх факторів, що можуть мати негативний вплив на виконання вимог регуляторного акта, не очікується.

Функції в частині здійснення державного контролю та нагляду за додержанням вимог акта будуть здійснюватись державними органами, яким, відповідно до законодавства, надані такі повноваження.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Для виконання вимог регуляторного акта не передбачаються додаткові витрати з боку суб'єктів господарювання, громадян чи держави.

Прийняття проекту акта не приведе до неочікуваних результатів і не потребує додаткових витрат з державного бюджету. Можлива шкода у разі очікуваних наслідків дії акта не прогнозується.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Термін дії акта не обмежений та може бути змінений у разі внесення відповідних змін до законодавства.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Прогнозними значеннями показників результативності регуляторного акта є: розмір надходжень до Державного бюджету України – надходження до Державного бюджету України у зв'язку з прийняттям регуляторного акта не передбачаються;

кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія регуляторного акта (450 одиниць);

кількість установ та організацій, що фінансуються за рахунок державного чи місцевого бюджету, які закупили природний газ для виробництва теплової енергії, з метою постачання гарячої води і обігріву приміщень, за рахунок спрощення процедури його закупівлі.

кількість підприємств житлово-комунальної сфери, що закупили електричну енергію, у постачальника «останньої надії», які є виконавцями послуг з постачання теплової енергії, постачання гарячої води, централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, поводження з побутовими відходами для забезпечення виробництва, транспортування та постачання теплової енергії, надання послуг з постачання теплової енергії, постачання гарячої води, централізованого водопостачання, централізованого водовідведення, поводження з побутовими відходами за спрощеною процедурою закупівлі

розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання пов'язаними з виконанням вимог акта – не передбачається;

рівень поінформованості суб'єктів господарювання та фізичних осіб з основних положень регуляторного акта – високий, проект акта розміщено на офіційному веб-сайті Мінрегіону.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відносно цього регуляторного акта повинно послідовно здійснюватись базове, повторне та періодичне відстеження його результативності, зокрема:

базове відстеження результативності здійснюватиметься після набрання чинності цим регуляторним актом, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього регуляторного акта;

повторне відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься через рік з дня набрання ним чинності, але не пізніше двох років після набрання ним чинності;

періодичне відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься один раз на три роки починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Відстеження результативності дії регуляторного акта буде здійснюватися за допомогою статистичного методу, виконавцем якого є Мінрегіон.

**Перший заступник Міністра
розвитку громад та територій України**

Дмитро ЖИВИЦЬКИЙ

_____ 2019



Пошук

[ПРО МІНІСТЕРСТВО](#) [НАПРЯМКИ ДІЯЛЬНОСТІ](#) [НОРМАТИВНО-ПРАВОВА БАЗА](#) [ДЕРЖАВНІ ЗАКУПІВЛІ](#) [ПРЕС-ЦЕНТР](#) [ПРИЙМАЛЬНЯ](#) [ДЕЦЕНТРАЛІЗ](#)

Головна > [Нормативно-правова база](#) > [Регуляторна політика](#) > Повідомлення про оприлюднення проектів регуляторних актів >
[Повідомлення про оприлюднення проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про публічні закупівлі»](#)

Пошук по нормативній базі

Регуляторна політика

[Інформація про здійснення
Міністерством регуляторної
діяльності](#)[Відстеження результативності](#)[План діяльності Мінрегіону з
підготовки проектів
регуляторних актів](#)[Повідомлення про
оприлюднення проектів
регуляторних актів](#)[Проекти регуляторних актів
для обговорення та аналізу
регуляторного впливу](#)[Громадське обговорення](#)[Нормативно-правові та інші
акти](#)

Повідомлення про оприлюднення проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про публічні закупівлі»

23.12.2019

1. Розробник:

Міністерство розвитку громад та територій України.

2. Стислий виклад змісту проекту: Метою проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про публічні закупівлі» (далі – проект Закону України) є удосконалення системи взаємовідносин між споживачами-бюджетними установами та постачальниками природного газу, підприємствами житлово-комунального господарства та постачальником «останньої надії» електричної енергії за рахунок спрощення процедури закупівлі.

Створення сприятливих умов для вчасного початку та сталого проходження опалювального періоду 2019/2020 року та наступних періодів а також забезпечення стабільної роботи виробництва теплової енергії установами та організаціями, що фінансуються з державного та місцевих бюджетів, шляхом організації умов для безперебійного постачання природного газу для виробництва теплової енергії та послуг централізованого тепло- та гарячого водопостачання за рахунок спрощення процедури його закупівлі.

3. Спосіб оприлюднення проекту регуляторного акта:

Проект акта, пояснювальну записку та аналіз регуляторного впливу буде розміщено на офіційному веб-сайті Міністерства розвитку громад та територій України в мережі Інтернет (www.minregion.gov.ua).

4.Строк, протягом якого приймаються зауваження та пропозиції від фізичних та юридичних осіб їх об'єднань:

Зауваження та пропозиції приймаються протягом місяця.

5.Зауваження та пропозиції направляти на адресу:

Міністерство розвитку громад та територій України.

Департамент економіки систем життєзабезпечення,

01601, м. Київ, вул. Велика Житомирська, 9, тел. 207-18-38, ShcherbininaLP@minregion.gov.ua

Державна регуляторна служба України

01001, м. Київ, вул. Арсенальна, 9/11, тел. 285-05-55, факс 254-43-93, inform@dkpp.gov.ua.

Зауваження та пропозиції надсилати електронною та звичайною поштою.